

Behorend bij raadsbesluit d.d. 12 maart 2009, nummer

Gemeenschappelijke regeling
Milieudienst West-Holland

Inhoud

Hoofdstuk 1	Begripsbepalingen	.....	3
Hoofdstuk 2	Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam	.....	3
Hoofdstuk 3	Doel en taken	.....	3
Hoofdstuk 4	Het algemeen bestuur	.....	5
Paragraaf 1	Samenstelling	.....	5
Paragraaf 2	Stemverhouding	.....	5
Paragraaf 3	Taken en bevoegdheden	.....	6
Paragraaf 4	Werkwijze	.....	6
Hoofdstuk 5	Het dagelijks bestuur	.....	7
Paragraaf 1	Samenstelling	.....	7
Paragraaf 2	Stemverhouding	.....	8
Paragraaf 3	Taken en bevoegdheden	.....	8
Paragraaf 4	Werkwijze	.....	8
Hoofdstuk 6	Informatieplicht	.....	9
Hoofdstuk 7	De voorzitter	.....	9
Hoofdstuk 8	Commissies	.....	9
Hoofdstuk 9	De secretaris	.....	9
Hoofdstuk 10	De milieudienst	.....	10
Hoofdstuk 11	Personeel	.....	11
Hoofdstuk 12	Financiële bepalingen	.....	12
Hoofdstuk 13	Financiën en jaarverslag	.....	13
Hoofdstuk 14	Het archief	.....	14
Hoofdstuk 15	Geschillenregeling	.....	14
Hoofdstuk 16	Slot- en overgangsbepalingen	.....	15

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling : deze gemeenschappelijke regeling;
 - b. een (de) gemeente(n) : een (de) aan deze regeling deelnemende gemeente(n);
 - c. de wet : de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - d. het werkgebied : het grondgebied van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Leiden, Leiderdorp, Nieuwkoop, Oegstgeest, Rijnwoude, Teylingen en Zoeterwoude;
 - e. het lichaam : het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, als bedoeld in artikel 2 van de regeling;
 - f. de provincie : de provincie Zuid-Holland;
 - g. gedeputeerde staten : Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.
2. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen voor zover mogelijk in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester, onderscheidenlijk het lichaam, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Hoofdstuk 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, genaamd Milieudienst West-Holland.
2. Het lichaam is gevestigd in Leiden.

Artikel 3

Het bestuur van het lichaam bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Artikel 4

(gereserveerd)

Hoofdstuk 3 Doel en taken

Artikel 5

De regeling wordt getroffen ter behartiging van de belangen op het gebied van milieu, alsmede ter behartiging van het belang van de milieubeleidsontwikkeling en een efficiënte en doelmatige uitvoering van de gemeentelijke milieutaken in samenwerkingsverband.

Artikel 6

Aan het lichaam komen ter behartiging van de belangen waarvoor de gemeenschappelijke regeling is getroffen de volgende taken en bevoegdheden toe:

- a. de gemeentelijke taken en bevoegdheden op grond van
 - de Wet milieubeheer, de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, zoals onder andere het Inrichtingen- en vergunningenbesluit en de op grond van de artikelen 8.40 en 8.44 Wet milieubeheer opgestelde algemene maatregelen van bestuur, en het uitvoering geven aan de toepasselijke ministeriële regelingen zoals onder andere de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Echter met uitzondering van de titels 10.4 en 10.5 en artikel 10.63

