

## raadsvoorstel

portefeuillehouder G.A.H. Elkhuisen  
opgesteld door Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Richard Bosboom  
Registratienummer  
collegebesluit 10.09019  
vergaderdatum raad 16 december 2010  
jaar/nummer (griffie)

onderwerp Realisatie kleinschalige zorg in de kern Noorden

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De overgehevelde vastgestelde bijdrage uit 2009 van € 50.000,- vanuit de Reserve Wmo, ten behoeve van het realiseren van kleinschalige zorg in de kern Noorden, te verlagen naar € 23.500,-;
2. Deze eenmalige bijdrage van € 23.500,- aan te wenden ter dekking van 50% van het exploitatietekort voor kleinschalige zorg in de kern Noorden door Stichting Huiskamer Noorden.;
3. Eenmalig een budget van € 1.500,- beschikbaar te stellen voor de onderzoek- en voorbereidingskosten;
4. Het restantbedrag van € 25.000,- terug te storten in de Reserve Wmo.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## **Toelichting**

### **Inleiding**

#### *Quickscan 2008 als uitgangspunt*

In 2008 is in opdracht van de Woningstichting Nieuwkoop (WSN) de quickscan 'zorgwoningen locatie Antoniuschool Noorden' aangeboden aan de gemeente. Deze quickscan is een resultante van gesprekken over het realiseren van een goede zorg- en welzijnsstructuur in de kern Noorden. De essentie van dit onderzoek is de haalbaarheid van kleinschalige zorg en de fysieke inpassing daarvan in het nieuw te realiseren appartementencomplex op de inmiddels vrijgevallen locatie van de huidige school. De essentie is dat zorg dichtbij gebracht wordt en ouderen de keuze krijgen om langer zelfstandig in hun vertrouwde omgeving te kunnen blijven wonen. Met ondersteuning en zorg op maat thuis blijft men langer betrokken bij het dagelijkse (dorps)leven.

In 2009 heeft de raad voor het oorspronkelijke concept, waarbij Wijdezorg als zorgverlener een essentiële rol had, € 50.000,- ter beschikking gesteld als bijdrage in het exploitatietekort. Door het terugtrekken van Wijdezorg uit het project kan het concept geen doorgang meer krijgen in deze vorm.

De overgebleven partijen hebben vervolgens gezocht naar nieuwe partners om het concept, zij het in gewijzigde vorm, toch voortgang te kunnen geven. Een particulier initiatief is het resultaat.

#### *Een nieuw zorgconcept meldt zich aan*

Een nieuw concept (vanaf hier 'concept kleinschalige zorg in de kern Noorden') heeft zich aangediend in de vorm van een particulier initiatief, en bestaat feitelijk uit een drietal elementen:

1. ontwikkeling van een zevental appartementen voor mensen met een CIZ-zorgindicatie;
2. inzetten van 'Buurtzorg Nederland' als thuiszorgorganisatie voor persoonlijke en professionele zorg;
3. het realiseren van een centrale 'huiskamer' in het complex als centraal ontmoetingspunt voor Noordense ouderen en bewoners door Stichting Huiskamer Noorden (SHN).

Deze drie elementen vormen samen één concept en zijn daarom onlosmakelijk aan elkaar verbonden om succesvol te zijn. Gezien het volledig nieuwe initiatief in een kleine kern als Noorden en de bijbehorende onzekerheden in de aanloopfase kan gesproken worden over een 'pilot'. De gemeente Nieuwkoop speelt alleen voor het derde element een faciliterende rol.

#### *Doel*

Het realiseren van kleinschalige zorg in de kern Noorden waardoor inwoners langer zelfstandig in hun eigen leefomgeving kunnen blijven wonen.

### *Bijdrage gemeente*

Aan de gemeente Nieuwkoop is een financiële bijdrage gevraagd van € 23.500,- voor de realisatie van de 'huiskamer'. Deze kosten betreffen 50% van de totaalkosten; een vergelijkbare bijdrage wordt door de WSN gedragen. De overige onderdelen van het concept zijn voor rekening van de SHN en Buurtzorg.

De gemeentelijke bijdrage wordt in twee delen gesplitst. Een eerste bijdrage van € 6.250,- wordt ingezet als voorbereidingskosten coördinator huiskamer. Doel van deze bijdrage is om de huiskamer op een verantwoorde wijze op te zetten en voorbereidende werkzaamheden uit te voeren. Bij het behalen van de vooraf afgesproken resultaten wordt de resterende bijdrage van € 17.250,- verstrekt. De financiële haalbaarheid van het concept in de opvolgende 5 jaren moet daarbij worden aangetoond. Aan de gemeente Nieuwkoop moet tevens jaarlijks een inhoudelijke en financiële verantwoording worden verstrekt. De gemeentelijke bijdrage van € 23.500,- is eenmalig van aard.

