

# **Begroting 2011**

## **Nieuwkoop**

### **Milieudienst West-Holland**

Vastgesteld in het DB van 12 april 2010  
Bijgesteld in het DB van 20 september 2010  
Vastgesteld in het DB van 25 oktober 2010

Versie november 2010

nieuwkoop



## INHOUDSOPGAVE

Inleiding.....	3
Communicatie Opdrachtgever & Samenleving .....	5
Algemeen.....	5
Opdrachtgever.....	5
Samenleving .....	5
Urenraming Communicatie Opdrachtgever & Samenleving.....	6
Bedrijven .....	7
Bedrijven: Actuele ontwikkelingen .....	7
Bedrijven: Reguleren Milieuactiviteit .....	8
Prestaties: Reguleren Milieuactiviteit .....	8
Bedrijven: Milieutoezicht.....	10
Prestaties: Milieutoezicht.....	11
Urenraming Bedrijven.....	14
Prettig, Gezond & Veilig .....	16
Prettig, Gezond & Veilig .....	16
Prestaties Prettig, Gezond & Veilig.....	16
Lucht & Geur .....	17
Geluid & Verkeer .....	18
Omgevingskwaliteit.....	20
Externe veiligheid .....	20
Urenraming Prettig, Gezond & Veilig .....	21
Duurzame inrichting .....	23
Duurzame Inrichting: Ordening en inrichting.....	23
Prestaties Ordening en inrichting.....	23
Bodem- en waterbodembeheer .....	23
Prestaties Bodem- en waterbodembeheer.....	24
Urenraming Duurzame inrichting .....	24
Duurzame wereld .....	26
Duurzame wereld .....	26
Prestaties Duurzame wereld.....	26
Energie en klimaat.....	26
Duurzaam bouwen .....	27
Urenraming Duurzame wereld.....	28
Ontwikkelingen <i>NIET</i> in de begroting 2011.....	30
Daling van de uren .....	31
Ontwikkeling begroting 2011 .....	33
Budgettair neutraal voor de gemeente.....	33
Niet -budgettair neutraal voor de gemeente.....	34
Interne doorbelastingen of vergoedingen voor uw gemeente.....	35

## INLEIDING

### **Het jaar 2011: Begroting nieuwe stijl, krimpende budgetten, nieuwe taken en een lage overhead.**

#### Eén begroting in plaats van twee

Voor u ligt de begroting van de Milieudienst West-Holland voor het jaar 2011. Deze begroting is anders van opzet dan vorige jaren. In plaats van twee begrotingen per jaar, een *beleidsarme* versie in het voorjaar en een inhoudelijk ingevulde versie in het najaar, is er nu een concrete begroting in het voorjaar. Deze nieuwe opzet is gekozen om de gemeenteraden een duidelijker beeld te kunnen geven van de dienstverlening door de Milieudienst aan uw gemeente.

De inhoudelijke koppeling met het door de Raad vastgestelde Milieubeleidsplan blijft dezelfde:

- In het Milieubeleidsplan, dat een keer per vier jaar verschijnt, worden de doelen gesteld.
- In begroting en verslag worden de daaruit geconcretiseerde resultaten geraamd en verantwoord.
- In de evaluatie van het Milieubeleidsplan, ook eenmaal per vier jaar, worden ambities geëvalueerd.

#### Krimpende budgetten

Sinds 2009 maar zeker ook in 2011, wordt de Milieudienst geconfronteerd met structurele vermindering van werk, met dalende budgetten van gemeenten en/ of met nieuwe taken van het Rijk waarvoor geen duidelijke financiering is. In deze begroting is daar op ingespeeld door een aantal activiteiten naar beneden aan te passen. In totaal wordt daarmee een ombuiging gerealiseerd van **ruim 7 %** voor de dienst als geheel. Deze verlaging leidt niet tot verlaging van kwaliteit of ambitieniveau. Wél is het nodig om daarvoor enkele kleinere programma's af te bouwen. Dit wordt dan ook in deze begroting voorgesteld.

#### Nieuwe taken

In 2010 heeft de Milieudienst als gevolg van gewijzigd rijksbeleid nieuwe taken gekregen. Met name de zorg voor de indirecte lozingen op grond van de waterwet en de nieuwe regelgeving op gebied van geluidzonering, zijn substantieel en daarom ook in deze begroting verwerkt.

#### Lage overhead bij de Milieudienst

In verschillende raden werd begin 2009 bij de bespreking van het jaarverslag 2008 vragen gesteld over de hoogte en samenstelling van de overhead (lees alle ondersteuning en alle leidinggevenden) bij de Milieudienst. Om daarin duidelijkheid te scheppen is het bureau Berenschot gevraagd de overhead van de Milieudienst te bepalen overeenkomstig de *Berenschot-methodiek*. Daarmee wordt het percentage overhead vergeleken met andere organisaties.

Uit de analyse van Berenschot (2010) blijkt dat het overheadpercentage van de Milieudienst circa 20% bedraagt. Daarmee is de dienst vergelijkbaar met een advies- of ingenieursbureau. Voor een overheidsorganisatie is dit percentage bijzonder laag.

#### Leeswijzer

De begroting per gemeente is steeds opgebouwd uit vijf programma's die zijn gebaseerd op het Milieubeleidsplan 2003-2010:

- Communicatie Opdrachtgever & Samenleving
- Bedrijven
- Prettig, Gezond & Veilig
- Duurzame inrichting

- Duurzame wereld.

De programma's zijn verder onderverdeeld in productgroepen. Per productgroep worden de verwachte inzet in uren en de hieraan verbonden kosten weergegeven. Indicatoren maken de verwachte resultaten van de werkzaamheden van de Milieudienst zoveel mogelijk kwantificeerbaar. Hierbij is waar mogelijk gekozen voor effectindicatoren.

Vervolgens is aangegeven welke ontwikkelingen *niet* in de begroting zijn verwerkt en welke daling van uren zijn verwerkt. Ten slotte wordt de ontwikkeling van de begroting 2011 ten opzichte van 2010 toegelicht.

Drs. D.W.M. Eskes  
Directeur

Leiden, maart 2011

**COMMUNICATIE OPDRACHTGEVER & SAMENLEVING****Nieuwkoop****Algemeen**

De productgroep *Communicatie Opdrachtgever & Samenleving* is erop gericht om te komen tot een:

- systematische milieuprogrammering
- maximale transparantie voor de opdrachtgever

In dit productonderdeel zijn ook een aantal algemene aspecten opgenomen.

Meer concreet speelt in 2011:

De voor en met de gemeente in 2010 opgestelde Duurzaamheidsagenda (Milieubeleidsplan) zal in 2011 geïmplementeerd worden. Daarbij staat de verankering in de gemeentelijke organisatie (zowel ambtelijk als bestuurlijk) centraal.

**Opdrachtgever**

De productgroep *Opdrachtgever* is gericht op een zorgvuldige afstemming met de gemeente of provincie als opdrachtgever en op afstemming met een bredere ambtelijk en bestuurlijke omgeving.

Meer concreet speelt in 2011:

- De mogelijke samenwerking met de provincie en landelijke discussie Uitvoeringsorganisatie. Naar verwachting zal medio 2010 definitieve besluitvorming plaatsvinden over mogelijke aansluiting met milieutaken door de provincie. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de landelijke plannen voor de vorming van regionale uitvoeringsorganisaties c.q. Omgevingsdienst. Het jaar 2011 zal in het teken staan van de implementatie van deze operatie.
- Gemeentelijke toetredingen: Afhankelijk van de besluitvorming van de offertetrajecten met Lisse, Noordwijkerhout en mogelijk ook nog andere gemeenten zal in 2011 ook de toetreding van deze gemeenten tot een succes moeten worden gemaakt

**Samenleving**

De productgroep *Samenleving* is erop gericht:

- Milieuvraagstukken, en de rol van de Milieudienst daarin, correct te presenteren naar burgers en naar pers en media.
- Burgers en bedrijven maximaal digitale toegankelijkheid geven tot milieu-informatie over hun eigen wijk of buurt.
- Bijdragen aan bevorderen van milieubewust gedrag.

Meer concreet speelt in 2011:

Uitvoering van het *Meerjarenprogramma Milieucommunicatie 2010-2013*. Voor de vijftien gemeenten in Holland Rijnland en de Rijnstreek wordt een nieuw communicatieprogramma opgestart voor de periode tot en met 2013. Dit programma richt zich op diverse doelgroepen zoals burgers, bedrijven, jeugd en overheid.

Om versnippering van projecten tegen te gaan en de slagkracht van het Meerjarenprogramma Milieucommunicatie te vergroten wil de Milieudienst de middelen minder intensief inzetten. Het gaat om een vermindering in uren van 50%.

Hierbij streven we wel naar het bereiken van dezelfde doelen. Dit doen we ondermeer door maximale aansluiting bij andere programma's (waaronder klimaatbeleid).

Omdat dit plan niet alleen de bij de Milieudienst aangesloten gemeenten betreft wordt in het kader van dit bezuinigingsvoorstel wel een uitspraak van uw DB gevraagd, onder voorbehoud dat genoemde contractgemeenten in het PHO Milieu van oktober a.s. hun steun hierover uitspreken.

## Urenraming Communicatie Opdrachtgever & Samenleving

**Tabel 1 Ureninzet Communicatie Opdrachtgever & Samenleving**

Communicatie opdrachtgever & samenleving	Realisatie 2008 (juli - dec)	Realisatie 2009	Producten begroting 2010	Begroting 2011
Programmering & verantwoording			239	216
Opdrachtgever			471	437
Samenleving			188	175
Totaal	461	817	899	828

### Toelichting wijziging in uren

#### **Programmering & Verantwoording**

Milieubeleidsplan

- 24 uur

De werkzaamheden met betrekking tot het opstellen van het milieubeleidsplan vinden plaats in 2010. Derhalve kunnen deze uren gedeeltelijk in 2011 worden afgeraamd.

#### **Opdrachtgever**

Accountmanagement

- 25 uur

De uren worden verlaagd. Hierdoor is er minder tijd voor het contract en het contacten-netwerk. Ook is er minder tijd voor het signaleren van knelpunten en initiëren van oplossingen.

Bereikbaarheidsdienst (verschuiving)

- 9 uur

De bereikbaarheidsdienst zal vanaf 2011 worden verantwoord bij Bedrijven, Toezicht. Hierdoor vindt er een verschuiving van de uren plaats.

#### **Samenleving**

Meerjarenprogramma Milieucommunicatie

+ 11 uur

De werkzaamheden met betrekking tot het Meerjarenprogramma Milieucommunicatie (MJP) zal in 2011 een grote ureninzet vergen. Om deze mutatie budgettair neutraal te verwerken zijn de materiële kosten voor het MJP evenredig in kosten gedaald.

MJP

- 33 uur

Door een heroverweging van de middelen uit het Meerjarenprogramma Milieucommunicatie willen we streven naar het bereiken van dezelfde doelen.

Verschuiving

+ 9 uur

Daarnaast vindt er een verschuiving plaats van Duurzame Wereld, Duurzaam Consumeren.

**BEDRIJVEN****Nieuwkoop****Bedrijven: Actuele ontwikkelingen**

De Milieudienst voert namens de gemeente een wettelijke taak uit met betrekking tot bedrijven. De afdeling Bedrijven houdt zich in dat kader bezig met de vergunningverlening, toezicht en handhaving op basis van de Wet milieubeheer en onderliggende regelingen. Belangrijke regelgeving is het Activiteitenbesluit, het Besluit landbouw milieubeheer en het Besluit glastuinbouw. De wet- en regelgeving waar de Milieudienst haar taken op uitvoert, is sterk in beweging. Hieronder worden de belangrijkste ontwikkelingen, waar de Milieudienst bij betrokken is, genoemd.

