

DEREGULERINGSVOORSTEL APV NIEUWKOOP

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Zoals de titel van dit hoofdstuk al aangeeft, bevat het eerste hoofdstuk naast de begripsomschrijvingen een beperkt aantal procedurele voorschriften en algemene bepalingen.

Deze voorschriften en bepalingen zijn aanvullend op de algemene regels die de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft over de aanvraag, de behandeling en de verlening van een vergunning of ontheffing. De Apv bevat slechts aanvullende regels indien:

- een afwijking van de hoofdregel in de Awb noodzakelijk is;
- de regels een aanvulling vormen op de hoofdregel in de Awb;
- de Awb-regels facultatief zijn.

Voorgesteld wordt in dit hoofdstuk geen wijzigingen aan te brengen.

Onderwerpen hoofdstuk 1	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 1.1 t/m 1.6	Deze artikelen beschrijven, naast de begripsomschrijving, een aantal procedurele voorschriften en algemene bepalingen.			Behouden
Artikel 1.7 Vergunning voor onbepaalde tijd	Met deze wijziging in de Apv worden alle vergunningen op grond van deze verordening in principe voor onbepaalde tijd verleend. Het mag duidelijk zijn dat hiermee een aanzienlijke lastenreductie wordt behaald. Oude artikel regelde berekening termijnen i.v.m. zaterdag, zondag en feestdagen en kon vervallen omdat dit is geregeld in de Algemene Termijnenwet.	De vergunninghouder hoeft niet meer jaarlijks een vergunning aan te vragen. Dit bespaart naast tijd en kosten een hoop ergernis. Met deze wijziging wordt ook voldaan aan de Europese Dienstenrichtlijn.		Opnemen

Onderwerpen hoofdstuk 1	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 1.8 Weigeringsgronden	Met deze wijziging staan de generieke weigeringsgronden voor alle vergunningstelsels in het algemene deel van de verordening op één plaats.	Door de weigeringsgronden voor alle vergunningstelsels op één plaats te zetten worden de uniformiteit en de duidelijkheid bevorderd. Met deze wijziging wordt ook voldaan aan de Europese Dienstenrichtlijn.	Door de weigeringsgronden per vergunningstelsel te laten staan zijn – hoewel inhoudelijk hetzelfde – deze verschillend geformuleerd. Dit wekte de indruk dat er in de verschillende vergunningstelsels iets anders werd bedoeld hetgeen niet het geval was.	Opnemen

Hoofdstuk 2: Openbare Orde

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen die primair ten doel hebben de openbare orde en/of veiligheid te beschermen. Bij het begrip veiligheid moet gedacht worden aan de veiligheid van personen of goederen maar tevens aan verkeersveiligheid in relatie tot het gebruik van de openbare weg. Andere doelstellingen c.q. motieven die aan de artikelen in dit hoofdstuk ten grondslag liggen zijn:

- het voorkomen of beperken van overlast;
- de bescherming van het woon- en leefklimaat;
- de bescherming van de zedelijkheid en gezondheid;
- de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente en/of groenvoorzieningen.

Met het oog op één of meerdere van deze belangen zijn in dit hoofdstuk regels gesteld ten aanzien van o.m. de bestrijding van ongeregelde heden, vertoningen op de (openbare) weg, de bruikbaarheid van de weg, het organiseren van evenementen en de exploitatie van horeca- inrichtingen en speelgelegenheden.

Verder zijn er regels met betrekking tot verkeersveiligheid en het voorkomen van overlast en baldadigheid opgenomen alsook bepalingen ter bestrijding van heling van goederen. Tenslotte worden er regels gesteld ten aanzien van onderwerpen als het gebruik van vuurwerk en drugsoverlast.

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:1 Verbod op deelname aan samenscholingen en het aanleiding geven tot wanordelijkheden (2.1.1.1)	De motieven van dit artikel zijn handhaving openbare orde, voorkomen van overlast en verkeersveiligheid. Het artikel maakt het mogelijk om op te treden tegen samenscholingen en ongeregelde heden te bestrijden (Wetboek van Strafrecht biedt daartoe onvoldoende mogelijkheden).	Politie kan in voorkomende gevallen tegen samenscholingen, hinderlijke gedragingen en/of ongeregelde heden op de openbare weg optreden. In overeenstemming met afspraak districtcollege om artikel op te nemen.	Politie kan in de genoemde situaties niet optreden.	Behouden
Artikel 2:2 Optochten (2.1.2.1)	De motieven van de vergunningsplicht voor optochten zijn handhaving van de openbare orde en verkeersveiligheid.	Op basis van een vergunningstelsel kan het houden van optochten in het belang van de openbare orde en verkeersveiligheid in goede banen worden geleid (door het opleggen van voorschriften).	Zonder vergunningsplicht kunnen geen beperkingen en voorschriften aan een optocht gesteld worden. Vergunningsplicht optochten integreren in artikel 2:25 (evenementen).	Behouden maar integreren in artikel 2:25 (evenementen- artikel)

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen (2.1.2.2)	De meldingsplicht voor betogingen volgt uit de Wet openbare manifestaties – doel is om op de hoogte van een te houden betoging te zijn zodat in het belang van een ordelijk verloop en de verkeersveiligheid voorschriften gesteld kunnen worden; in het uiterste geval kan de betoging verboden worden.	Door de meldingsplicht voor betogingen is gemeente (en indirect politie) op de hoogte van een op komst zijnde betoging en kan de burgemeester voorschriften voor een goed verloop van de betoging opleggen (en kunnen gemeente en politie evt. ook zelf maatregelen treffen). Bij vrees voor ernstige ongeregelheden kan de burgemeester de betoging zelfs verbieden.	Zonder meldingsplicht voor betogingen kunnen gemeente en politie door een betoging “overvallen” kunnen worden; het is dan te laat om nog maatregelen te treffen en/of op grond van de WOM voorschriften op te leggen.	Behouden
Artikel 2:4 Afwijking termijn (2.1.2.3)	Dit artikel spreekt voor zichzelf. Stemt overeen met huidige artikel 2.1.2.3.		Kan vervallen. Is ondergebracht in lid 5 van artikel 2:3.	Vervallen
Artikel 2:5 Te verstrekken gegevens (2.1.2.4)	Dit artikel spreekt voor zichzelf. Stemt overeen met huidige artikel 2.1.2.4.		Kan vervallen. Is ondergebracht in lid 2 van artikel 2:3.	Vervallen.
Artikel 2:6 Beperken aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen (2.1.3.1)		Het aanbieden van geschreven of gedrukte stukken in het kader van de vrijheid van meningsuiting kan binnen de gemeente worden beperkt tot bepaalde wegen, dagen of uren.	In huidige Apv was dit al niet opgenomen, dus niet opnieuw opnemen in nieuwe Apv.	Vervallen.
Artikel 2:7 Feest, muziek en wedstrijd e.d. (2.1.4.1)	Op grond van dit artikel is het verplicht om voor het houden van een feest e.d. een vergunning van de burgemeester te verkrijgen.		Met het oog op vereenvoudiging van de Apv is dit artikel opgenomen/geïntegreerd in de evenementenbepaling (artikelen 2:24 en 2:25). Is in de vigerende Apv al geïntegreerd. VNG: adviseert om dit artikel te integreren in het evenementenartikel.	Vervallen maar integreren in artikel 2:25 (evenementen- artikel)

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:8 Dienstverlening (2.1.4.2)	Het motief van de bepaling was het voorkomen van verkeershinder en andere hinder als gevolg van het huis aan huis aanbieden van diensten.	In het verleden was voor dienstverlening een vergunning vereist. Op deze wijze konden ter bescherming van het risico van overlast of verstoring van de openbare orde en zedelijkheid en verkeersveiligheid beperkingen worden gesteld.	Het artikel wordt in de praktijk niet toegepast. Het risico van overlast of verstoring van de openbare orde en zedelijkheid is niet groot. Voor verkeersveiligheid geldt artikel 5 van de Wegenverkeerswet. De regeling voldoet ook niet meer aan het noodzaakvereiste in de Europese Dienstenrichtlijn. Huidig artikel 2.1.4.2.a "Voorschriften en verbod dienstverlening komt hierdoor ook te vervallen. VNG: was optioneel artikel en voorstel VNG is laten vervallen.	Vervallen
Artikel 2:9 Straatartiest (2.1.4.3)	Doel van deze bepaling is om het optreden van straatartiesten en straatfotografen op bepaalde wegen vanwege mogelijke hinder of overlast te verbieden c.q. te reguleren. O.g.v. art. 7 Grondwet is een vergunningsplicht voor straatartiesten en straatfotografen niet mogelijk, daarom is gekozen voor een aanwijzingsbevoegdheid.	In het verleden was voor straatfotografie en het optreden als straatartiest een vergunning vereist. Op deze wijze konden ter voorkoming van hinder hieraan beperkingen (aantal, locaties, geluid e.d.) worden gesteld. Deze vergunningsplicht bleek echter in strijd met art. 7 Grondwet; daarom is artikel gewijzigd in een aanwijzingsbevoegdheid. VNG: optioneel (art. 2.1.4.3)	Zonder dit artikel geen mogelijkheid om het optreden van straatartiest en straatfotografen te verbieden. De mogelijkheden om op basis van aanwijzingsbevoegdheid op te treden zijn beperkt. In het verleden heeft het college nooit gebieden aangewezen. Hierdoor vervalt nut en noodzaak van het artikel.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
<p>Artikel 2:10</p> <p>Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie (2.1.5.1)</p>	<p>Dit artikel geeft de mogelijkheid om grip te houden op het plaatsen van objecten op de openbare weg die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn.</p>	<p>De motieven van dit artikel zijn bescherming van de verkeersveiligheid en het waarborgen van een goede doorgang van het verkeer en voorts het voorkomen van hinder als gevolg van het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg.</p> <p>Het gaat hier o.m. om het plaatsen van reclameborden, uitstallen van goederen, feesttenten, containers, meubilair (bij woningontruimingen), opslag bouw materiaal, etc.</p>	<p>Zonder vergunningsplicht kunnen zonder enige beperking allerlei voorwerpen op de weg geplaatst worden en kan hiertegen niet opgetreden worden.</p> <p>In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten is bekeken of de vergunningplicht kan vervallen. De VNG kiest ervoor om een breed opgestelde regeling op te nemen in plaats van het bestaand vergunningstelsel. Dit betekent dat wordt gekozen voor meer ruimte aan de burger en bedrijfsleven. Achterliggende gedachte is dat voor een groot aantal voorwerpen in de openbare ruimte worden geplaatst een vergunning overbodig is, omdat deze voorwerpen volstrekt geen overlast veroorzaken of zelfs bijdragen aan de leefbaarheid.</p> <p>Een bijkomend voordeel van een algemeen verbod is dat een aantal "losse" bepalingen waarin specifieke handelingen worden verboden kunnen vervallen: 2:15 hinderlijke beplanting of voorwerp: eigenlijk was dit al een algemeen "voorwerpverbod" 2:16 gevaarlijk of hinderlijk voorwerp.</p> <p>VNG: vergunning afschaffen en algemene voorschriften opnemen.</p>	<p>Behouden</p> <p>d.w.z. VNG advies volgen en vergunningplicht afschaffen en algemene voorschriften opnemen</p>
<p>Artikel 2:11</p> <p>Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg (2.1.5.2)</p>	<p>Het motief van dit artikel is het waarborgen van de verkeersveiligheid en bruikbaarheid van de weg.</p>	<p>De vergunningsplicht voorkomt dat burgers zonder gemeentelijke toestemming een weg veranderen, opbreken of op andere wijze bewerken.</p> <p>Het stellen van algemene regels in plaats van een vergunningsvereiste is overwogen, doch niet goed mogelijk , omdat het veelal om maatwerk gaat.</p> <p>VNG: vergunning behouden</p>	<p>Zonder vergunning zou het zonder gemeentelijke toestemming toegestaan zijn om een weg te veranderen, op te breken, etc.</p> <p>Weliswaar is de gemeente tegelijkertijd ook wegbeheerder maar in deze hoedanigheid kan niet strafrechtelijk worden opgetreden.</p>	<p>Behouden</p>