- eerste lid van de Wet milieubeheer ten aanzien van de verwijdering en het beheer van huishoudelijke (en andere) afvalstoffen en afvalwater;
 - de Wet geluidhinder, de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten zoals onder andere het Besluit geluidhinder en het uitvoering geven aan de toepasselijke ministeriële regelingen zoals onder andere het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006;
 - de Wet bodembescherming en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, zoals onder andere het Besluit bodemkwaliteit en het uitvoering geven aan de toepasselijke ministeriële regelingen zoals onder andere de Regeling bodemkwaliteit en de Vrijstellingsregeling grondverzet. Echter met uitzondering van de taken en bevoegdheden van de gemeente Leiden op grond van artikel 88, negende lid, juncto artikel 88, eerste lid, van de Wet bodembescherming;
- b. de gemeentelijke milieutaken en -bevoegdheden op grond van andere wet- en regelgeving dan genoemd onder a., voor zover een of meer gemeenten besluiten tot overdracht van deze taken en bevoegdheden aan het lichaam, en nadat dit besluit is bekendgemaakt in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - c. in samenhang met de bevoegdheden genoemd onder a. en b. het toepassen van de in de Algemene wet bestuursrecht en in andere relevante regelgeving opgenomen procedures;
 - d. de gemeentelijke handhavingstaken en -bevoegdheden, waaronder die op grond van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht, met betrekking tot de onder a. en b. genoemde wet- en regelgeving;
 - e. het ontwikkelen en handhaven van een gemeenschappelijk milieubeleid en het vaststellen van een regionaal milieubeleidsplan;
 - f. het instellen, instandhouden en beheren van een milieudienst;
 - g. het toezicht op en het beheren van de financiën van de milieudienst;
 - h. het (doen) opstellen en vaststellen van een bedrijfsplan en beleidsplannen van de milieudienst;
 - i. het adviseren en bijstaan van de gemeenten op het terrein van het milieu;
 - j. het gevraagd of ongevraagd voorzien van commentaar van nota's, notities, plannen etc. die door derden worden uitgebracht en een relatie hebben met het beleid op milieugebied;
 - k. het voeren van overleg met bestuursorganen van het rijk en van de provincie, met gemeenten binnen het samenwerkingsverband Holland Rijnland en daarbuiten, waterschappen, belangenorganisaties en overigen binnen het werkterrein van het lichaam;
 - l. het jaarlijks vaststellen van een jaarverslag en het in artikel 12, tweede lid, van deze regeling bedoelde programma.

Artikel 7

1. Het lichaam is bevoegd tot het verrichten van diensten, voor zover deze vallen binnen het kader van de in artikel 5 vermelde belangen, voor andere dan de deelnemende gemeenten en/of derden.
2. Een besluit tot dienstverlening als bedoeld in het eerste lid wordt genomen door het dagelijks bestuur en vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden.

Artikel 8

1. De besturen van de gemeenten stellen voor zover het lichaam daarin een bijdrage kan leveren (of daarin een taak heeft), onderwerpen die een relatie hebben met het milieubeleid bij de geëigende organen van het lichaam voor overleg en/of advies aan de orde.
2. De geëigende organen van het lichaam kunnen ongevraagd hun zienswijze kenbaar maken aan het desbetreffende gemeentebestuur omtrent onderwerpen die behoren tot de taakstelling van het lichaam.

Artikel 9

De gemeenten zijn gehouden alle milieutaken als bedoeld in artikel 25 door of via de milieudienst te laten uitvoeren, overeenkomstig het in deze regeling gestelde.

Hoofdstuk 4 Het algemeen bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 10

1. Aan het hoofd van het lichaam staat het algemeen bestuur.
2. De raden van de gemeenten wijzen elk uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit hun wethouders 2 leden en 2 plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur aan met dien verstande dat tot de aangewezen leden in ieder geval behoort het lid van de colleges van burgemeester en wethouders dat belast is met het taakveld milieu.
3. De aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur geschiedt voor dezelfde periode als waarvoor de raden worden benoemd en vindt plaats in de eerste vergadering of uiterlijk binnen zes weken na de eerste vergadering van de nieuwe zittingsperiode van de raden.
4. Bij tussentijds ontslag op grond van artikel 16, derde lid, voorziet de raad van de betreffende gemeente zo spoedig mogelijk opnieuw in de aanwijzing van een lid van het algemeen bestuur.
5. De leden van het algemeen bestuur treden af op het moment van tussentijds verlies van het lidmaatschap van de raad welke hen heeft aangewezen of van het voorzitterschap van de raad.
6. De leden van het algemeen bestuur treden tegelijk af op de dag waarop de nieuw gekozen leden van het algemeen bestuur in functie treden.
7. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen.
Van dit ontslag stellen zij de voorzitter van het algemeen bestuur, alsmede de voorzitter van de raad die hen heeft aangewezen, op de hoogte. Leden van het algemeen bestuur, die ontslag hebben genomen, behouden hun lidmaatschap totdat onherroepelijk in hun opvolging is voorzien.