Nieuwe regelgeving: Omgevingsvergunning en integraal toezicht

Naar verwachting treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in de loop van 2010 in werking. De milieuvergunning is dan opgenomen in de omgevingsvergunning. Gemeenten dienen ervoor te zorgen dat een aanvrager voor al zijn vergunningen bij een loket terecht kan en slechts een procedure hoeft te volgen. De Milieudienst heeft met de gemeente afspraken gemaakt over de wijze waarop de implementatie en uitvoering kan plaatsvinden.

Als gevolg van de invoering van de Wabo moet integraal toezicht worden uitgeoefend. De Wabo geeft hier organisatorische en kwaliteitseisen voor. Meerdere organen kunnen toezicht houden, maar slechts een bevoegd gezag kan handhaven. Integraal toezicht wordt als groeimodel geïntroduceerd, de praktische uitvoering zal in 2011 verder vorm moeten krijgen. Digitale informatie-uitwisseling speelt hierbij een belangrijke rol. Ook voor 2010 werd integraal toezicht uitgeoefend. Samen met andere handhavingpartners als bouw- en woningtoezicht, brandweer, politie, AID en waterkwaliteitsbeheerder worden gerichte controles op het gehele werkterrein uitgevoerd.

Nieuwe regelgeving: Waterwet

De Waterwet is eind 2009 in werking getreden. Deze wet leidt tot een meer integraal waterbeheer. Als gevolg van de invoering van de Waterwet is de regulering en het toezicht van indirecte lozingen op de riolering vastgelegd in de Wet milieubeheer. Door de wijziging van de wettelijke basis is de uitvoering van deze taken overgedragen aan de Milieudienst. Indirecte lozingen kunnen vanuit Wm-inrichtingen plaatsvinden, maar ook vanuit niet-inrichtingen, bijvoorbeeld bij bodemsaneringen of verlaging grondwaterstand bij bouwwerkzaamheden. Bij niet-inrichtingen vindt regulering plaats door middel van ontheffings- of toestemmingsbrieven. Ook voor deze situaties is het houden van toezicht noodzakelijk.

Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat streeft ernaar de watervergunning per 1 januari 2011 via het Omgevingsloket Online (OLO) te kunnen aanvragen. Tot die tijd wordt met een aanvraagformulier op papier gewerkt.

Nieuwe regelgeving: Wijziging Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit is 1 januari 2008 in werking getreden. De overgangstermijn in het Activiteitenbesluit voor het opleggen van maatwerkvoorschriften is per 1 januari 2011 verstreken.

Er staan nog een aantal wijzigingen van het Activiteitenbesluit op het programma. In het kader van de tweede fase van het project *Modernisering algemene regels* worden meer bedrijven onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit gebracht. De eerste tranche van de wijziging is per 1 januari 2010 van kracht gegaan. In de tweede tranche zullen weer een



aantal bedrijfstakken en activiteiten onder de werking van het Activiteitenbesluit worden gebracht. Het gaat hierbij om de volgende bedrijfstakken:

- Inrichtingen ter ondersteuning van openbare werken, zoals bijvoorbeeld gemeentewerven, milieustraten en onderhoudssteunpunten.
- Autodemontagebedrijven.
- Inzameling en opslag van autobanden en tweedehands accu's.
- Kunststof, metaal en papierrecycling.
- Bunkerstations voor de binnenvaart.
- Rioolwaterzuiveringsinstallaties.
- Handel in antieke en tweedehands bouwmaterialen.

De wijziging treedt naar verwachting op 1 januari 2011 in werking. Als gevolg van deze wijziging zal het vergunningenbestand opnieuw beoordeeld moeten worden, om na te gaan op welke bedrijven deze wijziging betrekking heeft.

### **Bedrijven: Reguleren Milieuactiviteit**

Een goede uitvoering van de Wet milieubeheer betekent dat elk bedrijf werkt volgens de actuele regels, die in de Wet milieubeheer of daarop gebaseerde regelgeving zijn gesteld. Hierdoor wordt een optimaal milieuresultaat behaald. Verder moeten bij de bedrijven de best beschikbare technieken worden toegepast om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. De nadelige gevolgen, die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, dienen zoveel mogelijk worden voorkomen, beperkt of ongedaan gemaakt. De Milieudienst zorgt hier namens de gemeenten voor en maakt daarbij gebruik van een milieu-informatiesysteem.

#### Milieu-informatiesysteem: overstap van Squit naar Squit XO

In de loop van 2010 gaat de afdeling Bedrijven gelijktijdig met de afdeling Bodem over naar Squit XO. Squit XO integreert alle bestaande vergunning- en handhavingzaken in een systeem. De overstap naar een ander milieu-informatiesysteem is noodzakelijk in verband met de invoering van de Wabo. De Omgevingsvergunning en de uitoefening van integraal toezicht, maakt het noodzakelijk om informatie uit te wisselen met de gemeente en met het Omgevingsloket Online (OLO). Squit XO is hierop toegerust.

### **Prestaties: Reguleren Milieuactiviteit**

Elk jaar worden bedrijven geselecteerd die voor een beoordeling van de milieuvergunning in aanmerking komen. Indien nodig wordt de milieuvergunning geactualiseerd. Daarnaast dienen bedrijven aanvragen in voor nieuwe activiteiten. Ook worden bedrijven bezocht om te bekijken of maatwerkvoorschriften op basis van algemene regels noodzakelijk zijn of wordt er door een bedrijf een verzoek ingediend voor maatwerk. Verder wordt op verzoek van bedrijven voorlichting gegeven en vindt vooroverleg plaats over vergunningaanvragen of meldingen.

Tegen veel van deze werkzaamheden is het mogelijk een bezwaar- of beroepschrift in te dienen. In enkele gevallen maakt een belanghebbende gebruik van deze mogelijkheid.

In 2011 worden de volgende aantallen producten, zoals opgenomen in het Productenboek van de Milieudienst, verwacht op basis van het bedrijvenbestand en de ervaringen van voorgaande jaren.

Tabel 1: Bedrijfstypering

Type	Omschrijving	Aantal
Type A	Activiteitenbesluit niet meldingsplichtig	16
Type B	Activiteitenbesluit meldingsplichtig	745

Type C melding	Agrarisch besluit	338
Type C vergunning	Vergunningplichtig	141
IPPC	Vergunningplichtig Europese regels	1
<b>Totaal</b>		<b>1241</b>

De bovenstaande bedrijfstypering is gerelateerd aan het Activiteitenbesluit. Naar verwachting zal het aantal Type A-bedrijven de komende jaren toenemen ten koste van Type B-bedrijven. Het aantal Type C-bedrijven met vergunning neemt af op het moment dat er weer een wijziging van het Activiteitenbesluit wordt doorgevoerd. De beoordeling van alle milieuvergunningen in Nieuwkoop is nog niet afgerond. Het aantal vergunningplichtige bedrijven zal als gevolg van de beoordeling nog afnemen.

Tabel 2: Producten reguleren

Product	Raming aantallen	Opmerkingen
Vergunningverlening	4	
Ambtshalve beschikking	1	
Melding 8.19 Wm	2	
Melding 8.40 Wm	25	
Maatwerkvoorschriften / Nadere eisen	1	
Beoordelen BBT	5	

Het vergunningenbestand van Nieuwkoop is nog niet helemaal op beheersniveau. In 2011 wordt (verder) gewerkt aan de actualisatie van het vergunningenbestand.

#### Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Veehouderijen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting), zodat de uitstoot van ammoniak uit stallen wordt beperkt. Eigenlijk hadden deze veehouderijen al op 1 januari 2010 moeten voldoen aan het Besluit. Gebleken is echter dat veel veehouders voor die datum de noodzakelijke stalaanpassingen niet hebben kunnen realiseren. De ministeries van VROM en LNV, de provincies en de VNG hebben daarom een *Actieplan Ammoniak Veehouderij* opgesteld. Aan dit Actieplan ligt een gedoogbeleid ten grondslag. Dit betekent veehouderijen die in overtreding zijn van het Besluit huisvesting voorlopig gedoogd worden (tot uiterlijk 1 januari 2013).

Om in aanmerking te komen voor het landelijke gedoogbeleid moeten veehouderijen een bedrijfsontwikkelplan bij de Milieudienst indienen. In dit plan geven veehouders aan hoe zij het bedrijf aanpassen om de ammoniakemissie te beperken. Uit het bedrijfsontwikkelplan kan blijken dat de milieuvergunning moet worden aangepast. Hieruit volgt dat, naast de reguliere vergunningaanvragen die worden ingediend, deze vergunningen wellicht ook nog moeten worden aangepast. Hierbij is bij het gestelde in tabel 2 geen rekening gehouden. Als er geen bedrijfsontwikkelplan is ingediend, dan wordt overgegaan tot handhaving van het gestelde in het Besluit huisvesting.

Bij de gemeente Nieuwkoop gaat het om ongeveer twaalf bedrijven die aan het Besluit moeten voldoen.

#### Consequenties Natura 2000

In Nieuwkoop ligt een gebied dat is aangewezen in het kader van Natura 2000. In 2011 zal de Milieudienst onderzoek doen naar de gevolgen van deze aanwijzing voor de in of nabij het natuurgebied liggende (agrarische) bedrijven.

#### Waterwet

Milieudienst is belast met de regulering van lozingen op het riool vanuit inrichtingen als gevolg van de invoering van de Waterwet. Elke milieuvergunning (oprichting, verandering of revisie)

waarop de Waterwet van toepassing is wordt afgestemd met het Hoogheemraadschap. Tot 2012 kan gebruik gemaakt worden van hun kennis en inbreng. Ook voor niet inrichtingen kan regulering plaatsvinden door middel van ontheffings- of toestemmingsbrieven.

#### Tweede tranche Activiteitenbesluit

Nadat de bedrijfstakken uit de tweede tranche onder de werking van het Activiteitenbesluit zijn gebracht, zal een beoordeling van alle vergunningplichtige bedrijven plaats vinden om na te gaan of de vergunning plicht als gevolg van deze wijziging vervalt. Het aantal vergunningplichtige bedrijven zal als gevolg hiervan afnemen.

#### Uitvoeren Programma externe veiligheid 2011-2014

Alle activiteiten op het terrein van externe veiligheid voor Holland Rijnland en de Rijnstreek zijn in de afgelopen jaren uitgevoerd onder het *Programma Externe Veiligheid*. Dit programma is op 31 december 2010 beëindigd. Het programma wordt in de periode 2011 tot 2014 in aangepaste vorm worden voortgezet. Hiervoor wordt een nieuw uitvoeringsprogramma opgesteld. Aan het programma is weer een subsidie verbonden. De Milieudienst coördineert het programma namens Holland Rijnland en Rijnstreek en voert het uit voor de deelnemende gemeenten. Het is de bedoeling dat na 2010 de werkzaamheden steeds meer ingebed zijn in het reguliere werk van zowel de gemeente als de Milieudienst. De subsidie zal daarom gedurende de looptijd van het programma worden afgebouwd.

In de loop van 2010 wordt het Uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2011-2014 uitgewerkt en zullen er concrete doelen of werkzaamheden worden gedefinieerd.

De werkzaamheden die in het kader van dit programma worden uitgevoerd, vallen onder Externe Veiligheid (Prettig, Gezond en Veilig) zolang de subsidieregeling loopt.

#### Voorlichting

Voor het leveren van informatie over specifieke milieuonderwerpen aan bedrijven stelt de Milieudienst een nieuwsbrief en informatiebladen samen. Driemaal per jaar worden de bedrijven in de regio via de nieuwsbrief Bedrijf en Milieu geïnformeerd over nieuwe regelgeving in het kader van de Wet Milieubeheer en andere relevante zaken. Bedrijven kunnen ook informatie krijgen via informatiebladen die bij de Milieudienst en de diverse gemeentelijke balies beschikbaar zijn. Alle informatie is ook beschikbaar via [www.mdwh.nl](http://www.mdwh.nl). Actuele informatie voor en over bedrijven wordt via de website beschikbaar gesteld. Burgers kunnen via *Mijn Leefomgeving* op de website actuele informatie vinden over de bedrijven in de regio. Milieu-informatie toegankelijk maken is verplicht volgens het Verdrag van Aarhus.

