

Gemeente Nieuwkoop
T.a.v. gemeenteraad
Postbus 1
2460 AA TER AAR

beantwoording schriftelijke vragen

onderwerp subsidieverlening en plaatsen trekkershut(ten) (HiHaHut)
Vragen gesteld door D66 - Annette Pietersen
Datum vragen 20 mei 2019
portefeuillehouder A. Ingwersen
der opgesteld door Publiekszaken / Tom Vianen
Datum beantwoording 11 juni 2019 (corsanummer 19.10810)

Inleiding

Sinds enkele weken staat er aan de Hogedijk achter het Zuideinde in Nieuwkoop, op een agrarisch perceel, een Hihahut (zie afbeelding)



Online is te vinden dat de gemeente Nieuwkoop een subsidie van € 10.000 heeft verstrekt voor de ontwikkeling van het concept Hihahut.

Korte omschrijving

Hihahut wil op vernieuwende wijze, passend bij het gedachtengoed van de circulaire economie, avontuurlijke en gezonde vakanties aanbieden in Zuid-Holland in samenwerking met plaatselijke boeren en andere ondernemers. De recreatie is extensief. Er staan altijd hooguit een paar Hihahutten in een gemeente en maar een per locatie. Bijzonder, speciaal en uniek. Dit geldt voor zowel de hutten, de locaties als het arrangement. Back to basic, maar dan wel met het comfort van een hotelkamer. Reservering is altijd inclusief ontbijt en vervoer per tandem of boot. De Hihahutten zijn speciaal ontworpen voor de landelijke omgeving waar ze komen te staan en zijn zelfvoorzienend wat betreft stroom, sanitair en watervoorzieningen. Vanaf ontwerp tot gebruik en uiteindelijk ook aan het eind van hun levenscyclus passen de hutten volledig binnen de principes van de circulaire economie.

Subsidie

Op 14 september 2018 heeft de provincie Zuid-Holland de beschikking afgegeven. In de beschikking wordt een subsidie toegekend van € 72.000,00. Dit bedrag bestaat voor € 36.000,00 uit een Europese bijdrage uit het Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling, voor € 18.000,00 uit een bijdrage van de Provincie Zuid-Holland, voor € 10.000,00 uit een bijdrage van de gemeente Nieuwkoop en voor € 8.000,00 uit een bijdrage van de gemeente Kaag en Braassem.

(bron: <https://www.leader-hollandrijnland.nl/overzicht-van-goedgekeurde-projecten/hihahut/>)

1. **Vraag:** Op welk moment en via welke procedure heeft Hihahut een subsidieaanvraag ingediend bij de gemeente Nieuwkoop? Voor welke activiteiten en kosten werd een subsidie gevraagd?

Antwoord: *HIHAHUT heeft geen subsidie aangevraagd bij de gemeente Nieuwkoop. Zij hebben op 6 april 2018 een subsidie aangevraagd bij provincie Zuid-Holland in het kader van het Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020 (POP3). Dit programma wordt deels gefinancierd uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO). De regeling is beter bekend als LEADER-subsidie.*

De aanvraag is ingediend voor het realiseren van een netwerk aan duurzame hutten voor recreatief (nacht)verblijf, welke onderling verbonden zijn door recreatieve routes.

Voor het initiatief is op 14 september 2018 door Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland maximaal € 72.000,00 aan subsidie toegekend voor te maken kosten. Gemeente Nieuwkoop heeft een bijdrage aan dit initiatief toegezegd als cofinancierder van maximaal € 10.000,00. Dit meefinancieren is een voorwaarde van de Europese Commissie om in aanmerking te komen voor een LEADER-subsidie.

In het grondgebied van Nieuwkoop zijn twee trekkershutten geplaatst als onderdeel van het recreatieve netwerk.

2. **Vraag:** Via welke beoordelingsprocedure, op grond van welk lokaal beleid en met welke afwegingen heeft het college van B&W besloten een subsidie toe te kennen aan Hihahut? Via welke besluitvormingsprocedure is dit besluit tot stand gekomen?

Antwoord: *Omdat de gemeente niet de subsidievertrekker is, heeft de inhoudelijke beoordeling en het besluitvormingsproces plaatsgevonden bij derden. Toetsing heeft*

plaatsgevonden aan de LEADER- criteria. Belangrijke voorwaarde voor toekenning is dat de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd een bijdrage dienen te leveren aan de Lokale Ontwikkelingsstrategie Holland Rijnland 2015-2020.