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:12 Vergunning voor het maken van een uitweg (inritvergunning) (2.1.5.3)	Dit artikel heeft meerdere motieven: - verkeersveiligheid - doelmatig gebruik van de weg - bescherming uiterlijk aanzien - bescherming groenvoorzieningen	De aanleg van een uitweg c.q. inrit kan van invloed op de verkeersveiligheid zijn. Daarom is de aanleg hiervan vergunningsplichtig. Voorts kan de aanleg van een inrit het effectieve gebruik van de weg bijv. een openbare parkeerhaven zeer beperken. In die situatie moet een afweging worden gemaakt. Verder kan de aanleg van een inrit dwars door een groenstrook het straatbeeld ernstig aantasten en kan een vergunning ook om die reden geweigerd worden. VNG: heeft in 2007 geadviseerd om de vergunningplicht te wijzigen in een meldingsplicht, maar de VNG is op dit advies teruggekomen omdat met het systeem van reageren op een melding onder het stellen van nadere voorschriften in feite een verkapt vergunningstelsel wordt gecreëerd.	Zonder vergunningsplicht is het aanleggen van inritten volledig vrij, ook al zouden hiertegen uit een oogpunt van de genoemde motieven bezwaren bestaan. Ook voor inritvergunning geldt dat de plaatselijke situatie bepalend is voor de vraag of al dan niet vergunning verleend kan worden. Ook hier is dus sprake van maatwerk. Bovendien komt het vaak voor dat men ook de privaatrechtelijke medewerking van de gemeente nodig heeft (gebruik gemeentelijke grond, verlagen trottoir).	Behouden
Artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid (2.1.6.1)	Artikel bevat een verbod om tijdens vriezend weer een gevaarlijke situatie te laten ontstaan door het laten lopen van water etc. op de weg(bijv. autowassen).	De overtredingen van dit artikel over het veroorzaken van gladheid worden in de praktijk niet gehandhaafd. VNG: optioneel	Zonder dit artikel kan niet worden opgetreden. Het artikel heeft een beperkte werking . Door de afbakening wordt op grond van artikel 4 Wetboek van Strafrecht gesteld: Hij die iets plaatst op of aan, of uitwerpt of uitgiet uit een gebouw, op zodanige wijze dat daardoor of ten gevolge daarvan iemand die van de openbare weg gebruikt maakt, daarvan hinder kan ondervinden en het verbod in artikel 5 van de Wegenverkeerswet een verbod bevat zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:14 Winkelwagentjes (2.1.6.2)	Deze bepaling ziet op het bestrijden van het “zwerfkarrenprobleem” door winkelbedrijven te verplichten achtergelaten winkelwagentjes direct te verwijderen en te voorzien van een herkenningsteken.	Artikel bevat een verplichting voor winkelbedrijven. Ter voorkoming het probleem van rondslingerende winkelkarretjes zijn de meeste winkelbedrijven ertoe overgegaan om een statiegeldsysteem te introduceren voor de gebruiker. VNG: optioneel	Zonder dit artikel kan niet worden opgetreden. Binnen de gemeente doet het “zwerfkarrenprobleem” zich niet tot nauwelijks voor. Door invoering van het borgsysteem brengen de mensen hun winkelwagentjes terug. Bij problemen kunnen o.g.v. de Wet milieubeheer ook voorschriften worden gesteld, maar overleg met de winkeliers om probleem op te lossen lijkt dan eerder aangewezen.	Vervallen
Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp (2.1.6.3)	Artikel bevat een verbod op het aanbrengen of hebben van beplanting of voorwerp op zodanige wijze dat het wegverkeer en/of gebruikers hierdoor het vrije uitzicht wordt belemmerd of op enige andere wijze hiervan hinder of gevaar ondervinden.	Zie toelichting artikel 2:10. De redactie van artikel 2:10 waarin oorspronkelijk een vergunningplicht was opgenomen voor het plaatsen van voorwerpen op de weg in strijd met de bestemming ervan is vervangen door het opnemen van een algemene regel waarin dit wordt verboden wanneer het gevaar of hinder oplevert of het normale gebruik van de weg hindert. VNG: optioneel	Noodzaak van dit artikel komt te vervallen bij gewijzigde redactie artikel 2:10.	Vervallen
Artikel 2:16 Openen straatkolken e.d. (2.1.6.4)	Artikel bevat een verbod voor degene die daartoe niet bevoegd is om een straatkolk, rioolput, brandkraan of een andere voorziening die behoort tot een openbare nutsvoorziening te openen, onzichtbaar te maken of af te dekken.	In een voorkomend geval kan door de politie worden opgetreden tegen dergelijke ongewenste gedragingen. VNG: geen opmerkingen	Het artikel wordt in de praktijk weinig toegepast en heeft dus weinig praktische waarde. In het verleden is landelijk deze problematiek wel een aantal malen aan de orde geweest en zijn gevaarlijke situaties ontstaan. Aangezien het artikel verder niet belastend voor de burger is wordt geadviseerd het te behouden.	Behouden
Artikel 2:17 Kelderingen e.d. (2.1.6.5)	Dit artikel bevat de verplichting dat kelderingen e.d. geen gevaar voor de veiligheid van weggebruikers mogen opleveren.	Tegen de in dit artikel geregelde activiteit kan niet meer worden opgetreden. VNG: optioneel	Kelderingen e.d. zijn binnen de gemeente niet of nauwelijks aanwezig en er wordt niet handhavend opgetreden.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen (2.1.6.6)	Het verbod heeft tot doel (bos)branden en beschadiging van eigendommen tegen te gaan.	Het verbod is aanvullend op het Wetboek van Strafrecht die degene die door gebrek aan de nodige omzichtigheid of voorzorg gevaar voor bos-, heide-, helm-, -ras- of veenbrand doet ontstaan en biedt de politie de mogelijkheid om bij de constatering van overtreding van het rookverbod te kunnen optreden. VNG: geen opmerkingen	Zonder dit artikel is het voor politie en toezichthouder in met name het gebied van Natuurmonumenten lastiger om te treden.	Behouden
Artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp (2.1.6..7)		Zie toelichting artikel 2:10. De redactie van artikel 2:10 waarin oorspronkelijk een vergunningplicht was opgenomen voor het plaatsen van voorwerpen op de weg in strijd met de bestemming ervan is vervangen door het opnemen van een algemene regel waarin dit wordt verboden wanneer het gevaar of hinder oplevert of het normale gebruik van de weg hindert. VNG: optioneel	Noodzaak van dit artikel komt te vervallen bij gewijzigde redactie artikel 2:10.	Vervallen
Artikel 2:20 Vallende voorwerpen (2.1.6.8)	Artikel bevat een verbod om aan een weg of deel van bouwwerk een voorwerp te hebben dat niet deugdelijk is beveiligd tegen neervallen op de weg.	Dit artikel is het meest van toepassing bij op steigers e.d. In de bouwverordening is al opgenomen dat steigers aan bepaalde veiligheidseisen moeten voldoen.. In voorkomende gevallen kan ook worden teruggegrepen op artikel 5 van de Wegenverkeerswet en artikel 427, lid 4 Wetboek van Strafrecht.	VNG: De VNG stelt voor het artikel te laten vervallen omdat dit ook weinig toevoegt aan de privaatrechtelijke bevoegdheden om op te treden.	Vervallen
Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting (2.1.6.9)	Artikel bevat verplichting voor rechthebbende op een bouwwerk toe te laten dat op of aan dat bouwwerk, borden of voorzieningen t.b.v. het verkeer of openbare verlichting worden aangebracht.	Op grond van dit artikel kan dient de rechthebbende het aanbrengen en hebben van borden etc. te gedogen. VNG: geen opmerkingen	Zonder dit artikel bestaat er geen gedoogplicht voor de gebruiker. Het gebruik van het artikel is beperkt doordat door het aanbrengen van borden e.d. het gebruiksrecht van de rechthebbende niet mag worden aangetast. In dat geval dient de Belemmeringenwet privaats te worden toegepast.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn (2.1.6.10)		VNG: optioneel	De gemeente kent geen hoogspanningslijnen en het artikel is dus overbodig.	Vervallen
Artikel 2:23 Veiligheid op het ijs (5.3.5.1)	Het artikel bevat het verbod om voor het publiek toegankelijke ijsvlakten te beschadigen, te verontreinigen etc. en om daarop voor de veiligheid geplaatste bakens en voorwerpen te verplaatsen etc.	Door het opnemen van het artikel heeft de politie/gemeente een handvat om op te treden tegen ongewenste gedragingen Aangezien Nieuwkoop door met name haar plassenengebied over veel water beschikt en bij vriezend weer in principe dan ook grote ijsvlakten telt wordt opname van een verbod zinvol geacht. VNG: optioneel	Zonder een dergelijke bepaling kan niet tegen gedragingen die een voor personen en goederen gevaarlijke situatie kunnen opleveren worden opgetreden.	Opnemen
Afdeling 7: Evenementen Artikelen 2:24, 2:25 en 2:26 Begripsbepaling, Evenement en Ordeverstoring (2.2.1, 2.2.2, 2.2a en 2.2.3)	Dit artikel bevat een vergunningsplicht voor evenementen in het belang van: - handhaving openbare orde, - het voorkomen of beperken van overlast, - de verkeersveiligheid en veiligheid van personen en goederen, en - de zedelijkheid en gezondheid.	De vergunningsplicht voor evenementen heeft het doel de genoemde belangen goed te reguleren en eisen met betrekking tot een veilig en ordelijk verloop van evenementen te kunnen stellen. Daarbij moet ook gedacht worden aan de belangen van derden (bijv. geluidsoverlast, parkeerhinder). VNG: stelt voor om: - optochten, braderieën en feesten op de openbare weg in dit artikel te integreren, en - een aantal kleinere evenementen vrij te stellen van vergunningsplicht en in algemene regels op te nemen.	Zonder vergunning kunnen geen veiligheidsvoorschriften en voorschriften ter voorkoming van overlast ten aanzien van evenementen gesteld worden (terwijl de burgemeester o.g.v. art. 174 van de Gemeentewet een grote verantwoordelijkheid m.b.t. een ordelijk en veilig verloop van evenementen draagt). Een aantal kleinere evenementen kan van de vergunningsplicht worden vrijgesteld en/of aan een meldingsplicht gebonden worden. Dit kan op basis van een uitvoeringsbesluit van de burgemeester.	Behouden conform voorstel VNG met vrijstellingsbevoegdheid burgemeester

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Afdeling 8 Toezicht op Horecabedrijven Artikelen 2:27 t/m 2:34 (Afd. 2, paragraaf 1, artikelen 2.3.1.1 t/m 2.3.1.8)	<p>Deze paragraaf regelt een vergunningsplicht voor de exploitatie van horecabedrijven (droge en natte horeca) ter bescherming van de woon- en leefsituatie in de omgeving van deze bedrijven.</p> <p>Bijkomend motief is dat de exploitant op grond van de Wet BIBOB aan een integriteitstoetsing onderworpen kan worden.</p>	<p>De exploitatievergunning is ingevoerd ter bescherming van het woon- en leefklimaat tegen de mogelijke overlast van de exploitatie van horecabedrijven. Tevens kan op basis van dit artikel in samenhang met de Wet BIBOB de integriteit van de ondernemer en leidinggevenden van het bedrijf worden beoordeeld.</p> <p>De vergunningsplicht is aanvullend op de algemene eisen die het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) aan de exploitatie van horecabedrijven (ter voorkoming van hinder) stelt.</p> <p>VNG: vergunning behouden ter voorkoming van overlast en om BIBOB-toetsing te kunnen doen.</p>	<p>Zonder exploitatievergunning kunnen geen voorschriften ter voorkoming van overlast – aanvullend op de milieuvoorschriften ter voorkoming van overlast en hinder - aan horecabedrijven opgelegd worden.</p>	Behouden
Artikel 2:29 Sluitingstijd (2.3.1.4)	<p>In het belang van de openbare orde en ter voorkoming van nachtelijke overlast zijn in dit artikel verplichte sluitingstijden voor horecabedrijven opgenomen.</p> <p>In bijzondere omstandigheden kan de burgemeester ontheffing van de voorgeschreven tijden verlenen.</p>	<p>Op grond van de Apv is het toegestaan om tot 01.30 uur bezoekers tot de inrichting toe te laten. Na dit tijdstip is het de bezoekers toegestaan de inrichting te verlaten op een door henzelf- of door de horeca-exploitant – gekozen tijdstip. Dit systeem zorgt voor minder overlast voor omwonenden omdat de bezoekers niet allemaal tegelijkertijd op straat komen te staan (gefaseerde vertrektijden).</p> <p>Voor terrassen geldt dat er het hele jaar door tot 00:30 uur van het terras gebruik kan worden gemaakt. Hiervoor worden nadere regels opgesteld. (Horecabeleid)</p> <p>VNG: geen opmerkingen</p>	<p>Zonder deze bepaling hebben horecabedrijven de vrijheid om zelf de sluitingstijden te bepalen.</p> <p>Dit kan in de omgeving van horecabedrijven leiden tot (nachtelijke) overlast van komende en vertrekkende bezoekers en voorts tot ongewenst horecatoerisme in de nachtelijke uren.</p>	Behouden
Afdeling 9: Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf Artikelen 2:35 t/m 2:38 (2.3.2.1 – 2.3.2.4)	<p>Deze artikelen zijn opgenomen om toezicht te kunnen uitoefenen op bedrijven waar de gelegenheid van nachtverblijf wordt geboden (recreatiebedrijven).</p>	<p>De artikelen verplichten de exploitant van een nachtverblijf ertoe een nachtregister bij te houden volgens een door de burgemeester vastgesteld model.</p> <p>De verplichting om een nachtregister bij te houden volgt al uit artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht.</p> <p>VNG: geen opmerkingen</p>	<p>Artikel 2:37 (bijhouden van nachtregister volgens bepaald model) heeft geen praktische waarde.</p> <p>Dit artikel kan daarom vervallen. Echter, gelet op het besluit van het college van 17 maart 2009 is het artikel alsnog opgenomen met als concequentie dat ook het artikel mbt de begripsbepalingen is opgenomen (art. 2:35).</p>	Behouden (art. 2:35 en 2:37) en vervallen (art. 2:36 en 2:38)