Incidenteel worden voorlichtingsbijeenkomsten voor specifieke doelgroepen bedrijven georganiseerd. Dit kan gebeuren als er sprake is van een ingrijpende wijziging van de regelgeving. In het algemeen worden voorlichtingsbijeenkomsten in samenwerking met de branche organisatie georganiseerd.

### **Bedrijven: Milieutoezicht**

Vrijwel alle bedrijven en instellingen vallen onder de Wet milieubeheer. Meestal zijn algemene milieuregels op grond van de Wet milieubeheer van toepassing. In een aantal gevallen heeft een bedrijf een (milieu)vergunning nodig. De gemeente heeft als wettelijke taak het toezicht op de naleving van de Wet milieubeheer en daarop gebaseerde regelgeving. De Milieudienst controleert de bedrijven binnen het grondgebied van de gemeente. Deze controle kan preventief plaatsvinden of op basis van een ontvangen klacht.

Het aantal bedrijven in de gemeente is onderhevig aan wijzigingen. Uit gebiedsinventarisaties, opleveringscontroles, meldingen en verleende milieuvergunningen blijkt dat het bedrijvenbestand continu wijzigt. De Milieudienst streeft naar een meer projectmatige aanpak van controles. De efficiency van het toezicht zal hierdoor toenemen en bedrijven worden op een meer uniforme wijze benaderd.

Bepalend voor welke regels op het bedrijf van toepassing zijn, is de aard en de werkzaamheden van het bedrijf. De bedrijven zijn ingedeeld in vier categorieën. Voor elke categorie is een controlefrequentie vastgelegd.

Tabel 3: Totaal aantal inrichtingen in Nieuwkoop

<b>Categorie</b>	<b>Aantal bedrijven</b>	<b>Controle frequentie</b>
Minimum	332	1 keer per 10 jaar
Eenvoudig	782	1 keer per 5 jaar
Standaard	103	1 keer per 3 jaar
Complex	16	1 keer per jaar
Onbekend	8	1 keer per jaar
<b>Totaal</b>	<b>1241</b>	

### Verbetering naleefgedrag

Het naleefgedrag is een maat voor de effectiviteit van de handhaving. De doelstellingen voor naleefgedrag gelden voor de geldingsduur van het Handhavingsplan, maar kunnen op basis van de resultaten van voorgaande jaren bijgesteld worden. In het najaar van 2010 wordt naar verwachting een nieuw Handhavingsplan 2011-2014 vastgesteld.

De doelstellingen zijn per categorie bedrijf verschillend. Zo wordt voor bedrijven met een hoog milieurisico een hoog naleefgedrag geëist, terwijl dit voor bedrijven met een laag milieurisico lager kan zijn. Bij ongeveer 40% van de controles wordt een overtreding vastgesteld. In de meeste gevallen gaat het dan om lichte, veelal administratieve overtredingen. De uitgangspunten en randvoorwaarden van de handhaving door de Milieudienst zijn vastgelegd in het Handhavingsplan waarbij is aangesloten bij de criteria die landelijk aan de kwaliteit van de handhaving en de verbetering daarvan zijn gesteld.

De Milieudienst spreekt van handhaving op adequaat niveau als de handhavingstaken op een consistente, controleerbare en vooraf gedefinieerde wijze wordt uitgevoerd. Ook streeft de Milieudienst ernaar het percentage hercontroles, naar aanleiding van een reguliere controle, elk jaar te verminderen om uiteindelijk op een adequaat niveau te komen.

De provincie Zuid-Holland toetst of de Milieudienst volgens de vastgestelde werkwijze de taken uitvoert.

### **Prestaties: Milieutoezicht**

Bedrijven moeten bij hun activiteiten voldoen aan de Wet milieubeheer en daarop gebaseerde regelgeving. De doelstelling van de Milieudienst is om door efficiënte controles (consequent en volgens planning) het aantal overtredingen zoveel mogelijk te beperken.

Toezicht op bedrijven kan op verschillende manieren plaatsvinden. Zo kunnen bedrijven administratief worden gecontroleerd maar ook (fysiek) in persoon worden bezocht. De Milieudienst streeft er naar, mede in het kader van de Wabo, controles integraal te laten plaatsvinden, bijvoorbeeld in samenwerking met andere handhavingpartners.

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel reguliere controles de Milieudienst voor 2011 gepland heeft. Dit aantal is gebaseerd op het totaal aantal geregistreerde bedrijven in Nieuwkoop (zie tabel 3).

Tabel 4: Geplande reguliere controles 2011

Categorie	Aantal	Toelichting
Minimum bedrijf:	33	bedrijven met gering milieurisico en een geringe milieubelasting
Eenvoudig bedrijf:	156	bedrijven met klein milieurisico en waarbij beperkte milieuwinst te behalen is
Standaard bedrijf:	34	bedrijven met milieurisico en waarbij milieuwinst te behalen is
Gecompliseerd bedrijf:	16	bedrijven met milieurisico en waarbij veel milieuwinst te behalen is
Onbekend:	8	bedrijf in 2011 bezoeken
<b>Totaal</b>	<b>247</b>	

Behalve de geplande reguliere controles (preventief toezicht) leiden opleveringscontroles tot extra controlebezoeken. Een opleveringscontrole is het eerste controlebezoek dat aan een nieuw gevestigd bedrijf wordt gebracht. Ook klachten kunnen leiden tot een extra controle. Deze worden meestal als deelcontrole geregistreerd, bijvoorbeeld als een geluidmeting wordt uitgevoerd.

De gemiddelde hercontrole frequentie binnen het beheersgebied van de Milieudienst, naar aanleiding van een reguliere controle, is 40%. In de meeste gevallen gaat het dan om lichte, veelal administratieve overtredingen.

In 2011 worden de volgende producten, zoals opgenomen in het Productenboek van de Milieudienst, verwacht. Dit is een raming op basis van het huidige bedrijvenbestand en de ervaringen van voorgaande jaren.

Tabel 5: Producten toezicht

Product	Raming aantallen	Opmerkingen
Reguliere controle	247	
Hercontrole	99	Percentage hercontroles 40 %
Oplevercontrole	25	
Incidentele festiviteiten	0	Doet Nieuwkoop zelf
Kennisgeving mobiele puinbrekers	4	
Sancties	4	
Klachten	30	Op basis van geëxtrapoleerde gegevens

Jaarlijks wordt een beperkt aantal bestuurlijke sancties aan bedrijven in Nieuwkoop opgelegd, incidenteel gevolgd door een bezwaarprocedure of een beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

#### Gebiedsinventarisatie

Om ervoor te zorgen dat alle bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen bij de Milieudienst bekend zijn, worden periodiek gebiedsinventarisaties gehouden. Met de komst van het Activiteitenbesluit is de noodzaak van inventarisatie groter geworden, omdat bepaalde type bedrijven zich niet hoeven te melden. Ook een groot aantal van de bedrijven die wel moeten melden, blijkt in de praktijk niet aan de meldingsplicht te voldoen.

Gebiedsinventarisatie vormt daarom een belangrijk onderdeel van de uitoefening van toezicht. De frequentie van inventarisatie hangt af van het type bedrijf. In sommige gebieden vinden veel mutaties plaats, in andere minder. Jaarlijks wordt een keuze gemaakt welke terreinen of gebieden binnen de gemeente voor inventarisatie in aanmerking komen.

Afstemming met de afdeling Bouw- en woningtoezicht over bouwaanvragen vormt ook een belangrijke informatiebron om het bedrijvenbestand actueel te houden. De Milieudienst besteedt hier veel aandacht aan.

### Waterwet

De invoering van de Waterwet heeft gevolgen gehad voor de uitoefening van milieutoezicht op het gebied van afvalwaterlozingen. Voor de indirecte lozingen geldt dat een klein aantal bedrijven vergunningplichtig is. Voor de overige bedrijven worden in het Activiteitenbesluit eisen gesteld aan het lozen van afvalwater op het riool. Tijdens integrale milieucontroles worden de lozingsaspecten meegenomen.

### Legionellapreventie

Het toezicht op natte koeltorens is onder gebracht bij de reguliere toezichtactiviteiten bij de wijziging eerste tranche van het Activiteitenbesluit. Voor nieuwe koeltorens geldt vanaf 2010 een meldingsplicht. Natte koeltorens vormen een potentiële bron voor legionellabesmetting.

### Samenwerking met andere handhavingpartners

Bij de uitvoering van de handhavingstaak werken de gemeenten in Holland Rijnland met elkaar en met de bovenregionale partners, zoals provincie, politie en waterschap, samen. Provinciebreed is bestuurlijk besloten om de provinciebrede Samenwerkingsovereenkomst, die tot en met 2010 loopt, niet te verlengen. Met het vervallen van de overeenkomst, vervalt de subsidie voor het regionale Samenwerkingsknooppunt (SKP) en daarmee het Samenwerkingsknooppunt per 2011. De coördinerende rol van het SKP zoals die in de afgelopen jaren is uitgevoerd, komt dus te vervallen. De Milieudienst zal ervoor zorgen dat de noodzakelijke samenwerking met haar handhavingpartners is geborgd in de organisatie.

### Integrale handhaving

Met de inwerkingtreding van de Wabo is een nieuwe fase voor integrale handhaving ingegaan. De hoofdlijnen voor integraal toezicht en integrale handhaving zijn helder, maar in de uitvoeringsfase moeten nog veel werkafspraken worden gemaakt. Er wordt hierbij uitgegaan van een groeimodel. In de loop van 2011 zal veel aandacht voor de uitvoering van integrale handhaving nodig zijn. Overigens is het zo dat integrale handhaving in het kader van de Wabo betrekking heeft op bedrijven die over een milieuvergunning beschikken. Het overgrote deel van de bedrijven is werkzaam onder een besluit (Activiteitenbesluit of agrarisch besluit). Integraal toezicht in het kader van de Wabo is niet aan de orde voor het reguliere toezicht bij deze bedrijven.

### Toezicht: Europese regelgeving

De Europese PRTR verordening verplicht bepaalde bedrijven om gegevens te registreren en te rapporteren. Bij overschrijding van de drempelwaarden moeten deze bedrijven hun emissies van water, lucht en bodem en afvalafvoer rapporteren aan hun bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet deze PRTR-rapportage beoordelen op tijdigheid, volledigheid, consistentie en geloofwaardigheid. Binnen het werkgebied van de Milieudienst bevinden zich een aantal bedrijven waarop deze regelgeving van toepassing is. Deze rapportage moet jaarlijks digitaal worden ingediend, samen met het (digitale) milieujaarverslag (e-MJV). De rapportages moeten in de periode tussen april en juli worden beoordeeld en geaccordeerd. Deze beoordeling moet jaarlijks in de controleplanning van het bedrijf worden opgenomen. Binnen de gemeente Nieuwkoop bevindt zich een bedrijf dat onder de werking van deze regelgeving valt.

### Klachten

Op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren, wordt er van uit gegaan dat jaarlijks ongeveer dertig klachten over bedrijven worden ingediend. Het betreft veelal geluid, stank, verkeer en afvalwater.

De klachten worden door medewerkers van de Milieudienst behandeld waarna de klager wordt bericht over de afhandeling. Zo nodig vindt vervolgonderzoek plaats en kan een sanctietraject worden ingezet. Een deel van de klachten is tijdrovend omdat eerst bewezen moet worden dat een overtreding plaatsvindt (geuronderzoek, geluidonderzoek enz.).

Tabel 6: Aantal klachten

Aantal klachten	2007	2008	2009	2010	2011
	-	10*	30	30**	30**

\*) cijfer vanaf 1 juli 2008 \*\*) raming

Binnen de gemeente Nieuwkoop bevinden zich enkele bedrijven waarover meerdere keren per jaar geklaagd wordt. Deze bedrijven krijgen extra aandacht van de Milieudienst.

