

## Raadsvoorstel

(oorspronkelijk)

portefeuillehouder Burgemeester  
opgesteld door Petra van der Poel / 309  
kenmerk/datum G10.0510 / 28 juni 2010  
vergaderdatum raad 1 juli 2010 en 23 september 2010  
jaar/nummer 2010-0082

onderwerp Verantwoording fractievergoeding 2009

De commissie "fractievergoeding 2009" adviseert de raad voor het volgende te besluiten (tegen de achtergrond van het gegeven, dat het voorschot 2010 reeds betaalbaar is gesteld):

1. om de, door de commissie, vastgestelde bedragen te volgen en niet alle, door MPN en CDA, opgegeven bedragen te honoreren. Voor de MPN heeft dit geen gevolgen op de berekende reserve; voor het CDA wel.
2. om de reserves 31-12-2009 als volgt vast te stellen:
  - MPN: € 0
  - CDA: € 300
  - VVD: € 0
  - Progressief Nieuwkoop: € 0
  - SGP-CU: € 230
  - Samen Beter Nieuwkoop: € 130
  - D66 (fractie gestart in 2010) € 0
3. om de volgende kortingen door te voeren op de voorschotten 2011:
  - CDA: € 170
  - SGP-CU: € 410
  - Samen Beter Nieuwkoop: € 190

Commissie "fractievergoeding 2009" van Nieuwkoop

Lid  
Elly de Jeu

Lid  
Frits Paymans

Lid  
Aat van Putten

## **Toelichting**

De gemeenteraad heeft op 17 juni 2010 drie leden benoemd als "commissie belast met de controle van de besteding van de bijdragen van de fractieondersteuning" kortweg "commissie fractievergoeding 2009" genoemd. De drie leden zijn Aat van Putten, Frits Paymans en Elly de Jeu.

### *Twee verordeningen*

De commissie is van mening dat verantwoording 2009 getoetst moet worden aan de daarvoor geldende verordening 2007; die verordening is vastgesteld is op 2 januari 2007. Op 12 november 2009 is de "verordening 2010" vastgesteld. Het belangrijkste verschil tussen beide verordeningen is dat er per 1 januari 2010 voor administratieve kosten een vast bedrag opgevoerd mag worden zonder dat daarvoor bonnen ter onderbouwing ingediend worden. De commissie heeft gemeend dat dit ook voor 2009 van toepassing kan zijn.

De taak van deze commissie is "de raad adviseren over de uitgaven van 2009, de hoogte van de gewijzigde en resterende reserve en de verrekening met of de terugvordering van de voorschotten".

De artikelen die betrekking hebben op de fractievergoeding, uit beide verordeningen, zijn bijgevoegd (**bijlage 1**)

### *Vaststelling bedragen*

De raad stelt na ontvangst van het advies van de commissie de bedragen vast van:

- a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
- b. de wijziging van de reserve;
- c. de resterende reserve;
- d. de verrekening tussen de in a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Omdat het hier om een beperkte bijdrage voor fractieondersteuning gaat is er in de verordening voor gekozen de controle niet door een accountant te laten doen maar door een door de raad benoemde commissie. Uit het verslag en de commissie kan naar voren komen dat er een verrekening dient plaats te vinden met het verstrekte voorschot. Om de verantwoording makkelijk te laten verlopen is een verantwoordingsformulier ontwikkeld waar alle fracties gebruik van dienen te maken. Verrekening vindt plaats met de bevoorschotting in 2011, omdat het voorschot voor 2010 al is verstrekt.

De zes fracties die er in 2009 waren hebben gebruik gemaakt van het verantwoordingsformulier en de verantwoording bij de raad aangeleverd. Ook zijn achterliggende bonnen meegezonden. SBN heeft alleen het verantwoordingsformulier ingeleverd omdat zij alleen administratieve kosten heeft opgevoerd.

