

raadsvoorstel

portefeuillehouder Frans Buijserd
opgesteld door Wendel van Genderen
kenmerk/datum G09.000263 / 12 maart 2009
vergaderdatum raad 23 april 2009
jaar/nummer

onderwerp Voorstel tot deregulering van de Algemene plaatselijke verordening

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. vast te stellen de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwoop 2009", conform bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte bijlage;
2. dat de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwoop 2009" in werking treedt op de achtste dag na die waarop zij bekend is gemaakt;
3. op het moment van inwerkingtreding van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwoop 2009", in te trekken de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwoop 2007", vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 januari 2007 en zoals sindsdien gewijzigd.

burgemeester en wethouders van Nieuwoop

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

Programma Dienstverlening: project Deregulering

In 2006 is het dienstverleningsconcept voor de gemeente Nieuwoop vastgesteld. In dit dienstverleningsconcept staat de visie op de (ontwikkeling van) de dienstverlening van de gemeente Nieuwoop. Het concept gaat ervan uit dat het in stappen verder wordt ingevoerd.

Onderdeel van het programma dienstverlening is het project Deregulering. Het verminderen, vereenvoudigen en moderniseren van bestaande regels is een belangrijke ontwikkeling

binnen het openbaar bestuur. In dat kader wil ons college met voorstellen komen op welke wijze Nieuwkoop de lokale regelgeving kan verminderen en vereenvoudigen.

De Commissie Regeldrukvermindering heeft in het voorjaar 2008 haar eindrapport "Goed Geregeld Nieuwkoop" uitgebracht en de nodige aanbevelingen gedaan.

In vervolg hierop is op 8 oktober 2008 het Projectplan Deregulering vastgesteld. Dit plan geeft richting aan de wijze waarop ons college de lokale regelgeving wil verminderen en vereenvoudigen.

In het plan is aangegeven dat op korte termijn de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) wordt doorgelicht en er een verbetervoorstel komt.

In oktober 2008 is daarvoor een projectorganisatie in het leven geroepen. Het voorliggende voorstel is onder de bestuurlijke regie van de Stuurgroep Deregulering voorbereid door een projectteam waarin ambtelijke vertegenwoordigers van diverse disciplines zitting hadden.

In de huidige Apv van Nieuwkoop - die tot stand is gekomen na de herindelingsoperatie - is destijds geen dereguleringslag gemaakt.

Beoordeling Apv

Bij het verminderen, vereenvoudigen en modernisering van de bestaande regels en het verminderen van de administratieve lasten is als eerste stap gekeken naar de strekking van regels. Regels zijn bedoeld om een bepaald maatschappelijk effect te bereiken. Het kan zijn dat dit effect niet meer nodig is. Het is achterhaald of er zijn andere middelen die effectiever zijn om het gewenste effect te bewerkstelligen. De regel kan dan worden geschrapd en de daarbij behorende vergunningplicht vervalt dan. De burger heeft dan geen vergunning meer nodig. Een direct gevolg is dan dat de administratieve last wordt verminderd; er hoeft immers geen vergunningaanvraag meer te worden ingediend.

Een tweede stap is geweest te onderzoeken welke regels vereenvoudigd kunnen worden. Bij vereenvoudiging van regels gaat het vooral om de vraag of het eisen van een vergunning wel een adequaat juridisch middel is. Het is bijvoorbeeld niet effectief een vergunning voor een activiteit te eisen indien deze vergunning bijna altijd geweigerd wordt. Het is dan efficiënter de activiteit in de Apv te verbieden. Het vergunningstelsel wordt dan vervangen door een rechtstreekse normstelling.

Ten derde is er gekeken naar de praktijksituatie: zaken die in de Apv stonden en waarop in de praktijk niet werd gehandhaafd, zijn niet meer opgenomen.

Regelen op basis van vertrouwen (en eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven) is bij deze dereguleringsoperatie ook een belangrijk uitgangspunt geweest.

Er zijn ook andere manieren van vereenvoudiging. Zo kan ook in nadere regels worden bepaald onder welke voorwaarden een activiteit is toegestaan. De burger weet dan direct

waar hij of zij aan toe is. Ook een melding van een activiteit is een vorm van vereenvoudiging. In het oog moet worden gehouden dat het effect van deregulering voor burgers en bedrijven voor een groot deel ook wordt bepaald door aspecten als duidelijke aanvraagformulieren, duidelijke voorlichting en heldere communicatie. Ook op die manier kunnen administratieve lasten voor burgers en bedrijven worden verlicht.

Voor een toelichting op de voorgestelde aanpassingen/wijzigingen wordt korthedshalve verwezen naar de bij de raadsstukken ter inzage gelegde bijlage.

Deze bevat een overzicht in tabelvorm waarin kort en artikelsgewijs wordt aangegeven:

1. de strekking van het artikel;
2. de consequenties van al dan niet opnemen van het artikel;
3. welke wijzigingen/aanpassingen in de Apv worden voorgesteld.

Hieronder worden een aantal belangrijke wijzigingen uitgelicht.

Vergunningen voor onbepaalde tijd

Een aanzienlijke wijziging in de Apv is dat de vergunning voor onbepaalde tijd uitgangspunt is geworden. Voorheen werden vergunningen voor één jaar of per keer verleend. Door deze wijziging wordt een aanzienlijke lastenverlichting voor burgers en bedrijven behaald.

Weigeringsgronden

In de huidige Apv kenden alle vergunningenstelsels eigen weigeringsgronden. Door de weigeringsgronden in één algemeen artikel te plaatsen wordt de uniformiteit bevorderd.