Uitvoering Klimaatprogramma; energie efficiënte bedrijven

In regionaal verband is een programma opgesteld voor de uitvoering van klimaatbeleid in de periode 2008 - 2012. In het Klimaatprogramma is voor het thema bedrijven de volgende doelstelling opgenomen:

- Alle relevante bedrijven waarvan de gemeente bevoegd gezag is op basis van de Wabo/Wet Milieubeheer hebben een actuele vergunning (BBT) op het gebied van energie.
- Handhaving van vergunningen en Activiteitenbesluit, gericht op energie-aspecten heeft prioriteit, is gepland en vindt plaats.
- Handhaving van afspraken MJA-bedrijfstukken waarvan gemeente bevoegd gezag is, heeft prioriteit, is gepland en vindt plaats.

Het programma is halverwege haar looptijd. Op grond van ervaringen uit de beginjaren van het Klimaatprogramma voor bedrijven is in 2010 het werkproces op een aantal punten nader ingevuld en de wijze waarop resultaten kunnen worden vastgelegd.

De uitvoering van het programma vindt voornamelijk plaats binnen de reguliere capaciteit voor reguleren en toezicht. Bij vergunningverlening worden eisen gesteld aan de toepassing van energiezuinige maatregelen bij nieuwbouw, verbouw of renovatie. Tijdens milieucontroles op grond van het Activiteitenbesluit wordt in kaart gebracht of een bedrijf tot de klein-, midden-, of grootverbruiker behoort en wat het besparingspotentieel is. Met de midden- en grootverbruikers zullen afspraken worden gemaakt over de toe te passen maatregelen en de termijn waarop deze kunnen worden genomen.

Via de website *Energie voor de toekomst* worden alle ondernemers (ook de kleinverbruikers) geïnformeerd over de mogelijkheden om energie te besparen door aanpassing van de verlichting, verwarming, en ventilatie.

**Urenraming Bedrijven**

Tabel 7 Ureninzet Bedrijven

Bedrijven	Realisatie 2008 (juli - dec)	Realisatie 2009	Producten begroting 2010	Begroting 2011
Reguleren milieuactiviteit	1.049	2.175	1.945	2.103
Milieutoezicht	1.466	3.294	3.624	3.624
Totaal	2.515	5.469	5.569	5.727

Toelichting wijziging in uren

**Reguleren**

Indirecte lozingen reguleren

+ 96 uur

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Gevolg van de komst van deze nieuwe wet is dat vanaf 22 december 2009 het bevoegd gezag over indirecte lozingen (lozingen op het riool) van de waterschappen over gaat naar de gemeenten. Indirecte lozingen worden vanaf dat moment alleen nog maar geregeld in de Wet milieubeheer. Dit is een nieuwe taak voor de Milieudienst. Deze nieuwe taak eist extra inzet van de Milieudienst op het gebied van uren en materieel budget.

Vergunningverlening - 82 uur  
De werkzaamheden zullen efficiënter worden uitgevoerd door het vereenvoudigen van de werkprocessen. Daar waar mogelijk zonder afbreuk te doen aan de kwaliteitseisen.

Vergunningverlening + 82 uur  
Aangezien er enige achterstanden zijn, worden de uren die vrijvallen door het verhogen van de efficiency aangewend om een of meerdere producten te leveren.

Inzet daling van de uren + 70 uur  
Aangezien de werkzaamheden voor het programma Bedrijven nog niet op beheersniveau zijn, wordt voorgesteld de daling van de uren deels in te zetten bij het programma Bedrijven. We stellen voor deze ophoging in te zetten totdat het beheersniveau is bereikt. Vooralnog hebben we dit voorstel verwerkt in de begroting, zie hoofdstuk Ontwikkeling Begroting 2011.

#### **Toezicht**

Indirecte lozingen toezicht + 28 uur  
Zie toelichting onder reguleren.

Bereikbaarheidsdienst (verschuiving) + 9 uur  
De bereikbaarheidsdienst zal vanaf 2011 worden verantwoord bij Toezicht. Hierdoor vindt er een verschuiving van de uren plaats van Communicatie Opdrachtgever & Samenleving.

Samenwerkingsknooppunt (SKP) - 44 uur  
De werkzaamheden komen in 2011 te vervallen.

Daarnaast vindt er een verschuiving plaats van 7 uur van reguleren naar toezicht.



## PRETTIG, GEZOND & VEILIG

### Nieuwkoop

#### Prettig, Gezond & Veilig

##### **Verwacht resultaat: een goed leefbare, gezonde en veilige omgeving**

Het resultaat van de werkzaamheden binnen deze productgroep is:

- De hinder als gevolg van lawaai, luchtverontreiniging, stank en de risico's voor veiligheid en gezondheid voldoen overal aan de wettelijke normen. Waar mogelijk wordt gestreefd naar een optimale milieukwaliteit, bijvoorbeeld bij delen van de gemeente die extra kwetsbaar zijn, zoals sportterreinen, of die een aparte kwaliteit bezitten, zoals een rustige woonwijk.
- Hiertoe wordt:
  - Beleid omgezet in actieplannen.
  - Elk ruimtelijk plan voorzien van een milieud advies.
  - Vragen van bestuurders en burgers snel en goed beantwoord.

In het Milieubeleidsplan zijn de doelstellingen gericht op:

- *Prettig*: de omgevingskwaliteit wordt afgestemd op het gebied.
- *Gezond*: alle nieuwbouw en renovatie gaan uit van een gezond binnenmilieu. Waar de gemeente als opdrachtgever betrokken is, zijn aangescherpte normen voor geluidisolatie en ventilatie van kracht. Daarnaast wordt gestreefd naar het beperken van de milieubelasting door verkeer.
- *Veilig*: de veiligheidssituatie is in kaart gebracht; nieuwe kwetsbare functies voldoen aan het groepsrisico en bestaande knelpunten zijn opgelost.

#### Prestaties Prettig, Gezond & Veilig

In de praktijk gaat het realiseren van de doelstellingen voor *Prettig* en *Gezond* vaak gelijk op. Door te adviseren op de gebieden *Lucht & Geur*, *Geluid & Verkeer*, *Schiphol* en *Omgevingskwaliteit*, werkt de Milieudienst aan de concrete invulling van deze twee doelstellingen.

Om het gewenste resultaat te bereiken omvat het werk:

- Invoering van landelijk en Europees beleid op gebied van luchtkwaliteit, geur, geluidhinder en externe veiligheid.
- Adviezen op gemeentelijke nota's en producten.
- Adviezen milieukwaliteit, voornamelijk geluid en lucht aan bedrijven, burgers en de gemeente.
- Uitvoeren van projecten en programma's passend binnen dit thema, zoals het regionale programma externe veiligheid en het plan van aanpak luchtkwaliteit.

Concrete resultaten die door de Milieudienst bij de projecten van deze productgroep worden nagestreefd zijn:

- Uitvoering van het actieplan luchtkwaliteit Holland Rijnland.
- Onderzoek naar locaties voor aardgasvulpunten.
- Geluidmetingen bij klachten van bedrijven en/of bij evenementen.
- Evaluatie van het hogere grenswaardenbeleid.
- Uitvoering van het programma Externe Veiligheid Holland Rijnland en Rijnstreek.

Binnen de werkzaamheden van de productgroep Prettig, Gezond en Veilig worden de volgende vijf gebieden onderscheiden: *Lucht & Geur*, *Geluid & Verkeer*, *Omgevingskwaliteit* en *Externe Veiligheid*. Hieronder worden per deelgebied kort de werkzaamheden beschreven.

## **Lucht & Geur**

Bij *Lucht & Geur* bestaan de reguliere werkzaamheden uit het beantwoorden van vragen van ambtenaren en burgers over luchtkwaliteit en adviseren over luchtkwaliteit, bijvoorbeeld na klachten van bewoners. Daarnaast worden de beleidsontwikkelingen en/of wijzigingen in de regelgeving op (inter)nationaal niveau gevolgd en 'vertaald' naar de regionale/lokale situatie. Tevens worden de benodigde computermodellen onderhouden. Jaarlijks wordt de kwaliteit van de lucht vastgelegd in een rapportage.

### Actieplannen Luchtkwaliteit Holland Rijnland en Rijnstreek

Voor de regio Holland Rijnland en Rijnstreek zijn in 2008 actieplannen lucht vastgesteld, die zijn verwerkt in Regionale Samenwerkingsprogramma's Luchtkwaliteit (RSL's). Deze plannen zijn onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), dat per 1 augustus 2009 van kracht is gegaan. De in de plannen genoemde maatregelen moeten uiterlijk eind 2010 zijn uitgevoerd. 2010 is dan ook het jaar om te kijken of de maatregelen het gewenste effect hebben gehad en of dit voldoende is geweest om de lokale knelpunten zodanig te verminderen dat aan de normen voldaan kan worden. De Milieudienst ziet hierop toe, coördineert de uitvoering ervan en draagt zorg voor de verdeling van de hiervoor toegekende subsidie door het Rijk. De evaluatie van de maatregelen zal worden opgenomen in een rapportage.

De maatregelen die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd hebben bijgedragen aan de verbetering van de luchtkwaliteit. De doelstelling om de luchtkwaliteit te verbeteren zal naar verwachting in de toekomst voor de regio niet meer in een afzonderlijk plan worden opgenomen maar geïntegreerd worden in het milieubeleidsplan, het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS) en het Klimaatprogramma. Weliswaar wordt er geen nieuw plan gemaakt, maar de aandacht voor het aspect luchtkwaliteit, de bijdrage voor de gezondheid en de leefomgevingkwaliteit zal wel een belangrijke rol blijven spelen. Als uit de evaluatie van 2010 blijkt dat er nog extra maatregelen nodig zijn om aan de normen te kunnen voldoen dan kan dit wel leiden tot een wettelijke verplichting van een apart luchtkwaliteitsplan.

Daarnaast zijn in het NSL ook de zogeheten In Betekende Mate (IBM) projecten opgenomen. Dit zijn dusdanig grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen dat zij in belangrijke mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Nieuwe IBM-projecten kunnen met een melding worden toegevoegd aan het NSL. Hierbij moet worden nagegaan of en welke extra maatregelen nodig zijn om te zorgen dat het op tijd halen van de grenswaarden niet in gevaar komt. De Milieudienst heeft met ingang van 2010 een monitoringsplicht richting het Ministerie van VROM.

### Aardgas

De provincie Zuid-Holland is in 2008 een campagne gestart om rijden op aardgas te stimuleren. Hierdoor verbetert de luchtkwaliteit en vermindert de CO<sub>2</sub>-uitstoot. De regio's Holland Rijnland en Rijnstreek hebben het rijden op aardgas opgenomen als maatregel in hun luchtkwaliteitprogramma's. In samenwerking met een groot aantal regio's, waaronder Holland Rijnland en de Rijnstreek, is een provinciale subsidieregeling opgesteld. De Milieudienst vertegenwoordigt beide regio's hierin en draagt zorg voor het bij de ondernemers onder de aandacht brengen van deze subsidieregeling. Het doel van de subsidieregeling is het realiseren van twintig aardgasvulpunten in Zuid-Holland. Om een optimale geografische

spreiding in de provincie te bereiken, is een maximaal aantal aardgasvulpunten<sup>1</sup> per gebied vastgesteld.

Zowel nieuwe als bestaande tankstations kunnen gebruik maken van de subsidieregeling. Om de vraag naar aardgas te stimuleren, biedt de provincie 'wagenparkscans' aan. Bedrijven en organisaties krijgen dan een gratis kosten- en batenanalyse, waarmee zij kunnen beoordelen of de omschakeling naar een wagenpark op aardgas economisch aantrekkelijk is. De Milieudienst draagt zorg voor het onder de aandacht brengen bij ondernemers in onze regio van deze mogelijkheid tot het laten uitvoeren van een wagenparkscan. Voor dit project hebben de regio's een bijdrage geleverd en is een Europese (EFRO)-subsidie aangevraagd en verkregen. Uit deze gezamenlijke gelden betaalt de provincie de subsidie. Dit EFRO-project krijgt naar alle waarschijnlijkheid een vervolg in 2011.

