



raadsvoorstel

portefeuillehouder A.J. Schrama van Kessel
opgesteld door Aad van Montfoort / 164
kenmerk/datum 08.0000000 / 21 mei 2008
vergaderdatum raad 21 mei 2008
jaar/nummer 2008

onderwerp Gevolgen herindeling Kaag en Braassem voor de Gemeenschappelijke Regeling en de voortzetting van de uitvoering van onderdelen van de Wmo door de Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek.

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De samenwerking met de ISDR voor wat betreft uitvoering van voorzieningen uit de prestatievelden 5 en 6 van de Wmo voort te zetten.
2. Over de wijze van uitvoering van de Wmo taken, de breedte en diepte van de voorzieningen die in het loket worden ondergebracht op een later moment een besluit te nemen.
3. Kennis te nemen van het standpunt van de toekomstige gemeente Kaag en Braassem over uitvoering van de taken Wwb en Wmo.
4. De gevolgen hiervan voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ISDR, in de lijn van dit voorstel, door het college te laten voorbereiden.

burgemeester en wethouders van Nieuwoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

In het najaar van 2006 hebben de raden van de deelnemende gemeenten aan de G.R. Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek besloten tot 1 januari 2009 de uitvoering van de voormalige Wvg en de Hulp bij het Huishouden onder te brengen bij de Intergemeentelijke Sociale Dienst. Voor 1 januari 2009 dienen de aan de G.R. deelnemende gemeenten, op basis van een evaluatie, een besluit te nemen over eventuele voortzetting.

Per 1 januari 2009 vindt een herindeling plaats van de voormalige gemeenten Jacobswoude en Alkemade tot de nieuwe gemeente Kaag en Braassem. Dit heeft gevolgen voor de intergemeentelijke samenwerking en zullen hun weerslag vinden in een wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de ISD de Rijnstreek.

Beoogd effect

Een optimale dienstverlening te bereiken voor de burgers van de gemeente op het gebied van Wet werk en bijstand (Wwb) en aanverwante regelingen en de uitvoering van de prestatievelden 5 en 6 (voorzieningen) van de Wet maatschappelijke ontwikkeling. (Wmo)

Argumenten:

1.1. Plaats van uitvoering van de Wmo en evaluatie uitvoering Wmo door de ISDR.

In het raadsprogramma is aangegeven dat de ISDR en de stichting Trefpunt Welzijn Nieuwkoop partners zijn bij de uitvoering van de Wmo.

Door Novostar wordt nu onderzocht op welke wijze de aanbidding van gemeentelijke diensten en producten, inclusief die van de Wmo, het beste kan worden georganiseerd.

De gemeente moet zelf nog een keuze maken over de hoogwaardigheid van de dienstverlening en de breedte en diepte van de in het loket onder te brengen producten.

De uitvoering van de prestatievelden 5 en 6 zijn wat betreft de voormalige producten WVG en hulp bij het huishouden voor de periode 1 januari 2007 tot 1 januari 2009 belegd bij de ISDR.

In overeenstemming met de met uw raad gemaakte afspraak, heeft er een evaluatie plaatsgevonden, welke voor u is bijgevoegd. De hoofdlijn uit deze evaluatie is dat de dienst goed werk heeft geleverd.

Toetsing heeft plaatsgevonden op een 4 tal thema's:

- Kwartaalrapportages: De ISDR heeft via kwartaalrapportages verantwoording afgelegd over de beleidsontwikkeling, uitvoering en financiering. Deze rapportages zijn in de gemeenten positief ontvangen.

- Loketten: ISDR heeft een prestatie van formaat geleverd waar zij tijdig heeft gerealiseerd dat de loketten operationeel waren. Te prijzen is ook dat zij voortdurend bezig is processen en organisatie te verbeteren.

- Klanttevredenheid: Uit klanttevredenheidsonderzoek is gebleken dat ongeveer 85% van de klanten in 2007 (zeer) tevreden was over de uitvoering door de ISDR.

- Uitvoering algemeen: Omdat er bij de opdrachtverstrekking geen prestatie-indicatoren meegegeven zijn en er ook geen vergelijkingsmateriaal is met andere uitvoeringsorganisaties kan geen cijfermatig onderbouwd oordeel gegeven worden of deze dienstverlening goed was of niet.

Oprachtgevers mogen echter beslist tevreden tot zeer tevreden zijn over de uitvoering door ISDR van de gegeven opdracht.

Op basis hiervan hebben wij er alle vertrouwen in om de samenwerking met de ISDR voor deze producten te continueren.

In 2010 zal de gemeente Rijnwoude in het kader van de herindeling met Boskoop een besluit moeten nemen over haar deelname aan de gemeenschappelijke regeling. Mogelijk dat op dat moment ook de gemeente Kaag en Braassem tot een heroriëntatie komt. De ISDR is gebaat bij stabiliteit en rust. Voorgesteld wordt de huidige producten die van de ISDR worden afgenomen vanaf 1 januari 2009 opnieuw af te nemen en hieraan geen tijdsbeperking te koppelen. Op dit punt is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk

In relatie hiermee is de doorontwikkeling van de back-office en front-office van belang. Aan de ISDR en de Stichting Trefpunt Welzijn Nieuwkoop is hierin een belangrijke rol toebedacht. Hierover zal in een later stadium door uw raad een besluit moeten worden genomen.

2.1 De herindeling van de gemeente Jacobswoude en Alkemade tot de gemeente Kaag en Braassem heeft gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst de Rijnstreek.

