

## raadsvoorstel

portefeuillehouder E. Heijnen  
opgesteld door Henk Helderton / - 324  
kenmerk/datum 10.16222 / december 2010  
vergaderdatum raad 16 december 2010  
jaar/nummer 2010-0137

onderwerp belastingverordeningen 2011

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De hier onder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen 2011, vast te stellen:
  - a. Verordening onroerende zaakbelastingen 2011;
  - b. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2011;
  - c. Verordening rioolheffing 2011;
  - d. Verordening afvalstoffenheffing 2011;
  - e. 1. Verordening precariobelasting 2011;  
2. Tarieventabel precariobelasting 2011;
  - f. Verordening forensenbelasting 2011;
  - g. Verordening hondenbelasting 2011;
  - h. 1. Legesverordening 2011;  
2. Tarieventabel leges 2011;
  - i. Verordening marktgelden 2011;
  - j. Verordening parkeerbelasting 2011;
  - k. 1. Verordening begraafplaatsrechten 2011;  
2. Tarieventabel begraafplaatsrechten 2011.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## **Toelichting**

### *Inleiding*

In artikel 216 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening.

Hiermee bieden wij u ter vaststelling de belastingverordeningen voor het jaar 2011 aan.

In het algemeen geldt (artikel 217 Gemeentewet) dat een belastingverordening vermeldt:

- de belastingplichtige
- het voorwerp van de belasting
- het belastbare feit
- de heffingsmaatstaf
- het tarief
- het tijdstip van ingang van de heffing
- het tijdstip van beëindiging van de heffing
- hetgeen overigens voor de heffing en de invordering van belang is

Verder geldt dat het bedrag van een gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen (artikel 219 Gemeentewet).

## **Uitgangspunten**

### *Inflatiecorrectie*

Conform de eerder dit jaar vastgestelde Perspectiefnota 2011 - 2014 is het inflatiepercentage bepaald op 1%.

### *Paragraaf lokale heffingen*

De Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2011, welke is vastgesteld in de raad van november 2010, beschrijft de uitgangspunten en effecten in verband met de nieuwe belastingverordeningen en –tarieven vanaf 2011. In deze paragraaf zijn onder andere tabellen opgenomen met de navolgende gegevens:

- de geraamde inkomsten per belastingsoort;
- percentages kostendekkendheid;
- stijgingspercentages van de woonlasten in 2011 ten opzichte van 2010 voor een gemiddeld huishouden;
- ontwikkeling woonlasten in meerjarenperspectief (2010 – 2014);
- ontwikkeling belastingopbrengsten in meerjarenperspectief (2010 – 2014);
- regionale vergelijking woonlastendruk.

### Tariefwijzigingen

Uitgangspunt is dat alle gemeentelijke belasting- en legestarieven worden gecorrigeerd met het inflatiepercentage van 1%. Dit geldt niet voor de marktgelden; deze zijn niet gewijzigd omdat een correctie van de tarieven met 1% geen voordelig financieel effect heeft op de geraamde opbrengst. De overige uitzonderingen worden hierna toegelicht.

### Tarieven 2011

In de navolgende tabel zijn de bestaande tarieven (2010) en de nieuwe tarieven (2011) vermeld, inclusief het mutatiepercentage.

OZB + Belasting op Roerende woon- en bedrijfsruimten		marktontwikkeling 1-1-2009 1-1-2010 gemiddelde WOZ-waarde mutatie	2010 percentage van de WOZ- waarde	2011 percentage van de WOZ- waarde	Mutatie
woningen	E	- 3%	0,1164%	0,1212%	+4 %
niet-woningen	E	- 3%	0,2254%	0,2347%	+4 %
niet-woningen	G	- 3%	0,1816%	0,1891%	+4 %

### Overige belastingen

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2010	Tarief 2011	Mutatie
Forensenbelasting		Afhankelijk van de WOZ-waarde	Afhankelijk van de WOZ-waarde	+1%
Hondenbelasting	Per hond	€ 52,56	€ 53,04	+1%*
Precariobelasting	Tarientabel	Diversen	Diversen	+1%

### Retributies en rechten

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2010	Tarief 2011	Mutatie
Rioolheffing	Per eigendom/zelfst. gedeelte	€ 210,60	€ 212,64	+1%*
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuishouden	€ 191,76	€ 193,56	+1%*
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuishouden	€ 274,20	€ 276,84	+1%*
Marktgelden	Diversen	Diversen	Diversen	0 %
Begraafplaatsrechten	Diversen	Diversen	Diversen	+1%
Leges	Diversen	Diversen	Diversen	+1%

\* Na correctie met het inflatiepercentage zijn de tarieven voor afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting naar beneden afgerond, zodanig dat een door twaalf (maanden) deelbaar tarief kan worden bepaald op exact twee decimalen.