### Rapportage luchtkwaliteit

Tot twee jaar geleden was de rapportage een wettelijke plicht en moest de Milieudienst de rapportage geheel zelf maken. VROM heeft inmiddels een tool ontwikkeld waardoor we er een stuk minder werk aan hebben. Bij het tot stand komen en het fijn slijpen van de tool heeft de Milieudienst wel de nodige inbreng geleverd. Deze tool is ook direct door de gemeenten in te zien. Het afgelopen jaar heeft de Milieudienst zelf een toelichting geschreven op de resultaten uit de monitoringstool. Het onderwerp is zo inzichtelijk gemaakt voor de gemeenten. Als gevolg van de bezuinigingen geeft de Milieudienst de gemeenten geen toelichting en eventueel advies meer over de in de monitoringstool gesignaleerde knelpunten. De gemeenten zullen dit zelf moeten afleiden uit de monitoringstool van VROM die direct door iedere gemeente is in te zien.

### **Geluid & Verkeer**

Bij *Geluid & Verkeer* bestaan de reguliere werkzaamheden uit het beantwoorden van geluidvragen van de gemeente en burgers en het adviseren over geluid, bijvoorbeeld na klachten van burgers. Daarnaast worden beleidsontwikkelingen op (inter)nationaal niveau gevolgd en wijzigingen in regelgeving bijgehouden en 'vertaald' naar de regionale/lokale situatie. Ook worden de benodigde computermodellen onderhouden.

### Hogere grenswaarde beleid

Sinds 1 januari 2007 is de Milieudienst bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Op 15 maart 2007 heeft het Algemeen Bestuur van de Milieudienst de invulling van het regionale beleid vastgesteld. In 2010 is dit beleid geëvalueerd, naar aanleiding daarvan wordt het beleid zo nodig aangepast. In 2011 zullen in dit kader nog de procedures worden aangepast en het registratiesysteem voor de verleende hogere waarden worden bijgehouden.

De uren voor het verzorgen van de procedures zelf (verlenen ontheffing, etc.) zijn opgenomen binnen het onderdeel Duurzame Inrichting van deze begroting.

### Bouwvergunningen/-toezicht

In het kader van de hogere grenswaarde procedures moet ook worden toegezien op de juiste toepassing van de verleende Hogere Grenswaarde (bijvoorbeeld of alle voorgeschreven maatregelen wel zijn toegepast). Daarnaast vindt ook een beoordeling van het akoestisch onderzoek plaats waarmee wordt aangetoond dat aan de voorschriften van het Bouwbesluit wordt voldaan (het geluidsniveau in de woning). In principe is dit een taak waarvoor Bouw- en

---

<sup>1</sup> In het gebied tussen Leiden en Gouda (m.u.v. Alphen aan den Rijn) zouden drie vulpunten kunnen worden gerealiseerd, inmiddels is er een vulpunt gerealiseerd in Zoeterwoude.

Woningtoezicht verantwoordelijk is, maar voor inhoudelijke ondersteuning moet men toch veelal terugvallen op de geluidspecialisten bij de Milieudienst. Ook het controleren van bouwakoestiek bij nieuwbouw met behulp van metingen hoort hierbij.

### Advisering RVMK

De Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) vormt voor een deel van ons advieswerk een belangrijk uitgangspunt. Om te kunnen berekenen of een plansituatie in de toekomst ook voldoet aan de wetgeving op het gebied van geluid en lucht is het van groot belang om over zo adequaat mogelijke (verkeers)gegevens te beschikken. Om met de RVMK te kunnen werken moet de kaart regelmatig geactualiseerd worden. Voor het werk van de Milieudienst is het zeer wenselijk als de eventueel aanwezige verkeersmilieukaarten van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Rijnwoude en Nieuwkoop samen worden gevoegd tot één RVMK voor de Rijnstreek of zelfs één grote RVMK voor Holland Rijnland en Rijnstreek tezamen. Vanuit onze positie adviseren en tracht de Milieudienst dit te bewerkstelligen in 2010. Voor 2011 adviseert de Milieudienst over het milieugedeelte van de kaart.

### Evenementen en festiviteiten

Vanuit diverse gemeenten is steeds meer druk op het handhaven/handhavingsbeleid bij evenementen. De Milieudienst adviseert de gemeente hierbij en op verzoek van de gemeente worden geluidmetingen bij evenementen uitgevoerd. Meer dan voorgaande jaren wordt ten aanzien van het geluid onderscheid gemaakt tussen evenementen en festiviteiten. Indien muziek is toe te rekenen aan een Wet milieubeheer-inrichting, die valt onder het Activiteitenbesluit, zijn onder meer de normstelling en eindtijden te regelen in de plaatselijke verordening (APV). De normering van evenementen (niet-Wm-inrichtingsgebonden) wordt doorgaans in het plaatselijke evenementenbeleid geregeld.

### Weg- en Railverkeer

Hieronder vallen het maken van berekeningen voor kleinere projecten die niet terug komen bij Ruimtelijke Ordening. Denk aan reconstructies van wegen, adviseren over schermen en raillawaai. Ook het berekenen van de geluidsbelasting voor architecten- en adviesbureaus valt hieronder. Klachtenafhandeling met betrekking tot verkeerslawaaï vormt ook onderdeel.

### Zonebeheer

In het werkgebied van de Milieudienst liggen een aantal geluidsgezoneerde industrieterreinen. Sinds 1 januari 2007 is de gemeente (Milieudienst) verantwoordelijk voor het zonebeheer op de industrieterreinen binnen de gemeente. Door de geluidszonering wordt de gezamenlijke geluidsruijtte van de bedrijven op het bedrijventerrein gereguleerd zodat de geluidsgevoelige bestemmingen beschermd worden. Nieuwe bedrijven of activiteiten kunnen alleen op het terrein plaatsvinden als daar voldoende geluidruimte voor is, of voor gevonden kan worden, bijvoorbeeld door aanpassen van de ruimte bij andere bedrijven.

Begin 2009 bleek uit de jurisprudentie dat veel bedrijven ten onrechte als geluidsgezoneerd beschouwd worden. Dit nieuwe inzicht heeft grote gevolgen (landelijk) voor de geluidszonering. Als reactie op de jurisprudentie heeft de rijksoverheid wetwijzigingen in de Crisis-en herstelwet (CHW) voorgesteld. Waarschijnlijk zal de CHW in maart 2010 door de Eerste Kamer worden behandeld. De Milieudienst zal de gevolgen voor de geluidszonering en de bestemmingsplannen in kaart brengen. De geactualiseerde geluidsgezoneerde industrieterreinen zullen in de geluidskaarten opgenomen worden. Daarnaast zal de Milieudienst voor elk geluidsgezoneerd industrieterrein een plan van aanpak maken voor het zonebeheer. Indien de wetwijziging uitgesteld wordt zal Milieudienst onderzoeken welke acties voorlopig mogelijk zijn om tot een goede geluidszonering te komen. De invoering van de CHW heeft ook in 2011 gevolgen voor de uren die nodig zijn voor het zonebeheer.

Als de zonering niet goed wordt geregeld in de ruimtelijke ordening, dan zal het nut van zonering, namelijk bescherming van woningen tegen geluidsoverlast, komen te vervallen. Het risico op bezwaar en beroep door burgers en bedrijven wordt hierdoor groter, waardoor bestemmingsplanwijzigingen gestremd of zelfs vernietigd kunnen worden.

### Programma Gevelsanering

Voor de ISV3 (Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing) periode (2010-2014) is wederom geld voor geluidsanering gereserveerd. Eind 2008 is er een eindmelding uitgevoerd, hieruit blijkt dat veel woningen in het werkgebied nog niet aan de geluidsnormen voldoen, op grond daarvan is aanzienlijke sanering te verwachten. De eindmelding zal in de loop van 2010 definitief worden vastgesteld door het ministerie van VROM. Daarna wordt duidelijk welke woningen nog gesaneerd moeten te worden.

In 2011 zijn voor de gemeente geen nieuwe gevelisolatieprojecten voorzien. Zodra er duidelijkheid is over de eindmelding, dit zal begin 2010 helder zijn, wordt bekeken welke projecten de komende jaren (na 2010) opgepakt worden. Deze eindmelding bepaalt welke woningen nog gesaneerd moeten worden en tevens zal het Rijk hieraan gekoppelde middelen ter beschikking stellen. Afhankelijk van de beschikbaarheid van die middelen zullen vervolprojecten worden ingepland.

### **Schiphol**

De gemeente heeft aangegeven door de Milieudienst vertegenwoordigd te willen worden bij het CROS overleg. De milieudienst verzorgt daartoe de ondersteuning in het kader van het CROS (cluster Zuid-Oost) en de inbreng in de BRS.

### **Omgevingskwaliteit**

De projecten op het gebied van omgevingskwaliteit worden beëindigd. Deze projecten zijn Stralingsrisico's, Onkruid, Biodiversiteit en Gezondheid en Milieu. Dit laatste project diende ertoe om de samenwerking met de GGD te versterken. Als gevolg van het schrappen van alle bovengenoemde projecten is er nog zeer beperkt ruimte om incidentele vragen vanuit de gemeente (of haar inwoners) met betrekking tot deze onderwerpen te beantwoorden. Dit betekent dat de gemeente alleen op basis van meerwerk (incidentele) vragen kan stellen.

### **Externe veiligheid**

Alle activiteiten op het terrein van externe veiligheid, zoals het adviseren op ruimtelijke plannen, kunnen worden ondergebracht bij het door VROM gesubsidieerde programma Externe veiligheid.

### Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011-2014

In de periode 2006-2010 zijn alle activiteiten op het terrein van Externe Veiligheid, waaronder de advisering op ruimtelijke plannen, ondergebracht in het door het ministerie van VROM gesubsidieerde programma Externe Veiligheid. De taken binnen dit programma betroffen onder andere: de risico's op gebied van Externe Veiligheid voor de regio in beeld te brengen, hierover te communiceren naar burgers en de risico's aan te pakken en zien te voorkomen. Het doel van dit programma betrof de uitvoering van taken op het gebied van Externe Veiligheid op een adequaat niveau te brengen en in te bedden in het reguliere werk van Milieudienst en gemeenten.

Voor de periode 2011-2014 wordt in 2010 een nieuw Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid opgesteld. Aan het uitvoeringsprogramma is een wederom subsidie verbonden. De

Milieudienst zal het programma voor Holland Rijnland en Rijnstreek coördineren en uitvoeren voor haar deelnemende gemeenten en de aanvraag en administratieve verantwoording voor de subsidieregeling verzorgen. De subsidie blijft ook voor deze periode via het provinciefonds lopen.

Vanwege een nieuwe verdeelsleutel valt het subsidiebedrag naar verwachting 25% lager uit dan voor de periode 2006-2010. In 2010 komt hier meer duidelijkheid over. Het is de bedoeling dat na 2010 de werkzaamheden steeds meer ingebed zijn in het reguliere werk van zowel de gemeente als de Milieudienst. Daarom zal de subsidie langzamerhand steeds verder worden afgebouwd. Aangezien het reguliere werkzaamheden betreft dient de gemeente er wel rekening mee te houden dat dit kosten met zich meebrengt wanneer de subsidie vervalft.

Op dit moment verkeert het proces om tot het Uitvoeringsprogramma 2011-2014 te komen nog in de ambitiefase. Er zijn nog geen concrete doelen of werkzaamheden opgesteld.

### Urenraming Prettig, Gezond & Veilig

Tabel 8 Ureninzet Prettig, Gezond & Veilig

Prettig, gezond en veilig	Realisatie 2008 (juli - dec)	Realisatie 2009	Producten begroting 2010	Begroting 2011
Lucht en geur	37	188	236	79
Geluid en verkeer	222	164	285	223
Schiphol	0	0	0	100
Omgevingskwaliteit	59	40	68	9
Externe veiligheid	70	241	244	220
Totaal	388	633	832	633

#### Toelichting wijziging in uren

##### **Lucht & Geur**

Het Nieuwe Rijden

- 24 uur

Het project Het Nieuwe Rijden zal in 2010 beëindigen. Hierdoor kunnen de uren in 2011 worden afgeraamd.

