



raadsvoorstel

portefeuillehouder N. Jonker
opgesteld door Remko Stiling / 196
kenmerk/datum 08.0012577 /11 november 2008
vergaderdatum raad 18 december 2008
jaar/nummer 2008/

onderwerp Voorstel tot het vaststellen van de verordening inzake de winkeltijden

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:
1. de verordening inzake de winkeltijden vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

Op grond van de wet ARHI dienen alle verordeningen uiterlijk 2 jaar na de herindelingsdatum – dus voor 1 januari 2009 - geharmoniseerd te zijn. De verordening winkeltijden moet nog geharmoniseerd worden. Op dit moment gelden de verordeningen van de voormalige gemeenten Liemeer, Nieuwkoop en Ter Aar nog.

Beoogd effect

1. De verordening inzake de winkeltijden binnen de in de wet ARHI gestelde termijn geharmoniseerd te hebben.

Argumenten:

1. De huidige verordeningen vervallen

Op dit moment zijn de die verordeningen van de voormalige gemeenten Liemeer, Nieuwkoop en Ter Aar nog van kracht. Deze vervallen op 1 januari 2009. Harmonisatie dient dus op zeer korte termijn plaats te vinden.

2.1 Voor de hele gemeente gelden dezelfde spelregels

De nu nog geldende verordeningen zijn redelijk verschillend. De verordening van de voormalige gemeente Ter Aar is heel beperkt. De verordening van de voormalige gemeente Nieuwkoop is het meest uitgebreid. Aan die verschillen moet, door het vaststellen van de nieuwe verordening, een einde komen.

De belangrijkste bepaling in de nieuwe verordening is de zon en feestdagenregeling. Deze bepaling geeft ons de mogelijkheid om maximaal 12 dagen per jaar aan te wijzen waarop het winkels is toegestaan op zon en feestdagen open te mogen zijn. Overigens wordt onderscheid gemaakt naar verschillende delen van de gemeente. In de nu nog geldende verordeningen van Liemeer, Nieuwkoop en Ter Aar stond deze bepaling ook al. Hier verandert dus niets aan.

2.2. De huidige verschillen tussen de verordeningen komen te vervallen

De voornaamste verschillen worden hierna besproken. Deze komen in de nieuwe verordening (vooralsnog) niet (meer) terug.

a. Openstelling van avondwinkels op zon en feestdagen

Op grond van de Winkeltijdenwet **kan** uw raad ons de bevoegdheid verlenen om aan één avondwinkel per 15.000 inwoners een ontheffing te verlenen voor opening op zon en feestdagen tussen 16.00 en 24.00 uur. Deze (avond)winkels dienen zich hoofdzakelijk te richten op de verkoop van eet- en drinkwaren. Veelal supermarkten. Alleen in de verordening van de gemeente Nieuwkoop was deze mogelijkheid opgenomen. Tot nu toe is geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Recent is er wel een eerste aanvraag ontvangen. In de verordeningen van Liemeer en Ter Aar bestond deze mogelijkheid niet.

b. Toerisme

Op grond van de Winkeltijdenwet **kan** uw raad ons de bevoegdheid verlenen op aanvraag ontheffing te verlenen om op zondag open te zijn in verband met (plaatselijke) toeristische aantrekkingskracht.

De verordening van de voormalige gemeente Nieuwkoop kent een dergelijke bepaling. In verband met de toeristische aantrekkingskracht van het plassengebied. Er is in de praktijk nog nooit een beroep op gedaan. De verordeningen van de gemeenten Liemeer en Ter Aar kende een dergelijke bepaling niet.

Het waarom van het niet opnemen van de twee hierboven genoemde artikelen wordt bij de kanttekeningen uitgelegd. De noodzaak van het harmoniseren van de verordening is hier debet aan. Het is immers kort dag. Een eventuele discussie over het alsnog opnemen van één of beide artikelen kan ook in 2009 plaatsvinden.

3. *De verordening is gestoeld op de modelverordening van de VNG*

Leidraad voor de nieuwe verordening is geweest de modelverordening van de VNG.

De openstelling van avondwinkels op zon en feestdagen en het toerisme zijn niet in de nieuwe verordening opgenomen. Met name over de toerismebepaling is op landelijk nivo de discussie in volle gang. De regering wil paal en perk stellen aan de vele gemeenten die zichzelf een toeristische aantrekkingskracht toedichten. Het is nog niet bekend hoe deze discussie zal verlopen.

