

raadsvoorstel

portefeuillehouder Burgemeester
opgesteld door mr G.G.G. Slooters / 107
kenmerk/datum 08.0014519 / 18 november 2008
vergaderdatum raad 18 december 2008
jaar/nummer

onderwerp **Doorwerking verordeningen vanaf 1 januari 2009**

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Wanneer verordeningen door de raad vastgesteld nog niet zijn geharmoniseerd (opnieuw vastgesteld) de verordeningen zoals deze geldig waren op 31 december 2006 in de voormalige gemeente Nieuwkoop vanaf 1 januari 2009 van toepassing te verklaren op het grondgebied voor de gehele gemeente Nieuwkoop zoals deze per 1 januari 2007 is ontstaan.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

Met onze brief van 14 november 2008, kenmerk 08.0011568 bent u geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar de stand van zaken inzake de harmonisatie van regels en verordeningen op grond van de wet Algemene regels herindeling gemeenten (wet Arhi).

De wet Arhi bepaalt dat de gemeentelijke voorschriften van overgangsgebieden gedurende twee jaren rechtskracht behouden, voor zover de nieuwe gemeente deze niet eerder vervallen heeft verklaard. Voor de gemeente Nieuwkoop betekent dit uitgangspunt dat (beleids-) regels van de voormalige gemeenten per 1 januari 2009 niet meer rechtsgeldig zijn, tenzij nieuwe regels zijn vastgesteld.

Korte samenvatting uitkomsten onderzoek

Uit het onderzoek blijkt 94% van de overzichten opgenomen regels en verordeningen binnen de gestelde termijn (1 januari 2009) is geharmoniseerd of snel daarna wordt geharmoniseerd. Voor de overige 6% geldt dat voor een belangrijk deel harmonisatie voor het eind van 2008 wordt afgerond, dan wel dat in de bestuurlijke planning met harmonisatie op afzienbare termijn rekening is gehouden. Daarmee heeft de organisatie een forse inspanning geleverd om aan de eisen van Arhi te voldoen. Naast deze inspanning is in de afgelopen twee jaar op diverse, ook niet Arhi, beleidsterreinen nieuw beleid ontwikkeld. Daarmee ligt de gemeente goed op koers!

De nog te harmoniseren verordeningen zijn:

- Verordening Leerlingenvervoer;
- Verordening huisvesting onderwijs;
- Verordening Godsdienstonderwijs;
- Verordening Peuterspeelzaalwerk;

Risico's van het vervallen van verordeningen en beleidsregels

Op grond van de wet Arhi vervallen alle regels en verordeningen die niet voor 1 januari 2009 zijn geharmoniseerd. Tot 1 januari 2009 kunnen, indien nog geen nieuwe verordeningen cq beleidsregels zijn vastgesteld, vergunningaanvragen, verzoeken etc worden getoetst aan verordening cq beleidsregels uit de voormalige gemeenten. Dit kan tot gevolg hebben dat de uitkomst van een beoordeling van een verzoek verschilt, omdat de regels in de betreffende voormalige gemeenten verschillend zijn. Vanaf 1 januari 2009 is dit niet meer toegestaan. Om deze reden is dan ook veel energie gestoken in het harmoniseren van verordeningen en beleidsregels.

De overheid dient besluiten (afwijzend of toewijzend) te motiveren. Regels opgenomen in wettelijke voorschriften zijn in vele gevallen de motivatie voor het besluit (een voorbeeld: voor het aanvragen van een paspoort dient een pasfoto te worden ingeleverd, die voldoet aan de door de rijksoverheid geformuleerde eisen). Daarnaast zijn regels vastgelegd in verordeningen (bevoegdheid van de raad) en beleidsregels (bevoegdheid van het college) van belang om besluiten te kunnen motiveren.

Ondanks het feit dat met grote inzet en zorgvuldigheid gewerkt is om alle verordeningen en beleidsregels te harmoniseren door deze opnieuw vast te stellen is niet uitgesloten dat in bepaalde situaties niet kan worden voorzien in een kader ter onderbouwing van een besluit. Daarom wordt voorgesteld om wanneer verordeningen door de raad vastgesteld nog niet zijn geharmoniseerd (opnieuw vastgesteld) de verordeningen zoals deze geldig waren op 31 december 2006 in de voormalige gemeente Nieuwkoop van toepassing te verklaren op het grondgebied voor de gehele gemeente Nieuwkoop zoals deze per 1 januari 2007 is ontstaan.

Beoogd effect

1. In aanvulling op de vele reeds geharmoniseerde verordeningen te kunnen beschikken over een door de raad vastgesteld kader.

Argumenten:

1. Vanaf 1 januari 2009 is het niet meer toegestaan om in geval van afwezigheid van een nieuw vastgestelde verordening gebruik te maken van de verordening van de voormalige gemeente (criterium grondgebied). Hoewel ingezet is alle verordeningen te harmoniseren is niet met zekerheid te zeggen dat echt 100% van alle verordeningen is geharmoniseerd. Door het voorgestelde besluit te nemen creëert de raad een “vangnet”, zodat de gemeente in voorkomende gevallen toch over een kader beschikt.
2. De verordeningen en beleidsregels van de voormalige gemeenten verschillen over het algemeen niet significant. Daarom wordt voorgesteld te kiezen voor de verordeningen van de grootste voormalige gemeente zijnde Nieuwkoop.

Kanttekeningen:

1. Er is, afgezien van de verordeningen in de brief van 14 november 2008 genoemd, niet bekend om welke verordeningen het zou kunnen gaan. Anders waren deze opgenomen in de rapportage over het onderzoek 213a. Wanneer vastgesteld wordt dat gebruik gemaakt moet worden van dit besluit van de raad, zal worden bezien of het opnieuw vaststellen van een verordening op het betreffende onderwerp opportuun is.
2. In het kader van deregulering worden verordeningen en andere regels bezien. Wanneer blijkt dat er verordeningen zijn, die door dit besluit nog steeds geldend zijn, zal in het kader van de deregulering worden bezien of deze door de raad vervallen moeten worden verklaard.
3. Het voordeel van het niet nemen van dit besluit zou zijn dat “oude” en kennelijk weinig toegepaste verordeningen automatisch vervallen. Het nadeel is echter dat in bepaalde situaties een verzoek moerdt worden toegestaan of gronden voor handhaving ontbreken, omdat geen door de raad vastgestelde kaders beschikbaar zijn.

Communicatie

Dit besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Brief van 14 november 2008, kenmerk 08.0011568

Advies meningsvormende raad

Wordt ingevuld door de griffie