##### Rapportage Luchtkwaliteit

- 18 uur

De wettelijke plicht voor deze rapportage is vervallen. De gemeente dient zelf de knelpunten te signaleren.

##### Vervoersmanagement

- 14 uur

Vervoersmanagement wordt niet opgepakt als middel om de luchtkwaliteit te verbeteren.

##### Overige daling van de uren

- 99 uur

De integratie van het actieplan lucht in het milieubeleidsplan leidt dit een besparing van de uren. Echter als uit de evaluatie van 2010 blijkt dat er nog extra maatregelen nodig zijn om aan de normen te kunnen voldoen dan zal dit leiden tot extra werk waarin nu nog niet voorzien is.

##### **Geluid & Verkeer**

Actieplannen geluid en geluidskarten

- 50 uur

Lang was er onduidelijkheid over welke gemeenten onder de agglomeraties van de tweede tranche zouden vallen. Onlangs is bekend geworden dat dit alleen Alphen aan den Rijn

betreft. De uren bij uw gemeente vallen daarom vrij. Dit geldt ook voor de periode 2012 tot en met 2014.

Overige daling van de uren - 11 uur  
Het beleid met betrekking tot hogere grenswaarden is aangepast. Hierdoor zijn er minder uren nodig.

### **Schiphol**

Schiphol + 100 uur

De gemeente heeft aangegeven door de Milieudienst vertegenwoordigd te willen worden bij het CROS overleg. De milieudienst verzorgt daartoe de ondersteuning in het kader van het CROS (cluster Zuid-Oost) en de inbreng in de BRS.

### **Omgevingskwaliteit**

Asbest - 20 uur

Bij het inventarisatie onderzoek hoe omgegaan wordt met asbestvraagstukken in de gemeenten bleek dat gemeente Nieuwkoop zelf voorziet in het beoordelen van asbestinventarisatierapporten. Inzet van de Milieudienst is niet nodig op dit vlak. Dit leidt tot een daling van de uren.

Omgevingskwaliteit - 40 uur

De projecten Stralingsrisico's, Onkruid en Gezondheid en Milieu worden beëindigd in het kader van de bezuinigingstaakstelling.

### **Externe Veiligheid**

Externe Veiligheid - 24 uur

In het bestuursakkoord 2008-2011 tussen het Rijk en Interprovinciaal Overleg (IPO) is afgesproken dat de subsidie vanaf 2011 via het provinciefonds loopt. Er is nog geen zekerheid over deze regeling vanaf 2011. Voorlopig is uitgegaan van een subsidie voor Externe Veiligheid van 75% van de huidige subsidie. Hierdoor zullen vanaf 2011 ook de uren en de materiële kosten dalen, zodat de werkzaamheden voor Externe Veiligheid budgettair neutraal blijven.

## DUURZAME INRICHTING

Nieuwkoop

### Duurzame Inrichting: Ordening en inrichting

#### Verwacht resultaat: *duurzame ruimtelijke plannen*

Het resultaat van de werkzaamheden binnen deze productgroep is: een mooie, groene omgeving waarin het prettig leven is.

Omdat 'voorkomen beter is dan genezen' betekent dit concreet dat alle ruimtelijke plannen voorzien zijn van een goede milieuparagraaf. In een goede milieuparagraaf wordt aan alle aspecten van bodem, lucht, geluid, zonering bedrijven, externe veiligheid, energie en duurzaam bouwen aandacht besteed. De achterliggende onderzoeken en rapporten worden door de Milieudienst beoordeeld.

Op basis van ervaringen in het verleden wordt voor 2011 een goede milieuparagraaf bij 80% van alle plannen realistisch geacht.

### Prestaties Ordening en inrichting

Er wordt gestreefd naar een integrale planontwikkeling met kansen voor een optimale milieukwaliteit. Dit betekent dat de Milieudienst vroeg in het planproces wordt betrokken. De Milieudienst wordt in staat gesteld een goed en integraal milieuadvies te geven, zodat het bij grotere projecten nog mogelijk is om de ambitietabel uit het regionaal beleidskader Duurzame Stedenbouw te gebruiken of een energievisie te maken.

Om het gewenste resultaat te bereiken omvat het reguliere werk het in een vroeg stadium inbrengen van milieuaspecten. Dat geldt niet alleen voor bestemmingsplannen maar voor alle ruimtelijke plannen.

Ook de mogelijke beslissing op het toestaan van een hogere grenswaarde voor geluid (mits passende maatregelen in het ontwerp zijn voorzien) behoort daartoe. Dit is bij een aantal locaties noodzakelijk omdat er geen mogelijkheden zijn om het plan anders of elders vorm te geven. Indien noodzakelijk wordt een verantwoordingsnotitie Groepsrisico opgesteld.

Op voorhand is nog geen volledige lijst te geven voor welke plannen een integraal milieuadvies gegeven wordt of een *hogere waarde procedure* gevoerd gaat worden. In 2011 zal de Milieudienst adviseren over een aantal grote ruimtelijke projecten zoals de woningbouwplannen aan de dorpskernen. De definitieve lijst met specifieke locaties wordt later in 2010 in overleg met de gemeente bepaald. Daarnaast verwacht de Milieudienst adviezen uit te brengen over bestemmingsplannen, bouwplannen, schetsplannen, ontheffingen, wijzigingsplannen en plannen met een milieueffectrapportage (MER).

#### Milieu-inbreng regionale projecten

Bij enkele grotere regionale ruimtelijke processen zal de Milieudienst de milieu-inbreng verzorgen.

### Bodem- en waterbodembeheer

#### Verwacht resultaat: *Een schonere bodem*

Het resultaat van de werkzaamheden binnen deze productgroep is dat in alle gevallen de bodemkwaliteit past bij de functie van de locatie. Hierbij wordt elke bouwaanvraag waar nodig



voorzien van een goede bodemparagraaf. In alle gevallen waar in de bodem wordt gewerkt dient aan de regels te worden voldaan. Dit wordt bereikt door vooraf te adviseren, tijdens de werkzaamheden te handhaven en achteraf te toetsen. Het doel is om in 2015 alle spoedeisende locaties gesaneerd of beheerst te hebben.

**Prestaties Bodem- en waterbodembeheer**

Om het gewenste resultaat te bereiken omvat het *reguliere werk*:

- Advisering en begeleiding van saneringen van bodemverontreiniging.
- Advisering over bodemaspecten bij gemeentelijke bouwaanvragen, aankoop grond, etc.
- Het up-to-date houden van een bodeminformatiesysteem.
- Het verstrekken van informatie aan makelaars (en burgers) door middel van het Bodem Informatie Punt.
- Uitvoering en handhaving van het bouwstoffenbesluit.
- Advisering over milieuaspecten bij verplaatsing en toepassing van grond.
- Advisering bodembeschermingsmaatregelen ten behoeve van de Wet Milieubeheer.
- Implementatie van landelijk beleid.

Implementatie Besluit Bodemkwaliteit

Per 1 juli 2008 is het nieuwe beleid van kracht voor grondverzet op de landbodem. Op deze datum is ook het nieuwe stoffenpakket verplicht geworden. Dit betekent dat de bestaande bodemkwaliteitskaarten geactualiseerd moeten worden. Als overgangsbeleid heeft de Milieudienst de huidige Nota Regionaal bodembeheerbeleid en bodemkwaliteitskaart opnieuw vastgesteld zodat er voldoende tijd is om de nieuwe stoffen te onderzoeken en het nieuwe beleid te vertalen naar regionaal beleid. Mogelijk wordt de overgangstermijn van drie jaar verlengd naar vijf jaar. In 2010 is een aanvang gemaakt om in overleg met de gemeente het nieuwe beleid uit te werken. In 2011 zal dit worden voortgezet en zal aan de gemeente een voorstel worden gedaan om dit nieuwe beleid vast te stellen.

Tabel Regulier werk Bodem

product	raming aantallen	opmerkingen
Bodemadvies bouwaanvraag	40	
Bodemadvies overig	20	
Grondverzet toetsing + handh.	45	

**Urenraming Duurzame inrichting**

Tabel 9 Ureninzet Duurzame inrichting

Duurzame inrichting	Realisatie 2008 (juli - dec)	Realisatie 2009	Producten begroting 2010	Begroting 2011
Ordering en inrichting	274	803	1.044	1.044
Specifieke locaties	0	246	410	367
Bodem- en waterbodembeheer	1.456	1.370	1.070	1.071
Totaal	1.730	2.418	2.524	2.481

Toelichting wijziging in uren

Specifieke locaties

- 118 uur

Gezien de realisatie van de afgelopen jaren kan de ureninzet structureel omlaag. Dit is echter wel afhankelijk van de plannen die de gemeente heeft.

Noordse buurt + 75 uur  
Het Project Noordse Buurt is een groot project dat nog niet bekend was bij het opstellen van de begroting voor 2010. Er is een aparte offerte opgesteld voor de bodemadviesuren die hier voor nodig zullen zijn in 2010. In deze begroting zijn ze wel opgenomen.

Algemeen bodembeheer en advisering bodemonderzoek en -sanering - 60 uur  
Werkprocessen worden vereenvoudigd waardoor de werkzaamheden, daar waar mogelijk, efficiënter worden uitgevoerd. Hierbij wordt geen afbreuk gedaan aan de kwaliteitseisen. Het realiseren van deze bezuiniging betekent dat minder tijd zal worden besteed aan kennisontwikkeling.

Op hogen aantallen + 60 uur  
Aangezien er meer bodemadviesaanvragen binnen zijn gekomen dan geraamd, worden de uren die vrijvallen vanwege de verhoogde efficiency aangewend om een of meerdere producten te leveren.

Zodra het nieuwe regionale beleid in het kader van het besluit bodemkwaliteit is vastgesteld zullen partijen hierover geïnformeerd en geadviseerd worden en zijn er meer handhavingsmogelijkheden.

**DUURZAME WERELD****Nieuwkoop****Duurzame wereld****Verwacht resultaat: lokale bijdrage aan een duurzamere wereld**

Het resultaat van de werkzaamheden binnen deze productgroep is:

- In 2030 is als gevolg van het regionale Klimaatprogramma 2008-2012 en de vervoloprogramma's de CO<sub>2</sub> uitstoot in de regio Holland Rijnland en Rijnstreek gereduceerd met 600 kiloton (21%) , ten opzichte van ongewijzigd beleid.
- De gemeentelijke organisaties zijn klimaatneutraal in 2015.
- In 2012 zijn de themaprestaties uit het klimaatprogramma gerealiseerd, of is voor deze themaprestaties beleid vastgesteld en is de uitvoering structureel.
- Het uitvoeren van DuBo-beleid.
- In 2011 wordt gebouwd conform de DuBoPlus-Richtlijn voor woningen, utiliteitsbouw en grond-, weg- en waterbouw.
- In 2011 worden te (her)ontwikkelen gebieden duurzaam ingericht volgens het Beleidskader Duurzame Stedenbouw.

**Prestaties Duurzame wereld**

De inspanningen binnen Duurzame wereld richten zich op twee thema's: energie en klimaat en duurzaam bouwen.

**Energie en klimaat**

De aangesloten gemeenten en de overige Holland Rijnland gemeenten hebben ieder in de zomer van 2008 een collegebesluit genomen over de uitvoering van het *Plan van aanpak Klimaatprogramma 2008-2012 Holland Rijnland en Rijnstreek*. Met dat besluit hebben deze gemeenten opdracht aan de Milieudienst gegeven om het programma samen met de gemeenten uit te voeren. De Milieudienst coördineert, faciliteert en stimuleert de uitvoering van de activiteiten, opgenomen in een veertiental projecten verdeeld over zes thema's en communicatie. Naast de gemeenten zijn andere belangrijke partners bij de uitvoering bedrijven, woningbouwcorporaties, maatschappelijke instellingen en inwoners.

