



## raadsvoorstel

portefeuillehouder drs J.L.M. Tersteeg  
opgesteld door Henk Helderton / - 324  
kenmerk/datum 09.0000000 / december 2009  
vergaderdatum raad 17 december 2009  
jaar/nummer 2009-0117

onderwerp belastingverordeningen 2010

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De hier onder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen 2010, vast te stellen:
  - a. Verordening onroerende zaakbelastingen 2010;
  - b. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2010;
  - c. Verordening rioolheffing 2010;
  - d. Verordening afvalstoffenheffing 2010;
  - e. 1. Verordening precariobelasting 2010;  
2. Tarieventabel precariobelasting 2010;
  - f. Verordening forensenbelasting 2010;
  - g. Verordening hondenbelasting 2010;
  - h. 1. Legesverordening 2010;  
2. Tarieventabel leges 2010;
  - i. Verordening marktgelden 2010;
  - j. Verordening parkeerbelasting 2010;
  - k. 1. Verordening begraafplaatsrechten 2010;  
2. Tarieventabel begraafplaatsrechten 2010.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## **Toelichting**

### **Inleiding**

In artikel 216 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening.

Hiermee bieden wij u ter vaststelling de belastingverordeningen voor het jaar 2010 aan.

In het algemeen geldt (artikel 217 Gemeentewet) dat een belastingverordening vermeldt:

- de belastingplichtige
- het voorwerp van de belasting
- het belastbare feit
- de heffingsmaatstaf
- het tarief
- het tijdstip van ingang van de heffing
- het tijdstip van beëindiging van de heffing
- hetgeen overigens voor de heffing en de invordering van belang is

Verder geldt dat het bedrag van een gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen (artikel 219 Gemeentewet).

## **Uitgangspunten**

### *Belastingplan 2010*

Conform het vastgestelde belastingplan 2010 (raadsbesluit van 23 april 2009) zijn ten opzichte van 2009 de navolgende beleidswijzigingen van toepassing:

1. de verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (ook wel: roerende zaakbelastingen) is nieuw;
2. de heffingsgrondslag voor de forensenbelasting is gewijzigd in een staffel van de WOZ-waarde;
3. met betrekking tot het hiervoor genoemde, onder 1. en 2. als uitgangspunt te hanteren dat de totale belastingopbrengsten, exclusief de doorrekening van een eventuele toename van de structurele perceptiekosten, gelijk blijven.
4. de tarieven voor rioolheffing en afvalstoffenheffing zijn reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In het belastingplan werd nog uitgegaan van een groeimodel naar 100% kostendekkendheid in een periode van vier jaar.

### *Inflatiecorrectie*

Conform de eerder dit jaar vastgestelde Perspectiefnota 2010 - 2013 is het inflatiepercentage bepaald op 1%.

#### *Paragraaf lokale heffingen*

De Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2010, welke is vastgesteld in de raad van november 2009, beschrijft de uitgangspunten voor de nieuwe belastingverordeningen en –tarieven vanaf 2010. In deze paragraaf zijn onder andere tabellen opgenomen met de navolgende gegevens:

- de geraamde inkomsten per belastingsoort;
- percentages kostendekkendheid;
- stijgingspercentages van de woonlasten in 2010 ten opzichte van 2009 voor een gemiddeld huishouden;
- ontwikkeling woonlasten in meerjarenperspectief (2009 – 2013);
- ontwikkeling belastingopbrengsten in meerjarenperspectief (2009 – 2013);
- regionale vergelijking woonlastendruk.

