

## raadsvoorstel

portefeuillehouder Henny Brouwer  
opgesteld door Sjoerd Dijkstra / 285  
kenmerk/datum G09.000248 / 10 maart 2009  
vergaderdatum raad 23 april 2009  
jaar/nummer 2009-0033

onderwerp Voorstel tot vaststelling van het Afvalbeleidsplan 2009-2013

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met het Afvalbeleidsplan en daarin geformuleerde maatregelen;
2. Over de vervanging van de minicontainers in 2010 een separaat besluit te nemen;
3. Af te zien van de invoering van tariefdifferentiatie binnen de planperiode van het Afvalbeleidsplan;
4. De afweging om de afvalstoffenheffing binnen de planperiode stapsgewijs te verhogen mee te nemen met de behandeling van de "Nota Herziening Belastingen Nieuwkoop";
5. De financiële consequenties die verband houden met de te nemen maatregelen mee te nemen in de perspectiefnota en de begroting 2010-2013 en dit in relatie te brengen met de tarieven voor de afvalstoffenheffing;

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

### Toelichting

#### *Inleiding*

De inzameling van huishoudelijk afval is in de periode 2006 tot 2008 stapsgewijs geharmoniseerd. In 2007 is na een positief besluit door uw raad een nieuwe dienstverleningsovereenkomst afgesloten met Cyclus NV. In 2008 heeft uw raad besluiten genomen over de bijdrageregeling oud papier en de afvalbrengstations.

De gemeente Nieuwkoop beschikt echter nog niet over lokaal afvalbeleid, d.w.z. beleid waarin de gemeente de ambities voor de komende jaren beschrijft en de doelstellingen m.b.t. de afvalscheiding.

Het afvalbeleidsplan voor de periode 2009 - 2013 dat wij u aanbieden geeft richting aan het afvalbeleid van de gemeente Nieuwkoop, aan de hand van meetbare en realistische doelstellingen en uitvoerbare maatregelen.

In het plan worden vooraf kort de nationale en Europese beleidskaders en regelgeving geschetst. Vervolgens worden enkele belangrijke thema's en beleidsinstrumenten behandeld, die een rol spelen bij de sturing van het afvalbeleid.

Het centrale onderdeel van het plan is hoofdstuk 4, waarin per afvalstroom de huidige situatie wordt belicht en op basis waarvan beleid en maatregelen wordt beschreven voor de planperiode.

Per afvalstroom worden de ambities bepaald in de vorm van een scheidingsdoelstelling, waarbij voor een duidelijk beeld het huidige inzamelresultaat wordt vermeld.

De beschrijving en analyse van de huidige situatie omvat de inzamelstructuur, het milieuresultaat, de service naar de burger en de kosten. Op basis van de analyse wordt een aanpak geschetst en maatregelen geformuleerd. Tevens wordt aangegeven welke extra kosten gemoeid zijn met de maatregelen.

In het laatste hoofdstuk worden de financiële consequenties van alle maatregelen, maar ook de besparingen die worden bereikt met het behalen van de scheidingsdoelstellingen in relatie gebracht met de meerjarenraming voor de productgroep Afvalinzameling en –verwerking.

Uit de analyse van alle afvalstromen blijkt dat de gemeente Nieuwkoop, gelet op de landelijke doelstellingen het best goed doet, maar dat er voor sommige afvalstromen nog flinke verbeteringen mogelijk zijn. Voor grof huishoudelijk afval en glas benadert Nieuwkoop de doelstellingen. Voor gft-afval, papier en textiel zijn nog de nodige maatregelen nodig om de scheidingsdoelstelling te bereiken.

Wanneer Nieuwkoop in staat is de scheidingsdoelstellingen te bereiken, dan staan daar besparingen tegenover, omdat minder restafval behoeft te worden verwerkt. Bij het volledig bereiken van de doelstellingen gaat het om een bedrag van ruim € 100.000,--. Daar staat echter tegenover dat met de uitvoering van het maatregelenpakket kosten zijn gemoeid die niet in de begroting zijn opgenomen. Voor maatregelen die direct verband houden met het bereiken van de doelstellingen zijn die kosten echter relatief beperkt. Het merendeel van de kosten die voor de planperiode zijn voorzien houden verband met investeringen voor het vervangen van inzamelmiddelen, waaronder de inmiddels afgeschreven minicontainers, en verbeteringen van het afvalbrenghstation Nieuwkoop.

Voor de afvalstoffenheffing en het rioolrecht geldt een streven op termijn naar 100% kostendekkendheid. In het licht daarvan is de afvalstoffenheffing van Nieuwkoop vergeleken met het landelijk gemiddelde. Omdat de afvalstoffenheffing flink lager ligt dan het landelijke gemiddelde, wordt voorgesteld in de planperiode de tarieven te verhogen

tot het landelijk gemiddelde. Aan het einde van de planperiode levert dit een verhoging van de inkomsten op van € 250.000,-. Het dekkingspercentage neemt tegelijkertijd toe van 83,9% in 2009 tot 93,8% in 2013.

### ***Beoogd effect***

Vermindering van de hoeveelheid restafval doordat de inwoners van de gemeente Nieuwkoop hun huishoudelijk afval beter scheiden.

