



raadsvoorstel

portefeuillehouder A.J. Schrama- van Kessel
opgesteld door Aad van Montfoort / 164
kenmerk/datum 08.0000000 / 29 oktober 2008
vergaderdatum raad 29 oktober 2008
jaar/nummer 2008/0125

onderwerp 8e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke sociale dienst de Rijnstreek

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De 8^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

Door de herindeling van de gemeenten Jacobswoude en Alkemade tot de nieuwe gemeente Kaag en Braassem is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek noodzakelijk. De gemeente Kaag en Braassem heeft besloten de Wet Maatschappelijke Ondersteuning zelf te willen uitvoeren. De taken ter uitvoering van de Wet Werk en Bijstand en aanverwante regelingen van Kaag en Braassem worden ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling. De regeling moet voor dit doel worden aangepast. De regeling is alleen rechtsgeldig als alle deelnemende gemeenten met de gewijzigde regeling instemmen.

Beoogd effect

Het actualiseren van de samenwerking van de deelnemende gemeenten aan de Gemeenschappelijke Regeling ISDR als gevolg van de herindeling van de gemeente Alkemade en Jacobswoude tot de nieuwe gemeente Kaag en Braassem.

Argumenten:

1. Algemeen

Zoals bekend fuseren de gemeenten Jacobsvoude en Alkemade per 1 januari 2009 tot de nieuwe gemeente Kaag en Braassem. Wanneer een deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) fuseert met een niet deelnemende gemeente maakt de nieuwe gemeente, in dit geval Kaag en Braassem, van rechtswege deel uit van de GR tenzij een afwijkend besluit wordt genomen.

In het voorjaar van 2008 is besloten dat de gemeente Kaag en Braasem de Wmo zelfstandig gaat uitvoeren, terwijl de overige producten zoals de Wwb uitgevoerd worden door de ISDR.

Dit betekent dat de gemeente Kaag en Braassem per 1 januari 2009 deel uit blijft maken van de GR en de GR aangepast dient te worden, derhalve wordt artikel 5a toegevoegd.

Gevolg van deze wijzigingen is dat het financieringssysteem ongewijzigd blijft; dat de jaarlasten van Nieuwkoop en Rijnvoude naar verwachting gelijk blijven; dat de kosten voor Kaag en Braassem bestaan uit de productkosten Wwb, de organisatie en beheerskosten ISDR volgens de gebruikelijke verdeling op basis van inwonersaantallen per gemeente.

Afgesproken is dat eventuele desintegratiekosten in redelijkheid voor rekening van Kaag en Braassem komen. Er is geen sprake van gedwongen ontslagen bij de ISDR.

De raden van de gemeenten Nieuwkoop en Rijnvoude hebben, op verzoek van de Stuurgroep Kaag en Braassem, in juli 2008 besloten in te stemmen met het inhoudelijk gegeven dat de nieuw te vormen gemeente Kaag en Braassem (verder K&B) (a) voor eigen rekening en risico de Wmo uitvoert en (b) als deelnemende gemeente aan de ISDR (ex artikel 41, derde lid, wet ARHI) wel volledig het pakket WWB c.a. laat uitvoeren met ingang van 1 januari 2009.

2. Procedure behandeling 8^e wijziging van de GR

Hierbij treft U de aangepaste tekst van de 8^e wijziging van de GR ISDR

De procedure voor de behandeling van de aanpassing is vastgelegd in artikel 27 GR. In volgorde:

- a. *Het DB stelt de wijziging vast als een voorgenomen besluit*
- b. *De OR is reeds geïnformeerd door de directeur*
- c. *Vervolgens geleid het DB het voorstel door naar het AB om instemming en vaststelling*
- d. *Het AB-besluit wordt vervolgens voorgelegd om goedkeuring bij de raden van de deelnemende gemeenten (Nieuwkoop, Rijnvoude en Jacobsvoude).*
- e. *Het aldus goedgekeurde besluit wordt door het DB ter kennis gebracht bij GS van Zuid-Holland.*

Opgemerkt wordt dat de raden van de deelnemende gemeenten Rijnwoude en Nieuwkoop in juli 2008 op verzoek van de ISDR reeds *inhoudelijk* hebben ingestemd met het formele verzoek van de stuurgroep K&B. In de gemeente Jacobswoude worden de stukken in het najaar van 2008 aangeboden.

3. Wet gemeenschappelijke regeling en de Wet ARHI

De Wet ARHI geeft, voor zover hier van belang, aan in artikel 41, hoe om te gaan bij gemeentelijke herindelingen met de GR-en waarbij de samen te voegen gemeenten zijn aangesloten. Dat wil zeggen voor zover betrokken partijen tevoren hier geen eigen regeling voor hebben getroffen. Indien de samenvoeging een feit is blijft, gegeven de wettelijke bepalingen ter zake, ook de nieuw gevormde gemeente deelnemer aan de betreffende GR-en. Na de totstandkoming van de nieuw gevormde gemeente heeft deze een half jaar de tijd om zich te beraden en een ander arrangement te treffen de met de overige deelnemende gemeenten. Daar heeft de GR zelf in formele zin geen stem in.

