



raadsvoorstel

portefeuillehouder Jelle Moraal
opgesteld door Aad van Montfoort / 164
kenmerk/datum 010.06256 / 4 mei 2010
vergaderdatum raad 12 mei 2010
jaar/nummer 2010-0056a

onderwerp Zienswijze op de begroting 2011 en kadernota 2011 van de ISD de Rijnstreek

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het raadsvoorstel met de daarin opgenomen overwegingen en suggesties als zienswijze aan het dagelijks bestuur aan te bieden.
2. Als uitgangspunt voor het beoordelen van het financieel kader de eigen begroting van de gemeente Nieuwkoop te nemen.
3. In de zienswijze daarom op te nemen dat de ISDR voor de nadelige gevolgen van de herverdeling van de rijksbijdragen van de WMO en de verhoging van de begroting van de ISDR, in totaal een bedrag van € 250.000,-- (= € 116.534 + € 133.000), een oplossing zoekt binnen de eigen begroting.
4. De ISDR te verzoeken bij het uitwerken van toekomstige begrotingswijzigingen, zoals het nog niet in de begroting vertaalde nadeel voor de gemeente in het kader van de aanbesteding van de hulp bij het huishouden, steeds een oplossing aan te dragen binnen de eigen begroting, met daarbij de risico's.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
Burgemeester

Toelichting

Inleiding

Jaarlijks stelt het dagelijks bestuur van de ISD de Rijnstreek en begroting een kadernota op. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen daarop een zienswijze geven. De zienswijze van de gemeenteraden wordt betrokken bij de definitieve vaststelling van beide documenten door het Algemeen Bestuur.

Beoogd effect

Beïnvloeding van het beleid en het budget van de gemeenschappelijke regeling ISD de Rijnstreek.

Argumenten:

1.1 De begroting 2011 is beleidsarm opgesteld.

In de begroting van 2011 is geen nieuw beleid opgenomen en zijn evenmin speerpunten uit de kadernota met een financiële doorwerking verwerkt.

Door de algemene indexering op 0% te houden is, bij een stijging van de salariskosten, een bezuiniging voorzien.

Op basis van de economische ontwikkelingen en het daarmee toenemend beroep op de dienst zou feitelijk een uitbreiding van het personeelsbestand nodig zijn. De dienst zal zich inzetten dit binnen het bestaand personeelsbestand op te lossen. Hiermee levert het bestuur een bijdrage aan de bezuinigingen die op gemeente niveau gewenst zijn. Afhankelijk van de doelstellingen die door de nieuwe gemeenteraden/ colleges eventueel nog worden opgesteld is een aanscherping van de begroting in 2011 wellicht nog nodig.

De lasten voor de programma's werk en inkomen geven een onderlinge verschuiving te zien. Dit komt omdat door de crisis het aantal aanvragen voor een uitkering toeneemt en daar dus meer personeel nodig is. De re-integratie trajecten (programma werk) worden nu weer extern ingekocht. Tot 2009 werden de eigen mensen van de dienst hiervoor ingezet. Er vindt daardoor een verschuiving van medewerkers plaats van de producten werk naar inkomen. Ondanks de druk moet in spoedeisende gevallen zo nodig maatwerk kunnen worden geleverd.

1.2 De begroting van de ISDR sluit niet aan bij de begroting van Nieuwkoop

De tussentijdse aanpassingen van de primaire begroting 2010 zijn in deze begroting verwerkt. De netto bijdrage voor de gemeente Nieuwkoop wordt verhoogd van € 3.446.201 in 2010 naar € 3.505.440 in 2011. In het meerjarenperspectief voor 2011 is in de begroting een bedrag van € 3.330.925 (excl BTW) opgenomen voor de ISDR. Het verschil met de door de ISDR gevraagde bijdrage is € 116.534.

1.3 Gemeentelijke bezuinigingen

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen hebben van de gemeente Nieuwkoop een brief ontvangen waarin is opgenomen dat een indexering van 1% acceptabel is. In het raadsprogramma 2010-2014 worden bezuinigingen gekoppeld aan de kerntakendiscussie.

In de begroting 2011 van de ISDR en in deze zienswijze is niet in een bezuiniging - voorgesteld door de gemeente Nieuwkoop - voorzien.

Dit houdt niet in dat in dit jaar geen aanvullende eisen meer kunnen worden gesteld. Het bestuur van de ISDR is gevraagd een aantal bezuinigingsvoorstellen voor te bereiden.

1.4 Jongeren en inburgeraars krijgen voorrang

Omdat de toestroom van mensen zonder werk en inkomen toeneemt, moeten er keuzes worden gemaakt. De dienst geeft prioriteit en dus extra aandacht aan jongeren en inburgeraars. Wij ondersteunen deze keuze. Het is verheugend vast te stellen dat de samenwerking met de SWA wordt geïntensiveerd.

1.5 2010 is het Europees jaar van de armoede

In 2009 is een notitie over armoedebeleid geschreven. De deelnemende gemeenten hebben bij het nemen van maatregelen verschillende beelden en ook verschillende budgetten beschikbaar. Insteek bij het vervolg van de discussie is voor ons de eigen verantwoordelijkheid, het bewerkstelligen van gedragsverandering, de inzet van lokale organisaties en voorzieningen w.o. de voedselbank, armoede bij kinderen en een heroverweging van het bestaande minimabeleid. Het beleid om het bereik van de bestaande voorzieningen te vergroten moet verder worden uitgebouwd. Het gebruik van lokale intermediairs en voorlichting zijn hierbij instrumenten.