De verdeling van middelen om het totaalconcept 'kleinschalige zorg in de kern Noorden' te kunnen realiseren is als volgt:

1. SHN, investeringen, excl. fondswerving € 55.500,-
2. Woningstichting Nieuwkoop, exploitatietekort, eenmalige bijdrage € 23.500,-
3. Gemeente Nieuwkoop, exploitatietekort, eenmalige bijdrage € 23.500,-
4. Buurtzorg Nederland, volledige exploitatie zorgverlening en teamsalariëring (bedragen onbekend)

In de bijlage treft u de begroting van de 'huiskamer' aan.

Vanwege zaken als toetsing van de haalbaarheid en juridische advisering wordt verzocht hiervoor eenmalig een budget van € 1.500,- ter beschikking te stellen.

### *Contractpartner*

De contractpartner voor de gemeente Nieuwkoop wordt de SHN.

### **Kader / Eerdere besluiten**

In maart 2009 heeft u besloten om aan het realiseren van een kleinschalige zorgvoorziening in Noorden (concept met partij Wijdezorg) een eenmalige bijdrage van € 50.000,- te verlenen ter dekking van 1/3 van het exploitatietekort. Voorts heeft u besloten om in de dekking te voorzien door dit bedrag te onttrekken aan de Reserve Wmo.

### **Beoogd effect**

Het bieden van een financiële impuls aan het realiseren van een kleinschalige zorgvoorziening voor de inwoners van Noorden. Hierdoor kunnen de inwoners van Noorden langer zelfstandig in hun eigen dorp blijven wonen. De leefbaarheid in Noorden wordt daardoor behouden en versterkt.

### **Voorgestelde besluiten / Argumenten:**

#### *Zorgbehoefte is aanwezig*

Vanuit bijeenkomsten met de betrokken partijen vanuit het 'Atelier Noorden', is gebleken dat er een gezamenlijke wens is, om vanuit hun maatschappelijke taak de leefbaarheid in Noorden te behouden en te versterken. Het is op basis van beschikbare informatie aannemelijk dat de behoefte aan een vorm van de kleinschalige zorg aanwezig is. Het particuliere initiatief sluit hier goed op aan.

#### *Zorg landelijk onder druk*

Gezien het feit dat de zorg in de toekomst steeds meer onder druk zal gaan staan door te weinig geld, te hoge werkdruk, personele leegloop en vooral ook (te) veel administratie, zijn kleinschalige particuliere initiatieven om de gaten te vullen een welkome aanvulling op het aanbod van zorg te noemen.

#### *Alleen een optimale samenstelling is aantoonbaar rendabel*

Om na 6 jaar (inclusief het voorbereidend jaar) een rendabele exploitatie te kunnen realiseren worden in het complex appartementen gerealiseerd. Inwoners uit Noorden komen –mits zij een CIZ-indicatie voor zorg hebben- voor een appartement in aanmerking. Buurtzorg kan voor de bewoners van deze appartementen zorg leveren. De keuze voor Buurtzorg staat de bewoners echter vrij. De woonkamer, als extra ruimte, biedt voor inwoners van Noorden diensten als maaltijden, tijdelijke opvang, dagbesteding en geeft kantooruimte aan bijvoorbeeld Buurtzorg. Uit bijgaande begroting blijkt dat na maximaal 5 jaar operationeel te zijn, de exploitatie rendabel kan worden.

#### *Realisatie kan alleen bij gezamenlijke inspanning*

De realisatie kan tot stand worden gebracht mits hiervoor de partijen SHN, WSN, Vink en Veenman BV en de gemeente Nieuwkoop een gezamenlijke inspanning leveren. Het succes van slagen is aan de SHN.

#### *Vertrouwen in formule*

Hoewel het absoluut niet eenvoudig zal zijn om in een sector die onderhevig is aan complexe wet- en regelgeving en te maken heeft met een continue veranderend vergoedingstelsel, een bedrijf te runnen, heeft de voorgestelde 'formule' voldoende potentie om het een kans van slagen te geven.

#### *Positief advies Wmo-adviesraad*

De Wmo-adviesraad is gevraagd een advies uit te brengen over het concept 'Huiskamer Noorden'. De Wmo-adviesraad adviseert op 1 oktober jl. positief over het verstrekken van een gemeentelijke bijdrage van € 23.500,-.

Door de Wmo-adviesraad is echter wel opgemerkt dat men kritisch is over de in de begroting geschatte inkomsten en uitgaven. Wij kunnen ons vinden in dit advies. Korthedshalve wordt u voor de volledige tekst verwezen naar de bijlage.

## **Kantttekeningen**

### *Drie elementen vormen het concept*

Uit een inhoudelijk overleg op 17 juni jl. is vanuit de initiatiefnemer aangegeven dat de drie elementen (huiskamer, Buurtzorg en zorgappartementen) hét concept vormen. Waarbij de initiatiefnemer zich in zet voor de twee elementen Buurtzorg en huiskamer. Bij het wegvallen van het element huiskamer, valt ook het element Buurtzorg van de haak. De WSN is verantwoordelijk voor de realisatie en verhuur van de zorgappartementen. Het is nog maar de vraag of de zorgappartementen dan nog doorgang vinden aangezien de meerwaarde –het bieden van zorg dichtbij- zoek is. Het is niet aannemelijk dat de WSN de totale kosten van de huiskamer voor zijn rekening neemt.