De Nieuwkoopse bijdrage hebben wij toegezegd omdat het initiatief goed past bij de recreatieve en toeristische doelstellingen van de gemeente en daarnaast in het project goede aandacht is voor duurzaamheidsaspecten.

Wij hebben als college eind 2017 de bereidheid tot cofinanciering uitgesproken nadat uw raad voor cofinanciering van LEADER-projecten hiervoor € 100.000,-- beschikbaar heeft gesteld. Voor de eigen lokale beoordeling hebben we rekening gehouden met de criteria die wij later in maart 2018 als formele subsidieregeling hebben vastgesteld op basis van de door uw raad vastgestelde Algemene subsidieverordening 2017. Deze subsidieregeling hebben wij u vervolgens ter kennisgeving aangeboden. (raadsvoorstel G18.0316 nr. 2018-020)

Bij de decemberwijziging 2018 hebben wij u vervolgens verzocht om de nog niet bestede cofinancieringsgelden over te hevelen naar 2019. (G18.1246) Hierbij hebben wij u geïnformeerd over een verstrekte bijdrage van € 10.000,-- voor het project Hihahut.

3. Vraag: Welke voorwaarden heeft de gemeente aan de subsidieverlening verbonden?

Antwoord: *Geen, de beslissing om een LEADER-subsidie toe te kennen is immers van Gedeputeerde Staten.*

4. Vraag: Hoe beoordeelt het college als subsidieverstrekker de kwaliteit van het resultaat op het uitgangspunt 'De Hihahutten zijn speciaal ontworpen voor de landelijke omgeving waar ze komen te staan'?

Antwoord: *De gemeente verstrekt geen subsidie aan initiatiefnemer, maar draagt bij aan het initiatief zodra blijkt dat betalingsverzoeken van initiatiefnemer voldoen aan de gestelde LEADER-criteria. Uitbetaling en controle op juiste besteding, vindt namens Gedeputeerde Staten plaats door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl). Deze dienst declareert vervolgens op haar beurt bij de Europese Commissie en de nationale overheden.*

Zover ons bekend voorzien de LEADER-criteria niet in ontwerprichtlijnen. Dergelijke overwegingen zijn meer van esthetische aard en spelen doorgaans in een subsidietraject geen rol. Ook het feit dat binnen gemeente Nieuwkoop geen welstandscriteria gelden en geen onafhankelijk deskundige op dat vlak is aangewezen, maakt dat geen toetsing plaatsvindt naar materialisering en/of kleurstelling.

De gemeente Nieuwkoop heeft Hiha-hut een vergunning verleend om de hierboven afgebeelde hut te plaatsen op een agrarisch perceel, in afwijking van het bestemmingsplan.

5. Vraag: Op grond van welke onderzoeken en afwegingen heeft het college besloten om van het bestemmingsplan af te wijken en plaatsing van deze hut toe te staan?

Besteed in uw beantwoording s.v.p. expliciet aandacht aan uw afwegingen ten aanzien van:

- ruimtelijke ordening
- verkeer en parkeren
- beïnvloeding van flora en fauna
- het bestaande gebruik van hetzelfde perceel voor paragliding

Antwoord: Wij hebben op basis van de door Hihahut ingediende aanvraag gemeend mee te moeten werken aan een tijdelijke plaatsing van twee trekkershutten. De hiervoor benodigde afwijking van het bestemmingsplan is daarmee dus ook tijdelijk van aard en duurt voort tot uiterlijk 15 oktober 2019. De gronden dienen na deze datum te worden achtergelaten zoals deze waren voor ingebruikname.

Belangrijke reden om mee te werken aan het verzoek, zijn onze beleidsdoelen ten aanzien van recreatie en toerisme. Dat het bouwplan daarnaast duurzaam is opgezet is een pré. Daarnaast is er met dit plan naar onze mening geen sprake van slechte ruimtelijke ordening.

