

Rekenkamer Nieuwkoop

p/a De Lokale Rekenkamer bv

Postbus 85203

3508 AE Utrecht

Aan: Gemeenteraad Nieuwkoop
t.a.v. de heer Edzard van Holthe, raadsgriffier
Postbus 1
2460 AA NIEUWKOOP

Datum: 1 december 2008

Ons kenmerk: LI / 11426

Contactpersoon:

Doorkiesnummer:

E-mail:

Mathijs van den Heuvel

06 – 260 498 76

vandenheuvel@necker.nl

Onderwerp: uitkomsten effectmeting rekenkameronderzoeken 2006 en 2007

Geachte leden van de raad,

In het onderzoeksprogramma 2008 van de Rekenkamer Nieuwkoop is een effectmeting van rekenkameronderzoeken uit 2006 en 2007 opgenomen.

In het kader van deze effectmeting heeft de rekenkamer conclusies en aanbevelingen uit deze onderzoeken op een rij gezet. Vervolgens heeft zij op basis van documentanalyse en een informatievraag bij het college van B&W in kaart gebracht hoe en in hoeverre uw raad en het college van B&W invulling hebben gegeven aan de aanbevelingen van de rekenkamer. Het ging hierbij concreet om de volgende zes onderzoeken:

Onderzoek	Moment van publicatie
Harmonisatie subsidieverordeningen	Juni 2006
213a onderzoeken	Augustus 2006
Stuurkracht verordeningen 212, 213, 213a	December 2006
Programmabegroting 2007	Maart 2007
Subsidieverwerving	Oktober 2007
Afhandeling brieven	December 2007

De uitkomsten van deze analyse vindt u in de bij deze brief gevoegde bijlage.

Op basis van de analyse hebben in november twee gesprekken plaatsgevonden. Op 20 november vond een gesprek plaats met de raadsgriffier en op 21 november met de burgemeester, gemeentesecretaris en bestuursadviseur. Beide gesprekken verliepen in een goede sfeer.

De gesprekken waren gericht op het verifiëren van de eerdere analyse, maar vooral op het leren van eerdere rekenkameronderzoeken met het oog op toekomstig onderzoek. Uiteindelijk zijn er aan rekenkameronderzoek kosten verbonden en daar moet een zo groot mogelijke toegevoegde waarde voor de gemeente Nieuwkoop tegenover staan.

In het onderstaande informeer ik u over de lessen die de rekenkamer (ten aanzien van de eigen rolinvulling) trekt uit de analyse van eerder onderzoek en de twee gesprekken:

- 1) We willen in de formulering van aanbevelingen meer de nadruk leggen op het WAT ('wat moet de gemeente Nieuwkoop verbeteren?') en het WAAROM ('waarom is het van belang dat de gemeente Nieuwkoop dat verbetert?') van de aanbeveling en terughoudend zijn met het HOE ('hoe moet het verbetertraject eruit zien?'). De HOE-vraag zal in de meeste gevallen primair aan het college gericht zijn.
- 2) We willen meer aandacht geven aan afstemming met de gemeente ten behoeve van een goede onderzoeksprogrammering. We stemmen in ieder geval af met de gemeentesecretaris, de raadsgriffier en de klankbordgroep van de raad.
- 3) We willen per onderzoek meer tijd steken in een gedegen afstemming over de afbakening van het onderzoek; welke vragen spelen er in het Nieuwkoopse? Welke ontwikkelingen lopen er die relevant zijn voor het afbakenen van het onderzoek? Hiermee willen we in onze onderzoeksopzet en normenkader zo goed mogelijk aansluiten bij de Nieuwkoopse actualiteit.
- 4) We blijven onverminderd aandacht geven aan de mondelinge toelichtingen van onderzoeksrapporten in uw raad. Wij hechten belang aan ruimte om met uw raad over de betekenis van de onderzoeksuitkomsten te spreken.

De rekenkamer is voornemens om de lessen uit deze effectmeting in de onderzoeken van 2009 te hanteren. De tweede les is in aanloop naar het onderzoeksprogramma 2009 al in de praktijk gebracht.