### **Toelichting OZB**

De tarieven in 2010 zijn gebaseerd op de WOZ-waarden per waardepeildatum 1-1-2009. Voor 2011 zijn de tarieven herberekend, uitgaande van de WOZ-waarden op waardepeildatum 1-1-2010. In het kader van de Wet WOZ moet elk jaar een hertaxatie worden uitgevoerd van alle objecten in de gemeente. Uit de hertaxatieresultaten blijken de navolgende gemiddelde stijging- of dalingspercentages per categorie, c.q. verschillen tussen de gemiddelde WOZ-waarden op waardepeildatum 1-1-2010 ten opzichte van 1-1-2009:

- woningen: - 3 %
- niet-woningen: - 3 %

Aangezien de gemiddelde WOZ-waarde/heffingsgrondslag met 3% is gedaald zal de gemeente de OZB-tarieven met minimaal 3% moeten laten stijgen om dezelfde OZB-opbrengst te kunnen realiseren. Daar bovenop komt dan nog het inflatiepercentage van 1%. Dit maakt tezamen afgerond 4% stijging.

N.b.: bij de OZB is 'slechts' differentiatie mogelijk in tarieven voor:

- woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (gebruik / huur)

Met andere woorden: het is niet mogelijk verschillende tarieven te hanteren bij woningen voor bijvoorbeeld vrijstaande huizen en appartementen of koop- en huurhuizen. Bovendien is het wettelijk onmogelijk om bij de categorie niet-woningen onderscheid te maken in tarieven voor courante objecten (winkels, kantoren, e.d.) en incurante objecten (scholen, sportcomplexen e.d.).

### *Macronorm*

De macronorm voor het begrotingsjaar 2011 is vastgesteld op 3,5%. Dat betekent dat in 2011 voor alle gemeenten samen de opbrengst van de onroerende zaakbelasting (OZB) 3,5% meer mag zijn dan in 2010. Dit blijkt uit de junicirculaire gemeentefonds 2010.

Het percentage van 3,5 is de som van 1,75% inflatie volgens het Centraal Economisch Plan 2010 en de, overigens niet actuele, geraamde reële groei van 1,75% over de periode 2011-2015. De macronorm voor 2010 bedraagt 4,3%

### **Toelichting afvalstoffenheffing**

Het tarief voor afvalstoffenheffing is reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In 2011 zijn de tarieven wederom 100% kostendekkend. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2011.

### *Voornemen wetswijziging*

De minister van VROM is voornemens de wet zodanig aan te passen dat in de toekomst bij kamerverhuur de eigenaar of verhuurder van een pand belastingplichtig wordt voor de afvalstoffenheffing. De heffing kan dan vervolgens worden verhaald op de kamerhuurders. De ministerraad heeft medio 2010 ingestemd met een voorstel hiertoe van de minister van VROM. Voor het voorstel van de minister van VROM is een kleine wijziging van de Wet milieubeheer nodig.

De Verordening afvalstoffenheffing 2011 hoeft –zodra deze wetswijziging van kracht wordt- niet meer worden gewijzigd, c.q. deze is reeds ‘kamerverhuur-proof’ gemaakt.

### **Toelichting rioolheffing**

Het tarief voor rioolheffing is reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In 2011 zijn de tarieven wederom 100% kostendekkend. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2011.

### **Toelichting precariobelasting**

Het wetsvoorstel voor vrijstelling voor nutsbedrijven van precariobelasting voor ondergrondse kabels en leidingen wordt niet aan de Tweede Kamer voorgelegd. Dat besloot de ministerraad in maart 2010.

De staatssecretaris heeft zich laten overtuigen door argumenten van de Raad van State:

- er moet eerste een fundamentele discussie worden gevoerd over het gemeentelijke belastinggebied;
- vrijstelling voor nutsbedrijven leidt tot lastenverzwaring voor burgers. Het leidt tot lastenverschuiving, niet tot lastenverlichting.

Voor 2011 kan de Verordening precariobelasting dan ook worden gehandhaafd.

### **Toelichting leges**

#### *Leges (Titel 1)*

De tarieven voor reisdocumenten, akten burgerlijke stand en spoedlevering rijbewijzen zijn conform bestaand beleid bepaald op de gewijzigde wettelijke maximumtarieven voor 2011.

Het tarief voor een huwelijk in een vaste trouwlocatie op maandag van 10.00 uur tot vrijdag 16.00 uur (artikel 1.1.1.2) is meer gestegen dan het inflatiepercentage van 1% omdat het uitgangspunt is dat dit tarief 100% kostendekkend is.