De locatie achter het Zuideinde valt onder het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop'. waarin de betreffende locatie de bestemming 'Agrarisch' heeft. het gevraagde bouwwerk is strijdig met het bestemmingsplan omdat geen kortstondig recreatief nachtverblijf is toegestaan en bouwwerken binnen deze bestemming niet hoger mogen zijn dan 3 meter. Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (de kruimeelgevallenregeling), biedt ons de mogelijkheid om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan. Deze ons geboden beleidsvrijheid hebben wij toegepast omdat:

- de trekkershutten seizoensgebonden zijn en daarom slechts kortstondig in het terrein aanwezig zijn;
- de trekkershutten een geringe oppervlakte hebben;
- de overschrijding van de hoogtemaat gering van aard is en op de locatie achter het Zuideinde bovendien veroorzaakt wordt door een dakterrashekje wat open van structuur is;
- nabij de trekkershutten reeds sprake is van een bestaande bebouwing van grotere omvang, waardoor de grootschalige openheid van het landschap terplekke al onderbroken is;
- de trekkershut achter het zuideinde gesitueerd is aan de teen van een dijklichaam, waardoor het zicht op het open landschap vanuit de hoger gelegen lintbebouwing van het Zuideinde nog steeds goed aanwezig is;
- met de bouw van de trekkershutten ook geen sprake is van vermindering van zontoetreding bij omliggende percelen;
- er door de aard van het gebruik (recreatief nachtverblijf) ook niet de verwachting is dat sprake is van overlastgevende (geluids)situaties voor belendingen;
- de locatie goed is gelegen aan een doorgaande fietsroute, wat goed aansluit bij het aangeboden concept, waarbij recreanten voornamelijk per tandem vanuit Roelofarendsveen via een netwerk van fietsroutes de diverse trekkershutten aandoen om er te overnachten;
- het aantal vervoersbewegingen met de auto verwaarloosbaar klein is en bovendien in de nabijheid van beide trekkershutten voldoende bestaande verharding aanwezig is om als parkeerplaats te kunnen gebruiken;
- een esthetische beoordeling sinds 2007 niet meer mag plaatsvinden bij de beoordeling van omgevingsvergunningaanvragen, omdat de gemeenteraad heeft bepaald dat binnen het grondgebied van Nieuwkoop geen welstandsnota meer geldt en er geen onafhankelijke deskundige commissie meer is benoemd die zich bezig houdt met de beoordeling van materiaal- en kleurkeuze, samenhangende vormgeving en gevelindelingen;
- door de tijdelijke aard van de bouwwerken er ook geen significante negatieve effecten zijn te verwachten voor Flora en fauna en bij het plaatsen van het bouwwerk ook niet valt te verwachten dat sprake is van significante negatieve effecten op het beschermde Natura2000-gebied;
- bovendien uitvoeringsaspecten uit de Wet natuurbescherming (waar tegenwoordig flora en fauna ook onder valt) zijn voorbehouden aan

Omgevingsdienst Haaglanden die deze wet namens Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland als bevoegd uitvoert;

Bij de beoordeling is het medegebruik voor paragliding niet betrokken. Dit is iets wat betrokkenen zelf met elkaar dienen te regelen. Overigens zien we ook op dit vlak geen belemmeringen gelet op de aanwezigheid van bestaande bebouwing en de beschikbare ruimte op de landerijen. Het betreffende kadastrale perceel heeft een lengte van ca. 750 meter, wat ons inziens toereikend zou moeten zijn voor zowel de aanwezigheid van de trekkershut alsook de lierinstallatie voor het paragliden.

6. **Vraag:** Bent u, nu het resultaat van de verleende vergunning in praktijk zichtbaar is, van mening dat de plaatsing van deze hut op deze locatie passend is? Is er naar uw oordeel sprake van goede landschappelijke inpassing, passend bij de beleidsuitgangspunten die in Nieuwkoop gehanteerd worden, en die door inwoners breed gedeeld worden, ten aanzien van de waarden open ruimte?

Antwoord: Wij vinden de gekozen plaats van de hut vanuit het verhuurconcept, de ruimtelijke kaders en onze beleidsdoelen op het gebied van recreatie en toerisme logisch. Wel hebben wij inmiddels begrepen dat er ten aanzien van vormgeving en kleurkeuze weerstand bestaat. Hiervoor hebben wij aangegeven binnen welke kaders (door uw raad gegeven) wij ons dienen te begeven bij het beslissen op een aanvraag.

7. **Vraag:** Als we deze afweging als precedent beschouwen dan is de plaatsing van een Hiha-hut en vergelijkbare bouwsels op veel meer plaatsen in onze gemeente toegestaan. Wij verzoeken u om een kaart aan te leveren van onze gemeente waarop de gebieden aangegeven staan waar met dezelfde afweging en argumentatie in Nieuwkoop ook dergelijke bouwwerken geplaatst zouden kunnen worden door ondernemers en/of particulieren?