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:39 Speelautomaten (2.3.3.1)	Op grond van dit artikel is voor de exploitatie van speelgelegenheden (die niet onder de Wet op de Kansspelen vallen zoals de officiële staatscasino's en speelautomatenhallen) een vergunning vereist in het belang van de openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat.	Dit artikel heeft met name betrekking op speelgelegenheden waarin de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, zoals Golden Ten of Black Jack, die niet onder de Wet op de Kansspelen vallen. Omdat deze speelgelegenheden overlast voor de woon en leefomgeving kunnen veroorzaken en tot versterking van de openbare orde kunnen leiden is voor de exploitatie van dit soort speelclubs een vergunningsplicht opgenomen. VNG: vergunning behouden	Het niet opnemen van artikel in de Apv heeft als gevolg dat speelgelegenheden als bedoeld in het artikel zich vrij kunnen vestigen. De burgemeester heeft in dat geval geen mogelijkheid om bij overlast of ordeverstoringen tegen deze speelclubs op te treden. Artikel 2:39, lid 2 onder a stelt dat het verbod niet van toepassing is op speelautomatenhallen, waarvoor op grond van artikel 30, eerste lid onder c van de Wet op de Kansspelen vergunning is verleend. Aangezien in de door de raad op 25 januari 2007 vastgestelde "Verordening speelautomaten Nieuwkoop 2007" de vestiging van speelautomatenhallen in de gemeente niet is toegestaan, wordt om verwarring te voorkomen voorgesteld dit lid te schrappen en tot henummering over te gaan.	Behouden met kleine aanpassing
Artikel 2:40 Speelautomaten (2.3.3.2)		Het artikel is overbodig aangezien de materie is geregeld in de door de raad op 25 januari 2007 vastgestelde "Verordening speelautomaten Nieuwkoop 2007". Artikel is in de huidige Apv al niet meer opgenomen. VNG: geen opmerkingen		Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal (2.4.1)	De burgemeester kan een woning op basis van artikel 174a Gemeentewet i.v.m. drugsoverlast sluiten. Hetzelfde geldt voor de sluiting van een horeca-inrichting op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Omdat de Gemeentewet resp. de Opiumwet niet de rechtsgevolgen voor derden regelt, is in de APV opgenomen dat het verboden is een gesloten woning of lokaal te betreden.	Het is niet wenselijk dat een door de burgemeester gesloten woning of horecalokaliteit door publiek kan worden betreden. Weliswaar is de bewoner c.q. exploitant bij het betreden van een woning/lokaliteit door publiek in overtreding maar het sluitingsbevel gaat niet zover dat bezoekers bij het binnentreden ook zelf strafbaar zijn. Deze APV-bepaling heeft dus een aanvullende werking op de Gemeentewet en Opiumwet. VNG: geen opmerkingen	Het niet opnemen van deze bepaling heeft als gevolg dat publiek het gesloten pand nog steeds kan betreden zonder (zelf) strafbaar te zijn terwijl de eigenaar/exploitant zich erop kan beroepen dat het betreden zonder zijn toestemming of medeweten gebeurt.	Behouden
Artikel 2:42 Plakken en kladden (2.4.2)	Dit artikel beoogt ten eerste het (laten) bekladden of bekrassen van muren, schuttingen e.d. tegen te gaan. Het motief is uiteraard de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente. Voorts geldt een verbod op het plakken van aanplakbiljetten, affiches e.d. zonder toestemming van de rechthebbende. Deze laatste toevoeging houdt verband met art. 7 Grondwet .	Dit artikel heeft tot doel ontsiering van het stads- c.q. dorpsbeeld door het bekladden en beplakken van panden, schuttingen, e.d. te voorkomen. Omdat een absoluut plakverbod in strijd met art. 7 Grondwet is (het plakken mag niet volledig onmogelijk worden gemaakt), hebben veel gemeenten verschillende aanplakzuilen of -borden geplaatst (zie lid 3). Met de plaatsing van deze zuilen/borden wordt ook praktisch gezien het wildplakken tegen gegaan. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling is het beplakken en bekladden van panden e.d. volledig vrij. Overigens is de handhaving van dit artikel lastig omdat lang niet altijd te achterhalen is wie geplakt of geklad heeft. Toch biedt het de mogelijkheid om tegen ongewenst plakken op te treden.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:43 Vervoer van plakgereedschap e.d. (2.4.3)	Doel van dit artikel is de effectiviteit van het plakverbod in art. 2:42 te vergroten door ook het bezit en vervoeren van plakgereedschap op/over de weg te verbieden.	Probleem bij de handhaving van het plakverbod is dat het soms lastig is de dader te achterhalen en deze op heterdaad te betrappen. Dit artikel biedt de mogelijkheid om al op te kunnen treden op het moment dat iemand in het bezit van plakgereedschap wordt aangehouden met de kennelijke bedoeling om te plakken. Kan de persoon in kwestie aannemelijk maken dat hij andere bedoelingen heeft, dan is hij niet strafbaar. Dit verbod kan strekken tot de bescherming van de openbare orde en valt dus onder de verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling is de handhaving van het plakverbod lastiger. Overigens wordt dit artikel in de praktijk weinig toegepast en heeft het dus weinig praktische waarde. Aangezien het artikel verder niet belastend voor de burger is wordt geadviseerd het te behouden.	Behouden
Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen (2.4.4)	Deze verbodsbepaling beoogt het plegen van misdrijven zoals diefstal met braak te bemoeilijken.	Het verbod is aanvullend op het Wetboek van Strafrecht en biedt de politie de mogelijkheid om bij de constatering van het bezit en/of vervoer van inbrekerswerktuigen al op te kunnen treden. Ook hier geldt dat de betreffende persoon niet strafbaar is indien hij aannemelijk kan maken dat het gereedschap voor andere doeleinden bestemd is. VNG: geen opmerkingen	Afschaffing van het verbod betekent dat de politie in de "voorfase" van een inbraak niet kan optreden. Overigens wordt dit artikel in de praktijk weinig toegepast en heeft het dus weinig praktische waarde. Aangezien het artikel verder niet belastend voor de burger is wordt geadviseerd het te behouden.	Behouden
Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d. (2.4.5)	Dit artikel geeft een verbod om zich buiten de wegen of paden van gemeentelijke plantsoenen, parken, groenstroken te bevinden tenzij ontheffing is verleend. Doel van dit verbod is gemeentelijk groen tegen beschadiging en vernieling te beschermen.	Privaatrechtelijk kan ook een verbod opgelegd worden doch een publiekrechtelijk verbod biedt de mogelijkheid om tegen overtredingen strafrechtelijk (en snel) op te treden. Wel is het ter wille van de effectiviteit van het verbod van belang dit verbod ter plaatse met borden aan te duiden. VNG: geen opmerkingen	In de praktijk wordt dit artikel voornamelijk toegepast ingeval van excessen. Zonder dit artikel zou indien nodig niet effectief opgetreden kunnen worden. Artikel is echter nog nooit toegepast en privaatrechtelijk kan er ook een verbod worden opgelegd.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d. (2.4.6)	Dit artikel geeft een verbod om met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm e.d. Het zijn juist voertuigen zonder rubberbanden die schade aanrichten. Doel van dit verbod is om bermen en, glooiingen en zijkanten van wegen te beschermen tegen beschadiging/vernieling.	Aangezien er vrijwel geen voertuigen zonder rubberbanden in de gemeente rijden, heeft dit artikel weinig niet. Eventuele veroorzakers van mogelijke beschadigingen door tanks- of rupskranen zijn bijna altijd te achterhalen.	Zonder dit verbod heeft de politie slechts zeer beperkte mogelijkheden om tegen dergelijke gedragingen op te treden. In de praktijk blijkt fat dit echter sporadisch voorkomt.	Vervallen
Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen (2.4.7)	Dit artikel biedt met name de politie de mogelijkheid om in excessituaties tegen overlast in de vorm van hinderlijk gedrag op openbare plaatsen op te treden.	De mogelijkheden om op grond van het Wetboek van Strafrecht tegen hinderlijk gedrag in het openbaar op te treden zijn beperkt. Daarom is in deze verordening een specifiek verbod opgenomen. VNG: geen opmerkingen	Zonder dit verbod heeft de politie slechts zeer beperkte mogelijkheden om tegen hinderlijke gedragingen op of aan de openbare weg op te treden.	Behouden
Artikel 2:47a (Slaap)verblijf op de weg, in voertuigen en in kampeermiddelen (2.4.7.a)	Dit artikel is verplaatst naar afdeling 5, hoofdstuk 4.			Behouden
Artikel 2:48 Verboden drankgebruik (2.4.8)	Het doel van dit artikel is het voorkomen van overlast en hinderlijk gedrag als gevolg van het gebruik van alcoholhoudende drank op de openbare weg	Het gebruik van alcoholhoudende drank alsook het bezit van geopende flessen of aangebroken blikjes alcoholhoudende drank op de openbare weg (buiten terrassen) kan tot overlast en hinderlijke gedragingen tegenover ander publiek en passanten leiden. Bij overlast op een specifieke plaats kan het college van haar aanwijzingsbevoegdheid gebruik maken. VNG: geen opmerkingen, artikel is wel iets anders geredigeerd maar inhoud is hetzelfde	Zonder deze bepaling kan niet worden opgetreden tegen hinderlijk drankgebruik in de openbare ruimte.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:49 Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen of bouwwerken (2.4.9)	Dit artikel biedt de mogelijkheid om in excessituaties tegen hinderlijk en baldadig gedrag in openbare gebouwen en andere voor het publiek toegankelijke ruimten op te treden.	Artikel 138 van het Wetboek van Strafrecht (wederrechtelijk verblijf in gebouwen tegen de wil van de rechthebbende) biedt de politie onvoldoende mogelijkheden om (terstond) tegen hinderlijk en baldadig gedrag in openbare ruimten op te treden. VNG: geen opmerkingen (art. 2.49)	Zonder dit artikel kan niet opgetreden worden bijv. hinderlijk of baldadig gedrag van jongeren in een openbaar gebouw/openbare ruimte (bijv. winkelpassage, fietsenstalling of parkeergarage). Echter, artikel 2:47 en 2:50 biedt deze mogelijkheid ook (hinderlijk gedrag op openbare plaatsen en hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten).	Vervallen
Artikel 2:49a Hinderlijk gedrag (2.4.9a)	Dit artikel biedt de mogelijkheid om in excessituaties op te treden tegen hinderlijk of baldadig gedrag, zoals uitjouwen, naschreeuwen, vechten e.d.	VNG: niet opgenomen	Het Wetboek van Strafrecht biedt de politie mogelijkheden om hiertegen op te treden.	Vervallen
Artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten (2.4.10)	Dit artikel biedt de mogelijkheid om in excessituaties op te treden tegen hinderlijk of baldadig gedrag in publieke ruimten, zoals portaal, telefooncel, parkeergarage e.d.	Artikel 138 van het Wetboek van Strafrecht (wederrechtelijk verblijf in gebouwen tegen de wil van de rechthebbende), biedt de politie onvoldoende mogelijkheden om (terstond) tegen hinderlijk en baldadig gedrag in openbare ruimten op te treden.	Zonder dit artikel kan niet opgetreden worden (zie artikel 2:49).	Behouden
Artikel 2.51 Neerzetten van fietsen e.d. (2.4.11)	Doel van dit artikel is het tegengaan van overlast als gevolg van het plaatsen van fietsen en bromfietsen (op openbare grond) voor woningen, winkels, etc. indien dit tegen de wil van de gebruiker is en daardoor de toegang versperd wordt.	Vooraf in winkelstraten komt het regelmatig voor dat (vooral) fietsen direct voor de ingang van een winkel of naastgelegen woning worden geplaatst. Dit artikel biedt de mogelijkheid om hiertegen op te treden. Van belang is wel dat de gebruiker van het gebouw d.m.v. een bordje heeft aangegeven dat hier geen (brom-)fietsen mogen worden geplaatst. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan niet tegen deze vorm van hinderlijk parkeergedrag van fietsen en bromfietsen opgetreden worden. Echter, de gebruiker van het gebouw is degene die overlast kan ervaren van (brom)fietsen en moet dus zelf een bordje plaatsen. Hierdoor ligt de eerste verantwoordelijkheid bij de gebruiker/plaatser. Het is in eerste instantie niet de taak van de gemeente om op te komen voor de gebruiksrechten van burgers. De gebruiker van het betreffende gebouw of portiek kan op grond van het privaatrecht ervoor zorgen dat zijn gebruiksrecht niet wordt geschaad. Bovendien is dit fenomeen geen veelvoorkomend probleem in de gemeente.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2.52 Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d. (2.4.12)	Doel van dit artikel is het tegengaan van overlast als gevolg van het plaatsen van fietsen en bromfietsen op aangewezen terreinen waar een markt, kermis , uitvoering etc. die publiek trekt wordt gehouden. De uren waarvoor het verbod geldt moeten worden aangegeven en het verbod moet kenbaar zijn gemaakt.	Binnen de gemeente valt het wel mee met de overlast van fietsen en bromfietsen op de markt- of evenemententerreinen. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan niet worden opgetreden tegen het hinderlijk plaatsen van fietsen en bromfietsen.	Behouden
Artikel 2:53 Bespieden van personen (2.4.13)	Bespied worden wordt in het algemeen als een ongewenste verstoring van de privacy beschouwd. Dit artikel is een aanvulling op de bepaling in het Wetboek van Strafrecht over stalking (artikel 285b – inbreuk maken op eens anders levenssfeer).	Doel van deze bepaling is om in excessieve situaties (meestal naar aanleiding van klachten) tegen voyeurs op te kunnen treden. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan niet tegen voyeurs worden opgetreden. Het artikel is in de praktijk nog nooit toegepast.	Vervallen
Artikel 2:54 Bewakingsapparatuur (2.4.14)		De artikelen 139f en 441b van het Wetboek van Strafrecht zijn gewijzigd en daarbij is de strafbaarstelling van heimelijk cameratoezicht uitgebreid. Het Apv artikel kan hierdoor vervallen. In de huidige Apv was het artikel al niet meer opgenomen.	VNG: vervallen	Vervallen
Artikel 2:55 Nodeloos alarmeren (2:4.15)		Dit artikel kan vervallen omdat nodeloos alarmeren is geregeld in artikel 142 van het Wetboek van Strafrecht. In de huidige Apv was dit artikel al niet meer opgenomen.	VNG: vervallen	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:56 Alarminstallaties (2.4.16)	Het artikel bevat een vergunningplicht voor alarminstallaties die een voor de omgeving opvallend geluid- of lichtsignaal produceren.	<p>Bij landelijke regeling (Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en de Regeling BORG) zijn er kwaliteitseisen gesteld waaraan nieuwe geluidsinstallaties moeten voldoen.</p> <p>De vergunningplicht geldt daarom uitsluitend voor oudere bestaande en zelf aangelegde alarminstallaties.</p> <p>De vergunningplicht levert voor burgers en bedrijven een financiële en administratieve last op, terwijl het risico van afschaffing van de vergunningplicht niet dermate groot is dat de vergunningplicht om die reden moet worden gehandhaafd.</p>	<p>Oudere en zelfaangelegde alarminstallaties die overlast veroorzaken kunnen moeilijker worden aangepakt.</p> <p>Een probleem van zelf gebouwde en/of oude lawaaige en te pas en te onpas afgaande alarminstallaties doet zich in de gemeente niet voor.</p> <p>Het artikel is in de praktijk niet toegepast.</p> <p>VNG: vervallen</p>	Vervallen