#### *Tariefwijzigingen*

Uitgangspunt is dat alle gemeentelijke belasting- en legestarieven worden gecorrigeerd met het inflatiepercentage van 1%. Hierop zijn echter een aantal uitzonderingen, namelijk:

1. forensenbelasting: het vaste tarief van 2009 is vervangen door een staffel van de WOZ-waarde;
2. belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (ook wel: roerende zaakbelastingen); deze belasting is nieuw;
3. afvalstoffenheffing en rioolheffing: deze tarieven zijn 100% kostendekkend gemaakt;
4. OZB: de OZB is als sluitpost gebruikt;
5. leges: door de invoering van de Wabo (omgevingsvergunning) en de implementatie van de Europese Dienstenrichtlijn vanaf 1 januari 2010 is de legesverordening helemaal 'op de kop gegaan'. Wij hebben conform het nieuwe model van de VNG de legesverordening ingrijpend gewijzigd. Verder hebben wij getracht een transponeringstabel te maken van nieuw naar oud; deze is bijgesloten;
6. precariobelasting: tarieven terrassen, containers, vrachtwagens en aanhangwagens zijn extra verhoogd ten gunste van vrijstellingen voor zonneschermen en reclameborden en het algemene tarief voor het hebben van voorwerpen in, op, of boven gemeentegrond;
7. marktgelden: het lage inflatiepercentage van 1% heeft vanwege de afronding op eenheden van € 0,05 geen invloed op de tarieven marktgeld omdat deze lager zijn dan € 5. Met andere woorden: de tarieven marktgeld zijn niet gewijzigd;
8. als een wettelijk vastgesteld tarief geldt, is deze uiteraard overgenomen.

### Tarieven 2010

In de navolgende tabel zijn de bestaande tarieven (2009) en de nieuwe tarieven (2010) vermeld, inclusief het mutatiepercentage.

OZB		marktontwikkeling	2009	2010	Mutatie
		1-1-2008 1-1-2009 WOZ-waarde (afgerond)	percentage van de WOZ- waarde	percentage van de WOZ- waarde	
woningen	E	1,00	0,1136%	0,1164%	+2,5%
niet-woningen	E	0,99	0,2177%	0,2254%	+2,5%
niet-woningen	G	0,99	0,1754%	0,1816%	+2,5%

### Overige belastingen

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2009	Tarief 2010	Mutatie
Forensenbelasting	Vast tarief (2009) / WOZ-waarde (2010)	€ 434,00	Afhankelijk van de WOZ-waarde	Diversen
Hondenbelasting	Per hond	€ 52,08	€ 52,56	+1%*
Precariobelasting	Tarientabel	Diversen	Diversen	gem. +1%

### Retributies en rechten

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2009	Tarief 2010	Mutatie
Rioolheffing	Per eigendom/zelfst. gedeelte	€ 234,00	€ 210,60	- 10%*
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuishouden	€ 175,20	€ 191,76	+ 9,45%*
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuishouden	€ 250,80	€ 274,20	+ 9,33%*
Marktgelden	Diversen	Diversen	Diversen	0 %
Begraafplaatsrechten	Diversen	Diversen	Diversen	+1%
Leges	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen

\* Na correctie met het stijging- of dalingspercentage zijn de tarieven naar beneden afgerond, zodanig dat een door twaalf (maanden) deelbaar tarief kan worden bepaald op exact twee decimalen.

### Toelichting OZB<sup>1</sup>

<sup>1</sup> De limitering van OZB-tarieven is per 1 januari 2008 afgeschaft. Het kabinet heeft wel het voorbehoud gemaakt dat de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt moest blijven. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. De macronorm voor 2009 was

De tarieven in 2009 zijn gebaseerd op de WOZ-waarden per waardepeildatum 1-1-2008. Voor 2010 zijn de tarieven herberekend, uitgaande van de WOZ-waarden op waardepeildatum 1-1-2009. In het kader van de Wet WOZ moet elk jaar een hertaxatie worden uitgevoerd van alle objecten in de gemeente. Uit de hertaxatieresultaten blijken de navolgende gemiddelde stijging- of dalingspercentages per categorie, c.q. verschillen tussen de gemiddelde WOZ-waarden op waardepeildatum 1-1-2009 ten opzichte van 1-1-2008:

- woningen: + 0 %
- niet-woningen: -1 %

N.b.: bij de OZB is 'slechts' differentiatie mogelijk in tarieven voor:

- woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (gebruik / huur)

Met andere woorden: het is niet mogelijk verschillende tarieven te hanteren bij woningen voor bijvoorbeeld vrijstaande huizen en appartementen of koop- en huurhuizen. Bovendien is het wettelijk onmogelijk om bij de categorie niet-woningen onderscheid te maken in tarieven voor courante objecten (winkels, kantoren, e.d.) en incurante objecten (scholen, sportcomplexen e.d.).