Antwoord: Van precedentwerking kan alleen sprake zijn als sprake is van gelijke planinhoud en gelijke omstandigheden. Het verlenen van deze specifieke tijdelijke omgevingsvergunning is dan ook geenszins een vrijbrief om op veel meer plaatsen dergelijke bouwwerken te plaatsen. Zoals u heeft kunnen lezen gaat hier een ruimtelijke beoordeling aan vooraf en een belangenafweging. De ervaring leert dat condities zelden identiek zijn.

8. **Vraag:** Welke voornemens heeft het college ten aanzien van subsidiering, samenwerking en/of vergunningverlening aan Hiha-hut in de toekomst?

Antwoord: Wij hebben hier te maken met een concreet particulier initiatief wat op basis van beoordelingscriteria, zowel op het vlak van subsidie als vanuit ruimtelijke optiek is beoordeeld en gehonoreerd. Als in de toekomst door Hihahut nieuwe aanvragen worden ingediend, zullen die opnieuw inhoudelijk worden getoetst en worden afgezet tegen onze doelstellingen en de (wettelijke) kaders van dat moment. Van enig voornemen tot het toekennen van een extra bijdrage is geen sprake.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop



mr. G.G.G. Sloopers
secretaris



F. Buijserd
burgemeester



provincie **HOLLAND**
ZUID



18.18071

Gedeputeerde Staten

Contact
bureau Subsidies
mw. D. Geluk-Wamsteeker
T 070 – 441 64 48
T 06 – 25 65 38 83
d.geluk@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum 14 SEP. 2018

Ons kenmerk
Zaak ZH-00001
DOS-2018-0003590
PZH-2018-661433466
Uw kenmerk

Uw contactpersoon
dhr. J. Bleijde

Gemeente Nieuwkoop
T.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 1
2460 AA TER AAR

Onderwerp
Brief co-financier verlening subsidie POP3 LEADER
"HiHaHut"

Geacht College,

Op 6 april 2018 hebben wij de aanvraag van HiHaHut te Oude Wetering ontvangen voor de subsidie voor het project "HiHaHut" in het kader van het POP3 Regeling LEADER projecten Zuid-Holland maart 2018. U heeft verklaard een deel van de subsidie voor uw rekening te nemen. In deze brief informeren wij u over de subsidieverlening aan dit project en wat dit voor u betekent.

Beslissing

Wij hebben een subsidie verleend van maximaal € 72.000,00 voor de te maken kosten. De subsidie is verleend in het kader van het Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020 voor Nederland (POP 3). Dit programma wordt deels gefinancierd uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en deels door nationale overheden. U heeft voor dit project een bedrag van € 10.000,00 toegezegd (13,89 % van het totale subsidiebedrag).

Gebundeld betalen

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) is Europees betaalorgaan voor POP3. Dat betekent, dat RVO.nl betalingen aan begunstigden verricht en deze declareert bij de Europese Commissie en de betrokken nationale overheden.

De Europese Commissie eist een even hoog bedrag aan nationale cofinanciering (overheidsfinanciering) als de EU-bijdrage. Uw bijdrage maakt deel uit van deze nationale cofinanciering. RVO.nl moet dit bewaken. Daarom moeten alle overheidsbijdragen via de kas van het betaalorgaan lopen. Dit is het principe van gebundeld betalen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeermulde voor
auto's is beperkt.



Europees landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling:
Europa investeert in zijn platteland.

U kunt daarom voor dit project geen rechtstreekse betalingen doen aan de begunstigde. HiHaHut dient hun betalingsverzoeken in bij Provincie Zuid-Holland. Provincie Zuid-Holland betaalt via RVO.nl aan HiHaHut het totale gedeclareerde bedrag uit inclusief uw bijdrage. U ontvangt van RVO.nl een factuur voor de bijdrage die namens u is uitbetaald. Het te betalen bedrag wordt bepaald aan de hand van administratieve controles en eventueel controles ter plaatse.

Aanvullende eisen

Uw bijdrage maakt deel uit van de subsidie die aan de aanvrager is toegekend. Volledigheidshalve wijzen wij u op het volgende: als uw bijdrage als gevolg van aanvullende voorwaarden lager uit valt, dan wordt de bijdrage vanuit de EU en de bijdrage vanuit Provincie Zuid-Holland naar rato naar beneden bijgesteld.

Meer informatie

Mocht u vragen hebben over deze brief dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon die rechtsboven in de brief is genoemd. Voor informatie over de voortgang van het project kunt u contact opnemen met HiHaHut.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ir. J.A.J. Delmeire

Hoofd a.i. Realisatie water en groen

Deze brief is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen fysieke handtekening onder.

