



raadsvoorstel

portefeuillehouder A.J. Schrama-van Kessel
opgesteld door Aad van Montfoort / 164
kenmerk/datum 09.0000000 / 21 oktober 2009
vergaderdatum raad 21 oktober 2009
jaar/nummer 2009-0115

onderwerp Voorstel tot het geven van een zienswijze op en dekking van diverse begrotingswijzigingen van de Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek en de vaststelling van de wijziging van de artikelen 5 en 22 van de Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek.

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met de begrotingswijzigingen 2 en 3 van het jaar 2009 en de 1^e wijziging van de begroting 2010 en het bestuur hiervan schriftelijk in kennis te stellen;
2. In te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek, in overeenstemming met het voorstel van het Algemeen Bestuur van de ISD de Rijnstreek van 6 oktober 2009 en het bestuur hiervan schriftelijk in kennis te stellen;
3. De netto financiële lasten van de begrotingswijzigingen 1 en 2 en 3 van de begroting 2009 van de Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek ad € 72.011,-- vast te stellen bij een begrotingswijziging 2009 ten laste van het begrotingsresultaat 2009;
4. De netto financiële lasten van begrotingswijziging 1 van de begroting 2010 van de Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek ad € 31.272,-- vast te stellen bij een begrotingswijziging 2010 ten laste van onvoorzien.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

Het algemeen bestuur van de ISDR heeft de eerste begrotingswijziging 2009 vastgesteld. Deze vaststelling leidt tot verplichte uitgave voor de deelnemende gemeenten. De 1^e wijziging heeft voor Nieuwkoop een positief resultaat van € 62.310,--.

Voor liggen de begrotingswijzigingen 2 en 3 van 2009 en de eerste begrotingswijziging 2010. Hierop wordt een zienswijze gevraagd

De gemeente heeft taken overgedragen aan de Intergemeentelijke Sociale de Rijnstreek. Dit wordt vastgelegd in artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling. Aanpassing is nu gewenst omdat de Wet Investeren in Jongeren en de indicatiestelling Gehandicapten Parkeerkaarten onder verantwoordelijkheid van de dienst zijn gebracht. Door de andere verdeelsystematiek in de begroting 2010 wordt de afrekening met de gemeente gewijzigd.

De gevolgen van de begrotingswijzigingen moeten financieel worden verantwoord.

Beoogd effect

- Het actualiseren van de gemeentelijke begroting als gevolg van besluiten binnen de gemeenschappelijke regeling.
- Het zorgvuldig vastleggen van de verhoudingen en taken tussen de gemeente en de gemeenschappelijke regeling.
- Door het geven van een zienswijze invloed uitoefenen op de besluitvorming binnen de gemeenschappelijke regeling

Argumenten:

1.1 De begrotingswijziging 1 van 2009 is door het algemeen bestuur vastgesteld en moet financieel worden vertaald.

In wijziging 1 van de begroting 2009 van de Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek (ISDR) heeft het algemeen bestuur de financiële gevolgen vastgelegd van de hierna genoemde ontwikkelingen en besluiten:

- Reorganisatie van de ambtelijke organisatie per 1-1-2009;
- Herhuisvesting van de ISDR per 1-1-2009;
- Fusie van de voormalige gemeenten Alkemade en Jacobswoude in de nieuwe gemeente Kaag en Braassem;
- Wijzigingen in een aantal bedrijfsvoeringstaken;

Het financieel resultaat leidt voor Nieuwkoop tot een positief saldo van € 62.310,--

1.2 De economische crisis leidt tot een toename van het aantal bijstandsgerechtigden.

In de 1e bestuursrapportage 2009 van de ISDR is vastgesteld dat als gevolg van de economische situatie de instroom van het aantal uitkeringsgerechtigden toeneemt. Deze instroom wordt geraamd op 10% van het lopende bestand. De systematiek van de rijksvergoeding houdt in dat bij een stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden tussen 0% en 10% de rijksbijdrage niet naar boven wordt bijgesteld. Is de stijging door extreme omstandigheden meer dan 10% dan kan de gemeente aanspraak maken op een zgn. hardheidclausule en het ministerie verzoeken de kosten boven 10% voor rijksvergoeding in aanmerking te laten komen.

De gemeente heeft bij extra toestroom dus een eigen risico van minimaal 10%. Dit percentage vertegenwoordigt een waarde aan extra uitkeringen van € 116.000,--
Bij een sterkere stijging dan 10% zal natuurlijk van deze hardheidsclausule gebruik worden gemaakt.