De meerderheid van de gemeenteraden van Jacobswoude en Alkemade hebben besloten dat de gemeente Kaag en Braassem:

- De wet werk en bijstand en aanverwante regelingen uit laat voeren door de ISD de Rijnstreek
- De Wmo incl. schuldhulpverlening onder eigen gemeentelijke regie uit te voeren.

Dit besluit, dat wordt gerespecteerd, heeft gevolgen voor onze gemeente en voor de bedrijfsvoering van de ISDR. De gemeenschappelijke regeling zal moeten worden aangepast. In dit voorstel wordt de richting daarvan aangegeven.

Op een later moment zal de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd. De voorbereiding hiervan kan worden gestart.

2.2. Juridische consequenties

Wmo:

In de gemeenschappelijke regeling zijn met betrekking tot de uitvoering van de Wmo afspraken gemaakt tot 1 januari 2009. De gemeente Jacobswoude kan per deze datum besluiten van Wmo diensten geen gebruik meer te maken. In beginsel komen de kosten die deze "opzegging" met zich meebrengen ten laste van de gemeente Kaag en Braassem.

Wwb en aanverwante regelingen

De minister van BZK heeft in het wetsontwerp tot herindeling van de gemeenten Alkemade en Jacobswoude voor wat betreft gemeenschappelijke regelingen verwezen naar artikel 41, derde lid van de wet ARHI. Dit betekent dat de gemeente Kaag en Braassem, van rechtswege, zonder beperkingen met ingang van 1 januari 2009 deel

uitmaakt van de ISDR. Dit betreft de producten in het kader van de sociale zekerheid, opgenomen in artikel 5 van de G.R.

3.1 De verschillende varianten.

Het besluit van de toekomstig gemeente Kaag en Braassem kan leiden tot de volgende varianten:

- a. De gemeenten Nieuwkoop en Rijnwoude gaan alleen verder;
- b. De gemeenten Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude brengen alleen de Wwb. en aanverwante regelingen onder de gemeenschappelijke regeling
- c. De gemeenten Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude brengen alleen de Wwb. en aanverwante regelingen onder de gemeenschappelijke regeling en Nieuwkoop en Rijnwoude daarnaast de huidige Wmo taken;
- d. De gemeenten Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude brengen de W.W.B. en aanverwante regelingen onder de gemeenschappelijke regeling en Nieuwkoop en Rijnwoude gaan met de ISDR een inkooprelatie aan voor de huidige Wmo taken;

3.2 Voorkeur voor 1 van de varianten.

In de afgelopen jaren is gebleken dat de beste kwaliteit, de grootste efficiëntie en voordeligste dienstverlening door de ISDR kan worden bereikt bij een flinke inwonersomvang.

Het maximum aantal inwoners voor een optimaal redenerende dienst is in de huidige situatie nog niet bereikt (56459 inwoners). Verdere doorgroei is wenselijk. Variant c (70.995 inwoners) sluit aan bij deze zienswijze.

Uit onderzoek van de ISDR blijkt dat het wegvallen van de Wmo voor Jacobswoude leidt tot een omzet verlies van 20%. De toevoeging van de WWB en aanverwante regelingen geeft een plus te zien van 30%. Per saldo dus een voordelige ontwikkeling voor de ISDR. Nog beter zou het zijn als de ISDR voor de nieuwe gemeente Kaag en Braassem ook Wmo taken zou uitvoeren, maar dit is politiek niet haalbaar en daarmee een gegeven.

Een globale financiële analyse van de ISDR leidt tot het gegeven dat de kosten algemeen beheer per inwoner bij variant c afneemt van € 45,87 nu naar € 38,09 per inwoner. Derhalve een verlaging met € 7,79 per inwoner.

De overige kosten van de dienst wordt verrekend op basis van het werkelijk gebruik van voorzieningen per gemeente.

Als Rijnwoude en Nieuwkoop alleen verder gaan zal het bedrag per inwoner oplopen naar ruim € 56,- per inwoner.

Het aangaan van een inkooprelatie voor de huidige Wmo taken heeft voor de gemeente wellicht voordelen omdat kan worden gezocht naar de goedkoopste en meest ideale aanbieder en de flexibiliteit hierdoor mogelijk groter is.

Vanuit de positie van de gemeente als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling bezien heeft deze variant in de bedrijfsvoering van de ISDR en dus voor onze gemeente wel risico's tot gevolg.

Alles afwegend gaat onze voorkeur uit naar variant c. De ISDR kan met deze keuze instemmen, ziet hierin een meerwaarde voor de dienst en geeft aan de uitvoering te kunnen waarborgen.

Wij zijn het met de dienst eens dat het besluit van Kaag en Braassem voor hen niet de meest optimale is. In het overleg dat met de stuurgroep Kaag en Braassem is gevoerd hebben wij hiervoor aandacht gevraagd.

Kanttekeningen:

1.1 Het besluit van Kaag en Braassem heeft financiële gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling. Deze kosten komen uiteraard volledig voor rekening van die gemeente.

2.1 In de regio wordt, waar het gaat om de uitvoering van de Wmo, samengewerkt. Deze regionale samenwerking heeft ook gevolgen voor de wijze van uitvoering van sommige Wmo taken.

3.1 Voor de juridische toetsing is uitgegaan van adviezen die door de ISDR zijn ingewonnen bij Verheyden Cs advocaten BV.

4.1. De gemeenteraad van Rijnwoude is een nagenoeg gelijklopend raadsvoorstel voorgelegd.

Communicatie

Geen

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Evaluatie uitvoering Wmo door de ISDR
- Gevolgen herindeling Kaag en Braassem voor de gemeenschappelijke regeling ISDR

Advies meningsvormende raad

Wordt ingevuld door de griffie