

raadsvoorstel

portefeuillehouder Raad
opgesteld door Petra van der Poel / 309
kenmerk/datum 07.0000000 / 5 december 2007
vergaderdatum raad 20 december 2007
jaar/nummer 2007/0134

onderwerp Reglement van Orde en vergaderschema

De ad-hoc commissie Werkwijze stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Reglement van Orde, versie 28 november 2007, vast te stellen;
2. De vergaderwijze in het najaar 2008 weer te evalueren;
3. Het vergaderschema 2008, versie 28-11-07, vast te stellen.

Ad-hoc commissie Werkwijze

E.R. van Holthe
griffier

G.A.H. Elkhuizen
Lid

Toelichting

Inleiding

De raad heeft tijdens een bijeenkomst op 20 september 2007, samen met het college, gekeken hoe de vergaderwijze van de raad van Nieuwkoop verbeterd kan worden. Daaruit zijn de volgende opvattingen gekomen:

Samenhang tussen de bijeenkomsten is goed

De verschillende vergadermomenten van de raad hangen met elkaar samen en deze samenhang moet vooral zo blijven. Dus eerst oriënteren (hoeft niet bij ieder onderwerp), vervolgens meningen uitwisselen en tot slot standpunten innemen en besluiten.

Oriënteren gaat goed in de huidige vorm

Bij het oriënteren zijn in het huidige vergadermodel een aantal elementen, die als een verbetering worden ervaren ten opzichte van voor de herindeling. Er wordt gesproken

met inwoners aan een 'ronde tafel'; de raad komt meer buiten het gemeentehuis; er wordt goed geluisterd en veel informatie verzameld.

Meningsvorming kan beter

De wijze waarop de meningsvormende raadsvergadering nu wordt uitgevoerd kan beter. De volgende punten zijn daartoe aangedragen:

- Deze meningsvormende vergadering kan in twee of drie bij elkaar passende delen worden opgeknipt.
- Raadsleden kunnen de vergadering(en) voorzitten.
- B&W leden kunnen bij debatten beter aan dezelfde tafel zitten.
- Fracties kunnen (alleen) woordvoerders/specialisten inzetten.
- Insprekers mogen meer dan alleen een 'kort verhaal afdraaien'.
- Aan B&W leden wordt kenbaar gemaakt dat zij gebruik mogen maken van ambtelijke ondersteuning. Het blijft een eigen keuze van B&W of ze deze mogelijkheid benutten.

Besluitvorming in huidige vorm goed

Inspreken moet hier ook kunnen maar heeft meer effect als dat gebeurt in de meningvormende fase.

Frequentie moet lager worden

Gebleken is dat enkele raadsleden behoefte hebben aan meer ruimte tussen de vergaderingen. Dit heeft wel weer consequenties op de bedrijfsvoering. Wat de vergaderfrequentie ook wordt, in alle gevallen is afstemming met B&W over een lange termijn planning wenselijk.

Ad-hoc commissie Vergaderwijze

Om de uitwerking van deze punten voor de raad voor te bereiden is er een ad-hoc commissie Vergaderwijze in het leven geroepen. Daarin zitten:

- Guus Elkhuizen (MPN)
- Nicolette Oosterhof (CDA)
- Frits Paymans (VVD)
- Kees Hagenaars (Progressief 2007)
- Liesbeth van Leeuwen (vanuit het college)

Werkzaamheden van de commissie

De commissie heeft het Reglement van orde aangepast om bovenstaande punten te verwerken zoals de opdracht vanuit de raad luidde. Daarvoor is ook de structuur van het reglement aangepast. Tevens heeft zij tekstuele aanpassingen en aanvullingen doorgevoerd. Over enkele zaken doet de commissie voorstellen aan de raad. Deze zijn niet in het Reglement van orde verwerkt omdat het buiten de opdracht van de raad valt. De raad zou via een amendement tijdens de vergadering deze wijzigingen kunnen doorvoeren. Het is aan te bevelen het reglement en het daarmee samenhangende vergaderschema op 20 december 2007 vast te stellen zodat vanaf 1 januari 2008 zo gewerkt kan worden. Voorstel is om jaarlijks de vergaderwijze te evalueren dit wordt dan de komende keer in het najaar van 2008.