Paragraaf 2 Stemverhouding

Artikel 11

1. Het aantal stemmen per gemeente is gelijk aan één plus het aantal hele malen dat het aantal inwoners van de gemeente gedeeld kan worden door het getal 5.000. De uitkomst wordt vermenigvuldigd met twee.
2. Het aantal inwoners van de gemeente wordt door het dagelijks bestuur op de eerste vergadering van het jaar vastgesteld aan de hand van de gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek met de peildatum 1 januari van het voorgaande jaar.
3. Het aantal stemmen per individueel lid in het algemeen bestuur wordt berekend door het aantal stemmen van de gemeente van het lid te delen door twee.
4. Indien gedurende het jaar sprake is van toetredende gemeenten, wordt in afwijking van lid 2 tussentijds de stemverhouding vastgesteld met inachtneming van de in dit artikel vastgestelde methodiek.

Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden

Artikel 12

1. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander orgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 33 van de wet kan het algemeen bestuur, naar door deze te stellen regelen, het uitoefenen van deze bevoegdheden opdragen aan het dagelijks bestuur.
2. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 5 heeft het algemeen bestuur tot taak het bevorderen van een goede intergemeentelijke samenwerking en stelt mede hiertoe jaarlijks een regionaal milieuprogramma vast van de in het volgende begrotingsjaar te verrichten

werkzaamheden, vergezeld van een meerjarenbeeld voor de daarop volgende vier jaren.

3. Het in het tweede lid bedoelde programma wordt jaarlijks vóór 15 september in ontwerp door het algemeen bestuur opgesteld en vóór 1 oktober toegezonden aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland, alsmede aan de raden van de gemeenten, die vervolgens vóór 15 november hun mening over dit ontwerp-regionaal milieuprogramma aan het algemeen bestuur kenbaar kunnen maken.
4. Het algemeen bestuur stelt het regionaal milieuprogramma vast vóór 31 december van het jaar voorafgaande aan het jaar waarop het programma betrekking heeft. Terstond na de vaststelling wordt het regionaal milieuprogramma toegezonden aan de raden van de gemeenten en het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.
5. Naast de uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van het elders in deze regeling bepaalde is het algemeen bestuur in elk geval belast met en bevoegd tot:
 - a. het vast- en bijstellen van de bedrijfs- en beleidsplannen van de milieudienst en het vaststellen van het milieubeleidsplan;
 - b. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - c. het vaststellen van de rekening;
 - d. het vaststellen van de winstbestemming/verliesdekking;
 - e. het vaststellen van het werkplan en het strategisch organisatieplan van de milieudienst;
 - f. het vaststellen van voorwaarden voor toetreding;
 - g. het opleggen van voorwaarden voor uittreding;
 - h. het doen van voorstellen tot toetreding en uittreding van andere deelnemers;
 - i. het vaststellen van de instructie van de directeur;
 - j. het vaststellen van de tarieven van de milieudienst.

Paragraaf 4 Werkwijze

Artikel 13

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste tweemaal en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel ten minste een vijfde van het aantal leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk verzoekt.
2. De artikelen 17, 19, 20, 22, 26, 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat de in artikel 19, tweede lid, bedoelde openbare kennisgeving op verzoek van de voorzitter tevens geschiedt door de burgemeesters der gemeenten op de aldaar gebruikelijke wijze.

Artikel 14

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Artikel 15

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur worden in het openbaar gehouden. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
2. Leden van de raden van de gemeenten die geen lid zijn van het algemeen bestuur, zijn bevoegd kennis te nemen van stukken, waarvoor een verplichting tot geheimhouding is opgelegd. Op hen zijn de in de wet en in het reglement van orde vermelde bepalingen met betrekking tot de geheimhouding van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16

1. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan de raad welke hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door de raad, of een of meer leden daarvan, worden verlangd op de in die

gemeente gebruikelijke wijze.

