

## raadsvoorstel

portefeuillehouder G. Veninga  
opgesteld door Fysieke en Maatschappelijke Ontwikkeling / Lucius Wytema  
Registratienummer  
collegebesluit 11.00354  
vergaderdatum raad 3 maart 2011  
jaar/nummer

onderwerp Voorstel inzake categorieën, waarvoor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

De lijst vast te stellen, waarin zijn opgenomen categorieën, waarvan de raad verklaart dat een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

### Toelichting

#### **Probleemstelling**

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het Projectbesluit uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vervallen. Voortaan zal in die gevallen wanneer de raad bevoegd gezag is, aan de raad gevraagd worden een verklaring van geen bedenkingen af te geven om ten behoeve van een bouwplan af te wijken van een bestemmingsplan.

De uitgebreide procedure van het behandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning is aan wettelijke termijnen gebonden. In een uitgebreide procedure wordt de raad gevraagd eenmaal een conceptverklaring en naderhand de definitieve

verklaring af te geven. Vanwege de vergaderdata van de raad, zoals bijvoorbeeld het zomerreces, kan de raad niet voldoen aan de wettelijke termijnen. Het afgeven van een verklaring kan niet gedelegeerd of gemandateerd worden.

### **Inleiding**

Met het vervallen van het projectbesluit heeft het eerder verleende delegatiebesluit geen functie meer. Dit besluit diende er toe om de raad niet te belasten onnodige procedures: *Voorgesteld wordt om de huidige gang van zaken ten aanzien van de vrijstellingsprocedures te continueren. Dit betekent dat getracht wordt de beleidsmatig interessante ontwikkelingen bij de raad te laten en de uitvoering van beleid binnen de gestelde kaders bij het college te leggen. Feitelijk was dit ook de afgelopen jaren zo, waarbij het onderscheid met name werd gemaakt door de circulaire artikel 19 lid 2 van de provincie Zuid-Holland.*

*De raad wordt voorgesteld om de projectbesluiten voor de huidige artikel 19, lid 2 procedures en een deel van de huidige artikel 19, lid 3 procedures (die niet onder de nieuwe kruimelgevallenlijst vallen) te delegeren aan het college. Hiermee verandert er in feite niets aan de bevoegdheden van de raad. De raad houdt zeggenschap over de vrijstellingen die op dit moment vallen onder artikel 19, lid 1 WRO. En de aanvrager van de vrijstellingen die nu nog vallen onder artikel 19, lid 2 en 3 hebben niet te maken met langere proceduretermijnen omdat het college bevoegd blijft om daarover besluiten te nemen.* (citaat raadsvoorstel Delegatie projectbesluiten nWro)

Nu delegatie of zelfs mandatering niet mogelijk is, wordt voorgesteld een lijst te hanteren die aangeeft in welke gevallen de raad op voorhand een verklaring heeft afgegeven. Volgens artikel 6.5 derde lid van het Besluit omgevingrecht kan de raad categorieën aanwijzen, waarbij geen verklaring vereist is. Daarmee wordt de lijst grotendeels identiek aan de lijst zoals weergegeven in de artikel 19 lid 2 circulaire van de provincie, zoals deze gold in de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening.

### **Kader / Eerdere besluiten**

Raadsbesluit 17 juli 2008: Delegatie projectbesluiten nWro.

### **Beoogd effect**

- Continuering van de huidige werkwijze met een snelle zorgvuldige besluitvorming, waarbij de termijnen van de Wet dwangsom niet worden overschreden.
- Het binnen de termijnen van de uitgebreide procedure behandelen van aanvragen om een omgevingsvergunning, die voldoen aan vastgestelde kaders.