Artikel 2:57 Loslopende honden (2.4.17)	<p>Dit artikel omvat een verbod op loslopende honden:</p> <p>a. binnen de bebouwde kom en</p> <p>b. op kinderspeelplaatsen, zandbakken, speelweides en andere aangewezen plaatsen.</p> <p>c. op de weg zonder een halsband of ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder doet herkennen,</p> <p>d. in een recreatie-, natuur of plassengebied zonder dat de hond is aangelijnd.</p> <p>Doelen van het artikel zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bescherming verkeersveiligheid, - bestrijden van verontreiniging, - het voorkomen van hinder voor andere weggebruikers en bewoners; - de bescherming van andere dieren (bijv. kippen, schapen). 	<p>Het artikel beoogt vooral overlast van en verontreiniging van de openbare ruimte door honden te voorkomen. Verkeersveiligheid is tevens een belangrijk motief.</p> <p>Een ander motief – indien het verbod ook van toepassing op het buitengebied is – is de bescherming van andere dieren zoals kippen, schapen en ander vee.</p> <p>VNG: geen opmerkingen</p>	<p>Deze bepaling heeft vooral een preventieve werking. Zonder deze verbodsbepaling mogen honden overal vrij rond lopen.</p>	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:58 Verontreiniging door honden (2.4.18)	Dit artikel beoogt verontreiniging van de openbare ruimte door hondenpoep te voorkomen. Ten eerste veroorzaakt hondenpoep veel overlast en ergernis. Voorts kan hondenpoep een gevaar vormen voor de volksgezondheid en de verspreiding van de voor honden dodelijke ziekte canine parvo virus.	Het doel van deze bepaling is in de eerste plaats een preventieve werking in die zin dat de eigenaar of bezitter van een hond de uitwerpselen van zijn hond keurig opruimt. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan de baas zijn hond overal in de openbare ruimte zijn behoefte laten doen en kan tegen de overlast dientengevolge niets ondernomen worden.	Behouden
Artikel 2:59 Gevaarlijke honden (2.4.19)	Dit artikel is opgenomen om de omgeving te beschermen tegen gevaarlijke honden. Het artikel is aanvullend op de Regeling agressieve dieren dat een fok- en houdverbod voor het type pitbull terriërs geeft.	Dit artikel geeft B&W de bevoegdheid om de eigenaar/houder van een agressieve hond te verplichten maatregelen (kort aanlijnen, muilkorf) ter bescherming van de omgeving te treffen. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan (op grond van de Regeling agressieve dieren) alleen worden opgetreden tegen pitbullterriërs.	Behouden
Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren (2.4.20)	Dit artikel biedt de mogelijkheid om op te treden tegen overlast of schade aan de openbare gezondheid door het houden van dieren. (bijv. papegaaien, hanen, kippen)	Dit artikel geeft een algemeen verbod op het houden van dieren op een voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze en zal hoofdzakelijk worden toegepast naar aanleiding van klachten. Alsdan zal eerst een serieus onderzoek naar de gegrondheid van de klachten worden ingesteld. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan bestuurlijk niet tegen hinderlijke of schadelijke dieren opgetreden worden.	Behouden
Artikel 2:61 Wilde dieren (2.4.21)		Artikel is reeds in 1998 vervallen en derhalve ook niet in huidige Apv opgenomen. Het artikel doorkruist namelijk artikel 425 Wetboek van Strafrecht. dat ziet op de bescherming en de algemene veiligheid van personen en goederen. VNG: vervallen		Vervallen
Artikel 2:62 Loslopend vee (2.4.22)	Dit artikel is opgenomen in het belang van de verkeersveiligheid.	Het artikel legt de verplichting op om afdoende maatregelen te treffen om te voorkomen dat vee uit het weiland kan breken en de (openbare) weg kan bereiken. Het artikel heeft vooral een preventief karakter. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling geldt er geen verplichting om de genoemde maatregelen te nemen en kan er in voorkomende gevallen bij nalatigheid niet opgetreden worden.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:63 Duiven (2.4.23)	Dit artikel geeft het college de mogelijkheid om tussen 1 maart en 1 juni een periode aan te wijzen, waarin eigenaren/bezitters van duiven verplicht zijn duiven binnen te houden.	Verwilderde duiven kunnen in het voorjaar schade aan jonge gewassen aanrichten doordat zij akkergebieden als fourageplaats gebruiken. Door de verplichting om duiven bepaalde tijden op te sluiten kan uitvliegen boven landbouwgronden worden verhinderd. VNG: optioneel	Zonder dit artikel kan tegen overlast door verwilderde duiven niet worden opgetreden. Bij toepassing dient afstemming met omliggende gemeenten plaats te vinden. Het artikel is aanvullend op de provinciale ophokverordening. In de praktijk is gebleken dat dit artikel nog nooit is toegepast.	Vervallen
Artikel 2:64 Bijen (2.4.24)	Dit artikel bevat een verbod om bijen binnen een bepaalde afstandsmaat van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen aanwezig zijn te houden. Het verbod geldt niet als een bepaalde afscheiding is aangebracht.	Dit artikel tracht overlast van het vliegen van bijen, als korven of kasten dicht aan de weg, nabij woningen en gebouwen zijn geplaatst tegen te gaan. VNG: optioneel	In een voorkomend geval kan tegen overlast/hinder niet worden opgetreden. Overleg over aanbrengen van afscheidingen om de vliegroute te verleggen of verplaatsing van de korven lijkt bij problemen aangewezen. Het artikel is in de praktijk nog nooit toegepast.	Vervallen
Artikel 2:65 Bedelarij (2.4.25)	Doel van dit verbod is het voorkomen van hinder door het bedelen in de openbare ruimte.	Bedelarij wordt door veel burgers als zeer hinderlijk ervaren. Om deze reden is een verbod in de Apv opgenomen. VNG: optioneel	Bedelarij is niet opgenomen in het Wetboek van Strafrecht. Dit betekent dat zonder de Apv-bepaling niet tegen bedelarij opgetreden kan worden. Nieuwkoop kent geen problematiek van bedelarij en de huidige Apv bevat ook geen verbod.	Niet opnemen
Afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen Artikelen 2:66 t/m 2:70 (2.5.1. t/m 2.5.4)	Deze artikelen hebben een aanvullende werking op het Wetboek van Strafrecht. met het doel heling van goederen nog effectiever te kunnen bestrijden.	Op grond van art. 437 Wetboek van Strafrecht. moet een handelaar/opkoper een inkoopregister van de door hem verhandelde goederen bijhouden. Aangezien het Wetboek van Strafrecht. een verkoopregister niet verplicht stelt en het bijhouden hiervan bij de opsporing van strafbare feiten ook van belang kan zijn, is deze verplichting in de Apv opgenomen. Tevens geeft het artikel een aantal eisen waaraan de handelaar/opkoper bij de uitoefening van zijn bedrijf moet voldoen. VNG: optioneel, geen opmerkingen	Zonder dit artikel gelden alleen de verplichtingen op grond van het Wetboek van Strafrecht . In de praktijk worden de Apv-artikelen niet of nauwelijks toegepast zodat aangenomen mag worden dat het Wetboek van Strafrecht. op zich toch voldoende mogelijkheden biedt om heling bestrijden. Aan bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente in aanvulling op politieel strafrechtelijk optreden is tot nu toe geen behoefte gebleken.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
			Het artikel heeft dus nauwelijks enige praktische waarde.	
Artikel 2:70 Handel in horecabedrijven (2.5.5)	Dit artikel is verplaatst naar afdeling 8 (Toezicht op horecabedrijven) onder artikel 2:32.			Vervallen
Artikel 2:71 Begripsbepalingen (2.6.1)	Dit artikel bevat de begripsbepaling voor consumentenvuurwerk ten behoeve van de artikelen 2:72 en 2:73.	Behouden ivm laten bestaan van artikel 2:73. VNG: geen opmerkingen		Behouden
Artikelen 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen (2.6.2)	Aansluitend op de voorschriften van het landelijke Vuurwerkbesluit en de Wet milieubeheer is op grond van dit artikel ook voor de verkoop van (consumenten-)vuurwerk een vergunning vereist in het belang van de openbare orde en ter voorkoming van overlast.	Om hinder en overlast van het afsteken vuurwerk in de omgeving van verkooppunten te beperken geeft dit artikel de mogelijkheid om het aantal verkooppunten van vuurwerk te reguleren, te beperken en/of te spreiden. Vooral in de situatie dat twee of meerdere verkooppunten relatief dicht bij elkaar zijn gesitueerd kan een cumulatie van overlast voor omwonenden optreden. VNG: geen opmerkingen	Verkooppunten van vuurwerk zijn op grond van de Wet milieubeheer reeds vergunningsplichtig. In het Vuurwerkbesluit zijn voorts algemene regels voor de opslag van vuurwerk gesteld. In het kader van deze wetgeving wordt beoordeeld of een verkooppunt aan alle veiligheids- en milieueisen voldoet. Artikel 2:72 ziet dus alleen op het aspect openbare orde/overlast en biedt theoretisch de mogelijkheid om de verkooppunten ter voorkoming van overlast evenwichtig over de gemeente verspreiden. In de praktijk kan dit echter grote problemen geven, omdat deze verkooppunten veelal historisch ontstaan zijn en ter plaatse grote investeringen hebben gedaan om aan de veiligheidsvoorschriften te voldoen. Sluiting c.q. verplaatsing van het verkooppunt is dan niet reëel, ook omdat de verkoop van vuurwerk zich beperkt tot enkele dagen per jaar en vuurwerk meestal slechts een bijproduct is. Aspecten openbare orde/overlast door verkooppunten doen zich binnen Nieuwkoop ook niet voor.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling (2.6.3)	Ter voorkoming van gevaar, hinder of overlast kunnen op grond van dit artikel plaatsen worden aangewezen waar het afsteken van vuurwerk volledig verboden is.	De tijden van het afsteken van vuurwerk worden geregeld in het landelijke Vuurwerkbesluit en zijn beperkt van 31 december v.a. 10.00 uur tot 1 januari 02.00 uur. Gedurende de genoemde tijdsperiode kunnen er plaatsen zijn waar het afsteken van vuurwerk ongewenst of ontoelaatbaar moet worden geacht. (bijv. omgeving ziekenhuis, bejaardencentra, een dierenasiel, winkelpromenades, etc.). Artikel 2:73 geeft dan de mogelijkheid om het afsteken van vuurwerk op deze plaatsen te verbieden. VNG: geen opmerkingen	Zonder dit artikel kan ingeval van overlast niet tegen het afsteken van vuurwerk op bepaalde plaatsen waar dit niet gewenst of zelfs ontoelaatbaar wordt geacht worden opgetreden.	Behouden
Artikel 2:74 Drugshandel op straat (2.7.1)	Dit artikel heeft tot doel om tegen drugshandel op straat en de veelal daarmee gepaard gaande overlast op te kunnen treden.	Op grond van de Opiumwet is de handel in drugs verboden. De Opiumwet biedt geen echter geen mogelijkheden om tegen handelingen c.q. activiteiten die met drugshandel op straat verband houden (zoals het opvangen en doorverwijzen naar verkooppunten, drugsrunners) op te kunnen treden. Artikel 2:74 biedt deze mogelijkheid wel en is veelal in samenhang met andere maatregelen een instrument om de drugshandel op straat en daarmee samenhangende overlast te bestrijden. VNG: geen opmerkingen	Straathandel in drugs doet zich vooral voor in gemeenten waar één of meerdere coffeeshops zijn gevestigd maar kan zich ook voordoen in de omgeving van uitgaansgelegenheden of scholen. Opname van dit artikel biedt in ieder geval de mogelijkheid om op te kunnen treden op het moment dat hieraan behoefte bestaat.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik (2.7.2)	Ook dit artikel heeft tot doel om overlast als gevolg van de handel in of het gebruik van drugs te bestrijden en geeft de mogelijkheid om op te treden tegen groepsvorming op straat in verband met de vermoedelijke handel in of het gebruik van drugs.	Dit artikel is aanvullend op artikel 2:74 en biedt de politie de mogelijkheid om ingeval van overlast op te treden tegen groepsvorming (meer dan 4 personen) op straat in verband met het vermoedelijke gebruik van of de handel in drugs. met optreden tegen alcoholgebruik op de weg. VNG: niet opgenomen	Omdat toepassing van dit artikel alleen mogelijk is op het moment dat er duidelijke aanwijzingen van drugsgebruik of drugshandel zijn is de praktische waarde van dit artikel beperkt. Desondanks is het een instrument dat eventueel ingezet kan worden.	Behouden
Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding (2.8.1)	Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bij grootschalige ordeverstoringen groepen ordeverstoorders op te houden op een door hem aangewezen plaats.	De wettelijke grondslag voor bestuurlijke ophouding ligt in artikel 154a Gemeentewet. Door opname van het artikel in de APV wordt de bevoegdheid door de raad bij de burgemeester neergelegd. Op grond van dit artikel kan de burgemeester groepen ordeverstoorders bij overtreding van bepaalde APV-artikelen voor maximaal 12 uur ophouden. De voorwaarden voor bestuurlijke ophouding staan vermeld in artikel 154a Gemeentewet. VNG: geen opmerkingen	Dit artikel is vooral bedoeld om tegen een groep ordeverstoorders op te kunnen treden door deze tijdelijk vast te houden. Het Wetboek van Strafrecht biedt deze mogelijkheid niet. Destijds is in het politiedistrict de afspraak gemaakt om dit artikel in de Apv op te nemen.	Behouden
Artikel 2:76 Veiligheidsrisico-gebieden (2.9.1)	Op grond van artikel 151b van de Gemeentewet kan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid worden toegekend om bij verstoring van de openbare orde (door de aanwezigheid van wapens) of een ernstige vrees hiervoor gebieden aanwijzen waar preventief gefouilleerd mag worden.	Het artikel is vooral bedoeld als extra instrument om in bijv. in uitgaansgebieden waar regelmatig geweld voorkomt preventief te kunnen optreden. Toepassing van dit artikel is alleen mogelijk als daartoe gegronde aanleiding bestaat d.w.z. wanneer zich in een bepaald gebied vaker ernstige ordeverstoringen voordoen. VNG: geen opmerkingen	Ofschoon dit artikel zeker in de Nieuwkoopse situatie niet snel toegepast zal worden, kan zich een situatie voordoen dat toch behoefte bestaat aan de toepassing van de speciale bevoegdheden in een aangewezen veiligheidsrisicogebied. Zonder deze Apv-bepaling kan de burgemeester geen gebied aanwijzen en is toepassing van deze speciale bevoegdheden niet mogelijk. Destijds is binnen het politiedistrict de afspraak gemaakt om dit artikel in de Apv op te nemen.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 2	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen (2.10.1)	Op grond van artikel 15c kan de gemeenteraad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de openbare orde. Het begrip openbare plaats .	Het artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid te besluiten tot het toepassen van cameratoezicht, onder de eventueel daarbij door de raad te stellen beperkingen (specifieke plaatsen, duur plaatsing camera's). Bij de vaststelling van de Apv in 2007 is dit artikel niet opgenomen. VNG: optioneel	Zonder de bepaling mag cameratoezicht niet worden geïntroduceerd.	Opnemen