Beoogd effect

Het doel is om in 2008 een nieuwe jaaragenda te hebben met voldoende interactie tussen raad en inwoners én raad en college, waarbij de vergaderdruk niet als een te grote belasting wordt ervaren.

Uitwerking

Meningsvormende raad; er moet meer debat komen

In artikel 64 is de mogelijkheid opgenomen om als fractie een van de agendapunten in te mogen leiden. Als er een onderwerp is waarvan het presidium, op basis van de stukken, vindt dat er een inleiding gewenst is en er zich geen fractie heeft aangemeld dan kan zij de portefeuillehouder vragen dit te doen. Een dergelijke inleiding heeft tot doel om tot een goede analyse van het voorstel te komen en te helpen bij het vormen van een mening. Het is niet bedoeling vooraf al standpunten in te nemen.

Als handvat voor een dergelijke inleiding kunnen de antwoorden op volgende vragen dienen: wat is precies het probleem, wat willen we bereiken, wat gaan we er voor doen, past het voorstel in de totaalvisie van de gemeente, hoe is de samenhang met andere onderwerpen, zijn de genoemde argumenten en kanttekeningen volledig, zijn er voorbeelden uit andere gemeenten, zijn de kosten en de dekking daarvan duidelijk, wanneer ziet de raad de resultaten.

In artikel 66 worden de taken van de voorzitters van de meningsvormende raad beschreven. Zijn rol is cruciaal om het gewenste debatteren vorm te geven. Er worden meerdere voorzitters voorgesteld en dit mogen zowel raadsleden als fractieassistenten zijn. Het is de bedoeling alle dan gekozen voorzitters begin 2008 daarin te scholen.

In de commissie is ook nog ter sprake gekomen om eventueel externe voorzitters te benoemen. De meeste commissieleden waren daar geen voorstander van.

Meningsvormende raad; onderwerpen moeten logisch verdeeld worden

In artikel 62 is opgenomen dat de meningsvormende raad op twee avonden plaatst vindt (twee achtereenvolgende donderdagen). De indeling van de agenda wordt in principe gemaakt op basis van de portefeuilles van de wethouders. Het presidium stelt de agenda's op en kijkt naar een evenwichtige verdeling van de onderwerpen over de avonden. Indien er te veel onderwerpen op een van de agenda komt om dat in de bijeenkomst goed te bespreken dan kan het presidium beslissen enkele onderwerpen op de agenda van de andere bijeenkomst te plaatsen.

Deze tweedeling is gemaakt om de specialisten (raadsleden en fractieassistenten) binnen de fracties meer mogelijkheden te bieden.

Meningsvormende raad; de raad heeft behoefte aan meer informatie van het college

In artikel 10 is beschreven welke informatie de raad van het college wil ontvangen, op welk tijdstip en in welke vorm.

In artikel 71 is als vast agendapunt opgenomen bij de meningsvormende raad een rondvraag. Dit geeft de raadsleden en fractieassistenten de mogelijkheid om actuele vragen te stellen aan het college.

Meningsvormende raad; de inspreker moet meer betrokken worden

In artikel 67 lid 3 is opgenomen dat de inspreker aan het woord komt bij het agendapunt waarover hij wil inspreken. Artikel 67 lid 4 biedt de mogelijkheid voor de inspreker om na de discussie nog een keer kort (maximaal 1 minuut) te reageren.

De vraag binnen de commissie was of je de spreektijd wel tot 1 minuut moet beperken.