In 2010 zal de OZB als sluitpost worden gebruikt. Rekening houdend met de toekomstige wettelijke vrijstelling van precariobelasting voor netwerken van Nutsbedrijven, het nieuwe GRPIII en compensatie van het BTW-nadeel op rioleringen zal eerst de afvalstoffenheffing kostendekkend gemaakt worden en het overige deel via de OZB worden verhaald. Het resultaat is dat de totale gemiddelde woonlasten in 2010 ten opzichte van 2009 met iets meer dan de inflatie zullen stijgen.

Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2010.

#### **Toelichting belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten**

De gedachte achter de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten is dat gebruikers en eigenaren van woonschepen, woonwagens, (sta)caravans en andere roerende zaken die dienen tot woning, en van roerende bedrijfsruimten ook belang hebben bij de collectieve voorzieningen die de gemeente hun biedt. Artikel 221 van de Gemeentewet maakt het mogelijk de gebruikers van bedrijfsruimten en eigenaren van woon- en bedrijfsruimten te betrekken in een heffing die vergelijkbaar is met de OZB. Van belang daarbij is wel dat de ruimten (1) duurzaam aan een plaats gebonden zijn en (2) dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik.

---

6,11%. Dit betekent dat de opbrengststijging voor alle gemeenten in 2009 ten opzichte van 2008 maximaal 6,11% mocht bedragen. In werkelijkheid is de OZB gemiddeld 4% verhoogd. De macronorm voor het begrotingsjaar 2010 is vastgesteld op 4,3 %.

Het tarief van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten moet op grond van artikel 221, derde lid, van de Gemeentewet gelijk zijn aan het tarief voor de OZB. De geraamde opbrengst bedraagt afgerond € 23.000. Zie hierna.

<b>Roerende zaakbelastingen 2010</b>	
WOZ-waarde van alle roerende zaakobjecten*:	€ 20.000.000
OZB-percentage:	0,1164%
Geraamde opbrengst roerende zaakbelastingen 2010:	€ 23.280

\* Volgens opgave van de gemeente Alphen aan den Rijn, d.d. 8 september 2009.

Gezien de grote gelijkenis van de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten met de OZB is de OZB- jurisprudentie in nagenoeg alle gevallen van overeenkomstige toepassing. Evenals bij de OZB is een artikel opgenomen dat geen kwijtschelding mogelijk is.

#### **Toelichting Forensenbelasting**

De forensenbelasting is geen bestemmingsheffing. Aan de hoogte van de tarieven zijn geen beperkingen gesteld. Door het waardeklassenstelsel in combinatie met een vast tarief zoals dat met ingang van 2010 wordt gehanteerd, wordt een eenvoudige differentiatie in de forensenbelasting bereikt.

De geraamde opbrengst forensenbelasting 2010 plus de geraamde opbrengst roerende zaakbelastingen 2010 is gelijk aan de geraamde opbrengst forensenbelasting 2009, exclusief inflatie. Een en ander is conform het vastgestelde belastingplan 2010.

In de navolgend twee tabellen is te zien hoe een en ander is berekend.

<b>Forensenbelasting 2010</b>						
<i>Staffel:</i>	aantal		tarief	=	opbrengst	
€ 75.000 of minder	480	x	€ 125,00	=	€ 60.000	
meer dan € 75.000 doch minder dan € 150.000	100	x	€ 250,00	=	€ 25.000	
€ 150.000 of meer	70	x	€ 350,00	=	€ 24.500	
totaal	650				€ 109.500	(1)
<i>vast tarief:</i>						
per object	650	x	€ 125,00	=	€ 81.250	(2)

Geraamde opbrengst forensenbelasting 2010 (1+ 2):	€ 190.750
---	-----------

Ter vergelijking: in 2009 werden alle belastingplichtigen voor de forensenbelasting aangeslagen voor hetzelfde vaste tarief, te weten € 434,00.