Europese Dienstenrichtlijn

De tot stand gekomen Europese Dienstenrichtlijn is bij deregulering van belang. Het doel van de richtlijn is het wegnemen van belemmeringen voor het verrichten van diensten binnen de interne markt. Er mag alleen nog een vergunning worden geëist als daarvoor een noodzaak bestaat. Ook is in de richtlijn de eis opgenomen dat voor burger en bedrijven de minst belastende vorm van regulering wordt gekozen. Het doel van deregulering en de Europese Dienstenrichtlijn komt dus overeen.

Evenementenvergunningen.

Door de veranderingen in de samenleving is de autoriteit van de overheid niet meer vanzelfsprekend. Er wordt meer nadruk gelegd op de inhoud waar de overheid voor staat en minder op de rituelen.

De belangrijkste uitgangspunten van het evenementenbeleid zijn:

- dat de organisator van het evenement te allen tijde primair verantwoordelijk is;
- dat we onderscheid maken tussen twee evenementsoorten, te weten: vergunningsvrije- en vergunningsplichtige evenementen;
- dat jaarlijks terugkerende evenementen een vergunning voor onbepaalde tijd kunnen krijgen;

- dat de organisator weet wat de spelregels zijn voor zijn evenement;
- het ontwikkelen van een beslisboom en dit ontnemt onduidelijkheid;
- bij het opstellen van de evenementregels is aansluiting gezocht bij de regio.

Kapontheffingen

In het kader van deregulering kapbepalingen is door uw besluit van 18 december 2008 al een slag gemaakt door de ontheffingsplicht uitsluitend te hanteren voor bomen die voorkomen op de lijst beschermwaardige houtopstanden.

Activiteitenbesluit

De VROM-regelgeving is gewijzigd en het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer is vervangen door het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), waarbij meerdere wetten en besluiten zijn samengevoegd. Voor de horecabranche betekent dit o.a. dat de regels op het gebied van geluid zijn aangepast. Dit heeft consequenties gehad voor de bepalingen in hoofdstuk 4, afdeling 1.

Cameratoezicht

Met de Wet cameratoezicht op openbare plaatsen, die op 1 februari 2006 in werking trad, is een nieuwe bepaling, artikel 151c, toegevoegd aan de Gemeentewet. In artikel 151c Gemeentewet wordt bepaald dat de gemeenteraad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid kan verlenen om voor een bepaalde duur cameratoezicht op openbare plaatsen uit te voeren en dit leidt tot het voorstel tot opname van artikel 2:77 in de Apv.

Beoogd effect:

Deze totale herziening leidt tot vereenvoudiging van de Apv zodat regeldruk en de administratieve lasten voor zowel burgers en bedrijven ten opzichte van de huidige Apv wordt verminderd.

Argumenten:

- 1.1. de deregulering past binnen het door het kabinet Balkenende II gepresenteerde actie programma "Andere Overheid". Dit programma moet resulteren in een andere, efficiënte en functionerende overheid;
- 1.2. voorstel sluit aan bij het VNG-project van vereenvoudiging en vermindering van regelgeving;
- 1.3. het dereguleringsvoorstel geeft uitvoering aan de opdracht in het Projectplan Deregulering om de Apv te herzien met als doelstelling de regeldruk en de administratieve lasten voor zowel burgers en bedrijven ten opzichte van de huidige Apv te verminderen.

Kanttekeningen:

- 1.1. bij afschaffing van de vergunning- of ontheffingsplicht geldt in het algemeen het risico dat de gemeente bepaalde maatschappelijke effecten niet meer kan beïnvloeden, omdat er geen vergunning/ontheffing meer nodig is;
- 1.2. door het schrappen van de vergunningplicht en de introductie van de vergunningen/ontheffingen voor onbepaalde tijd is de legesopbrengst minder. Goed inzicht in het financiële effect hiervan kan eerst in 2010 worden gemeten. Als bijlage treft u aan een overzicht van verstrekte Apv-vergunningen en -ontheffingen in 2008.

- 1.3. het college van burgemeester en wethouders en/of de burgemeester stellen op grond van de verordening nadere regels op ter uitwerking van verbodsbepalingen/meldingsplichten;
- 1.4. door het vervallen van vergunningstelsels, introductie van meldingsplicht of het stellen van een algemene regel, hoeven minder vergunningsaanvragen in behandeling te worden genomen. Tegenover de uren die ambtelijk minder besteed gaan worden aan het afhandelen van vergunningsaanvragen komen uren die besteed worden aan het beoordelen van meldingen van activiteiten en de controle achteraf van algemene en nadere regels;
- 1.5. de nummering van de Apv is in zijn geheel gewijzigd en in overeenstemming gebracht met de door de VNG gepubliceerde modelverordening.
Wijziging van de nummering vond de VNG noodzakelijk omdat de oude nummering als te ingewikkeld werd ervaren.

Communicatie:

Na vaststelling door uw raad wordt de nieuwe Apv gepubliceerd in het Witte Weekblad & op internet en wordt er mededeling gedaan van de vaststelling aan het parket van Arrondissementsrechtbank in Den Haag.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen:

- concept-raadsbesluit;
- artikelsgewijs overzicht voorgestelde wijzigingen Apv;
- VNG-ledenbrieven 06/77, 07/53, 08/107;
- Rapport "De Ondernemersgerichte Apv".

Advies meningsvormende raad

Wordt ingevuld door de griffie