### ***Argumenten:***

1. De gemeente Nieuwkoop beschikt niet over een afvalbeleidsplan, op basis waarvan planmatig wordt gestreefd naar het behalen van scheidingsdoelstellingen. Dit afvalbeleidsplan sluit aan op het gemeentelijke beleid om de hoeveelheid afval d.m.v. afvalscheiding terug te brengen en daarmee de kosten te verlagen.  
Met het Afvalbeleidsplan wordt richting gegeven aan het afvalbeleid van de gemeente. Tevens heeft het plan financiële consequenties die de bevoegdheid van uw raad raken. Om die redenen is het noodzakelijk dat door u een besluit wordt genomen over het Afvalbeleidsplan;
2. Het Afvalbeleidsplan omvat één maatregel, het vervangen van de minicontainers, waarvan wij het verstandig vinden hierover in een later stadium een definitief besluit te nemen. Met het vervangen van de minicontainers is een grote investering gemoeid en het is daarom wenselijk verschillende alternatieven te onderzoeken.
3. Tariefdifferentiatie is een methode die kan bijdragen tot afvalpreventie en afvalscheiding, omdat de burger individueel wordt belast naar de hoeveelheid afval die wordt aangeboden. Wij zijn evenwel van mening dat invoering van tariefdifferentiatie complex is en forse investeringen vergt maar ook de nodige negatieve neveneffecten heeft, zoals vervuiling van de openbare ruimte en afvaltoerisme. Bovendien zijn diverse methoden nog onvoldoende uitontwikkeld. Om die redenen stellen wij voor af te zien van de invoering van tariefdifferentiatie binnen de planperiode;
4. Het "beleid lokale heffingen" in de programmabegroting gaat uit van ontwikkeling naar 100% kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing. Uit vergelijking is gebleken dat de huidige Nieuwkoopse tarieven onder het landelijk gemiddelde liggen. Om die reden wordt in het plan voorgesteld de tarieven binnen de planperiode stapsgewijs te verhogen tot het landelijk gemiddelde.  
In vervolg op afspraken met de raad, worden aan de hand van de Nota Herziening Belastingen Nieuwkoop voorstellen gedaan, om het huidige belastingstelsel te herijken op onderdelen te herzien. Wij stellen u voor de afweging om de afvalstoffenheffing stapsgewijs te verhogen, zoals die in het Afvalbeleidsplan is beschreven, mee te nemen in de behandeling van de Nota Herziening Belastingen Nieuwkoop.

5. Met een deel van de in de planperiode uit te voeren maatregelen zijn kosten gemoeid, die niet in het meerjarenperspectief zijn voorzien. Die kosten zullen in de ramingen voor de komende jaren moeten worden opgenomen. Tevens zullen de besparingen die worden bereikt naarmate de scheidingsdoelstellingen worden gehaald, leiden tot lagere lasten voor verwerking van restafval.

#### **Financiële consequenties**

De in het afvalbeleidsplan genoemde maatregelen om de doelstellingen te bereiken, gaan gepaard met kosten, maar leveren daarentegen ook de nodige besparingen op, zoals hieronder in de tabel is vermeld. In de maatregelen zijn hier ook de kosten voor het verbeteren van het afvalbrengstation in Nieuwkoop opgenomen.

Met de vervanging van de minicontainers is een investering gemoeid van € 598.000,-- (incl. een containermanagementsysteem). Die investering leidt vanaf 2011 tot een structurele last van gemiddeld ca. € 70.000,--. De minicontainers zijn aangeschaft in 1990/1991 en zijn al geruime tijd afgeschreven. In het meerjareninvesteringschema is geen rekening gehouden met de vervanging van de minicontainers.

	2009	2010	2011	2012	2013
Kosten maatregelen	3.100,-	-44.000	-30.000	-34.000	-30.000
Te realiseren besparingen	-,-	22.600	45.000	76.000	106.000
<i>A) Saldo excl. kapitaallasten minicontainers</i>	-3.100,-	-21.400	15.000	42.000	76.000
Kapitaallasten minicontainers	-,-	-,-	-72.000	-70.000	-68.000
<b>B) Saldo incl. kapitaallasten minicontainers</b>	<b>-3.100,-</b>	<b>-21.400</b>	<b>-57.000</b>	<b>-28.000</b>	<b>8.000</b>

De dekking van de extra kosten voor de maatregelen in 2009 worden in de bestaande exploitatie gevonden.

Voor de dekking van de kosten in 2010 wordt voorgesteld om binnen de planperiode 2010-2013 stapsgewijs de afvalstoffenheffing te verhogen, waarmee tevens een toename van het dekkingspercentage wordt gerealiseerd van ca. 84% in 2009 tot ca. 94% in 2013. In het plan wordt gerekend met een toename van de inkomsten van € 83.000,-- in 2010 tot € 250.000,-- in 2013.

Voor de in het Afvalbeleidsplan geraamde uren geldt, dat dit de inzet betreft die door de betrokken afdelingen moet worden gereserveerd binnen de beschikbare formatie. De geraamde uren leiden niet tot een extra inzet van formatie buiten de al aanwezige formatie.

**Communicatie**

Het Afvalbeleidsplan geeft geen aanleiding tot communicatie anders dan een persbericht. In het plan zijn specifieke maatregelen opgenomen m.b.t. communicatie.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Afvalbeleidsplan 2009-2013
- Begrotingswijziging

Advies meningsvormende raad 2 april 2009

Het stuk kan door naar de besluitvormende raadsvergadering van 23 april 2009; als **discussiestuk**. Wethouder heeft toegezegd de gevraagde aanvullende informatie voor die tijd aan te leveren.