Gelet op het eerder genoemde uitgangspunt dat het saldo van de totale belastingopbrengst van de nieuwe roerende zaakbelastingen en forensenbelasting (2010) gelijk moet blijven aan het saldo van de opbrengst forensenbelasting (2009), exclusief inflatie, leidt tot onderstaande berekening.

<b>Opbrengst:</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
roerende zaakbelastingen	€ -	€ 23.280
forensenbelasting	€ 213.720	€ 190.750
totaal	€ 213.720	€ 214.030

#### **Toelichting hondenbelasting**

Behoudens het tarief, dat met inflatie is opgehoogd, zijn er geen bijzonderheden.

#### **Toelichting afvalstoffenheffing**

De afvalstoffenheffing is gebaseerd op het bepaalde in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. De afvalstoffenheffing kan in beginsel als een belasting worden beschouwd. Tegenover de heffing staat niet een individueel aanwijsbare prestatie van de overheid in de vorm van het werkelijk meenemen van huishoudelijke afvalstoffen, doch een nakoming van de wettelijke inzamelverplichting bij het desbetreffende perceel door de gemeente.

Voor de basisheffing wordt een tariefdifferentiatie toegepast tussen één en meerpersoonshuishoudens, gebaseerd op een gemiddeld verschil in afvalaanbod. De heffing voor extra inzamelmiddelen is gedifferentieerd naar inhoud van de container en is berekend op basis van het gemiddelde aanbod via de betreffende container en de geldende inzamel- en verwerkingskosten voor rest- en gft-afval.

Het tarief voor afvalstoffenheffing is met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2010.

#### **Toelichting rioolheffing**

De rioolheffing komt in de plaats van de rioolafvoerrechten. Vanaf 1 januari 2010 vervalt de mogelijkheid tot het heffen van rioolafvoerrechten en kan de gemeente enkel de rioolheffing in rekening brengen.

De Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken (Stb. 2007, 276 en 277) introduceert in artikel 228a van de Gemeentewet een nieuwe rioolheffing. Deze rioolheffing treedt in de plaats van het rioolafvoerrecht dat is gebaseerd op artikel 229 van de Gemeentewet. De nieuwe rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater. Dit betekent dat het individuele

profijt van de heffing door de gemeente niet meer hoeft te worden aangetoond. De gemeente kan de kosten verhalen die ze maakt voor het nakomen van de zorgplichten uit de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken.

De voorzieningen waarvan de kosten kunnen worden verhaald sluiten aan bij de maatregelen die de gemeente in het kader van het gemeentelijke rioleringsplan (GRPIII) onderneemt.

Conform het vastgestelde GRPIII is gekozen voor één heffing, waarbij het tarief vanaf 2010 volledig kostendekkend is gemaakt.

### **Toelichting precariobelasting**

#### *Rijksbeleid*

In de Rijksbegroting 2009 is met betrekking tot het gemeentefonds en in relatie tot de vrijstelling van precariobelasting het volgende vermeld:

“Ten aanzien de precariobelasting wordt een gedeeltelijke afschaffing voorbereid. Het is het voornemen van het kabinet om een eerder geuite wens van de Tweede Kamer zo uit te voeren dat de onder- en bovengrondse infrastructuur van nutsbedrijven en netbeheerders wordt vrijgesteld van precario en pacht of verhuur. Dit is wetstechnisch goed af te bakenen. De precariobelasting blijft bestaan als regulerend instrument voor gemeenten ter zake van onder andere terrassen en andere objecten boven, op en in de openbare grond. In het overleg met de Kamer is vastgesteld dat de dekking voor de te derven inkomsten van gemeenten in de OZB moet worden gevonden. Het streven is het wetsvoorstel hiertoe in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2010. De gemeenten zijn in de meicirculaire 2008 van het gemeentefonds opgeroepen om al in 2009 te anticiperen op de aanstaande wetwijziging. In de macronorm die geldt voor de OZB zal daartoe ruimte worden geboden.”