4. *Het is nu noodzakelijk de verordeningen te harmoniseren*

De verordeningen moeten, zoals eerder al aangegeven, voor 1 januari worden geharmoniseerd. De verschillen tussen de bestaande verordeningen vervallen. Het verdient wel aanbeveling om in 2009 te bezien of het wenselijk is om of de zondagopenstelling voor avondwinkels en/of de toerismebepaling alsnog in de verordening op te nemen. We zullen ons moeten afvragen wat we zelf als gemeente willen en wat we als gemeente willen voorstaan als het gaat om het beleidsterrein recreatie en toerisme. De intentie is om de gemeente Nieuwkoop meer op de kaart te zetten. Ook bijvoorbeeld de VVV is daar actief mee bezig. Daarnaast is het bezoekerscentrum van Natuurmonumenten vanaf oktober 2008 open. Bij de verdere ontwikkeling van recreatie en toerisme kan naar voren komen dat er behoefte bestaat om alsnog een toerismebepaling op te nemen in de verordening.

Wij komen hier in de loop van 2009 bij uw raad op terug.

Kanttekeningen:

1. *Openstelling supermarkt op zondag*

Zoals aangegeven is het mogelijk een winkel, waar uitsluitend of in hoofdzaak eet en drinkwaren worden verkocht op zondag geopend te hebben tussen 16.00 en 24.00 uur. Er geldt volgens de Winkeltijdenwet één beperking. Er kan slechts één winkel per 15.000 inwoners worden toegestaan. De gemeente Nieuwkoop heeft ongeveer 27.000 inwoners, zodat slechts één winkel is toegestaan.

2.1. Er is een aanvraag voor het openstellen van de Digros op zondag in Ter Aar
Medio 2008 heeft de Digros in Ter Aar gevraagd om op zondag van 16.00 tot 20.00 uur open te mogen zijn. Die aanvraag is afgewezen omdat de (nu nog geldende) verordening winkeltijden van de gemeente Ter Aar deze mogelijkheid niet kent.

2.2. Er is een aanvraag voor het openstellen van de Albert Heijn op zondag in Nieuwkoop
Op 15 oktober heeft de Albert Heijn uit Nieuwkoop gevraagd om op zondag van 16.00 tot 20.00 uur geopend te mogen zijn. Die aanvraag is net binnengekomen, en zou, op grond van de nu nog geldende verordening van de voormalige gemeente Nieuwkoop, verleend moeten worden. Immers deze verordening kent de mogelijkheid van openstelling van een avondwinkel op zondag. Indien het desbetreffende artikel niet in de nieuwe verordening wordt opgenomen vervalt die mogelijkheid weer.

Kortom er zijn twee aanvragen ingediend terwijl er bij het opnemen van een artikel over de avondwinkel op zon en feestdagen het slechts voor één winkel (supermarkt) is toegestaan op zondag van 16.00 tot 20.00 uur open te zijn.

3. Het niet opnemen van een artikel over de openstelling van een avondwinkel op zondag

Hierdoor is het niet mogelijk in de gemeente een winkel die zich hoofdzakelijk richt op de verkoop van eet- en drinkwaren op zondag tussen 16.00 en 24.00 uur geopend te hebben.

4. Het niet opnemen van een artikel over toerisme

Hierdoor is het niet mogelijk voor nader te bepalen gebieden, plaatsen, evenementen en perioden ontheffing te verlenen om in verband met de toeristische aantrekkingskracht van de Nieuwkoopse plassen op zondag een winkel geopend te hebben. Dat geldt dan voor openstelling van alle winkels en niet alleen een supermarkt. Daarnaast geldt de openstelling voor de hele zondag en niet uitsluitend tussen 16.00 en 24.00 uur.

5. Het niet opnemen van beide artikelen in relatie tot de twee aanvragen van de Digros en de Albert Heijn

Dit betekent dat de beide aanvragen niet (alsnog) verleend kunnen worden.

Communicatie

Het concept-raadsvoorstel en –besluit hebben wij ter kennisname gezonden aan: het Actieve Groene Hart, de Ondernemersverenigingen Liemeer, Ter Aar en Nieuwkoop/Noorden. Na vaststelling van deze verordening zal deze op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en bekendgemaakt.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- De modelverordening van de VNG, inclusief toelichting;
- De (nu nog) geldende verordening van de gemeente Liemeer;
- De (nu nog) geldende verordening van de gemeente Nieuwkoop



- De (nu nog) geldende verordening van de gemeente Ter Aar;
- De (tekst van de) Winkeltijdenwet.

Advies meningsvormende raad
Wordt ingevuld door de griffie