4. Evaluatie uitvoering Wmo

Bij inwerkingtreding van deze 7^e gewijzigde versie van de GR was ingebouwd dat er in 2008 actie moest worden genomen ten aanzien van de voortgang van de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Die actie loopt nu samen met de vorming van K&B, waarmee de gemeente Jacobswoude als deelnemer van de GR ophoudt te bestaan.

Uit diverse onderzoeken is gebleken, verwezen wordt naar de onderzoeken van SGB, I&O Research B.V. en een interne, gemeentelijke rapportage: 'Notitie evaluatie uitvoering Wmo-taken', dat de uitvoering door de ISDR van de Wmo vanaf de start 1 januari 2007 tot heden naar tevredenheid is verlopen. Zowel op het stuk van de klanttevredenheid als de uitkomsten van de (financiële) planning is een en ander ondanks alle aanloopproblemen goed verlopen.

Dat is ook door de raden van de deelnemende gemeenten vastgesteld en heeft geleid tot de besluiten van Rijnwoude en Nieuwkoop de uitvoering van de Wmo door de ISDR na 31 december 2008 te continueren. De gemeente Jacobswoude heeft aangegeven dat in het kader van de vorming van K&B voortzetting van de uitvoering van de Wmo binnen de GR geen optie is. Dat betekent overigens niet dat er sprake is van uittreding. De keuze van K&B was in de *preambule* van de 7^e gewijzigde versie van de GR voorzien.

4. Wijzigingsvoorstellen Gemeenschappelijke Regeling

4.1. Aanpassing als gevolg van de herindeling gemeente Kaag en Braassem.

Op basis van het overleg met de stuurgroep Kaag en Braassem en de besluitvorming in de andere deelnemende gemeenteraden worden, als gevolg van de herindeling Kaag en Braassem, de volgende wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling voorgesteld:

I. in artikel 1, onder b, en artikel 2, eerste lid, wordt 'Jacobswoude' gewijzigd in 'Kaag en Braassem';

II Aan de gemeenschappelijke regeling wordt het volgende artikel toegevoegd:

Artikel 5a: Afwijkingsbepaling

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 4, heeft de gemeente Kaag en Braassem de taken en bevoegdheden, opgenomen in artikel 5, lid 1, onder f, (Wmo) niet aan de dienst overgedragen.

2. De leden van het algemeen bestuur aangewezen door de gemeenteraad van Kaag en Braassem onthouden zich van stemming over aangelegenheden die de uitoefening van de in het eerste lid bedoelde taken en bevoegdheden betreffen.

4.2. Wijziging preambule in verband met taken Wmo

Door de besluitvorming over de uitvoering van de Wmo na 1 januari 2009 (Zie 3.3.) is de onderstaande preambule geschrapt.

De gemeenten Liemeer, Ter Aar en Nieuwkoop vormen per 1 januari 2007 samen de gemeente Nieuwkoop. Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) in werking getreden en is de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) komen te vervallen. De gemeente Jacobswoude heeft in haar raadsvergadering van 28 september 2006, de gemeente Liemeer in haar raadsvergadering van 3 oktober 2006, de gemeente Nieuwkoop in haar raadsvergadering van 21 september 2006, de gemeente Ter Aar in haar raadsvergadering van 21 september 2006 en de gemeente Rijnwoude in haar raadsvergadering van 21 september 2006, besloten dat de bevoegdheden zoals die in de WMO t.a.v. de hulp bij het huishouden en de voormalige Wvg aan de gemeenteraad zijn opgedragen, aan het openbaar lichaam de Intergemeentelijke Sociale Dienst De Rijnstreek zijn overgedragen voor de duur van de periode 1 januari 2007 t/m 31 december 2008. Tevens is besloten voor 1 januari 2009 een besluit te nemen over de uitvoering en het beleid van die taken van de WMO, die aan de Intergemeentelijke Sociale Dienst zijn overgedragen.

Voorgesteld wordt om de preambule te vervangen door:

Met ingang van 1 januari 2009 houden de gemeenten Jacobswoude, deelnemer aan de ISDR en Alkemade, geen deelnemer, door samenvoeging op te bestaan en vormen tezamen de gemeente Kaag en Braassem. Mede in verband daarmee en met de continuering van de gemeenschappelijke regeling is aanpassing van de zevende versie van de regeling noodzakelijk.

4.3. Nagekomen wijziging .

In augustus 2008 heeft de Raad van State een uitspraak gedaan over de toepassing van artikel 26, lid 8. Dit leidt tot een technische aanpassing door toevoeging van artikel 26 lid 9:

Het dagelijks bestuur deelt de uitkomst als bedoeld in het vorige lid, na bekrachtiging van de uitkomst door het algemeen bestuur, als besluit van het algemeen bestuur mee aan de uittrekkende gemeente, onder gelijktijdige meezending van de factuur die de financiële schade behelst, inclusief de kosten als bedoeld in de laatste volzin van het vorige lid. Het besluit van het algemeen bestuur is een besluit als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht."

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- 8^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst;
- Een toelichtend document van de ISD de Rijnstreek betreffende de aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling en voorlopige gevolgen van de herindeling op de organisatie

Advies meningsvormende raad 11 december 2008:

Voorstel kan naar de besluitvormende raadsvergadering van 18 december 2008 als **hamerstuk**