### **Voorgestelde besluiten:**

Het college stelt de raad voor om voor onderstaande gevallen, die voorheen gedelegeerd waren aan het college, op te nemen in een lijst waar de raad op voorhand te kennen geeft een verklaring van geen bedenkingen te willen afgeven:

De voorheen gedelegeerde categorieën:

- a) Projecten zoals genoemd in de limitatieve lijst van de provincie Zuid-Holland van 9 oktober 2007 (verzonden 14 november 2007), met kenmerk PZH-2007-456952 waarvoor tot 1 juli 2008 een procedure ex artikel 19, lid 2 WRO werd gevolgd en het college bevoegd gezag was.
- b) Het vervangen en vernieuwen van woonschepen.
- c) Kleine projecten waarvan de bouwsom niet meer bedraagt dan € 50.000,- exclusief BTW, die niet passen in het bestemmingsplan en waarvoor geen ontheffing ingevolge artikel 2.12 eerste lid onder 2 Wabo (Kruimelgevallen) kan worden verleend.
- d) In bovenstaande gevallen wordt ook de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro, gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Toe te voegen categorieën:

- e) De toepassing van de provinciale regeling voor "Ruimte voor ruimte", als deze nog niet als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan is opgenomen.
- f) De toepassing van de provinciale regeling voor "Landgoederen", als deze nog niet als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan is opgenomen.
- g) De toepassing van de provinciale regeling voor "Vrijkomende agrarische bebouwing", als deze nog niet in een bestemmingsplan is opgenomen.

### **Argumenten**

- 1 ) De huidige werkwijze wordt voortgezet.
- 2 ) Het gaat doorgaans om afwijkingen binnen de contouren, die te groot zijn voor de kruimelgevallenregeling en meestal gelegen zijn in niet geactualiseerde bestemmingsplannen. Afwijkingen, die zich niet verhouden met het vastgestelde beleid, zoals de structuurvisie worden door het college geweigerd en afgehandeld.
- 3 ) De verklaring (vvgb) dient tweemaal te worden afgegeven eenmaal als ontwerp-vvgb tegelijk met de ontwerpbeschikking en als definitieve vvgb na de zienswijzen en adviezen voorafgaande aan het definitieve besluit over de aanvraag.
- 4 ) De uitgebreide voorbereidingsprocedure is gebonden aan een beslistermijn van 26 weken plus eenmaal zes weken verlenging. Deze termijn is gelet op het aantal stappen dat gezet moet worden en de coördinatie, die achter het loket moet plaatsvinden kort. Bij overschrijding geldt de Wet dwangsom. De raadsproces is niet ingericht om tijdig een

verklaring af te geven, wanneer in de zomervakantie een aanvraag gedaan wordt. De administratieve last van de raad wordt met de "afgifte op voorhand" verkleind.

- 5 ) De dienstverlening aan de burger/aanvrager wordt hiermee vergroot.

**Kanttekeningen:**

De reikwijdte van de bevoegdheid om een verklaring af te geven wordt begrensd door wat de provincie toestaat in de provinciale verordening. Wijkt een aanvraag om omgevingsvergunning af van de provinciale verordening, dan is niet de raad maar de provincie bevoegd een verklaring af te geven. De provincie is dan "vvgb"-orgaan. Een definitieve lijst wat de provincie toestaat is nog niet vastgesteld, mede vanwege de discussie wat provinciaal belang is en wat niet.<sup>1</sup> Voorlopig wordt uit gegaan van de oude 19 lid 2 circulaire van 9 oktober 2007.

**Risico's / Beheersmaatregelen**

Met deze lijst wordt de kans op het niet voldoen aan de termijnen en daarmee het risico van de Wet Dwangsom verkleind. Aan aanvragen in strijd met staand beleid van de gemeente of in strijd met de provinciale verordening wordt niet meegewerkt en wordt de aanvraag om omgevingsvergunning gemotiveerd geweigerd.

**Financiële / Personele / Juridische consequenties**

n.v.t.

**Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

-Lijst van categorieën, waar de raad op voorhand een verklaring van geen bedenkingen afgeeft.

-Circulaire provincie Zuid-Holland van 9 oktober 2007 (verzonden 14 november 2007), met kenmerk PZH-2007-456952

-Raadsbesluit delegatie projectbesluiten nWro

**Advies meningsvormende raad**

(griffie)

---

<sup>1</sup> Overigens heeft de gemeente in regionaal verband bedenkingen geuit tegen het detailniveau waarop de provincie zich bemoeit en volgens de gemeente niet strookt met het provinciale belang. De provincie eigent zich daarmee ten onrechte het gemeentelijk primaat van de ruimtelijke ordening toe. Een definitieve lijst van de provincie is nog niet vastgesteld.