Hoofdstuk 3: Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

Dit hoofdstuk is in de Apv opgenomen overeenkomstig het gemeentelijke vastgestelde prostitutiebeleid, voor welk beleid is aangesloten bij het in verband van het politiedistrict Hollands-Midden, district Rijn- en Veenstreek ontwikkelde kader.

Door de opheffing van het strafrechtelijke bordeelverbod zijn gemeenten primair verantwoordelijk voor het ontwikkelen van een integraal prostitutiebeleid op lokaal en regionaal niveau. Regionale afstemming van het prostitutiebeleid is van groot belang omdat daarmee voorkomen kan worden dat er ongewenste verplaatsingseffecten optreden en/of prostitutiebedrijven zich vestigen in die gemeenten die ten opzichte van andere gemeenten een minder strikt beleid voeren. Bovendien maakt een eenduidige regelgeving op lokaal niveau de handhaving voor OM en politie eenvoudiger en effectiever.

Onderwerpen hoofdstuk 3	Doel Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikelen 3:1 t/m 3 16 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie (artikelen 3.1.1 t/m 3.1.3, 3.2.1 t/m 3.2.8, 3.3.1, 3.3.2, 3.4.1, 3.4.2 en 3.5.1)	In 2000 is het landelijk bordeelverbod komen te vervallen. Het voeren van een nul-beleid door de gemeente is wettelijk niet mogelijk. Gelet hierop en het feit dat exploitanten door de legalisering hun activiteiten zouden kunnen uitbreiden of verleggen naar kleinere gemeenten is aanleiding geweest voor het ontwikkelen van gemeentelijk prostitutiebeleid, welk beleid is vastgelegd in de "nota prostitutiebeleid Nieuwkoop (2007)". Doel van het gemeentelijke prostitutiebeleid is: <ul style="list-style-type: none"> - het ontvlechten van prostitutie en criminaliteit, - het terugdringen van prostitutie door illegalen, - verbetering van de positie en arbeidsomstandigheden van prostituees, - het voorkomen/beperken van overlast - regels in het belang van zedelijkheid en gezondheid. 	De bepalingen van hoofdstuk 3, zijn in overeenstemming met de inhoud van de "Nota prostitutiebeleid Nieuwkoop (2007), waarin wordt aangesloten bij het in verband van het politiedistrict Hollands-Midden, district Rijn- en Veenstreek ontwikkelde kader voor prostitutiebeleid. Uitgangspunten van het gemeentelijk prostitutiebeleid zijn daarbij: <ul style="list-style-type: none"> - één seksinrichting per 35.000 inwoners; - vestiging alleen in het buitengebied; - regulering via opname van een vergunningstelsel in de Apv.; - het handavingsarrangement prostitutie politieregio Hollands-Midden vormt onderdeel van het prostitutiebeleid. VNG: blijft ongewijzigd	Zonder een vergunningstelsel voor de exploitatie van seksinrichtingen kunnen deze bedrijven zich vrij vestigen en is het niet mogelijk om een preventief en repressief toezicht met het oog op de vastgestelde beleidsdoelstellingen van het prostitutiebeleid uit te oefenen.	Behouden

Hoofdstuk 4: Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

In hoofdstuk 4 van de model-APV zijn regels gesteld ten aanzien van het voorkomen van geluid en lichthinder. Ten dele zijn deze regels gebaseerd op de Wet milieubeheer, het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Voorts zijn regels gesteld ten aanzien van afvalstoffen, bodem-, weg- en milieuverontreiniging, bescherming van flora en fauna en maatregelen ter ontsiering en stankoverlast.

Onderwerpen hoofdstuk 4	Doel Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
<p>Artikelen 4:1 t/m 4:3</p> <p>Vrijstelling geluid-/ lichthinder bij festiviteiten (4.1.1 t/m 4.1.3)</p>	<p>Deze artikelen geven uitvoering aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Op grond hiervan kan een exploitant collectieve- en incidentele festiviteiten in horeca-inrichtingen houden waarbij de toegestane geluids- en/of lichtnorm wordt overschrijden.</p> <p>Op grond van het Besluit kan er per jaar maximaal 12 incidentele festiviteiten (per inrichting) worden gehouden.</p> <p>In de Nieuwkoopse Apv wordt hieraan uitvoering gegeven op basis van een kennisgeving voor incidentele festiviteiten. Het is toegestaan om maximaal 6 incidentele festiviteiten per jaar te houden.</p> <p>Het aantal van 6 vloeit voort uit de oude Apv van oud-Nieuwkoop. Hierin stond opgenomen dat er maximaal 6 incidentele festiviteiten mogen plaatsvinden. In de oud gemeenten Liemeer en Ter Aar was dit aantal gesteld op 12 stuks.</p>	<p>Op basis van deze artikelen kan worden toegestaan dat in inrichtingen enkele keren per jaar activiteiten plaatsvinden waarbij de toegestane geluids- en/of lichtnormen overschreden. (bv. bij optreden band in café of het langer laten branden van de verlichting – dan tot 23 uur – bij een tennistoernooi).</p> <p>Daarbij is in het Besluit een onderscheid gemaakt tussen collectieve festiviteiten zoals tijdens Koninginnedag, feestdagen e.d. en incidentele festiviteiten die een meer individueel karakter hebben (en in slechts één of enkele horeca-inrichtingen plaatsvinden).</p> <p>Voor de vaststelling van de collectieve festiviteiten is aansluiting gezocht bij de feestdagen genoemd in de Algemene termijnenwet. (9 feestdagen).</p> <p>De portefeuillehouder heeft aangegeven dat er in de nieuwe gemeente behoefte bestaat aan maximaal 12 incidentele festiviteiten. Hierdoor wordt dit aantal gewijzigd van 6 in 12 stuks.</p> <p>VNG: geen opmerkingen</p>	<p>Zonder deze bepalingen kan geen vrijstelling van de geluids- en/of lichtnormen van de Wet milieubeheer worden verleend en moeten horeca-inrichtingen zich altijd strak aan deze geluidsnormen houden.</p>	<p>Behouden</p> <p>Aantal incidentele festiviteiten wijzigen in 12 stuks (ipv 6) en de dagen waarop collectieve festiviteiten (9) mogen plaatsvinden vaststellen.</p>

