

## raadsvoorstel

portefeuillehouder G.A.H. Elkhuisen  
opgesteld door Bedrijfsondersteuning / Geesje Stel  
Registratienummer  
collegebesluit 11.05130  
vergaderdatum raad 31 mei 2011  
jaar/nummer (niet invullen, dit vult de griffie in)

onderwerp Vijfde en zesde wijziging gemeenschappelijke regeling Milieudienst West Holland/toetreding provincie Zuid-Holland.

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. in te stemmen met de toetreding van de provincie Zuid-Holland tot de Regeling Milieudienst West-Holland per 1 januari 2012 en daartoe
2. de vijfde wijziging van de Regeling Milieudienst West-Holland vast te stellen.
3. de zesde wijziging van de Regeling Milieudienst West-Holland vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

### Toelichting

#### **Inleiding**

De gemeenschappelijke regeling Milieudienst West-Holland dient te worden gewijzigd om toetreding van de provincie Zuid-Holland met ingang van 1 januari 2012 mogelijk te maken. Vanaf dat moment zal de provincie gaan deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling en uitvoerende milieutaken overdragen aan de dienst, net zoals gemeenten dit doen.

Afgesproken is dat de kwaliteit van de dienstverlening onveranderd blijft, evenals het tarief voor de deelnemende gemeenten.

De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zijn:

- De naam Milieudienst West-Holland wordt gewijzigd in Omgevingsdienst West-Holland.
- De provincie Zuid-Holland wordt als een gelijkwaardige partner in de regeling geschreven met dezelfde rechten en plichten als de deelnemende gemeenten en neemt deel aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur.
- Dat zowel gemeente als provincies aan de uitoefening van hun mandaat kaders kunnen meegeven, is in de regeling opgenomen. De provincie kan tevens een voorzitter leveren voor het Algemeen Bestuur.
- De stemverhouding wordt gebaseerd op omzet, waarbij de stem van de provincie is gemaximeerd tot de omvang van de grootste gemeente.
- De “gedwongen winkelnering” blijft in de regeling staan in een gewijzigde vorm. Zoals is aangegeven door het Dagelijks Bestuur wordt de Omgevingsdienst West-Holland first supplier.

Het besluitvormingsproces kent in feite drie onderdelen: te weten een vijfde wijziging van de Regeling Milieudienst om toetreding van de provincie Zuid-Holland mogelijk te maken, het formele besluit om in te stemmen met de toetreding en het vervolgens vaststellen van de zesde wijziging van de gemeenschappelijke Regeling.

#### Vijfde wijziging

De Regeling Milieudienst West-Holland als volgt te wijzigen :

- a. Artikel 42, derde lid, komt te luiden:  
Een voorstel tot wijziging van de regeling kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door de besturen van een deelnemer; in het laatste geval wordt een zodanig voorstel ingediend bij het algemeen bestuur, die dit voorstel eventueel vergezeld van een advies, aan de besturen van de deelnemers ter vaststelling aanbiedt.
- b. Artikel 43 wordt als volgt gewijzigd:
  1. In het eerste lid wordt “andere gemeenten” vervangen door: andere deelnemers
  2. In het eerste lid wordt na “alle gemeenten” ingevoegd: en de provincie
  3. In het derde lid wordt “gemeente” vervangen door: deelnemer

De wijziging treedt in werking de eerste dag nadat de besturen van alle deelnemende gemeenten deze wijziging hebben vastgesteld en de gewijzigde regeling op de daartoe voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

#### Zesde wijziging

De zesde wijziging omvat de wijzigingen in verband met de toetreding van de provincie en treedt op 1 januari 2012 in werking overeenkomstig bijgaande Regeling Omgevingsdienst West-Holland.

Een aantal zaken zal dan veranderen: de naamgeving (van Milieudienst West-Holland naar Omgevingsdienst West-Holland), de samenstelling van het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur, de stemverhouding in het Algemeen Bestuur en de gemeenschappelijke regeling zelf.

Om de Milieudienst uit te bouwen en aan te passen tot de Omgevingsdienst zullen financiële verplichtingen moeten worden aangegaan op het gebied van huisvesting, personeel e.d. Deze verplichtingen kan de dienst aangaan op het moment dat alle gemeentelijke bestuursorganen met de wijziging hebben ingestemd. Bestuurlijk is overeengekomen dat de startdatum van de Omgevingsdienst 1 januari 2012 is. Om deze datum te halen, is het noodzakelijk dat de gemeentelijke bestuursorganen vóór 1 juni 2011 met de regeling instemmen.

#### **Kader / Eerdere besluiten**

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Gemeenschappelijke regeling Milieudienst West-Holland

#### **Besluitvormingsproces**

Het algemeen bestuur van de Milieudienst West-Holland heeft een aantal besluiten genomen over de vorming van de Omgevingsdienst West-Holland:

- Algemeen bestuur van 22-06-2009:  
Ingestemd met het voortzetten van de besprekingen onder voorwaarde dat er geen onomkeerbare besluiten genomen worden;
- Algemeen bestuur van 01-03-2010:  
'*Uitgangspuntennota Vorming Regionale Uitvoeringsorganisatie West-Holland*', ondertekend met provincie Zuid-Holland.