### *Gemiste kans*

Het niet financieel ondersteunen van dit initiatief kan een gemiste kans zijn om de kleinschalige zorg in de kern Noorden vorm te geven, terwijl daar wel maatschappelijk draagvlak voor is. Daarnaast kan het consequenties hebben in relatie tot de financiële haalbaarheid en daarmee de voortgang van de bouw van het appartementencomplex.

## **Risico's / Beheersmaatregelen**

### *Intentieovereenkomst*

Indien blijkt, dat de realisatie van zorgappartementen, conform de intentieovereenkomst met Vink en Veenman BV over het voormalige concept met Wijdezorg, niet tot stand komt, dan verplichten de contractpartijen (gemeente en Vink en Veenman BV) zich nieuwe afspraken te maken over het risico en de opbrengsten van het project. De effecten van deze nieuwe afspraken zijn op dit moment nog niet vast te stellen en afhankelijk van de marktomstandigheden.

### *Afhankelijkheid vrijwilligers*

Mensen uit Noorden hebben zich al jaar en dag verdienstelijk gemaakt en ingezet als vrijwilliger, hetgeen de gemeenschapszin in deze kern typeert. De coördinator en de SHN zetten zich 100% in om vrijwilligers te zoeken en te motiveren maar de beschikbaarheid van vrijwilligers blijft, ook op langere termijn, een onzekere factor.

### *Precedentwerking*

Het financieel bijdragen aan de realisatie van de huiskamer en het aanstellen van een beroepskracht kan leiden tot een precedentwerking naar andere organisaties.

### *Einde pilot na 6 jaar bij niet-rendabele exploitatie*

Hoewel de investering in de pilot ongeveer de helft is dan bij het model waar Wijdezorg bij betrokken was, is de looptijd een stuk korter. Te weten van 12,5 naar 6 jaar. Als blijkt dat het de 'Huiskamer Noorden' na 1 jaar voorbereiding en maximaal 5 jaar operationeel te zijn nog niet rendabel is, is het reëel te verwachten dat de initiatiefnemer uit het project zal stappen. Hoewel het concept draagvlak heeft, is onzeker hoe de zorg

en de daarbij behorende financiële bijdragen ten zich in de komende 6 jaar gaan ontwikkelen.

*Risico's beperken: voorwaarden stellen*

In deze ontwikkeling kunnen we niet alle risico's wegnemen. Om de risico's zoveel mogelijk te beperken wordt geadviseerd om de bijdrage in twee delen uit te keren, te weten een eerste bijdrage van € 6.250,- ten behoeve van de voorbereidingskosten coördinator huiskamer. Doel van deze bijdrage is om de huiskamer op een verantwoorde wijze op te zetten en voorbereidende werkzaamheden uit te voeren. Bij het behalen van de vooraf afgesproken resultaten wordt de resterende bijdrage van € 17.250,- verstrekt. Aan de bijdrage worden voorwaarden verbonden, zoals het jaarlijks aanbieden van een inhoudelijke en financiële verantwoording aan de gemeente Nieuwkoop.

U wordt verzocht deze risico's af te wegen en mee te nemen in uw besluitvorming.

**Financiële / Personele / Juridische consequenties**

*Financiële verantwoording*

In maart 2009 heeft u een financiële bijdrage van € 50.000,- beschikbaar gesteld om te komen tot een vorm van kleinschalige zorg in Noorden. In de dekking van dit bedrag werd voorzien door € 50.000,- te onttrekken aan de reserve Wmo.

Uiteindelijk is het niet gelukt om met de beoogde partijen overeenstemming te bereiken over de invulling. Omdat bij het opmaken van de jaarrekening al onderzoeken gaande waren naar alternatieven is verzocht om dit bedrag via de overheveling beschikbaar te houden voor het beoogde doel. In de raadsvergadering van 11 februari 2010 heeft u met dit voorstel ingestemd.

De nu gevraagde financiële bijdrage van € 23.500,- en € 1.500,- ter (interne) voorbereiding daarvan kan ten laste van de Wmo-reserve worden gebracht. Het restant bedrag van € 25.000,- wordt niet meer aangesproken en vloeit terug naar de Wmo reserve.

Strikt formeel gezien wordt er een andere uitvoering gegeven aan het raadsbesluit omdat voor 50% in plaats van 33% wordt geparticipeerd in het concept kleinschalige zorg in de kern Noorden. Daarnaast is door het wijzigen van partners een andere opzet en invulling van het concept ontstaan. Nieuwe besluitvorming door u is daarom gewenst.

Er is geen sprake van een personele consequentie voor de gemeente.

**Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

Collegebesluit d.d. 26 oktober 2010, inclusief bijlagen.

**Advies meningsvormende raad**

(griffie)