2. Een lid van het algemeen bestuur kan door de raad die het lid heeft aangewezen, op de in die gemeente gebruikelijke wijze ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
3. Indien een lid van het algemeen bestuur niet meer het vertrouwen bezit van de raad welke hem heeft aangewezen, kan deze hem als zodanig ontslaan.

Hoofdstuk 5 Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 17

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit acht leden, inclusief de voorzitter.
De leden worden door en uit het algemeen bestuur gekozen, met dien verstande dat per gemeente op aanbeveling van de raad van die gemeente één lid voor het dagelijks bestuur wordt aangewezen. Het aan te wijzen lid, inclusief de voorzitter, dient deel uit te maken van het college van burgemeester en wethouders en belast te zijn met het taakveld milieu.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling.
3. De aanwijzing van leden van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen, die door ontslag, overlijden of anderszins openvallen, vindt plaats uiterlijk één maand na dat openvallen.
4. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag van aftreden van de leden van het algemeen bestuur.
5. Een lid van het dagelijks bestuur kan als zodanig door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval is artikel 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Paragraaf 2 Stemverhouding

Artikel 18

1. Ieder lid in het dagelijks bestuur, inclusief de voorzitter, heeft één stem in het dagelijks bestuur.
2. Bij het staken van de stemmen beslist de stem van de voorzitter.

Paragraaf 3 taken en bevoegdheden

Artikel 19

1. Aan het dagelijks bestuur is opgedragen:
 - a. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
 - b. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
 - c. het opstellen van bedrijfs- en beleidsplannen van de milieudienst;
 - d. het beheer van de financiële administratie van het lichaam;
 - e. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - f. het uitoefenen van de taken en bevoegdheden als genoemd in artikel 6, onder a tot en met d, van de regeling, voor zover deze gelet op artikel 1, tweede lid, van de regeling toebehoren aan het dagelijks bestuur, alsmede het uitoefenen van de taken en bevoegdheden als genoemd in artikel 6, onder i, j en k van de regeling;
 - g. het stimuleren en coördineren van het intergemeentelijk overleg;

- h. het voorstaan van de belangen van het lichaam bij andere overheden, instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor het lichaam van belang is;
 - i. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles, wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
 - j. het houden van een gedurig toezicht op al hetgeen het lichaam aangaat.
2. Het dagelijks bestuur oefent, indien het algemeen bestuur ingevolge artikel 12, eerste lid, daartoe besluit, de desbetreffende aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit.
 3. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
 4. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig zijn.
 5. Zij geven - tezamen dan wel afzonderlijk - aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
 6. Het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur regelt de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het in de leden 3, 4 en 5 bepaalde.

Paragraaf 4 Werkwijze

Artikel 20

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt of ten minste twee andere leden van het dagelijks bestuur zulks, schriftelijk, onder opgave van de te behandelen onderwerpen, verzoeken.
2. De artikelen 56 tot en met 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 6 Informatieplicht

Artikel 21

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur alsmede de voorzitter geven aan de raden van de gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur van het lichaam gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken aan de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.
3. Het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur regelt de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het in de vorige leden bepaalde.

Hoofdstuk 7 De voorzitter

Artikel 22

1. De voorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen, waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de portefeuilleverdeling binnen het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.
2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
4. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door een door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid van dit bestuur.
5. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur

uitgaan. Artikel 75, tweede lid van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

6. De voorzitter vertegenwoordigt het lichaam in en buiten rechte.
Indien de gemeente van waaruit de voorzitter afkomstig is partij is in een geding waarbij het lichaam betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat bestuur deze bevoegdheid uit.
7. In spoedeisende gevallen is de voorzitter bevoegd voorlopige maatregelen te nemen, die hij in de eerstvolgende vergadering van het dagelijks bestuur ter bekrachtiging aanbiedt.