Schulden nemen door de economische crisis toe. Schuldhulpverlening is een middel om burgers een oplossing aan te reiken. De Rijksoverheid stelt hiervoor regels. Het gaat om zeer arbeidsintensieve trajecten. In 2010 zal op de inzet en inhoud van schuldhulptrajecten, uit budgettaire overwegingen, mogelijk een herbezinning moeten plaatsvinden.

Besluitvorming over het armoedebeleid is gepland in december. Wij zouden dat graag naar voren halen. De aanstelling van een armoede coördinator kan geen doel op zich zijn maar moet eventueel passen in nieuw geïntegreerd beleid.

1.6 De Wmo moet verder worden uitgerold en keuzes moeten worden gemaakt.

Volgens de dienst zullen de uitgaven voor een deel van de Wmo voorzieningen (hulpmiddelen) zich stabiliseren.

Voor de individuele voorzieningen vindt in 2010 een openbare aanbesteding plaats. Het financieel effect hiervan is nog niet te voorzien. De gemeenten hebben hierin geen directe taak. Heroverweging van dit standpunt is nodig. De informatievoorziening aan de raad moet worden verbeterd.

Door de nieuwe aanbesteding voor de hulp bij het huishouden en een herverdeling van het landelijk Wmo budget zullen de gemeentelijke kosten substantieel toenemen. De verfijning van het verdeelmodel Wmo heeft vanaf 2011 structureel een negatief gevolg voor ons van € 133.835,--. De aanbesteding hulp bij het huishouden zal de gemeente Nieuwkoop vanaf 2010 structureel een netto nadeel opleveren van € 133.313,--. Deze wijzigingen moeten nog in de gemeentebegroting en in die van de ISDR worden verwerkt.

Door bezuinigingen bij de overheid en in het bijzonder binnen de AWBZ zal de druk op de zorgplicht van gemeenten toenemen. Compensatie in geld is niet altijd mogelijk. Er zal een groter beroep moeten worden gedaan op lokale (zorg)netwerken, Wmo gerelateerde

organisaties, kinderen, buren en mantelzorgers. Een voortgaand beroep op vrijwilligers dus.

2.1 De kadernota kent één hoofdprioriteit.

De positie van de ISDR in de huidige vorm is, door tal van ontwikkelingen, regelmatig onderwerp van discussie. Het is ongewenst als dit onnodig lang duurt. Wij zijn van mening dat hierover snel duidelijkheid moet ontstaan.

De relatie met de dienstverlening in het gemeentelijke KCC en de servicepluspunten is hierbij een centraal punt. Overlap is niet gewenst.

Speerpunt 5, dat gaat over het onderzoek naar de vorm en inhoud van de dienstverlening in samenhang met de toekomst van de ISDR, verdient een hoge prioriteit. Eerdere oplevering van het besluitdocument is wenselijk. Met het oog op toekomstige bezuinigingen en de herpositionering van de dienstverlening is het onjuist om niet-wettelijk nieuw beleid in te zetten.

Van het bestuur van de ISDR worden conform speerpunt 2 zo snel als mogelijk bezuinigingsvoorstellen voor 2012 en volgende jaren verwacht.

In 2009 is erg veel geld ingezet voor re-integratie trajecten. In 2011 wil het bestuur deze doelstelling continueren. Graag zouden wij zien dat door de dienst in het 2^e kwartaal een oordeel over de effectiviteit van de inzet van deze middelen wordt gegeven.

Ontwikkelingen om burgers in samenwerking met het KCC sneller en digitaal toe te leiden naar of te informeren over voorzieningen wordt van harte ondersteund. De prestaties op dit punt zijn in de begroting (3.1.3) niet smart geformuleerd

2.2 Financiële en inhoudelijke verantwoording moet worden geïntensiveerd.

De financiële inzet van de gemeente in de ISDR is substantieel. Daarmee is het belangrijk dat de gemeente (mee) sturing blijft geven aan de inzet ervan en op de hoogte blijft van de geleverde prestaties en de voortgang van de te behalen/behaalde doelstellingen. Zicht op het financieel verloop is essentieel. Intensivering van de voorlichting aan de raad is gewenst. Het bestuur wordt gevraagd hier voorstellen voor te ontwikkelen.

Kanttekeningen:

1.1 Individuele deelnemende gemeenten stellen steeds meer eisen (bezuinigingen; te leveren producten) aan de ISDR die niet altijd even eenvoudig in een gemeenschappelijk kader zijn te matchen. Dit vereist extra inzet en meer maatwerk.

2.1 De gemeente betaalt de ISDR nota's op voorschotbasis. Tussentijdse rapportages van de gemeenterekening geven hierdoor geen beeld van de werkelijkheid. De tussentijdse rapportages van de dienst zijn hierbij het enige instrument.

3.1 Door de verdergaande decentralisatie wijzigen de geldstromen. Deze werden voorheen rechtstreeks overgemaakt aan en verantwoord door de ISDR. Nu loopt de stroom weer via de gemeente die ook de verantwoording moet afleggen.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Programmabegroting 2011
- Kadernota 2011: Op weg naar de toekomst

Advies meningsvormende raad
Wordt ingevuld door de griffie