Per 1 juli 2009 ligt het bedoelde wetsvoorstel voor advies bij de Raad van State en luidt als volgt:

“Voorstel van wet tot wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet en de Waterschapswet in verband met de invoering van een vrijstelling van precariobelasting voor netwerken van nutsbedrijven.” (*bron: website Raad van State*)

Naar aanleiding van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er nog steeds geen volledige zekerheid bestaat over bedoelde wetwijziging, maar dat de procedure om te komen tot de beoogde vrijstelling ‘gewoon’ doorgaat.

#### *Beleid gemeente Nieuwkoop*

Vooralsnog wordt de Verordening precariobelasting naar aanleiding van vorenstaande voorgenomen wetwijziging niet gewijzigd omdat niet zeker is dat deze tijdig rechtskracht krijgt (=publicatie in het Staatsblad voor het einde van dit jaar). Mocht bedoelde



wetswijziging toch nog tijdig worden gepubliceerd in het Staatsblad, dan kan de Verordening precariobelasting begin 2010 met terugwerkende kracht worden gewijzigd, c.q. betreffende vrijstelling alsnog worden opgenomen.

Overigens is de Verordening precariobelasting 2010 wel gewijzigd als gevolg van het streven van de gemeente om de administratieve lastendruk voor ondernemers te verminderen. In dit kader zijn twee extra vrijstellingen opgenomen in artikel 4 van de Verordening precariobelasting 2010, te weten vrijstellingen voor:

- lid n: zonneschermen;
- lid o: reclame-uitingen aan de gevel die niet meer dan 10 cm uitsteken boven de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Verder zijn in de nieuwe tarieventabel aparte tarieven opgenomen voor:

- terrassen;
- containers;
- gemotoriseerde voertuigen;
- aanhangwagens.

Tot nu toe vielen de hiervoor genoemde voorwerpen onder het bestaande kapstokartikel voor het hebben van voorwerpen in, op of boven gemeentegrond (art. 12 van de tarieventabel). Echter, door deze voorwerpen apart te benoemen en hier ook een ander, in casu hoger tarief aan te hangen kan hiermee een extra regulerend effect worden bereikt. Het tarief van het kapstokartikel is verlaagd van € 0,18 per m<sup>2</sup> per dag naar € 0,15 zodat sprake is van een budgettair neutrale wijziging.

In verband met vorenstaande mutaties zijn de bestaande artikelen 13 t/m 17 van de tarieventabel hernoemd.

Overigens zijn alle tarieven zoals vermeld in de tabel die onderdeel uitmaakt van de Verordening precariobelasting, verhoogd met het inflatiepercentage van 1% en vervolgens afgerond op eenheden van € 0,05. Voor bedragen beneden de € 5 geldt, dat deze –vanwege het lage inflatiepercentage- dus niet zijn verhoogd ten opzichte van 2009.

### **Toelichting leges**

De invoering van de Wabo (omgevingsvergunning) per 1-1-2010, of zoveel maanden later<sup>2</sup>, zal grote invloed hebben op de wijze waarop gemeenten (bouw-)leges zullen gaan heffen. Diverse vergunningen zoals bouw-, kap, sloop-, uitrit- en aanlegvergunningen komen als afzonderlijke vergunning te vervallen en gaan gezamenlijk verder onder de noemer “omgevingsvergunning”.

Een omgevingsvergunning bevat niet altijd al deze onderdelen. Ook een ‘losse’ bouwvergunning, waarbij dus niets gekapt of gesloopt hoeft te worden, heet omgevingsvergunning. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor een ‘losse’ kapvergunning. Gevolg is dat een aantal van deze onderdelen die in de legestabel eerst onder de APV-noemer geschaard waren (uitrit- en kapvergunningen) nu onder het hoofdstuk omgevingsvergunning terecht komen.

De legesverordening is daarom ingrijpend gewijzigd. De VNG heeft medio 2009 een nieuw model legesverordening ontwikkeld. Het model is gebaseerd op het rapport “model voor het bepalen van de leges van de omgevingsvergunning” en het daaraan verbonden “model transparantie bouwgerelateerde leges”. Dit model streeft naar eenduidigheid en transparantie binnen het heffen van (bouwgerelateerde) leges.