Hoofdstuk 8 Commissies

Artikel 23

1. Het algemeen bestuur is bevoegd commissies in te stellen overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de wet.
2. Inzake de advisering over het door derden ingesteld beroep en ingediend bezwaar is de Commissie voor de Beroep- en de Bezwaarschriften van de gemeente Leiden bevoegd.

Hoofdstuk 9 De secretaris

Artikel 24

1. De directeur van de milieudienst treedt op als secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur wijst een ambtenaar van de milieudienst aan als waarnemend secretaris.
2. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter behulpzaam bij de vervulling van hun taak en heeft in het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur een raadgevende stem.
3. Alle stukken, die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan, worden door hem mede ondertekend.
4. Artikel 105, tweede lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 10 De milieudienst

Artikel 25

1. De milieudienst verricht, met inachtneming van het bepaalde in de volgende leden, adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de zorg voor het milieu.
2. De milieudienst heeft tot taak het klantgericht en zo doeltreffend en doelmatig mogelijk uitvoeren van de milieutaken van het lichaam. Hiertoe wordt in ieder geval gerekend:
 - a. het opstellen van het regionaal milieubeleidsplan en het in artikel 12, tweede lid, van deze regeling bedoelde programma;
 - b. alle adviserende, technische, administratieve en juridische werkzaamheden, benodigd voor een zorgvuldige besluitvorming ter behartiging van het in artikel 5 genoemde doel;
 - c. het adviseren en zonedig ondersteunen van de gemeenten voor wat betreft het milieuaspect bij het ontwerpen van de (locale) beleidsplannen op de beleidsterreinen Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Wonen, Verkeer en Vervoer en Economische Ontwikkeling en bij de uitvoerende werkzaamheden op deze beleidsterreinen voor zover betrekking hebbende op milieuaspecten;
 - d. het verzorgen van milieucommunicatie;
 - e. het in ontvangst nemen, verwerken en behandelen van milieuklachten;
 - f. het zorgdragen voor de continuïteit van het Servicepunt handhaving (Seph) en het uitvoering geven van de daarbij afgesproken taken en projecten;
 - g. het verrichten dan wel laten verrichten van metingen / onderzoek omtrent onder andere geluidhinder, bodem- en luchtverontreiniging dan wel overige relevante metingen / onderzoek;
 - h. management en ondersteunende werkzaamheden ten behoeve van de hiervoor genoemde werkzaamheden;

- i. het voor de deelnemende gemeenten onderhouden, voeden en uitbouwen van een bedrijfsregistratiesysteem en het verzamelen en be- of verwerken van milieurelevante gegevens;
 - j. het beheren van een centraal archief in het kader van punt h. voor de deelnemende gemeenten.
3. Met betrekking tot de uitvoering en nadere invulling van de in het tweede lid genoemde werkzaamheden worden door het lichaam en elke van de gemeenten schriftelijke werkafspraken gemaakt in de vorm van (meerjaren) contracten, waarin in ieder geval wordt vastgelegd welke producten en diensten de milieudienst aan de gemeenten zal leveren en wat de kosten daarvan zullen zijn.
4. In aanvulling op het bepaalde in het tweede lid kan de milieudienst op verzoek van (een) gemeente(n) andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden verrichten op het gebied van de milieuzorg voor zover dit geen verstoring van de nakoming van de in het derde lid genoemde contracten veroorzaakt.
5. Indien een verzoek als bedoeld in het vierde lid leidt tot verstoring van de in het tweede lid genoemde werkzaamheden, kan dat verzoek eerst dan worden ingewilligd als deze werkzaamheden zijn vastgelegd in de schriftelijke werkafspraken als genoemd in het derde lid en voorts als voorzien is in de voor deze werkzaamheden benodigde capaciteit.
6. De milieudienst is bevoegd tot het verrichten van diensten voor derden, voor zover deze vallen onder de taken als bedoeld in het tweede lid en dit geen verstoring van de nakoming van de in het derde lid genoemde contracten veroorzaakt.
7. Een voorstel van de directeur tot dienstverlening als bedoeld in het zesde lid wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur, onder vermelding van de condities die aan de dienstverlening worden verbonden.

