

## raadsvoorstel

portefeuillehouder T. Veninga  
opgesteld door Fysieke en Maatschappelijke Ontwikkeling / Rahil Kouch  
Registratienummer  
collegebesluit 11.05622  
vergaderdatum raad 31 mei 2011  
jaar/nummer (niet invullen, dit vult de griffie in)  
  
onderwerp Vaststelling beleidsvisie 'Externe Veiligheid'

Het college van burgemeester & wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. De beleidsvisie 'Externe Veiligheid' vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## **Toelichting**

### **Inleiding**

In juni 2004 is het Besluit Externe Veiligheid (Bevi) in werking getreden, met daarin normen voor veiligheid bij het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen. Daarnaast zijn er aangescherpte specifieke regels voor het transport van gevaarlijke stoffen, voor vuurwerk en munitie, te weten de Circulaire Vervoer Gevaarlijke stoffen en het Vuurwerkbesluit. De provincie heeft daarnaast voor het Groepsrisico de CHAMP-methode in het leven geroepen, vijf verplichte acties, gericht op de uitwerking van de verantwoording van het groepsrisico.

### **Probleemstelling**

Om effectief uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke verplichtingen met betrekking tot externe veiligheid is het nuttig om voor specifieke ruimtelijke gebruiksdoelen een visie te ontwikkelen, die aangeeft welke veiligheidscriteria aan dat doel gesteld worden. De belangrijkste termen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans die een denkbeeldige persoon loopt om op een bepaalde plek dodelijk getroffen te worden door een ongeluk in een bedrijf. Bij het groepsrisico gaat het om een berekening van de kans op een ramp waarbij een groep personen in de buurt van een activiteit om het leven komt.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico legt de wetgeving strikte technische grenzen op. Via het groepsrisico wordt expliciet een grote mate van beleidsvrijheid gelaten aan de gemeente.

Met de ontwikkeling van de beleidsvisie op het terrein van externe veiligheid geeft de gemeente de mogelijkheid om in de ruimtelijke planontwikkeling een eigen risicobeleid te hanteren, uiteraard na een weloverwogen afweging van de huidige risico's binnen de gemeentegrenzen.

De beleidsvisie 'Externe Veiligheid' heeft zes weken (4 november t/m 16 december 2010) ter visie gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen reacties ingediend.

### **Beoogd effect**

- de visie zal fungeren als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen (bestemmingsplannen, bouwvergunningen etc.) en milieuvergunningen;
- de kans op incidenten te beperken;
- het ontstaan van nieuwe conflicterende situaties te voorkomen.

## **Voorgestelde besluiten / Argumenten**

### *1. De beleidsvisie 'Externe Veiligheid' vast te stellen;*

Vertrekpunt voor de ontwikkeling van de beleidsvisie zijn de bestaande risicobronnen (nulmeeting) en de structuurvisie deel I. De beleidsvisie zal een toetsingskader gaan vormen bij de vaststelling van ruimtelijke plannen en het verlenen van milieuvergunningen. De belangrijkste beleidsaspecten van deze visie zijn:

- Integraal geldt dat wettelijke grenswaarden niet mogen worden overschreden.
- Keuzeverplichtingen zijn er in relatie tot het zogenaamde groepsrisico (GR).
- De kans op incidenten met meerdere slachtoffers wordt zoveel mogelijk beperkt.
- In woonkernen en lintbebouwing (woonlinten) dient een zo laag mogelijk risico te worden bereikt.
- In de woongebieden worden geen nieuwe risicobronnen als bedoeld in het Bevi toegestaan. Bestaande bronnen worden uitgeplaatst wanneer de maatschappelijke dynamiek daartoe mogelijkheden biedt of wanneer de wettelijke grenzen daartoe aanleiding geven.
- Nieuwkoop kiest er voor om het groepsrisico in het invloedsgebied te maximaliseren op de oriëntatiewaarde uit het Bevi.
- Woon- en verblijfsgebouwen voor beperkt zelfredzame personen worden in de woongebieden geplaatst en buiten de invloedsgebieden van activiteiten met gevaarlijke stoffen.
- In de andere gebieden (bedrijfsterreinen en agrarisch gebied) geldt in beginsel hetzelfde uitgangspunt, een zo laag mogelijk risico, maar is de ruimte voor risico's wel groter.
- De gemeente wijst in het uitvoeringsprogramma gebieden aan waar Bevi-risico's worden toegelaten en waar niet.
- Bij vergunningverlening en –aanpassingen mag de risicoruimte van de bedrijven in woongebieden in beginsel niet toenemen en waar mogelijk wordt die risicoruimte verminderd.
- Nieuwe risicobedrijven worden alleen toegelaten op de daarvoor via het uitvoeringsprogramma aangewezen gebieden gelieerd aan andere lokale activiteiten, met de voorwaarde dat de kwaliteitsniveaus, zoals die zijn omschreven in deze nota, niet worden overschreden.
- Gestreefd wordt naar clustering van activiteiten met gevaarlijke stoffen, bij voorkeur in nauw overleg met omliggende gemeenten.
- De hier genoemde doelen worden vorm gegeven in de structuurvisie voor de gemeente en de daaronder liggende bestemmingsplannen.

- Om de beleidsafspraken in de voorliggende visie te kunnen waarborgen dienen de diverse bestemmingsplannen hierop te worden aangepast. De beleidsafspraken worden in de bestemmingsplannen ingebracht gelijktijdig met de geplande actualisatie.
- In het uitvoeringsprogramma volgend op deze visienota worden de actiepunten uit deze visie nader uitgewerkt.
- Na de vaststelling door gemeenteraad dient de visie te worden vertaald naar een uitvoeringsprogramma).

Gedurende de ter visie legging zijn er geen reacties ingediend. Dit heeft dus niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing van het beleid.

### **Kanttekeningen**

Het beleid is ontwikkeld op basis van de huidige wetgeving en inzichten. Indien er in de toekomst nieuwe wetgeving wordt ontwikkeld, zal de gemeente hierop anticiperen.

De uitvoering van de beleidsvisie kan financiële gevolgen met zich meebrengen. De financiële consequenties dienen per geval (bv. bij de uitplaatsing van een bedrijf) beoordeeld te worden.

### **Risico's / Beheersmaatregelen**

Na de vaststelling dient er een uitvoeringsprogramma te worden ontwikkeld.

### **Financiële / Personele / Juridische consequenties**

Na de vaststelling dient de visie te worden vertaald naar een uitvoeringsprogramma 'Externe Veiligheid'.

De financiële consequenties dienen per geval te worden onderzocht, bij bijvoorbeeld de wens tot uitplaatsing van een bedrijf.

### **Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

- de beleidsvisie 'Externe Veiligheid'

### **Advies meningsvormende raad**

(griffie)