De bijgesloten concept Legesverordening 2010 van Nieuwkoop is conform het voornoemde VNG-model opgesteld. Hierin is de uitgestelde invoeringsdatum van de Wabo ook ondervangen.

Om de betreffende structuur aan te kunnen houden, is op een aantal punten de term [gereserveerd] ingevoegd en is in een aantal andere gevallen het te heffen bedrag op [nihil] gesteld. Dit heeft een aantal (pragmatische) redenen:

- Voor sommige vergunningen heft de gemeente op dit moment – bewust – geen leges. De aanduiding [nihil] is gekozen om duidelijk te maken dat we dat bewust gedaan hebben en niet per ongeluk vergeten zijn om dit aspect in de legestabel te betrekken.
- Het is belangrijk voor de structuur en de onderlinge verwijzingen in de legestabel.

Met name bij welstand wil deze vermelding dus niet zeggen dat de gemeente van plan is om binnenkort weer welstandstoezicht in te voeren, maar het is meer een reservering ‘voor het geval dat’ en om de structuur in stand te houden.

Een probleem bij het bepalen van de bedragen is dat gemeenten op een aantal punten geen enkele ervaring en dus geen referentiekader hebben. Op zichzelf is dat logisch,

---

<sup>2</sup> De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) wordt op zijn vroegst in het voorjaar van 2010 ingevoerd. Dit heeft minister Cramer (Vrom, PvdA) eind september/begin oktober 2009 in een brief aan de Tweede Kamer laten weten.

want de Wabo is nog niet in werking en het gaat om nieuwe wettelijke verschijnselen, zoals de 'verklaring van geen bedenkingen'.

Ook gaat het in een aantal gevallen om bestaande posten (zoals beoordeling archeologisch bodemonderzoek) die nu wel bestaan, maar waar geen legesgrondslag voor is. Die komen bovendien (nu) zo weinig voor dat er geen deugdelijk referentiekader is. De opgegeven hoogte van het legesbedrag leunt hierbij dus heel zwaar op aannames en veronderstellingen. Als het legesbedrag onredelijk hoog blijkt te zijn kan de heffingsambtenaar daar desgewenst (in bezwaar) alsnog naar beneden van afwijken door toepassing van de zogenaamde hardheidsclausule. In absolute zin is het risico overigens niet groot, omdat dergelijke gevallen zich naar verhouding en naar verwachting weinig voor zullen doen.

De hiervoor bedoelde aannames zijn in de tabel te herkennen als de bedragen € 350,00 (halve dag werk), € 700,00 (hele dag werk) en € 400,00 (halve dag werk + kosten van één publicatie). Het gaat daarbij trouwens om publicatiekosten in het Witte Weekblad. Publicaties in de (uitsluitend nog digitale) Staatscourant zijn tegenwoordig gratis.

Voor het overige is getracht om de bestaande bedragen (het zijn tenslotte voor een groot deel oude regels in een nieuw jasje) zo veel mogelijk direct over te zetten van de huidige naar de nieuwe structuur. Het is daarbij van belang om te weten dat het VNG-model uitgaat van een 'all-in' prijs per vergunningonderdeel. Dit houdt in dat de gemeenten bepaalde onderdelen (zoals publicatiekosten) niet meer apart vermelden, maar dat die bij de prijs zijn inbegrepen. Iets soortgelijks zou gelden voor de kosten van welstand, maar dat lost zich pragmatisch op omdat de gemeente Nieuwkoop die kosten ook nu al niet maakt (en dus niet heft).

De tarieven voor reisdocumenten, akten burgerlijke stand, spoedlevering rijbewijzen en Wet op de kansspelen zijn conform bestaand beleid bepaald op de gewijzigde wettelijke maximumtarieven voor 2010.

H.11 (Huisvestingswet) van de tarieventabel leges is gereserveerd omdat de uitvoering van deze bepalingen niet door de gemeente wordt gedaan, maar door de regionale Stichting Woonmarkt Rijnstreek.