Overzicht van de thema's en de projecten binnen deze thema's:

<b>Thema</b>	<b>Project</b>
Bestaande woningen	Energiebesparing bestaande woningen Energieprestatie corporaties Energiebesparing huishoudens (bewonersgedrag)
Bedrijven	Energie efficiënte bedrijven
Energie	Stimuleren grootschalige energieopwekking
Nieuwbouw	Handhaving EPC Regionale CO <sub>2</sub> -kansenkaart
Verkeer en Vervoer (mobiliteit)	Stimuleren elektrisch vervoer Stimuleren openbaarvervoer Stimuleren alternatieve brandstoffen Stimuleren fietsgebruik en efficiënt

	Fietspadenplan
Gemeentelijke organisatie (duurzame overheid)	Energie zuinige gemeentelijke gebouwen Duurzame inkoop Energie efficiënte openbare verlichting

Het programma kent een looptijd van vier jaar en wordt voor 50% gesubsidieerd uit de bijdrage van het Rijk (SLOK - Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven). De uitvoering van het programma is gestart in oktober 2008.

### Duurzaam bouwen

Het regionaal Duurzaam Bouwen Consuleringschap wordt door de Milieudienst verzorgd. Aangesloten gemeenten worden ondersteund bij de uitvoering van hun Duurzaam Bouwen beleid. Daarnaast worden op concrete projecten energie- en Duurzaam Bouwen-adviezen uitgebracht. Het Beleidskader Duurzame Stedenbouw en Duurzaam Bouwen Plus-beleid (DuBoPlus-beleid) is in de hele regio van de Milieudienst vastgesteld, bij elk bouwplan waarop de Milieudienst adviseert is dat het uitgangspunt. De raming voor 2011 is dat in de regio 57% van de te bouwen woningen (totaal 1866 woningen) conform het DuBoPlus-beleid gebouwd wordt.

Specifiek voor gemeente Nieuwkoop is de raming voor 2011 dat 50% van de te bouwen woningen (totaal 100 woningen) conform het DuBoPlus-beleid gebouwd wordt.

In het traject tussen planvorming en realisatie kan nog wat veranderen ten opzichte van de gemaakte afspraken (projecten worden later gerealiseerd of er wordt alsnog een DuBoPlus-ambitie gerealiseerd). In het jaarverslag zal de daadwerkelijk DuBoPlus-bouwproductie worden gevolgd.

Belangrijke aandachtspunten in 2011 zijn:

#### Uitvoering van het Regionaal DuBo-Consuleringschap (RDC)

Bij de Milieudienst is het Duurzaam Bouwen consuleringschap gevestigd voor duurzame (her)ontwikkeling van woonwijken en bedrijfsterreinen. Er wordt een netwerk onderhouden van gemeentelijke ambtenaren. Twee keer per jaar vindt er een netwerkbijeenkomst plaats: Regionaal Duurzaam bouwen Overleg (REDO). Inmiddels doen alle gemeenten van Holland Rijnland en Rijnstreek hieraan mee.

#### Duurzaam bouwen

Alle gemeenten in de regio Holland Rijnland en Rijnstreek hebben met de Regionale Dubo Plus Richtlijn het DuBoPlus-beleid geactualiseerd. Bij alle nieuwe projecten wordt met het rekeninstrument GPR-gebouw de duurzaam bouwen prestatie berekend, gecontroleerd en met het resultaat wordt een duurzaam bouwen advies opgesteld.

Naast woningbouwprojecten wordt ook de monitor van utiliteitsbouw en Grond-, Weg- en Waterbouwprojecten geoptimaliseerd. Dit vereist een betere gemeentelijke registratie van projecten. Nu elke gemeente een nieuwbouwmonitor ontwikkelt, verbetert de registratie en wordt informatie over bouwprojecten op een centrale plaats ontsloten.

#### Project FSC-coach

Uitgangspunt van het regionale DuBo-beleid is, dat bij realisatie van projecten zoveel mogelijk hout en houtproducten uit verantwoord beheerde bossen met het FSC-keurmerk (Forest Stewardship Council) worden toegepast. Op basis van het regionaal convenant met FSC-Nederland voor specialistische kennis heeft het FSC-coachschap een permanent karakter gekregen.

Convenant Duurzaam Bouwen West-Holland

Met bouwpartijen en alle gemeenten is een convenant gesloten over het toepassen over de Regionaal Duurzaam Bouwen Plus Richtlijn. De Milieudienst neemt dit mee in de advisering.

WABO (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Een aanzet is gegeven om de DuBoPlus-afspraken In de WABO-procedures is een procestap *toets verordening en beleid* voor onder andere de volgende deeltoestemmingen: Bouwen, Slopen en Stadsschoon opgenomen. Tijdens deze processtap wordt getoetst of aan Dubo Plus-afspraken voldaan kan worden.

Duurzame (Stedenbouw) en Gebiedsontwikkeling

Duurzame Gebiedsontwikkeling ondersteunt zowel de doelstellingen vanuit het milieu- en duurzaamheidsbeleid als het Klimaatprogramma. Duurzame gemeentelijk structuurvisies bieden de beleidsmatige borging voor duurzame ruimtelijke ordening, via bijvoorbeeld bestemmingsplannen. Samen met de gemeenten en de provincie Zuid-Holland zal gewerkt worden aan deze borging, onder meer door de ontwikkeling van instrumenten. Hierbij ligt het accent op het concreet maken van duurzaamheid en kansen voor het klimaat.

In vijftig ruimtelijke projecten en gebieden in de regio wordt het Regionaal Beleidskader Duurzame Gebiedsontwikkeling (RBDG) toegepast. De nadruk ligt hierbij op twee aspecten:

1. Het borgen van duurzaamheid in structuurvisies en de doorvertaling in ruimtelijke plannen (masterplannen, bestemmingsplannen e.d.) op een lager schaalniveau.
2. Het beter benutten van kansen voor duurzaamheid met behulp van het bepalen van het duurzame rendement van een plan en het beheersen van risico's met betrekking tot duurzaamheid.

Kwaliteitsimpuls Ruimte en Milieu - provinciale subsidie

In de regio's Holland Rijnland en Rijnstreek wordt ook voor de toekomst op duurzame gebiedsontwikkeling (DGO) ingezet. Dit geldt ook voor de provincie Zuid-Holland en de andere milieudiensten daarin. De provincie Zuid-Holland heeft daarom, in samenwerking met de milieudiensten, gewerkt aan een programma voor DGO voor de periode 2009-2013. De Milieudienst zet bij de uitvoering van dit programma in op drie onderwerpen.

1. Duurzame structuurvisies: duurzaamheid borgen in gemeentelijke structuurvisies.
2. Duurzame wijken en buurten: gezamenlijke toepassing RBDS en DPL.
3. Voorwaarden voor DGO verbeteren; communicatie rond duurzaamheid verbeteren, hanteren *Duurzaam rendement-methode*.

Naar alle verwachting wordt in 2010 subsidie verkregen voor dit project en zal dit project daarom tot en met 2013 doorlopen.

**Urenraming Duurzame wereld**

**Tabel 10 Ureninzet Duurzame wereld**

Duurzame wereld	Realisatie 2008 (juli - dec)	Realisatie 2009	Producten begroting 2010	Begroting 2011
Energie en klimaat	156	388	341	343
Duurzaam bouwen	0	3	68	68
Duurzaam consumeren	54	60	77	0
Totaal	210	451	485	410

Toelichting wijziging in uren

**Duurzaam Consumeren**

Duurzaam Consumeren

- 68 uur

Het project Duurzaam Consumeren zal worden beëindigd. Dit heeft te maken met het arbeidsintensieve aspect ervan ten opzichte van het rendement. Zeker omdat "groen" consumeren nu inmiddels sterk door de markt zelf wordt gepromoot, is er geen meerwaarde meer voor dit project. De uren zullen hierdoor worden afgeraamd.

Verschuiving

- 9 uur

De werkzaamheden van communicatie worden verschoven naar Communicatie Opdrachtgever & Samenleving.

**ONTWIKKELINGEN NIET IN DE BEGROTING 2011****Nieuwkoop**

Een aantal ontwikkelingen is niet opgenomen in de begroting voor 2011. Over deze ontwikkelingen is nog geen overeenstemming bereikt met uw gemeenten of er is nog onvoldoende informatie over de te verwachten inzet. In een aparte notitie zullen de ontwikkelingen aan de gemeente worden aangeboden. De gemeente wordt verzocht schriftelijk te reageren op de notitie over het al dan niet instemmen met de werkzaamheden.

Voor uw gemeenten worden de volgende ontwikkelingen verwacht:

1. Biodiversiteit

In 2010 wordt onderzocht of er behoefte is aan het project Biodiversiteit voor alle deelnemende gemeenten. Tevens zal er dan een inschatting gemaakt van de aard en omvang van het project. Indien gemeenten hier behoefte aan hebben, zullen deze werkzaamheden apart aan de gemeente worden begroot en in rekening worden gebracht.

2. Actieplannen Luchtkwaliteit

Voor de regio (Holland Rijnland en Rijnstreek) zijn in 2008 actieplannen lucht vastgesteld. De in deze plannen genoemde maatregelen moeten uiterlijk eind 2010 zijn uitgevoerd. 2010 is dan ook het jaar om te bezien of de maatregelen het gewenste effect hebben gehad en of dit voldoende is geweest om de lokale knelpunten zodanig te verminderen dat aan de normen voldaan kan worden. De evaluatie van de maatregelen zal worden opgenomen in een rapportage. Naar verwachting hebben de uitgevoerde maatregelen (zowel landelijk, regionaal als lokaal) de luchtkwaliteit dusdanig verbeterd dat aan de grenswaarden kan worden voldaan. In deze begroting is daar bij ureninzet rekening mee gehouden. Dat wil zeggen voor dit specifieke onderdeel van de begroting zijn de uren naar beneden bijgesteld. Mochten de resultaten in 2010 echter tegenvallen (dat wil zeggen er wordt niet aan de grenswaarden voldaan) dan zal dat uiteraard moeten leiden tot nieuwe maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Tevens geldt dan de wettelijke plicht om een nieuw luchtkwaliteitsplan op te stellen. In de ureninzet is hier nu geen rekening mee gehouden.

**DALING VAN DE UREN****Nieuwkoop**

Op 9 maart 2010 heeft de milieudienst een brief ontvangen van de gemeente, waarin de gemeente de Milieudienst verzoekt een prijsindexering toe te passen ten opzichte van de budgetten van 2010. Aangezien de indexering van tarieven bij de Milieudienst gemeenschappelijk wordt geregeld en niet met individuele gemeenten, is in deze begroting enkel naar de ontwikkeling van het budget gekeken. Hierbij dient rekening te worden gehouden met het feit dat de Milieudienst wordt geconfronteerd met een nieuwe taak, namelijk indirecte lozingen. Deze dient in het budget van 2011 te worden verwerkt. Hierdoor komen we tot de volgende berekening voor de begroting 2011.

Budget Nieuwkoop 2010	€ 751.227
Indexering van 1%	€ 7.512
Nieuwe taak; indirecte lozingen	€ 9.664
Nieuwe taak: Schiphol en Noorse buurt	€ 13.300
<b>Totaal begroting 2011</b>	<b>€ 781.703</b>

Door middel van de onderstaande dalingen van de uren en de tijdelijke extra inzet bij het programma bedrijven, kan aan deze taakstelling worden voldaan. De begroting 2011 komt uit op € 781.053 . De taakstelling betreft 5,1% ten opzichte van de begroting 2010.