Artikel 26

1. Indien ten gevolge van wijziging van de wettelijke regelingen ter bescherming van het milieu, adviserende, uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid van artikel 25 gaan strekken ter uitvoering van een andere regeling dan ter uitvoering waarvan zij ten tijde van het van kracht worden van deze regeling strekken, dan wel indien in deze werkzaamheden ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door die wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de taken die overeenkomstig artikel 25, tweede lid, aan de milieudienst zijn opgedragen.
2. Het bepaalde in het voorgaande lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van werkzaamheden als bedoeld in artikel 25, vierde en vijfde lid, met dien verstande dat voor het 'voor het van kracht worden van deze regeling' wordt gelezen: het moment waarop het verzoek wordt gedaan.

Hoofdstuk 11 Personeel

Artikel 27

1. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de directeur van de milieudienst, op voordracht van ten minste twee leden van het dagelijks bestuur.
2. De instructie van de directeur wordt door het algemeen bestuur vastgesteld.
3. De directeur is onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur belast met de leiding van de milieudienst en de zorg voor een juiste taakvervulling in de organisatie.

Artikel 28

1. De benoeming, schorsing en ontslag van personeelsleden van de milieudienst als ambtenaar, dan wel volgens een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, geschiedt door het dagelijks bestuur

met inachtneming van de door het algemeen bestuur vastgestelde formatie.

2. Op het personeel in dienst van het lichaam zijn de rechtspositieregelingen van de gemeente Leiden zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.
3. Indien (in voorbereiding zijnde) rechtspositionele besluiten van de gemeente Leiden door het dagelijks bestuur van de milieudienst als niet toepasbaar worden beschouwd, stelt het algemeen bestuur, gehoord het georganiseerd overleg van de milieudienst, op die onderdelen een eigen regeling vast, welke regeling instemming van het georganiseerd overleg behoeft.
4. Waar in de in het derde lid bedoelde regelingen wordt gesproken van 'gemeenteraad, burgemeester en wethouders, burgemeester en hoofd van dienst' wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter en directeur.

Hoofdstuk 12 Financiële bepalingen

Artikel 29

De begroting en de rekening die betrekking hebben op de taakuitvoering van de milieudienst als bedoeld in hoofdstuk 10 vormen afzonderlijke onderdelen van de begroting en de rekening van het lichaam.

Artikel 30

Het startkapitaal van de milieudienst wordt gevormd door een eenmalige storting door de gemeenten naar rato van het inwonertal. Het aantal inwoners van de gemeenten wordt door het dagelijks bestuur op de eerste vergadering van het jaar vastgesteld aan de hand van de gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek met de peildatum 1 januari van het voorgaande jaar.

Artikel 31

1. De kosten van de milieudienst worden gedekt uit de inkomsten uit de met de gemeenten afgesloten (meerjaren) contracten.
2. Tot de kosten van de milieudienst worden, naast de directe uitvoeringskosten, tevens gerekend de overheadkosten en de kapitaalslasten.
3. De tarieven worden jaarlijks met ingang van 1 januari verhoogd met de indexering zoals vastgesteld in de begroting van het desbetreffend jaar.

Artikel 32

1. De door de gemeenten op grond van de afgesloten contracten verschuldigde bedragen worden door de milieudienst periodiek, en gespecificeerd naar producten en diensten, gefactureerd en zijn door de gemeenten bij vooruitbetaling verschuldigd.
2. In geval van niet tijdige betaling van de op grond van dit artikel door de deelnemende gemeenten verschuldigde bedragen, wordt de wettelijke rente in rekening gebracht.

Artikel 33

1. De overige uit deze regeling voortvloeiende gezamenlijke inkomsten en uitgaven worden met de gemeenten verrekend naar evenredigheid van het aantal inwoners van de gemeenten. Het aantal inwoners van de gemeenten wordt door het dagelijks bestuur op de eerste vergadering van het jaar vastgesteld aan de hand van de gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek met de peildatum 1 januari van het voorgaande jaar.
2. Het algemeen bestuur bepaalt elk jaar bij het vaststellen van de begroting voorlopig het aandeel

van elke gemeente in de voor het begrotingsjaar geraamde kosten.