Voor alle legestarieven geldt dat deze, na correctie met inflatie, zijn afgerond op eenheden van € 0,05. Deze praktische insteek heeft geen consequenties voor de geraamde legesopbrengst.

Tot slot geldt bij de leges nog het volgende. Er is in de verordening een nieuw artikel (Overdracht van bevoegdheden) toegevoegd. De overdracht aan het college hebben wij beperkt tot wijzigingen in de loop van het jaar die betrekking hebben op redactionele wijzigingen, tariefverlagingen of wetswijzigingen over centraal vastgestelde (maximum)tarieven.

### **Toelichting begraafplaatsrechten**

De verordening begraafplaatsrechten is reeds vorig jaar geharmoniseerd (vaststelling in de raad van december 2008) en daarna één keer tussentijds gewijzigd (vaststelling in de raad van juni 2009). De verordening 2010 is op een belangrijk punt gewijzigd ten opzichte van de versie 2009, namelijk als volgt.

Artikel 4.2 van de tarieventabel, behorende bij de Verordening begraafplaatsrechten, is zodanig aangepast dat het voor rechthebbenden aantrekkelijker, c.q. goedkoper is geworden om het onderhoudsrecht voor een langere periode af te kopen.

### **Toelichting Parkeerbelasting**

Het wettelijk maximumbedrag voor de kosten van het opleggen van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen is voor 2010 vastgesteld op € 51 (bedrag 2009: € 50).

#### Tot slot

Wij stellen u voor de diverse belastingverordeningen vast te stellen overeenkomstig de hierbij aangeboden concepten.

#### Beoogd effect

1. Een rechtmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen, leges en retributies.
2. Wijziging van de heffingsmaatstaf voor forensenbelasting.
3. Uitbreiding van het belastingstelsel van Nieuwkoop met de zogenaamde belastingen voor roerende woon- en bedrijfsruimten.

#### Argumenten:

Met dit voorstel wordt uitvoering, c.q. nadere invulling gegeven aan:

- 1.1 het belastingplan 2010 (vastgesteld door de raad op 23 april 2009)
- 1.2 de Programmabegroting 2010, paragraaf lokale heffingen (vaststelling in de begrotingsraad van november 2009)
- 1.3 wijzigingen in verband met hogere wetgeving;
- 1.4 (overig) gemeentelijk beleid en uitvoering.

#### Kanttekeningen:

- 1.1 Precario: het is allerm minst zeker of het kabinetsvoornemen, om bij wet te regelen dat netwerken van nutsbedrijven worden vrijgesteld van precariobelasting, voor het eind van 2009 kan worden geformaliseerd door middel van een publicatie van deze wet(swijziging) in het Staatsblad. In de bijgevoegde concept Verordening precariobelasting 2010 is geen rekening met bedoelde vrijstelling. Mocht een en ander toch nog tijdig worden gepubliceerd in het Staatsblad, dan geldt het principe dat hogere wetgeving (van het Rijk) gaat boven lagere wetgeving (verordening van de gemeente). Met andere woorden: het is niet nodig de Verordening precariobelasting 2010 in dat geval acuut te wijzigen.

#### Communicatie

In het Witte Weekblad en via de website [www.nieuwkoop.nl](http://www.nieuwkoop.nl). Een concept persbericht is bijgesloten.

#### Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Concept persbericht voor Het Witte Weekblad
- Transponeringstabel legestarieven van nieuw naar oud;
- Concept Verordening onroerende zaakbelastingen 2010;
- Concept Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2010;
- Concept Verordening rioolheffing 2010;
- Concept Verordening afvalstoffenheffing 2010;
- Concept Verordening precariobelasting 2010;
- Concept Verordening forensenbelasting 2010;
- Concept Verordening hondenbelasting 2010;
- Concept Legesverordening 2010;
- Concept Verordening marktgelden 2010;
- Concept Verordening parkeerbelasting 2010;
- Concept Verordening begraafplaatsrechten 2010.

Advies meningsvormende raad 26 november 2009

Het voorstel kan naar de besluitvormende raadsvergadering van 17 december 2009  
vooralnog als **hamerstuk**.