<b>Taak/project*</b>	<b>Daling (in uren)</b>
Milieubeleidsplan De werkzaamheden met betrekking tot het opstellen van het milieubeleidsplan vinden plaats in 2010. Derhalve kunnen deze uren gedeeltelijk in 2011 worden afgeraamd.	24 uur
Meerjarenprogramma Milieucommunicatie (MJP) Door een heroverweging van de middelen uit het MJP willen we streven naar het bereiken van dezelfde doelen.	33 uur
Accountmanagement De uren worden verlaagd. Hierdoor is er minder tijd voor het contract en het contacten-netwerk. Ook is er minder tijd voor het signaleren van knelpunten en initiëren van oplossingen.	25 uur
Bedrijven Vergunningverlening De werkzaamheden zullen efficiënter worden uitgevoerd door het vereenvoudigen van de werkprocessen. Daar waar mogelijk zonder afbreuk te doen aan de kwaliteitseisen.	82 uur
Samenwerkingsknooppunt Het project Samenwerkingsknooppunt wordt opgeheven, mede doordat de subsidie hiervoor is beëindigd.	44 uur
Het nieuwe rijden Dit project wordt gestopt.	25 uur
Rapportage luchtkwaliteit De wettelijke plicht voor deze rapportage is vervallen. De gemeente dient zelf de knelpunten te signaleren.	18 uur



Vervoersmanagement Vervoersmanagement wordt niet opgepakt als middel om de luchtkwaliteit te verbeteren.	14 uur
Productgroep Lucht & Geur Door integratie van het actieplan lucht in het Milieubeleidsplan.	99 uur
Actieplannen geluid en geluidskaarten Lang was er onduidelijkheid over welke gemeenten onder de agglomeraties van de tweede tranche zouden vallen. Onlangs is bekend geworden dat dit alleen Alphen aan den Rijn betreft. De uren bij uw gemeente vallen daarom vrij. Dit geldt ook voor de periode 2012 tot en met 2014.	50 uur
Productgroep Geluid & Verkeer Als gevolg van aangepast beleid m.b.t. hogere grenswaarden.	11 uur
Asbest Uw gemeente voorziet zelf in het beoordelen van asbestinventarisatierapporten. Inzet van de milieudienst is niet nodig op dit vlak.	20 uur
Productgroep omgevingskwaliteit De projecten Stralingsrisico's, Onkruid en Gezondheid en Milieu worden beëindigd in het kader van de bezuinigingstaakstelling.	40 uur
Specifieke locaties Gezien de realisatie van de afgelopen jaren kan de ureninzet structureel omlaag. Dit is echter wel afhankelijk van de plannen die de gemeente heeft.	118 uur
Algemeen bodembeheer en advisering bodemonderzoek en –sanering Werkprocessen worden vereenvoudigd waardoor de werkzaamheden, daar waar mogelijk, efficiënter worden uitgevoerd. Hierbij wordt geen afbreuk gedaan aan de kwaliteitseisen. Het realiseren van deze bezuiniging betekent dat minder tijd zal worden besteed aan kennisontwikkeling.	60 uur
Duurzaam Consumeren Uit oogpunt van dalende budgetten wordt dit project beëindigd.	68 uur
Extra werkzaamheden Aangezien de werkzaamheden voor Bedrijven en Bodem nog niet op beheersniveau zijn, wordt voorgesteld de daling van de uren deels in te zetten bij deze programma's. We stellen voor deze ophoging in te zetten totdat het beheersniveau is bereikt.	
- Bedrijven	- 70 uur
- Bedrijven (inzet efficiency)	- 82 uur
- Bodem (inzet efficiency)	- 60 uur
<b>Totale daling van de uren</b>	<b>519 uur</b>

\* Diverse projecten en taken worden uitgevoerd voor alle deelnemende gemeenten of voor alle gemeenten in Holland Rijnland en de Rijnstreek. De daling van de uren zoals hieronder weergegeven is alleen het gemeentelijk aandeel in een gezamenlijk project.

## ONTWIKKELING BEGROTING 2011

### Nieuwkoop

In de onderstaande schema's wordt de begroting 2011 schematisch weergegeven. Daarnaast wordt het meerjarenbeeld gepresenteerd. Naast de ureninzet worden hier ook alle materiële budgetten inzichtelijk gemaakt.

#### Budgettair neutraal voor de gemeente

Een aantal werkzaamheden kan de Milieudienst zonder kosten voor de gemeente uitvoeren. Er is dan sprake van inkomsten of van een subsidieregeling.

TOTAAL t.l.v. subsidies en inkomsten Nieuwkoop	Uren inzet t.l.v subsidies & inkomsten:	Product begroting	Begroting	Meerjarenbeeld			Toelichting
		2010	2011	2012	2013	2014	
	Prettig, gezond en veilig: externe veiligheid	244	220	220	220	220	a
	Duurzame inrichting: Bodeminformatie	54	55	55	55	55	
	<b>Uren t.l.v. subsidies &amp; inkomsten</b>	<b>298</b>	<b>275</b>	<b>275</b>	<b>275</b>	<b>275</b>	
	<i>Uren * tarief</i>	€ 22.146	€ 20.916	€ 20.916	€ 20.916	€ 20.916	
	<i>Prettig gezond &amp; veilig: externe veiligheid</i>						
	<i>Bij: materieel budget externe veiligheid</i>	€ 4.045	€ 159	€ 159	€ 159	€ 159	a
	<i>Af: subsidie externe veiligheid</i>	€ 22.129	€ 16.597	€ 16.597	€ 16.597	€ 16.597	a
	<i>Duurzame inrichting: Bodem</i>						
	<i>Af: inkomsten bodeminformatie</i>	€ 4.062	€ 4.161	€ 4.161	€ 4.161	€ 4.161	
	<b>Totaal subsidies &amp; inkomsten:</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 0</b>	

#### a. Externe Veiligheid

In het bestuursakkoord 2008-2011 tussen het Rijk en Interprovinciaal Overleg (IPO) is afgesproken dat de subsidie vanaf 2011 via het provinciefonds loopt. Er is nog geen zekerheid over deze regeling vanaf 2011. Voorlopig is uitgegaan van een subsidie voor Externe Veiligheid van 75% van de huidige subsidie. Hierdoor zullen vanaf 2011 ook de uren en de materiële kosten dalen, zodat de werkzaamheden voor Externe Veiligheid budgettair neutraal blijven.

**Niet -budgettair neutraal voor de gemeente**

De onderstaande werkzaamheden komen voor rekening van de gemeente.

Voor rekening van Nieuwkoop	Uren inzet t.l.v. gemeente	Product begroting	Begroting	Meerjarenbeeld			Toelichting
		2010	2011	2012	2013	2014	
	Communicatie opdrachtgever & samenleving	899	828	828	828	828	b
	Bedrijven	5.569	5.727	5.727	5.727	5.727	c
	Prettig, gezond en veilig	588	412	412	412	412	e
	Duurzame inrichting	2.470	2.427	2.427	2.427	2.427	d
	Duurzame wereld	485	410	410	410	410	
	<b>Uren t.l.v. gemeente:</b>	10.011	9.804	9.804	9.804	9.804	f
	Uren * tarief	€ 742.844	€ 745.140	€ 745.140	€ 745.140	€ 745.140	
	<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Communicatie</b>						
	Bij: Projectkosten milieubeleidsplan	€ 7.165	€ 7.237	€ 7.237	€ 7.237	€ 7.237	
	Bij: Milieucommunicatie	€ 4.808	€ 4.141	€ 4.141	€ 4.141	€ 4.141	b
	<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Bedrijven</b>						
	Bij: Indirecte lozingen		€ 240	€ 240	€ 240	€ 240	c
	<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Duurzame inrichting</b>						
	Bij: Bodem/ Bodemkwaliteitskaarten	€ 7.125	€ 7.196	€ 7.196	€ 7.196	€ 7.196	
	Bij: Bijdrage WEB-vergaderingen						
	Bij: Materiële kosten Klimaatbeleid / SLoK	€ 16.579	€ 16.579	€ 16.579	€ 16.579	€ 16.579	
	Bij: Materiële kosten Duurzaam Bouwen	€ 514	€ 519	€ 519	€ 519	€ 519	
	<b>Totale bijdrage gemeente</b>	<b>€ 779.036</b>	<b>€ 781.053</b>	<b>€ 781.053</b>	<b>€ 781.053</b>	<b>€ 781.053</b>	g, h

Toelichting op de ontwikkeling in begroting 2011 t.o.v. Productbegroting 2010

Er is een aantal wijzigingen opgetreden. Per saldo komt dit neer op een daling van 207 uur. De wijzigingen in de uren worden toegelicht bij punt b t/m g. De wijzigingen in de materiële budgetten worden toegelicht bij punt b en c. Daarnaast zijn het uurtarief en de materiële budgetten geïndexeerd.

b. Meerjarenprogramma Milieucommunicatie budgettair neutraal  
 De werkzaamheden met betrekking tot het Meerjarenprogramma Milieucommunicatie (MJP) zal in 2011 een grote ureninzet vergen. Om deze mutatie budgettair neutraal te verwerken zijn de materiële kosten voor het MJP evenredig in kosten gedaald.

Uren + 11 uur  
 Materiële kosten - € 667

c. Indirecte Lozingen + € 9.664  
 Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Gevolg van de komst van deze nieuwe wet is dat vanaf 22 december 2009 het bevoegd gezag over indirecte lozingen (lozingen op het riool) van de waterschappen over gaat naar de gemeenten. Indirecte lozingen worden vanaf dat moment alleen nog maar geregeld in de Wet milieubeheer. Dit is een nieuwe taak voor de Milieudienst. Deze nieuwe taak eist extra inzet van de Milieudienst op het gebied van uren en materieel budget.

Uren: + 124 uur  
 Materieel: + € 240

d. Schiphol + € 7.600  
 De gemeente heeft aangegeven door de Milieudienst vertegenwoordigd te willen worden bij het CROS overleg. De milieudienst verzorgt daartoe de ondersteuning in het kader van het CROS (cluster Zuid-Oost) en de inbreng in de BRS. Het gaat om 100 uur.

e. Noorse buurt + € 5.700  
 Het Project Noordse Buurt is een groot project dat nog niet bekend was bij het opstellen van de begroting voor 2010. Er is een aparte offerte opgesteld voor de bodemadviesuren die hier voor nodig zullen zijn in 2010. In deze begroting zijn ze wel opgenomen. Het gaat om 75 uur

f. Daling van de uren - € 39.444  
 Zie hoofdstuk *Daling van de uren* voor een specificatie van 519 uur.

g. Indexering + € 18.606

h. Niet nader toegelicht - € 188  
 Als gevolg van afrondingen.

Toelichting op de ontwikkeling in de urenraming van het meerjarenbeeld

i. Klimaatprogramma SLoK

Momenteel wordt het klimaatprogramma 2008-2012 uitgevoerd. De gemeente ontvangt hiervoor via het gemeentefonds een financiële tegemoetkoming (de zogeheten SLOK-gelden). De huidige subsidieregeling (SLOK) loopt tot en met 2012. Of er daarna een vervolg komt is op dit moment nog niet duidelijk. Wel is de verwachting dat er een vervolg op het klimaatprogramma zal komen, de reductiedoelstellingen lopen namelijk tot 2030. De Milieudienst heeft daarom in de begroting wel de uren en materiële kosten opgenomen voor de periode na 2012, maar de subsidie-inkomsten op nul gezet omdat hier nog geen duidelijkheid over is.

**Interne doorbelastingen of vergoedingen voor uw gemeente**

In een aantal gevallen ontvangt de gemeente een (gedeeltelijke) vergoeding voor werkzaamheden en of kosten die de Milieudienst factureert. Op verzoek van de gemeente is dit inzichtelijk gemaakt. Verwerking in de begroting van de Milieudienst is niet mogelijk omdat de geldstroom buiten de Milieudienst omgaat.

Nieuwkoop	Interne doorbelastingen/vergoedingen	Product begroting	Begroting	Meerjarenbeeld			Toelichting
		2010	2011	2012	2013	2014	
	<i>Overige uitgaven &amp; inkomsten Duurzame Wereld</i>						
	<i>Bij: SLoK-uitkering via gemeentefonds</i>	€ 26.690	€ 26.690	€ 26.690	€ 0	€ 0	i
	<b>Totaal na interne doorbelasting</b>	<b>€ 752.346</b>	<b>€ 754.363</b>	<b>€ 754.363</b>	<b>€ 781.053</b>	<b>€ 781.053</b>	