Met vriendelijke groet,

Roel Freeke

Directeur Rekenkamer Nieuwkoop

(in afschrift aan College van B&W)

Bijlage: overzicht invulling aanbevelingen rekenkamer per rapport

Harmonisatie subsidieverordeningen (juni 2006)

Aanbeveling	Mate van invulling
De drie colleges stellen gezamenlijk een planning vast met daarin concrete data wanneer de rompverordening en de deelverordeningen en beleidsregels aan de drie raden worden voorgelegd. Deze planning biedt zowel voldoende ruimte voor politieke afwegingen, als een reële mogelijkheid dat de besluitvorming direct met het aantreden van de raad van de nieuwe gemeente kan worden voltooid. De colleges bieden deze planning op zijn laatst direct na de zomer van 2006 aan de raden aan.	In eerste instantie geen invulling aan gegeven. Wel heeft het college het subsidiebeleid voortvarend opgepakt. In juni 2007 is wel een planning voor de harmonisatie van het subsidiebeleid in de nieuwe raad verschenen.

213a onderzoeken (augustus 2006)

Aanbeveling	Mate van invulling
Start in de laatste maanden van dit jaar een aantal onderzoeken zoals bedoeld in artikel 213a van de Gemeentewet. Richt deze onderzoeken op gemeentelijke taken waarvan is bepaald dat deze ná de fusiedatum zullen worden geharmoniseerd. Een overzicht van dergelijke onderwerpen is te vinden in het inventarisatierapport van de taakgroep Harmonisatie. De uitkomsten van deze onderzoeken kunnen dan direct ten behoeve van de harmonisatie worden ingezet, ook als deze onderzoeken niet voor 1 januari volledig zouden zijn afgerond.	Geen invulling aan gegeven; vanwege drukte / andere prioriteiten in periode van fusie drie gemeenten. Raad van oorspronkelijke gemeente Nieuwkoop gaf al aan dat een onderzoek in 2006 niet per se nodig was.
De colleges stellen in onderling overleg een onderzoeksplan op voor 2007, waarmee het nieuwe college straks direct aan de slag kan gaan. Anders dreigen er ook in 2007 geen doelmatigheids- of doeltreffendheidsonderzoeken door het college te worden verricht. Daarmee geven de colleges tevens gevolg aan de artikelen in de verordeningen die bepalen dat een dergelijk plan voor 15 september (15 november) aan de raden moet zijn aangeboden.	Ingevuld
De nieuwe raad moet straks alert zijn op deze taak. Aangezien dit type onderzoeken de controlerende rol van de gemeenteraad ondersteunt, dient de nieuwe raad zo spoedig mogelijk na 1 januari hierover regels voor het nieuwe college op te stellen en vervolgens toe te zien op de naleving ervan door het college.	Ingevuld; verordening in maart 2007 vastgesteld.

Stuurkracht verordeningen 212, 213 en 213a (december 2006)

Aanbeveling	Mate van invulling
Bespreek de wenselijkheid om de sturingsmogelijkheden bij de raad te houden.	Ingevuld: in de besluitvormende vergadering van 29 maart 2007 heeft de raad hierover gesproken.
Herschrijf alle artikelen en bepalingen, waar gedeelten tussen haakjes zijn geplaatst.	Ingevuld: in de nieuwe verordeningen zijn bijna geen tekstdelen meer tussen haakjes geplaatst.
Los onderlinge inconsistenties op	Ingevuld: Het voorbeeld van inconsistentie uit de tekst van de aanbeveling is verholpen. Verordeningen zijn hier overigens niet opnieuw diepgaand op onderzocht.
Leg de data vast voor het aanleveren van de diverse begrotings- en verantwoordingsstukken	Ingevuld: door een afzonderlijk artikel op te nemen waarin is voorgeschreven dat het college jaarlijks een planning van aanbieden van P&C documenten aan de raad aanbiedt.
Hef de tegenstrijdigheid op over het autorisatieniveau	Ingevuld.
Stel een auditcommissie in	Is ingevuld: op 19 juli 2007 heeft de raad per verordening de auditcommissie ingesteld.
Verduidelijk het proces van ambtelijk wederhoor dat de accountant moet volgen	Is ingevuld: door de instelling van een auditcommissie.
Vergroot de invloed van de raad op het onderzoeksprogramma	<i>Aanbeveling 8</i> Niet ingevuld: de raad heeft in de nieuwe verordening geen wijzigingen in aangebracht.
Vergroot de invloed van de raad op de rapportage	Hieraan is in de nieuwe verordening geen invulling gegeven.
Herstel de omissie inzake het informeren van de Rekenkamer	Dit is ingevuld: aangepast in de nieuwe verordening.