Onderwerpen hoofdstuk 4	Doel Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 4:4 Verboden incidentele festiviteiten (4.1.4)	Doel van dit artikel is het verbieden van een incidentele festiviteit als de burgemeester van mening is dat het houden daarvan de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting op ontoelaatbare wijze beïnvloedt of als de burgemeester vermoedt dat de exploitant van de inrichting verzuimt te doen of na te laten om overmatige hinder te voorkomen.		De burgemeester heeft deze (autonome) bevoegdheid al op grond van artikel 174 van de Gemeentewet. Herhaling van deze bevoegdheid is niet nodig. VNG: laten vervallen ivm bevoegdheid van de burgemeester in Gemeentewet.	Vervallen
Artikel 4:5 Onversterkte muziek (nieuw)	Dit artikel is gericht op onversterkte muziek vanuit inrichtingen (en niet buiten de inrichtingen). In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) is onversterkte muziek uitgezonderd van de algemene geluidsniveaus. Op grond van dit besluit hebben de gemeenten de bevoegdheid gekregen om voor onversterkte muziek regels op te nemen in de Apv. Op deze manier worden amateurgezelschappen in niet professionele oefenruimtes de kans gegeven tot het hobbymatig beoefenen van onversterkte muziek.	Dit artikel is in de eerste plaats een excesbepaling en biedt de mogelijkheid om tegen geluidsoverlast op te treden. Door opname van dit artikel kunnen er regels worden gesteld aan onversterkte muziek. Immers, hinderbeleving van onversterkte muziek is zeker niet lager dan die van versterkte muziek en dient deze op gelijke wijze te worden beschermd. VNG: opnemen omdat onversterkte muziek is uitgezonderd van de algemene geluidsniveaus in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).	Zonder opname van dit artikel is het voor bijv. amateurgezelschappen niet mogelijk om hobbymatig muziek te beoefenen in niet professionele oefenruimtes.	Opnemen
Artikel 4:6 Overige geluidhinder (4.1.5)	Doel van dit artikel is het voorkomen c.q. bestrijden van geluidhinder als gevolg van het gebruik van geluidsapparaten en toestellen in de buitenlucht. Zoals het ten gehore brengen van achtergrondmuziek bij tuinfeesten, het bespelen van muziekinstrumenten (openlucht taptoe), het gebruik van geluidsapparatuur en van machines. Van het verbod kan ontheffing worden verleend.	Dit artikel is in de eerste plaats een excesbepaling en biedt de mogelijkheid om tegen geluidsoverlast op te treden. Vooral als het gaat om activiteiten met een tijdelijk karakter kan van dit verbod ontheffing met eventuele voorschriften (bijv. m.b.t. geluidsniveaus en tijden) worden verleend.	Zonder dit verbodsartikel kan niet tegen allerlei vormen van geluidsoverlast worden opgetreden en kunnen evenmin voorschriften ter beperking van geluidsoverlast bij bijv. muziekfestivals en feesten in de openlucht worden gesteld.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 4	Doel Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikelen 4:6a t/m 4:6e (Geluids)hinder: - in de openlucht - door dieren - door bromfietsen e.d. - door vrachtauto's - door schepen. (4.1.5a t/m 4.1.5e)	Doel van deze artikelen is het voorkomen c.q. bestrijden van geluidhinder als gevolg van diverse oorzaken. Van enkele verboden kan ontheffing worden verleend in andere gevallen is het bedoeld om geluidsoverlast tegen te gaan en hiertegen op te kunnen treden. Het betreft hier specifieke bepalingen die facultatief zijn.	Door het opnemen van deze bepalingen heeft de politie/ gemeente een handvat om op te treden bij allerlei vormen van (geluids)overlast. VNG: Optioneel.	Zonder deze artikelen kan niet worden opgetreden tegen diverse vormen van (geluids)overlast. Echter, in de praktijk blijkt dat er weinig gebruik is gemaakt van deze artikelen. Bovendien is, door het opnemen van deze artikelen, artikel 4:6 niet overbodig geworden (m.a.w. er moet ontheffing worden verleend ovg het betreffende artikel en artikel 4:6). Hieruit kan geconcludeerd worden dat opname van enkel artikel 4:6 in de Apv voldoende is. Echter, het college heeft in haar vergadering van 17 maart 2009 besloten een toevoeging te doen aan artikel 4:6 mbt tot geluidhinder van dieren. Juridisch is het beter om dit op te nemen in het daartoe bestemde facultatieve model VNG-artikel 4:6b.	Vervallen en behouden (art. 4:6b)
Artikel 4:7 Straatvegen (4.4.5)	Doel van dit artikel is een verkeersbeperkende bepaling en het voorkomen van overlast voor de reinigingsdienst.	Door het opnemen van dit artikel kan het college weggedeelten en tijdsperioden aanwijzen waarop niet geparkeerd mag worden door voertuigen. Dit om het straatvegen soepel te laten verlopen. VNG: optioneel.	In het verleden heeft het college nooit dergelijke gebieden (en tijden) aangewezen. Hierdoor vervalt de nut en noodzaak van deze bepaling.	Vervallen
Artikelen 4:7a Verontreiniging bij werkzaamheden op de weg (4.4.4)	Ter voorkoming van verontreiniging van wegen en terreinen door afval, vuilnis en stoffen (bij laden en lossen) is in dit artikel een verbod opgenomen dat op verschillende situaties betrekking heeft. Doel van dit artikel is o.m. de verkeersveiligheid te beschermen maar ook het tegengaan van illegale stortingen van afval. Van dit verbod kan ontheffing worden verleend.	De gemeente Nieuwkoop heeft een gelijkkluidend verbod in de Afvalstoffenverordening opgenomen. Hierom kan dit artikel achterwege worden gelaten.	Gelet op artikel 30 van de afvalstoffenverordening kan hiertegen opgetreden worden. VNG: niet (meer) opgenomen omdat de Afvalstoffenverordening hierin voorziet.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 4	Doel Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 4:8 Natuurlijke behoefte doen (4.4.6)	In het belang van de hygiëne en de zedelijkheid is in dit artikel bepaald dat het verboden is om in de bebouwde kom op of aan de weg de natuurlijke behoefte te doen buiten de daartoe bestemde plaatsen.	Doel van dit artikel is vooral vervuiling van de openbare ruimte (in de bebouwde kom) door wildplassen en menselijke uitwerpselen te voorkomen. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling zijn deze gedragingen toegestaan en kan hiertegen niet opgetreden worden.	Behouden
Artikel 4:9 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen. (4.4.8)	In het belang van de openbare veiligheid en gezondheid en ter voorkoming van hinder is in dit artikel een onderhoudsplicht voor sloten, wateren en particuliere riolen en putten opgenomen.	Dit artikel moet vooral als een excessbepaling worden beschouwd om in gevallen waarin een sloot, water, riool of put een gevaar voor de veiligheid of gezondheid oplevert of hinder voor de omgeving veroorzaakt, op te kunnen treden. VNG: Dit artikel betreft een samenvoeging van de in de Model-bouwverordening geschrapte artikelen 334 en 336. Omdat het hier om bepalingen gaat die niet direct het bouwwerk maar meer de omgeving betreffen, is onderbrenging in de Apv van belang.	Ofschoon dit artikel in de praktijk weinig wordt toegepast betekent afschaffing hiervan dat de eigenaar van een sloot, water, etc. niet verplicht kan worden maatregelen te treffen om het gevaar of de hinder op te heffen.	Behouden
Artikelen 4:10 t/m 4:12a Het bewaren van houtopstanden (hoofdstuk 4, afd. 5)	Deze paragraaf regelt het kappen van bomen door middel van een vastgestelde bomenlijst.	Recent, in de raadsvergadering van 18 december 2008, is besloten een tweede wijziging van de Apv vast te stellen.		Behouden
Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen e.d. (4.7.1)	Deze bepaling geeft een basis voor het treffen van maatregelen tegen een uit oogpunt van uiterlijk aanzien, overlast of volksgezondheid ontoelaatbare opslag van voertuigen, bromfietsen, caravans, landbouwproducten, e.d. op particulier terrein.	Lang niet altijd biedt de Wet milieubeheer mogelijkheden om tegen hinder op te treden. Daarom is een aanvullend artikel in de Apv opgenomen waaraan ook de motieven uiterlijk aanzien en volksgezondheid ten grondslag liggen. Omdat het artikel is gericht op particulier terrein en niet elke opslag van de genoemde objecten of stoffen bezwaarlijk is, is hier gekozen voor een aanwijzingsbevoegdheid.	Zonder deze bepaling ontbreekt in bepaalde situaties – indien de Wet milieubeheer niet van toepassing is – de juridische basis om tegen de ongewenste opslag van landbouwproducten, etc. op te treden. VNG: De categorieën e (afvalstoffen) en f (autowrakken) vervallen omdat de opslag van afvalstoffen voortaan wordt geregeld in de Afvalstoffenverordening. Een autowrak is per definitie een afvalstof. Omdat categorie f (autowrakken) vervalt, kan eveneens de afbakening met het besluit Beheer Autowrakken vervallen.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 4	Doel Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 4:14 Stankoverlast door gebruik van meststoffen (4.7.1a)	Op grond van dit artikel is het verboden om op zaterdag, zondag en op erkende feest- en gedenkdagen meststoffen uit te (doen) rijden of op te (doen) brengen.	Het artikel voorkomt stankoverlast op de genoemde dagen. Er kan ontheffing worden verleend.	Via de Meststoffenwet wordt veel geregeld. Veel mest wordt bovendien al emissiearm aangewend, dus dan geldt het artikel niet. VNG: Vanuit dereguleringsoogpunt is dit artikel in 2008 in het VNG-model geschrapt.	Vervallen
Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke handelsreclame (voorheen: Ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke reclames e.d./ Aanschrijving en Toepassingsgebied) (art. 4.7.2 t/m 4.7.4)	Dit artikel beoogt in de eerste plaats ontsiering van het landschaps- en dorps- c.q. stadsbeeld te voorkomen. Daarnaast spelen de motieven verkeersveiligheid en het voorkomen van hinder een rol.	Reclameborden kunnen het landschap of dorpsbeeld ernstig ontsieren. Daarom is in de Apv Nieuwkoop 2007 nog een vergunningsplicht opgenomen. Bovendien is voor de plaatsing van een reclamebord in veel gevallen geen Apv-vergunning maar een bouwvergunning vereist. VNG: in 2007 is dit artikel – vanwege de vereenvoudiging van vergunningen en de vermindering van administratieve lasten – ingrijpend herzien. Dit houdt in dat de reclamevergunning geheel is verdwenen en vervangen door een algemene regel die verbiedt om dmv een reclame het verkeer in gevaar te brengen of hinder dan wel overlast te veroorzaken voor omwonenden.	In de praktijk wordt er nauwelijks vergunning aangevraagd voor (veelal) lichtreclame-uitingen.	Behouden Maar vergunningsplicht wijzigen in algemene regel (VNG-model)

Onderwerpen hoofdstuk 4	Doel Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 4:16 Vergunningsplicht lichtreclame	Dit artikel heeft betrekking op verlichte handelsreclame op of aan een onroerende zaak.	Dit artikel was niet opgenomen in de huidige Apv maar wordt – ivm de artikelnummering – wel opgenomen in de nieuwe Apv.	De verplichting om een vergunning aan te vragen ogv de Apv stond in onze huidige Apv nog niet opgenomen. Dit was geregeld in het voorgaande artikel (destijds 4.7.2.). VNG: De vergunningsplicht voor lichtreclame is komen te vervallen omdat in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) een zorgplicht is opgenomen die ertoe verplicht geen lichthinder te veroorzaken. Daarmee vervalt de noodzaak om dit onderwerp in de Apv te behandelen.	Vervallen
Artikel 4:17 t/m 4:19 Kamperen buiten kampeerterreinen	Dit artikel verbiedt het plaatsen of geplaatst te houden van kampeermiddelen – ten behoeve van nachtverblijf – buiten kampeerterreinen. Dit artikel is nieuw in de Apv. Dit omdat de Wet op de Openluchtrecreatie met ingang van 1 januari 2008 is komen te vervallen. Hierdoor is het mogelijk om op iedere locatie in de gemeente te kamperen.	Om wildkamperen te voorkomen is het nodig hiervoor een verbodsbepaling op te nemen in de Apv. Het college kan van dit verbod onthefing verlenen. Het college kan door middel van een aanwijzingsbesluit locaties aanwijzen. (duur, locatie, maximum aantal recreatie-eenheden) VNG: ivm de afschaffing van de Wet op de Openluchtrecreatie met ingang van 1 januari 2008 adviseert de VNG artikelen in de Apv op te nemen.	Door het niet opnemen van deze artikelen is het niet mogelijk om handhavend op te treden en kan iedereen een kampeermiddel buiten een kampeerterrein gebruiken.	Opnemen

Hoofdstuk 5: Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

In hoofdstuk 5 van de model-APV zijn regels opgenomen die niet specifiek in de andere hoofdstukken thuishoren en waaraan verschillende motieven ten grondslag liggen. Uiteraard behoren ook deze onderwerpen tot de gemeentelijke huishouding en is de gemeenteraad bevoegd om hieromtrent regels te stellen.

Genoemd kunnen worden parkeerexcessen, collecteren, venten, standplaatsen, snuffelmarkten, crossterreinen, verkeer in natuurgebieden en het verbod om vuur te stoken.