Artikel 33a

De deelnemers zullen er steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

Artikel 33b

Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.

Hoofdstuk 13 Financiën en jaarverslag

Artikel 34

1. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks een ontwerp-begroting op van inkomsten en uitgaven en legt deze ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur doet het algemeen bestuur tijdig voorstellen tot wijziging van de begroting toekomen.
2. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van de begroting, dan wel het ontwerp van begrotingswijzigingen, met de daarbij behorende aanbiedingsbrief en toelichting, zes weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de gemeenten.
3. Het algemeen bestuur stelt de begroting met het bijbehorende beleidsplan vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
4. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.
5. Het dagelijks bestuur deelt de beslissing van gedeputeerde staten aangaande de begroting, alsmede de wijzigingen daarvan, binnen één maand mede aan het algemeen bestuur en aan de raden van de gemeenten.

Artikel 35

De directeur doet zo spoedig mogelijk na het einde van het dienstjaar, doch vóór 15 juli, de rekening van inkomsten en uitgaven aan het dagelijks bestuur toekomen.

Artikel 36

1. Het algemeen bestuur stelt de rekening van inkomsten en uitgaven vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur biedt daartoe jaarlijks, zo spoedig mogelijk na beëindiging van elk dienstjaar, de rekening van inkomsten en uitgaven aan het algemeen bestuur aan. Deze aanbieding gaat vergezeld van een verantwoording en van een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening.
3. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van de rekening aan de raden van de gemeenten toe.
4. Het dagelijks bestuur zendt de rekening van inkomsten en uitgaven binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de rekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Artikel 37

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de financiële administratie en met betrekking tot het kasbeheer.
2. Het algemeen bestuur stelt een regeling vast omtrent de verzekering van de gelden van het samenwerkingsorgaan tegen benadeling.

Artikel 38

Binnen een maand na de vaststelling van de rekening doet het dagelijks bestuur aan elke gemeente mededeling van het over het betreffende jaar verschuldigde aandeel.

Artikel 39

Het dagelijks bestuur draagt elk jaar vóór 15 juli zorg voor de samenstelling van een verslag met betrekking tot de door de bestuursorganen over het afgelopen jaar verrichte werkzaamheden. Het algemeen bestuur stelt het verslag vast en draagt zorg voor de toezending aan de aangesloten gemeenten en het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.

Artikel 39a

(vervallen)

Artikel 39b

De deelnemers verbinden zich om een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.

Hoofdstuk 14 Het archief

Artikel 40

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling; deze regeling wordt medegedeeld aan de gemeentelijke archivaris of de streekarchivaris en aan gedeputeerde staten.
2. Gedeputeerde staten oefenen toezicht uit op de in het vorige lid aan het dagelijks bestuur opgedragen zorg voor de archiefbescheiden overeenkomstig artikel 33 van de Archiefwet 1995.
3. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden als bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de daar genoemde regeling.
4. Voor de bewaring van de op grond van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de in deze regeling genoemde organen wordt door het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aangewezen.

Hoofdstuk 15 Geschillenregeling

Artikel 41

1. Geschillen, voortvloeiende uit deze regeling, waaronder die als bedoeld in artikel 28 van de wet worden, voordat door de betrokken besturen van een daarvoor openstaande wettelijke voorziening gebruik wordt gemaakt, door het algemeen bestuur voorgelegd aan een door hem in te stellen geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit drie leden en is samengesteld uit:
 - een voorzitter van de Commissie voor de beroep- en bezwaarschriften van de gemeente

- Leiden,
- een voorzitter van de Commissie voor de beroep- en bezwaarschriften van één van de overige gemeenten,
 - een door hen beiden aan te wijzen derde, die tevens voorzitter is van de commissie.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen en brengt advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.
 4. Het algemeen bestuur kan een termijn vaststellen, binnen welke de geschillencommissie advies moet uitbrengen.