## **Beoogd effect**

De fractiebijdrage 2009 is als voorschot verstrekt. Door middel van deze controle kijkt de raad of het geld rechtmatig is besteed.

## **Kanttekeningen**

De fracties zijn grotendeels vrij op welke wijze de inhoudelijke besteding van de gelden voor de ondersteuning van de fractie worden aangewend, waarbij opgemerkt wordt, dat het wel benoembare activiteiten moeten betreffen. Dus bijvoorbeeld geen beloning inhoudt voor de aanwezigheid van raadsleden en/of fractieassistenten bij fractievergaderingen. Minimum voorwaarde is dat de bijdrage besteed wordt aan ondersteuning van raadswerkzaamheden. Verder is in de verordening 2007 (idem 2010) een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de Gemeentewet) aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning.

## **Communicatie**

In het Witte Weekblad bij Nieuws uit de raad de agenda van de besluitvormende raadsvergadering van 1 juli 2010 plaatsen. De agenda en de achterliggende raadsstukken op de website plaatsen.

### **Achterliggende stukken die ter inzage liggen:**

- de verantwoordingsformulieren (incl. bonnen) van de fracties CDA, SBN, VVD, MPN, Progressief Nieuwkoop en SGP-CU
- de relevante artikelen uit de Verordening ambtelijke bijstand en fractievergoeding 2007 en 2010
- raadsbesluit 2009-0069, van 25 juni 2009, over de vergoeding 2008 met daarin de "nulstanden".

### **Werkzaamheden commissie:**

De commissie is bijeengekomen op 23 juni 2010 met ondersteuning van de plaatsvervangend griffier. Onderstaande punten zijn besproken:

#### *Beginstand 1 januari 2009*

In het raadsbesluit 2009-0069, van 25 juni 2009, zijn de reserves per fractie bepaald per 31 december 2008. Deze bedragen zijn de beginstanden op 1 januari 2009. In het raadsbesluit is dit als volgt geformuleerd: "om de reserve van het CDA te bepalen op € 270 en die van SGP-CU op € 70 en deze op te nemen als beginstand voor de verantwoording over 2009. De andere fracties krijgen een beginstand 1-1-2009 van "nul";

### *De uitgaven*

In de verordening staat dat verantwoording plaatsvindt door middel van een verantwoordingsformulier en bijbehorende stukken. De zes fracties hebben de stukken met het verantwoordingsformulier aangeleverd.

In de verordening 2010 is opgenomen dat voor de post "administratie" € 100 gedeclareerd mag worden zonder onderbouwing met bonnen. Voor de beoordeling van deze verantwoording heeft de commissie dit criterium ook gehanteerd.

De commissie wil een aantal aandachtspunten meegeven voor de verantwoordingen de komende jaren:

- kosten die samenhangen met het zijn van een politieke vereniging vindt de commissie niet horen tot fractieondersteunende werkzaamheden;
- personen (ook fractieassistenten) kunnen geen algemene, niet op activiteiten gespecificeerde, vergoeding ontvangen uit de fractievergoeding;
- een aparte rekening voor de fractie waar de fractievergoeding op gestort kan worden en beheerd door iemand uit de fractie heeft de voorkeur van de commissie;

### **Bepaling reserve 31-12-2009**

MPN*	voorschot 2009	€ 735			
	reserve 31-12-2008**	€ 0	=	€ 735	
	opgegeven uitgaven 2009			€ 2.757	
	<b>-/- vastgestelde uitgaven 2009</b>			<b>€ 2.045</b>	
	startbedrag -/- vastgestelde uitgaven=			-/- € 1.310	
					<b>Reserve 31-12-2009: € 0</b>
CDA	voorschot 2009	€ 1.000			
	reserve 31-12- 2008**	€ 270	=	€ 1.270	
	opgegeven uitgaven 2009			€ 1.177	
	<b>-/- vastgestelde uitgaven 2009</b>			<b>€ 802</b>	
	startbedrag -/- vastgestelde uitgaven			€ 468	
	overheveling 30% van € 1.000 = € 300				
	<b>korting op voorschot 2011 = € 170***</b>				
					<b>Reserve 31-12-2009: € 300</b>
VVD	voorschot 2009	€ 900			
	reserve 31-12- 2008**	€ 0	=	€ 900	
	opgegeven uitgaven 2009			€ 900	
	<b>-/- vastgestelde uitgaven 2009</b>			<b>€ 900</b>	
	startbedrag -/- vastgestelde uitgaven =			€ 0	
					<b>Reserve 31-12-2009: € 0</b>