Op basis van de Uitgangspuntennota zijn een bedrijfsplan en financiële afspraken omtrent de toetreding van provincie Zuid-Holland opgesteld. Het bedrijfsplan behandelt de volgende zaken:

- Missie en visie
- Verantwoordelijkheid, opdrachtgever en opdrachtnemer
- Sturing en verantwoording
- Organisatorische inrichting
- Werkzaamheden en kwaliteit
- Financiële dekking

#### **Beoogd effect**

Als alle deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan de provincie Zuid-Holland toetreden en kan overdracht van provinciale taken en de start van de Omgevingsdienst per 1 januari 2012 plaatsvinden.

### **Voorgestelde besluiten / Argumenten:**

#### **Besluiten:**

1. In te stemmen met de toetreding van de provincie Zuid-Holland tot de Regeling Milieudienst West-Holland per 1 januari 2012.
2. De vijfde wijziging van de Regeling Milieudienst West-Holland vast te stellen.
3. De zesde wijziging van de Regeling Milieudienst West-Holland vast te stellen.

#### **Argumenten:**

1. De vorming van een omgevingsdienst vloeit voort uit de package deal tussen VROM, IPO en de VNG om te komen tot regionale uitvoeringsdiensten (omgevingsdiensten).
2. De toetreding van de Provincie Zuid-Holland is een logische stap.
3. Eén milieu-organisatie: betere dienstverlening aan en communicatie met bedrijven en burgers.
4. Het vergroten van de eenduidigheid in de aanpak van vergunningverlening en handhaving in de regio (één level playing field).
5. Het versterken van de effectiviteit van beleid en uitvoering.
6. Synergiewinsten door bundelen van kennis en taken.

#### **Kanttekeningen:**

1. Voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is instemming van de burgemeester, het college van burgemeester en wethouders en vaststelling door de raad nodig.
2. Na vaststelling van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland zal gestart worden met de voorbereidingen van de toetreding door de provincie.
3. De besluiten van de bestuursorganen zijn volgordelijk: wijziging gemeenschappelijke regeling om de toetreding van de provincie Zuid-Holland mogelijk te maken (vijfde wijziging), gevolgd door formeel besluit instemming toetreding met daarop volgend wijziging van de gemeenschappelijke regeling in verband met de toetreding van de provincie (zesde wijziging).
4. Wijziging naamgeving Milieudienst naar Omgevingsdienst West-Holland. Het Algemeen Bestuur is op 1 maart akkoord gegaan met de naamsverandering en deze is bedoeld om onder andere provinciale vergunningen te kunnen verlenen.
5. Gelet op het duale stelsel en het karakter van de milieudiensttaken vindt binnen de Milieudienst West-Holland discussie plaats over de vraag of raadsleden nog wel deel uit moeten maken van het Algemeen Bestuur. In onze brief van 3 februari hebben wij het standpunt ingenomen dat vertegenwoordiging door raadsleden mogelijk moet zijn. Het Dagelijks Bestuur heeft op 21 februari besloten dit onderwerp géén deel uit te laten maken van het huidige besluitvormingsproces.

#### **Risico's / Beheersmaatregelen**

Niet aan de orde.

### **Financiële / Personele / Juridische consequenties**

*Personele en juridische consequenties:* niet aan de orde.

#### *Financiële consequenties.*

De toetreding van de provincie heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen. De Omgevingsdienst West-Holland hanteert een overheadpercentage van 20%, wat overeenkomt met het huidige overheadpercentage van de Milieudienst. Uiteraard gaat de vorming van een Omgevingsdienst gepaard met de nodige aanloopkosten (incidentele kosten voor bijvoorbeeld huisvesting, ICT en nieuwe huisstijl). Uitgangspunt is dat de provincie Zuid-Holland deze incidentele kosten volledig betaald.

In onze brief van 3 februari 2011 hebben wij nogmaals de Milieudienst expliciet aangegeven dat wij op het standpunt staan dat de toetreding van de provincie tot de gemeenschappelijke regeling in geen geval mag leiden tot (meer)kosten voor de deelnemende gemeenten en dat dit wat ons betreft geldt voor zowel de eenmalige kosten van de toetreding als voor de structurele operationele kosten in de jaren daarna. In reactie hierop heeft het DB van de Milieudienst ons bij brief van 14 februari verzekerd dat de gemeentelijke kosten door de toetreding van de provincie niet zullen stijgen.

#### **Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

- Brief van 10 maart 2011 van de Milieudienst West-Holland betreffende vijfde en zesde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland
- Brief B&W van Nieuwkoop d.d. 9 februari 2011 aan DB Milieudienst West Holland, bevattende aandachtspunten/vragen m.b.t. concept-stukken toetreding provincie Zuid-Holland
- Reactie DB Milieudienst West-Holland d.d. 14 februari 2011 op brief B&W d.d. 9 februari.
- Van Milieudienst naar Omgevingsdienst
- Wijziging Gemeenschappelijke regeling Milieudienst West-Holland, zesde wijziging
- Regeling Omgevingsdienst West-Holland (geconsolideerde versie)
- Toelichting bij de Regeling Omgevingsdienst West-Holland

#### **Advies meningsvormende raad**

(griffie)