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 5:1 Begripsomschrijvingen (5.1.1)	In dit artikel staan de begripsomschrijvingen opgenomen, zoals de definitie van voertuigen.		VNG: De VNG adviseert dit artikel anders te redigeren om te voorkomen dat over de inhoud van het begrip “voertuigen” en “parkeren” onzekerheid kan bestaan. Uitgangspunt is de definitie zoals opgenomen in de RVV 1990. Bovendien is in de huidige Apv de letterlijke tekst van de RVV 1990 opgenomen. Beter is om te verwijzen: bij een wijziging van de definitie in het RVV hoeft de definitie in de Apv niet te worden herzien.	Behouden
Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijven e.d. (5.1.2)	Doel van dit artikel is het oneigenlijke gebruik van de openbare weg door autobedrijven- en handelaren en rij scholen te beperken met het oog op een doelmatig gebruik van de weg en met name parkeerruimte.	Het verbod geldt voor het parkeren van drie of meer voertuigen zodat normaal parkeren voor persoonlijk gebruik mogelijk blijft. De bepaling maakt optreden mogelijk tegen autohandelaren en exploitanten van garagebedrijven die de weg voortdurend gebruiken als stallingsruimte voor auto's. VNG: geen opmerkingen	Geen mogelijkheid om tegen oneigenlijk en buitensporig gebruik van de weg (parkeren) door autobedrijven, -handelaren en rij scholen op te treden.	Behouden
Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen (5.1.2a)	Het regelmatig te koop aanbieden van voertuigen op de openbare weg kan als ongewenst worden beschouwd omdat dit een oneigenlijk gebruik van de weg is. Dit vanuit het oogpunt van een doelmatig gebruik van de beschikbare parkeerruimte en daarnaast het uiterlijk aanzien van de omgeving. Bovendien kan hierdoor overlast voor omwonenden worden veroorzaakt.	Wanneer een handelaar regelmatig voertuigen op de weg te koop aanbiedt – zeker als het gaat om meerdere voertuigen tegelijk – kan dit leiden tot een ongewenst gebruik van de beschikbare parkeerruimte en overlast voor de omgeving. Om hiertegen te kunnen optreden geeft dit artikel B&W de bevoegdheid om een aanwijzingsbesluit te nemen dat op het aangewezen gedeelte van de weg geen voertuigen te koop mogen worden aangeboden. VNG: geen opmerkingen	Zonder dit artikel kan niet tegen dit oneigenlijke gebruik van de weg worden opgetreden.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 5:4 Defecte voertuigen (5.1.3)	Ook dit artikel heeft ten doel het oneigenlijke gebruik van de openbare weg te voorkomen in het belang van een doelmatig gebruik van parkeerruimte, het uiterlijk aanzien en het voorkomen van hinder.	De situatie doet zich soms voor dat iemand een auto koopt met het doel deze eerst op te knappen en vervolgens weer te verkopen. Ook kan het zijn dat een defect voertuig langdurig op de weg blijft staan zonder dat hiermee iets gebeurt. Ook dan is sprake van oneigenlijk gebruik van de openbare weg en kan op basis van dit artikel worden opgetreden. VNG: Facultatief.	Zonder dit artikel kan (vooral bij klachten) niet tegen het langdurig parkeren van defecte voertuigen op de openbare weg opgetreden worden. In de praktijk komt dit regelmatig voor.	Behouden
Artikel 5:5 Voertuigwrakken (5.1.4)	Met dezelfde motieven als hiervoor genoemd is ook een verbod op het plaatsen/hebben van autowrakken op de openbare weg opgenomen Naast de motieven uiterlijk aanzien, parkeerruimte en hinder is veiligheid ook een motief.	Uiteraard is het niet de bedoeling dat autowrakken op de openbare weg worden achtergelaten. Dit is niet alleen ontsierend voor de omgeving maar wordt veelal als hinderlijk ervaren. Bovendien kunnen autowrakken een gevaar voor spelende kinderen vormen. VNG: geen opmerkingen	Zonder dit artikel kan niet tegen autowrakken op de openbare weg worden opgetreden.	Behouden
Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.d. (5.1.5 Caravans e.d.)	Het artikel richt zich tegen het langer dan nodig parkeren van caravans, campers e.d. op de weg om ook dan excessief gebruik van parkeerruimte te voorkomen.	Het langer dan 3 dagen parkeren van caravans, campers e.d. kan buitensporig gebruik van parkeerruimte met zich mee brengen. Daarnaast is het ontsierend voor het uiterlijk aanzien van de gemeente en kan het de verkeersveiligheid ondermijnen (bijv. spelende kinderen). VNG: geen opmerkingen	Zonder dit artikel kunnen caravans e.d. voortdurend op de openbare weg worden geparkeerd. In de praktijk wordt dit artikel gebruikt.	Behouden
Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen (5.1.6)	Deze bepaling richt zich tegen het parkeren van voertuigen met een reclame-aanduiding op de weg juist met het kennelijke doel om reclame te maken. Ook dit gebruik van de openbare weg wordt als excessief beschouwd en op grond van de eerdergenoemde motieven ongewenst.	Dit artikel maakt het mogelijk om op te treden tegen voertuigen bijv. aanhangers die op de openbare weg worden geplaatst met het duidelijke hoofddoel om reclame te maken. Meestal gaat het hier om het regelmatig en gedurende langere tijd parkeren van reclamevoertuigen op of langs drukke wegen. VNG: Facultatief	Zonder dit artikel kan tegen dit oneigenlijke gebruik van de weg niet opgetreden worden. In de praktijk blijkt echter dat deze vorm van reclame maken niet tot weinig voorkomt. Bovendien moet blijken dat het voertuig al langere tijd op een bepaalde plek geparkeerd staat zonder voor andere doeleinden dan reclame te worden gebruikt. Dit kan in de praktijk lastig zijn.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
<p>Artikelen 5:8 en 5:9</p> <p>Parkeren van grote voertuigen en uitzichtbelemmerende voertuigen (5.1.7 en 5.1.8)</p>	<p>Ook dit artikel is opgenomen met het doel excessief gebruik van parkeerruimte en aantasting van het uiterlijk aanzien van de omgeving door het parkeren van grote voertuigen op bepaalde plaatsen te voorkomen.</p> <p>Veiligheid (bijv. spelende kinderen en verkeersveiligheid) is eveneens een motief.</p> <p>Aansluitend op artikel 5:8 is in artikel 5:9 een verbod op het parkeren van grote voertuigen opgenomen ingeval daarmee het uitzicht van woningen of kantoor wordt belemmerd.</p>	<p>Vooral het parkeren van vrachtwagens in woonwijken wordt steeds meer als hinderlijk ervaren en als misbruik van de openbare weg gezien. Het regelmatig parkeren van een vrachtwagen op dezelfde plaats kan ook ontsierend voor het dorpsbeeld zijn. Bovendien kan het parkeren van vrachtwagens in woonwijken gevaarlijk voor spelende kinderen zijn (slechte zichtbaarheid) en een gevaar voor het verkeer vormen.</p> <p>Daarom biedt artikel 5:8 de mogelijkheid om wegen /plaatsen aan te wijzen waar het parkeren van grote voertuigen is verboden.</p> <p>Artikel 5:9 bevat een algemeen verbod op het parkeren van grote voertuigen voor woningen e.d. indien tengevolge daarvan het zicht wordt belemmerd.</p> <p>In beide artikelen staat echter een hoogte van meer dan 2,4 meter opgenomen. Dit moet worden gewijzigd in 2,6 meter omdat huidige – modernere – voertuigen deze hoogte hebben.</p> <p>VNG: geen opmerkingen</p>	<p>Zonder deze artikelen zijn deze beperkende maatregelen zoals een parkeerverbod voor vrachtwagens gedurende bepaalde tijden niet mogelijk.</p>	<p>Behouden</p>

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 5:10 Parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen (5.1.9)	Doel van dit artikel is het tegengaan van hinder en overlast die door het parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen ondervonden kan worden.	Het parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen (bijv. vrachtauto's van destructiebedrijven, gierwagens, etc.) kan voor omwonenden ernstige stankhinder veroorzaken. Om die reden is een verbod opgenomen dat alleen geldt daar waar bewoners of gebruikers van nabijgelegen gebouwen of terreinen hiervan overlast of hinder ondervinden. Dit artikel is een excesbepaling om ingeval van klachten op te kunnen treden. VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan in voorkomende gevallen niet tegen stankverspreidende voertuigen worden opgetreden. Omdat geen sprake is van een inrichting, is de Wet milieubeheer in dit soort situaties niet van toepassing.	Behouden
Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen (5.1.10)	Ter bescherming van gemeentelijke parken, plantsoenen en groenstroken is in dit artikel een verbod opgenomen om met een voertuig, fiets of bromfiets deze stukken grond te betreden.	Gemeentelijke parken e.d. dienen het algemeen belang en zijn veelal voor een ieder toegankelijk. Om het groen te beschermen is het gewenst een verbod op te nemen om met een voertuig, fiets of bromfiets in/door een park, plantsoen of groenstrook te rijden of deze hier te laten staan. Het verbod geldt niet voor wegen en paden (vallend onder de Wegenverkeerswet). VNG: geen opmerkingen	Zonder deze bepaling kan bestuurlijk niet worden opgetreden tegen auto's die bijv. in een gemeentelijk plantsoen worden geparkeerd of dwars door een plantsoen rijden. Hetzelfde geldt voor fietsen en bromfietsen. Uit de praktijk is echter gebleken dat dit in Nieuwkoop niet voorkomt. Bovendien bestaat de mogelijkheid om privaatrechtelijk op te treden (gemeente = eigenaar van grond).	Vervallen
Artikel 5:12 Optreden tegen overlast van (brom-) fietsen of scooters (5.1.11)	Op grond van dit artikel kunnen B&W in het belang van: - het uiterlijk aanzien van de gemeente, - ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel - ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid plaatsen aanwijzen waar het verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.	Her en der geplaatste fietsen en bromfietsen/scooters kunnen vooral in winkelgebieden voor veel overlast zorgen door zowel de doorgang van het voetgangersverkeer te belemmeren alsook de toegang tot winkels en woningen te versperren. Om dit probleem aan te pakken kunnen B&W plaatsen aanwijzen – meestal in combinatie met fysieke maatregelen zoals een fietsenstalling – waar het plaatsen van fietsen, bromfietsen en scooters niet is toegestaan. VNG: geen opmerkingen	Het instellen van een verbod voor een bepaalde plaats betekent wel dat er in de omgeving mogelijkheden moeten zijn om de fiets e.d. te kunnen stallen. Hierom kan ook worden volstaan met enkel het aanbrengen van een fysieke maatregel (zoals een fietsenstalling). Door deze maatregel wordt de overlast van geplaatste fietsen e.d. ook voorkomen.	Vervallen