PN	voorschot 2009	€ 800			
	reserve 31-12-2008**	€ 0	=	€ 800	
	opgegeven uitgaven 2009			€ 1.575	
	<b>-/- vastgestelde uitgaven 2009</b>			<b>€ 1.575</b>	
	startbedrag -/- vastgestelde uitgaven = -/-€	775			<b>Reserve 31-12-2009: €0</b>
SGP-CU	voorschot 2009	€ 750			
	reserve 31-12-2008**	€ 70	=	€ 820	
	opgegeven uitgaven 2009			€ 185	
	<b>-/- vastgestelde uitgaven 2009</b>			<b>€ 185</b>	
	startbedrag -/- vastgestelde uitgaven			€ 635	
	overheveling 30% van € 750 = € 225				
	<b>korting op voorschot 2011 = € 410***</b>				<b>Reserve 31-12-2009: € 230***</b>
SBN*	voorschot 2009	€ 412,50			
	reserve 31-12-2008	€ 0	=	€ 412,50	
	opgegeven uitgaven 2009			€ 100,00	
	<b>-/- vastgestelde uitgaven 2009</b>			<b>€ 100</b>	
	startbedrag -/- vastgestelde uitgaven = €	312,50			
	<b>overheveling 30% van € 412,50 = € 124</b>				
	<b>korting op voorschot 2011 = € 190**</b>				<b>Reserve 31-12-2009: € 130 ***</b>

\* MPN is gestart met voorschot van € 1.100 maar heeft al een deel van dat voorschot terugbetaald omdat 4 raadsleden in mei 2009 een eigen fractie, de SBN, zijn opgestart.

\*\* Reserve 1-1-2009 is overgenomen uit het raadsbesluit 2009-0069.

\*\*\* De adviescommissie heeft er voor gekozen om de bedragen van de reserve op 10-tallen en naar boven af te ronden.

**Het advies van de commissie is:**

1. om de, door de commissie, vastgestelde bedragen te volgen en niet alle, door MPN en CDA, opgegeven bedragen te honoreren. Voor de MPN heeft dit geen gevolgen op de berekende reserve; voor het CDA wel.
2. om de reserves 31-12-2009 als volgt vast te stellen (30% van het voorschot 2009):
  - MPN: € 0
  - CDA: € 300
  - VVD: € 0
  - Progressief Nieuwkoop: € 0

- SGP-CU: € 230
- Samen Beter Nieuwkoop: € 130
- D66 (fractie gestart in 2010) € 0

3. om de volgende kortingen door te voeren op de voorschotten 2011 (de commissie is voorstander van het korten op het voorschot en niet terug te vorderen met het oog op extra administratieve handelingen):

- CDA: € 170
- SGP-CU: € 410
- Samen Beter Nieuwkoop: € 190

**Aandachtspunt 2010:**

Omdat in 2010 de gemeenteraadsverkiezingen zijn geweest wil de commissie (net als in 2009) de fracties er uitdrukkelijk op wijzen dat de fractievergoeding echt alleen is bedoeld voor de ondersteuning van de fractie door met name vermelde projecten en activiteiten en niet gebruikt mag worden voor de verkiezingscampagne of andere partij-activiteiten.

Advies meningsvormende raad:

*Dit voorstel is rechtstreeks op de agenda van deze vergadering geplaatst en is niet aan de orde geweest in een Meningsvormende Raad.*