Programmabegroting 2007 (maart 2007)

Aanbeveling	Mate van invulling
Zorg dat de programmabegroting 2008 voldoet aan de formele vereisten	Ingevuld
Zorg dat van de programmabegroting 2008 ten minste vier programma's voldoen aan inhoudelijke vereisten	Ingevuld
Besluit op welke wijze de raad betrokken wil zijn bij de verdere uitwerking van de programmabegroting.	Ingevuld: in januari 2008 zijn informele bijeenkomsten georganiseerd waar zowel college- als raadsleden aan deelnamen en waar proactief is nagedacht over hoe de beleidsruimte voor de komende begroting (2009) in te richten. Dit heeft input gevormd voor de latere perspectiefnota en de programmabegroting 2009.

Subsidieverwerving (oktober 2007)

Aanbeveling	Mate van invulling
Geef aan welke prioriteit het subsidieverwervingsbeleid dient te krijgen.	Ingevuld: raad besloot prioriteit te geven aan subsidieverwerving (22-11-07)
Maak formatie vrij om een of meer medewerkers te belasten met het onderhouden, uitbreiden en uitdragen van kennis over subsidieverwerving en subsidieverwervingsmogelijkheden.	Ingevuld: vanwege omvang organisatie niet gekozen voor aparte subsidiecoördinator. Wel is een kennisgroep ingesteld waarvan de leden jaarlijks ongeveer 350 uur mogen besteden.
Versterk en verbreed de informatievoorziening over subsidiemogelijkheden.	Ingevuld: de gemeente is aangesloten op een landelijke subsidiedatabank
Waarborg in het beleidsproces dat onderzoek wordt gedaan naar de mogelijkheden om subsidies te verwerven voor projecten.	Ingevuld: door instellen kennisgroep in combinatie met aansluiting op landelijke subsidiedatabank

Stel een bestemmingsreserve in voor het verwerven van subsidies.	Niet ingevuld; college vindt de aanbeveling onvoldoende praktische toegevoegde waarde hebben.
Maak heldere afspraken over bestuurlijke betrokkenheid in het subsidieverwervingsproces	Rol van portefeuillehouders in trajecten van subsidieverwerving wordt expliciet geduid en met de raad gecommuniceerd.

Afhandeling brieven (december 2007)

Aanbeveling	Mate van invulling
Stel een realistisch ambitieniveau vast, dat past bij de situatie van een recent heringedeelde gemeente.	Wordt naar verwachting ingevuld bij behandeling implementatieplan voor de Ontwikkeling Dienstverlening 2009-2014 in de raad (dec 2008).
Zorg er als gemeente voor dat briefdossiers volledig en gearchiveerd zijn.	Wordt momenteel invulling aan gegeven: Project afhandeling e-mails en brieven is in oktober 2008 opgestart. E-mailprotocol en bewakingsysteem maken hier onderdeel van uit.
Vermeld in ontvangstbevestigingen en tussenberichten de beslistermijn / vervolgprocedure en vermeld ook duidelijk met wie de brieven-schrijver contact op kan nemen.	Wordt momenteel invulling aan gegeven: in werkoverleggen is het belang van uitsturen tussenberichten aangegeven.
Maak meer gebruik van de mogelijkheden die Corsa, het postregistratiesysteem, biedt.	Wordt momenteel invulling aan gegeven: Project afhandeling e-mails en brieven is in oktober 2008 opgestart. Deze aanbeveling is in dit project meegenomen.