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
<p>Artikel 5:13</p> <p>Inzamelen van geld of goederen (5.2.1)</p>	<p>Het toezicht houden op inzamelingsacties wordt als een gemeentelijke taak gezien. Doel van dit artikel is ten eerste het beoordelen van organisaties op integriteit en betrouwbaarheid (op advies van het CBF).</p> <p>Huis-aan-huis inzamelacties (bijv. stoopwafelactie van een voetbalvereniging) of direct dialogue (wervingsmethode waarbij donateurs/ leden voor een organisatie worden geworven) vallen in principe ook onder dit vergunningsplicht van dit artikel.</p> <p>De vergunningsplicht is ook bedoeld om het houden van inzamelingsacties zodanig te reguleren dat deze goed gespreid over het jaar plaatsvinden.</p>	<p>De vergunningsplicht heeft vooral betrekking op het houden van collectes. Voor landelijke collectes wordt jaarlijks een landelijk collecterooster opgesteld. De vrije ruimtes in dit rooster kunnen aan plaatselijke of incidentele collectes toegewezen worden. Het CBF vervult hierin een belangrijke adviserende rol.</p> <p>Ook andere inzamelingsacties vallen onder deze vergunningsplicht hetgeen betekent dat ook in dat geval een toetsing op integriteit en betrouwbaarheid plaatsvindt en gestreefd wordt naar een goede evenwichtige spreiding van acties.</p> <p>Momenteel zijn in de gemeente Nieuwkoop doorlopende collectevergunningen verleend (tot en met 2010) voor instanties die voorkomen op de collectelijst van CBF.</p> <p>Het artikel kent een vrijstellingsmethode (door het college) voor plaatselijke huis-aan-huis acties.</p> <p>VNG: adviseert – in overleg met de CBF-organisatie – om de vergunningsplicht te behouden en de CBF-collectes een vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen.</p> <p>Het is nl. niet zo dat de gemeente kan bepalen dat instellingen die voorkomen op het collecterooster geen vergunning meer nodig hebben. Het CBF en het collecterooster ontleen hun kracht voor een groot deel aan de vergunningen van de gemeenten doordat zij zich aansluiten bij het rooster. Het CBF is geen bestuursorgaan dat vergunning kan verlenen. Daarnaast collecteren de landelijke instellingen in de hun toegewezen periode niet in alle gemeenten. Het college kan, bij instellingen welke geen gebruik maken van de doorlopende vergunning, deze intrekken.</p>	<p>Het niet opnemen van de bepaling betekent dat iedereen zonder vergunning geld of goederen mag verzamelen en niet aan een (preventieve) beoordeling op integriteit en betrouwbaarheid kan worden onderworpen. Bovendien is geen spreiding en/of beperking van acties mogelijk.</p>	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 5:14 t/m 5:16 Venten e.d. (5.2.2)	Venten is het huis aan huis verkopen van goederen. Doel van dit artikel is het goed reguleren van ventactiviteiten en de venter vooraf te beoordelen.	<p>Door het behouden van het huidige artikel kan het venten in het belang van de verkeersveiligheid en/of openbare orde op bepaalde plaatsen waar dit niet gewenst wordt geacht (bijv. op drukke wegen of in een winkelpromenade) niet toegestaan worden.</p> <p>Bestuurlijk (weth. Jonker) is de wens uitgesproken om deze vergunningsplicht te behouden. Dit omdat venten – als er wordt gekozen voor de algemene regels zoals in het VNG-model – kan conflicteren met de standplaatsvergunning en de daaraan gekoppelde nadere regels.</p> <p>De stuurgroep heeft echter aangegeven dat zij algemene regels wensen en in nadere regels op willen nemen dat het niet is toegestaan om in de nabijheid van een standplaats te venten.</p> <p>VNG: wil vergunning vervangen door algemene regels. Om de risico's van het venten te beheersen zijn algemene regels opgesteld waaraan venters zich dienen te houden. Met deze wijziging worden de administratieve lasten voor de dienstverleners en de bestuurlijke lasten voor de gemeente aanzienlijk beperkt.</p>	Zonder dit artikel kan geen toezicht worden uitgeoefend op ventactiviteiten en andere openbare verkoopacties en kunnen met het oog op de eerdergenoemde belangen hieraan geen beperkingen worden gesteld noch regulerend worden opgetreden.	Behouden maar wijzigen in algemene regels (VNG-model)
Artikel 5:17 t/m 5:21 Standplaatsen en uitstallingen op de weg (5.2.3)	Standplaatsen zijn bijvoorbeeld kramen waar goederen zoals oliebollen, ijsjes en loempia's worden verkocht. Met vrijwel dezelfde motieven als in het vorige artikel is een vergunningsplicht voor het innemen van een standplaats en het ten verkoop uitstellen van goederen aan of op de openbare weg opgenomen.	<p>Het innemen van standplaatsen e.d. kan op bepaalde plaatsen uit een oogpunt van verkeersveiligheid en openbare orde/overlast (bijv. in winkelpromenades) ongewenst zijn.</p> <p>Daarnaast kan de bescherming van plaatselijke voorzieningen een motief zijn hoewel concurrentieverhoudingen op zich geen rol kunnen spelen bij de vergunningverlening.</p> <p>Het artikel biedt tevens de basis voor het ontwikkelen van een nadere regels en het aanwijzen van lokaties voor standplaatsen.</p> <p>VNG: vergunningsstelsel behouden, maar anders geredigeerd (overzichtelijker)</p>	Het niet opnemen van de bepaling betekent dat iedereen zonder enige beperking waar dan ook een standplaats op de openbare weg/grond kan innemen. N.B. Het verschil met venten is dat een standplaats wordt ingenomen op een vaste plek en bij venten voortdurend van plaats wordt gewisseld.	Behouden met andere opzet

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 5:22 en 5:23 Snuffelmarkten e.d.	In het belang van de openbare orde (reguleren/spreiden en voorschriften goed verloop van markten) en ter bescherming van de officiële warenmarkt is een vergunningsplicht voor het houden van snuffelmarkten en rommelmarkten in voor het publiek toegankelijke gebouwen en plaatsen opgenomen.	Dit artikel biedt de mogelijkheid om ongewenste marktvoorming die van negatieve invloed op de officiële warenmarkt (met allerlei regels en voorschriften) kan zijn tegen te gaan. Voorts kunnen op basis van dit artikel voorschriften met het oog op een goed verloop van snuffel- en rommelmarkten gesteld worden. Hoewel dit niet als weigeringsgrond wordt genoemd is verkeersveiligheid ook een motief. VNG: indien de gemeente met een meldingsstelsel wil volstaan, dan moet het artikel anders geredigeerd worden.	Zonder dit artikel kan ongewenste marktvoorming niet worden tegengegaan en kunnen evenmin voorschriften opgelegd worden. Ambtelijk wordt voorgesteld dit artikel te integreren in artikel 2:25. (evenementen-artikel) Dit onderwerp wordt dan onderdeel van het Evenementenbeleid. Aangezien ook planologisch tegen ongewenste marktvoorming kan worden opgetreden, is een Apv-vergunning niet noodzakelijk. Verder kan het reguleren van dit soort activiteiten ook aan organisaties zelf overgelaten worden.	Behouden maar integreren in artikel 2:25 (evenementen-artikel)
Artikelen 5:24 t/m 5:31 Paragraaf "Openbaar Water"	De artikelen van deze paragraaf zijn ondergebracht in paragraaf "Plassengebied en openbaar water". Ivm de veelvoud aan artikelen en de standaard artikel- nummering en de toelichting op de Apv van de VNG is besloten om deze paragraaf in zijn geheel te verplaatsen naar artikel 5:38 t/m 5:84).			Gereserveerd
Artikel 5:32 Crossterreinen (5.4.1)	Onder meer ter voorkoming van overlast (geluidhinder) en ter bescherming van het milieu is in dit artikel een verbod op het crossen (met bromfietsen en motorvoertuigen) op (particuliere) terreinen opgenomen. Dit verbod geldt op grond van het tweede lid niet voor door B&W aangewezen terreinen.	De meeste (speciaal ingerichte) crossterreinen vallen onder de Wet milieubeheer; voor de overige terreinen (weilanden of natuurgebieden die incidenteel las crossterrein gebruikt worden) kan de gemeente zelf regels stellen. Een belangrijk aspect hierbij is de vraag of het bestemmingsplan de crossactiviteiten toelaat. Meestal zal dit niet het geval zijn. Dit artikel moet dan ook vooral als aanvullend worden beschouwd voor die gevallen ten aanzien waarvan in andere wetgeving niets geregeld is. VNG: geen opmerkingen	De praktische betekenis van dit artikel is beperkt. Zonder dit artikel kan echter niet tegen het incidenteel gebruik van een terrein als crossterrein opgetreden worden en kunnen hieraan geen beperkingen worden gesteld.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Artikel 5:33 Beperking van verkeer in natuurgebieden (5.4.2)	Doel van het artikel is om natuurgebieden, parken, plantsoenen en recreatiegebieden in het belang van de bescherming van flora en fauna en/of ter voorkoming van overlast te beschermen.	Dit artikel maakt het mogelijk om verkeer in natuurgebieden, parken, etc. te beperken/verbieden ter bescherming van flora en fauna en ter voorkoming van overlast. Hierbij kan bijv. gedacht worden aan beperkingen aan het zgn. wildcrossen in natuurgebieden maar ook aan mountainbikers en ruiters die de natuur verstoren. VNG: geen opmerkingen (art. 5.4.2)	Het niet opnemen van het artikel betekent dat bestuurlijk niet tegen ongewenst "recreatief verkeer" in natuurgebieden opgetreden kan worden.	Behouden
Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken (5.5.1)	Naast een ontheffing op grond van artikel 10.63 lid 2 van de Wet milieubeheer is in de Apv ook een ontheffingsplicht voor het verbranden van afval de openlucht opgenomen. De Wet milieubeheer stelt (uitsluitend) regels in het belang van het milieu terwijl de Apv-bepaling ziet op andere belangen t.w.: - openbare en veiligheid (voorkomen van brandgevaar, veiligheidsafstanden voor evt. publiek, toezicht en verkeersveiligheid i.v.m. rookontwikkeling); - bescherming van woon- en leefomgeving (veiligheidsafstanden t.o.v. bebouwing); - bescherming van flora en fauna. Voorts gaat het Apv-artikel verder dan de Wet milieubeheer omdat het verbod ook geldt voor het "anderszins aanleggen en stoken van vuur".	Artikel 10.63, tweede lid, Wet milieubeheer beperkt zich alleen tot de bescherming van het milieuhygiënische belang. Indien de gemeente ook de openbare orde- en veiligheidsaspecten wil reguleren is het verlenen van een (tweede) ontheffing op grond van de Apv noodzakelijk. Overigens kunnen deze 2 ontheffingen in één brief verwerkt worden zodat praktisch gezien sprake is van één besluit. VNG: geen opmerkingen	Het niet opnemen van deze Apv-bepaling betekent dat aan het verbranden van afval (d.w.z. alleen snoeihout) geen veiligheidsvoorschriften en voorschriften ter bescherming van de flora en fauna en de woon- en leefomgeving verbonden kunnen worden.	Behouden
Artikel 5:35 t/m 5:37 Verstrooiing van as (5.6.1 t/m 5.6.3)	Deze artikelen zijn een aanvulling op de Wet op de Lijkbezorging en regelen het verstrooien van as buiten een permanent daartoe bestemd terrein.	De gemeentelijke wetgever kan bij verordening plaatsen aanwijzen waar het incidenteel verstrooien van as niet is toegestaan. Omdat asverstrooiing niet op alle plaatsen gewenst is, zijn in artikel 5:36 enkele locaties aangewezen waar incidentele asverstrooiing niet is toegestaan. Artikel 5:37 verbiedt incidentele asverstrooiing indien daardoor hinder of overlast wordt veroorzaakt.	Zonder deze artikelen is incidentele asverstrooiing in principe overal toegestaan en kan niet tegen mogelijk overlast worden opgetreden.	Behouden

Onderwerpen hoofdstuk 5	Doel Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente	Consequenties		voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
		VNG: geen opmerkingen		
Artikel 5:38 t/m 5:84 Paragraaf 6: Plassengebied en openbaar water (5.3.1.1 t/m 5.3.5.4)	<p>Deze paragraaf is vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van 19 juni 2008.</p> <p>Doel van deze paragraaf is het regelen van het huishouden in het plassengebied (Nieuwkoopse plassen en Langeraarse plassen).</p>	<p>Door het opnemen van deze paragraaf kan er handhavend opgetreden worden bij excessen. Inmiddels is deze paragraaf (n.a.v. de vorige vaststelling in juni 2008) geëvalueerd met Natuurmonumenten. Hieruit zijn een aantal wijzigingen naar voren gekomen, o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aanpassing juiste en volledige straatnamen gebiedsbegrenzing (Begripsomschrijvingen) - toevoeging enige wateren waarbij een maximum snelheid van 4,5 km/ per uur geldt (ipv 6 km) - artikel mbt toertochten is verplaatst naar het evenementenartikel 2:25. - Natuurmonumenten – voor werkzaamheden – uitgezonderd voor het hebben van een ontheffing bij een motorvaarverbod en vaarverbod. - (oud artikel 5.3.5.1) is ingekort – leden zijn vervallen – omdat dit al elders in de Apv staat opgenomen, zoals koek en zopie (is standplaatsvergunning ogv artikelen 5:17 t/m 5:21). 	Zonder opname van deze paragraaf kan er niet handhavend opgetreden worden.	<p>Behouden</p> <p>Met opname van de opmerkingen van Natuurmonumenten.</p>

Hoofdstuk 6: Straf-, overgangs-, en slotbepalingen

Zoals de titel van dit hoofdstuk al aangeeft, bevat het laatste hoofdstuk naast de strafbepalingen een aantal overgangs- en slotbepalingen.

Deze voorschriften en bepalingen zijn aanvullend op de algemene regels die de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft over o.a. toezichthouders.

Voorgesteld wordt in dit hoofdstuk geen wijzigingen aan te brengen.

Onderwerpen hoofdstuk 6	Doel Openbare orde	Consequenties		Voorstel
		Wel opnemen in APV	Niet opnemen in APV	
Hoofdstuk 6 Straf- overgangs-, slotbepalingen	In dit hoofdstuk zijn ter afsluiting enkele bepalingen over de strafrechtelijke handhaving en het toezicht en daarnaast de inwerkingtreding en het overgangsrecht opgenomen.	Deze artikelen zijn van belang om: - ook strafrechtelijk tegen overtredingen van de verordening op te kunnen treden; - om toezichthouders bevoegdheid toe te kennen en - om de verordening formeel op de juiste wijze in werking te laten treden. VNG: geen opmerkingen (hoofdstuk 6)	Zonder deze bepalingen kan de verordening niet in werking treden en evenmin functioneren.	Behouden