Uiteraard probeert de dienst door de inzet van het bestaande instrumentarium zoals de poortwachterfunctie, re-integratietrajecten en door het aanbieden extra gesubsidieerde arbeid en deeltijdwerk het effect te dempen.

1.3. Het terugtreden van de directeur en de aanstelling van een interim voor 2 jaar heeft een aanpassing van de begroting 2009 en 2010 tot gevolg.

In december 2007 is de directeur uitgevallen wegens ziekte en in medische zin nog steeds arbeidsongeschikt zijn functie (volledig) te kunnen vervullen. In februari 2008 is de heer E. Kingma aangezocht als interim-directeur. Vanaf 1 oktober 2009 is de directeur teruggetreden. Hij zal als adviseur verbonden blijven aan de dienst. Een rechtspositionele regeling ligt hieraan ten grondslag.

Dit heeft de weg vrijgemaakt met ingang van 1 oktober 2009 te kiezen voor een meer structurele en op de toekomst gerichte invulling van het directeurschap. Het dagelijks bestuur heeft, in overleg met het algemeen bestuur, gekozen vooralsnog een interim-directeur – de heer Kingma - te benoemen voor de periode van twee jaar met de bestuursopdracht voor het einde van 2010 een uitgewerkt plan aan te bieden waarin de toekomst van de ISD De Rijnstreek wordt geschetst.

Voor deze aanpak is gekozen gelet op de vele ontwikkelingen, zoals de gevolgen van de eventuele fusies van de regiogemeenten met bij de dienst aangesloten gemeenten, het vergroten van de bestaande regio's, het versterken van de ISD De Rijnstreek zelf en het mogelijk samen- of opgaan van de dienst in een ander verband.

De gevolgen van deze regeling, die na een bestuurlijk en juridisch intensief traject, is vastgesteld leiden tot een hogere vergoeding van € 18.321,-- in 2009. Voor 2010 wordt een verhoging voorzien van € 31.273,--

2.1. Een aantal ontwikkelingen noopt tot het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling.

- Wet investeren in Jongeren

De Wet investeren in jongeren (WIJ) verplicht gemeenten met ingang van 1 januari 2010 om jongeren van 18 tot 27 jaar die zich melden voor een uitkering een aanbod te doen. Dit kan een baan zijn, een vorm van scholing of een combinatie van beide, afgestemd op de situatie van de jongeren. Als zij werk accepteren krijgen ze salaris van de werkgever. Bij acceptatie van het leeraanbod krijgen ze waar nodig een inkomen dat even hoog is als de bijstandsuitkering. Als zij het aanbod niet accepteren dan krijgen zij ook geen uitkering van de gemeente. De uitvoering van deze wet heeft een rechtstreekse relatie met de uitvoering van de Wet Werk en bijstand. Om deze reden wordt voorgesteld de uitvoering van deze wet over te dragen aan de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor is artikel 5 van de regeling aangepast.

- Uitbreiding indicatiestelling.

De ISDR heeft voor het stellen van Wmo indicaties een arts in dienst genomen. Omdat beperkingen op grond van de Wmo ook vaak samenlopen met beperkingen bij het parkeren van de auto is uit efficiency overwegingen gekozen om deze medicus ook in te schakelen bij het afgeven van een indicatie voor de Gehandicapten Parkeerkaart. Het afgeven van de kaart zelf blijft een verantwoordelijkheid van de gemeente. Hiervoor is artikel 5 van de regeling aangepast.

- Wijziging verdeelsystematiek

Bij de vaststelling van de begroting 2010 is besloten de kosten van de organisatie zoveel mogelijk te laten drukken op de producten. Per product is een adviesprijs vastgesteld. Hierdoor zijn de beheerkosten die voor 2010 werden verdeeld op basis van inwoneraantallen aanzienlijk gedaald.

De producten (bijv. het aantal uitkeringen of Wmo verstrekkingen) worden aan de gemeenten doorgerekend op basis van het werkelijk afgenomen aantal.

Dit besluit heeft gevolgen voor de bijdragen en de wijze van afrekening tussen de dienst en de gemeenten.

Het is van belang de berekeninggrondslagen en de onderverdeling tussen directe en indirecte kosten transparant vast te leggen. Hiervoor is artikel 22 van de regeling aangepast.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- 2e begrotingswijziging 2009 ISD de Rijnstreek
- 3^e begrotingswijziging 2009 en de 1^e begrotingswijziging 2010 ISD de Rijnstreek
- Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek

Advies meningsvormende raad 26 november 2009

Het stuk kan door naar de besluitvormende raadsvergadering van 17 december 2009; als **hamerstuk**.