Artikel 1.1.5 is nieuw. Indien de huwelijksvoltrekking of de registratie van het partnerschap geen doorgang vindt, wordt teruggaaf van de leges verleend onder aftrek van € 43,25

#### *Omgevingsvergunning (Titel 2)*

Op 1 oktober 2010 is de Wabo (omgevingsvergunning) ingevoerd. Diverse vergunningen zoals bouw-, kap, sloop-, uitrit- en aanlegvergunningen zijn als afzonderlijke vergunning vervallen en gaan gezamenlijk verder onder de noemer “omgevingsvergunning”.

Ondanks het feit dat nog maar heel kort praktijkervaring is opgedaan met de nieuwe omgevingsvergunning kan worden geconcludeerd dat de tarieven op basis van de te verwachten lasten en baten nog niet kostendekkend zijn. Als alle prognoses uitkomen, dan blijft een bedrag van zo'n € 75.000 ongedekt.

Om dit 'gat' te dichten is het percentage van artikel 2.3.1.1.1 verhoogd van 17,50 promille naar 18,0 promille. Bij een globaal gemiddelde van 400 producten op bouwgebied en een gemiddelde bouwsom van € 177.000,- per project, dekt dit verschil precies de lading.

In 2011 zal op basis van de activiteiten en werkelijke aantallen (dan zijn de eerste ervaringen met de Wabo binnen) worden onderzocht of meer differentiatie in de tarieven noodzakelijk is.

### **Toelichting marktgelden**

#### *Promotiegelden*

Promotie en reclame is belangrijk voor de markt en voor de ondernemers. Bij de harmonisatie van de Verordening marktgelden 2009 is afgesproken dat de gemeente gelijktijdig met het innen van de marktgelden ook een bedrag int voor promotiedoeleinden. Dit geld is en blijft van de ondernemers, die daaruit kunnen putten op basis van promotieactiviteiten.

Tijdens een recente evaluatie is gebleken dat het huidige systeem onvoldoende van de grond is gekomen. De promotiegelden zijn wel geïnd maar niet uitgegeven. Vanuit de gemeente bezien is het beheren van geld van externen niet langer wenselijk. In de nieuwe Verordening marktgelden 2011 is daarom het innen van promotiegeld geschrapt. Concreet: artikel 3, lid 2 (oud) is vervallen. Hierin was geregeld dat per marktplaats per marktdag € 5,00 promotiegeld is verschuldigd door de vergunninghouder.

Het promoten van de markt wordt daarmee weer een zaak van de ondernemers en ook het innen van het geld daarvoor. Reeds betaald promotiegeld wordt teruggegeven aan de ondernemers.

Winkeliers en marktkooplieden hebben afgesproken na te gaan of en hoe zij gezamenlijk promotie-activiteiten kunnen opzetten. Ook wordt bepaald wie de promotiegelden gaat beheren en naar welke rekening de nog bij de gemeente in beheer zijnde gelden kunnen worden teruggestort.

#### *Vrijstelling*

Verder is conform het gestelde in de Verordening precariobelasting ook voor marktgelden een vrijstelling toegevoegd voor organisaties met ideële doelstellingen (=de doelstelling om zonder winstoogmerk een positief maatschappelijk effect te bereiken).

#### Tot slot

Wij stellen u voor de diverse belastingverordeningen vast te stellen overeenkomstig de hierbij aangeboden concepten.

#### Beoogd effect

1. Een rechtmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen, leges en retributies.

#### Argumenten:

Met dit voorstel wordt uitvoering, c.q. nadere invulling gegeven aan:

- 1.1 de Programmabegroting 2011, paragraaf lokale heffingen (vaststelling in de begrotingsraad van november 2010)
- 1.2 wijzigingen in verband met hogere wetgeving;
- 1.3 (overig) gemeentelijk beleid en uitvoering.

#### Kanttekeningen:

- 1.1 Niet van toepassing.

#### Communicatie

In het Witte Weekblad en via de website [www.nieuwkoop.nl](http://www.nieuwkoop.nl). Een concept persbericht is bijgesloten.

#### Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Concept persbericht voor Het Witte Weekblad
- Concept Verordening onroerende zaakbelastingen 2011;
- Concept Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2011;
- Concept Verordening rioolheffing 2011;
- Concept Verordening afvalstoffenheffing 2011;
- Concept Verordening precariobelasting 2011;
- Concept Verordening forensenbelasting 2011;
- Concept Verordening hondenbelasting 2011;
- Concept Legesverordening 2011;
- Concept Verordening marktgelden 2011;
- Concept Verordening parkeerbelasting 2011;
- Concept Verordening begraafplaatsrechten 2011.

#### **Advies meningsvormende raad II 2 december 2010**

Het stuk kan, met erratum/aanpassingen, door naar de besluitvormende raadsvergadering van 16 december; als **discussiestuk**.