Hoofdstuk 16 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 42

1. Deze regeling treedt in werking op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip. Elk van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten draagt zorg voor de opname in het gemeentelijk register als bedoeld in artikel 27 van de wet.
2. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Een voorstel tot wijziging van de regeling kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door de besturen van de gemeente(n); in het laatste geval wordt een zodanig voorstel ingediend bij het algemeen bestuur, die dit voorstel eventueel vergezeld van een advies, aan de besturen van de gemeenten ter vaststelling aanbiedt.
4. De artikelen 5, 6, 9, 11, 18, 22, leden 1 en 2, 31, leden 1 en 2, 32, 33, 45, 46 en 47 kunnen slechts worden gewijzigd bij eensluitende besluiten van de besturen van de deelnemende gemeenten.
5. De niet in het vierde lid van dit artikel genoemde artikelen worden gewijzigd bij eensluitende besluiten van de besturen van ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten.
6. De bestuursorganen van een deelnemende gemeente, die - binnen een half jaar nadat een voorstel tot wijziging, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, bij de deelnemende gemeente is ingediend - ter zake geen beslissing hebben genomen, worden geacht mede tot het aanbrengen van de wijziging te hebben besloten.

Artikel 43

1. Toetreding door andere gemeenten kan plaatsvinden bij daartoe strekkende besluiten van de bestuursorganen van alle gemeenten.
2. Het algemeen bestuur doet daartoe een voorstel en geeft daarin aan of, en zo ja, welke voorwaarden aan de toetreding zijn verbonden.
3. De toetreding gaat in op een in overleg tussen het algemeen bestuur en de toetredende gemeente te bepalen tijdstip, dat niet ligt voor het tijdstip dat de in het eerste lid genoemde besluiten zijn genomen.

Artikel 44

1. Een gemeente kan uittreden door toezending van de daartoe strekkende besluiten van haar bestuursorganen aan het algemeen bestuur, doch slechts nadat het algemeen bestuur daarin bewilligt.
2. De uittreding gaat in op 1 januari van het tweede jaar volgend op het jaar waarin het algemeen bestuur te kennen heeft gegeven met de uittreding in te stemmen, tenzij door het algemeen bestuur een andere datum is bepaald.

3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de uittreding en kan aan de uittreding voorwaarden, waaronder financiële, verbinden.
Tot deze financiële voorwaarden behoort in elk geval de bepaling, dat een uittredende gemeente van het jaar van uittreding af aan het lichaam blijft betalen een bijdrage in de jaarlijkse (vaste) exploitatielasten van de milieudienst. Deze bijdrage wordt bepaald naar het gemiddelde van de in de laatste drie jaren, voorafgaande aan de uittreding, door de uittredende gemeente afgenomen producten en diensten, uitgedrukt in geld. De bijdrage is niet meer verschuldigd, zodra het algemeen bestuur beslist, dat de uit de uittreding voortgekomen kostenstijging op voldoende wijze is gecompenseerd.
4. Een uittredende gemeente kan geen recht doen gelden op de overdracht van enig eigendom van het lichaam.

Artikel 45

1. De regeling kan worden opgeheven bij daartoe strekkende besluiten van de bestuursorganen van alle gemeenten.
2. De opheffing wordt van kracht op 1 januari na de datum waarop de besluitvorming zoals bedoeld in het eerste lid is afgerond. Het algemeen bestuur kan een andere datum vaststellen, mits deze niet ligt voor het tijdstip van afronding van de in het eerste lid bedoelde besluitvorming.
3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de opheffing.

Artikel 46

1. Burgemeester en wethouders van Leiden worden aangewezen als het bestuur, bedoeld in artikel 26, eerste lid van de wet.
2. Bekendmaking geschiedt overeenkomstig het bepaalde in het in het eerste lid genoemde wetsartikel.

Artikel 47

Deze regeling kan worden aangehaald onder de titel "Regeling Milieudienst West-Holland".

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Nieuwkoop
in de openbare vergadering van 12 maart 2009, nummer

E.R. Van Holthe,
griffier

F. Buijserd
voorzitter

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van Nieuwkoop
in de vergadering van 27 januari 2009, nummer

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Aldus vastgesteld door de burgemeester op 27 januari 2009

F. Buijserd