Meningsvormende raad; portefeuillehouders kom aan tafel

In artikel 25 is opgenomen dat de portefeuillehouders in principe bij alle bijeenkomsten van de raad uitgenodigd zijn om aan de beraadslagingen deel te nemen. In artikel 65 lid 2 wordt het college de mogelijkheid geboden een beknopte toelichting te geven en te reageren op de inbreng van de andere deelnemers.

Vergaderfrequentie; een 6 weken cyclus verlaagt de vergaderdruk

Het vergaderschema laat zien dat er gekozen is voor een "6 weken cyclus"; om de 6 weken een besluitvormende raadsvergadering. In artikel 19 lid 2 is de mogelijkheid opgenomen om een extra besluitvormende raadsvergadering te houden na het tweede deel van de meningsvormende raad.

Het vergaderschema is zo opgesteld dat er om elke 6 weken een besluitvormende raadsvergadering is. Dit is in normale omstandigheden een goede frequentie voor het nemen van besluiten. Voor voorstellen die geen uitstel dulden: de uiterste beslisdatum valt voor de eerstvolgende besluitvormende raadsvergadering en er is eerder al melding van gemaakt, discussie gevoerd en/of hoofdlijnen zijn al vastgesteld kan er een uitzondering worden gemaakt. Na de tweede deel van de meningsvormende raad kan een extra besluitvormende raadsvergadering plaatsvinden. Echter daarvoor moet het presidium vooraf een agenda opstellen en die moet op tijd gepubliceerd worden. Alleen besluiten die geen uitstel dulden / termijngebonden zijn (in de regel stukken van hogere organen of gemeenschappelijke regelingen) kunnen op de agenda worden geplaatst. Probleem zal zijn om voor deze extra besluitvormende raadsvergadering een aanvangstijd te bepalen, een voorzitter beschikbaar te hebben en dat er voldoende raadsleden aanwezig zijn om een besluit te kunnen nemen.

Vergaderschema; donderdagavond blijft de vaste avond van de raad

In het vergaderschema is gekozen voor de donderdagavond als vaste avond van de raad. Dit is duidelijk voor alle deelnemers en het publiek. Het presidium komt 2x per vergaderingscyclus bij elkaar en kijkt na een half jaar of dit werkbaar is. De mogelijkheid van een extra besluitvormende raadsvergadering is ook in het schema opgenomen als "optie raad" na het tweede deel (MR-II) van de meningsvormende raad.

Doorgevoerde tekstuele aanpassingen: de indeling is logischer gemaakt door de afdelingen weg te laten en de artikelen door te nummeren en per soort bijeenkomst de artikelen op te nemen (zie de inhoudsopgave). De verwijzingen naar artikelen binnen het reglement zijn verwijderd en er zijn meer begrippen omschreven.

Overwegingen van de ad hoc commissie:

Bij de discussie over de aanpassingen in het reglement kwamen een aantal onderwerpen aan de orde die buiten de opdracht van de raad vielen. De ad-hoc commissie Vergaderwijze wil u die graag in overweging geven. Voor de goede orde deze bevinden zijn niet verwerkt in het voorgestelde reglement. Mocht de raad deze bevinden willen overnemen dan zal de raad via amendement dit moeten wijzigen tijdens de vergadering.

Artikel 4: Het presidium

Het presidium bestaat uit de voorzitter van de raad en de fractievoorzitters. De commissie geeft u in overweging om daarvan te maken: “de voorzitters van de fracties die geregistreerd waren ten tijde van de verkiezingen” dit om de omvang van het presidium te beperken bij eventuele afsplitsingen binnen een fractie tijdens de raadsperiode.

Artikel 44: Ingekomen stukken

Adhesieverzoeken van andere gemeenten (lid 5). De commissie geeft u in overweging dergelijke verzoeken ook niet op de ingekomen stukken lijst te plaatsen.

Artikel 54 Stemming over personen

In artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet staat: “De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen is geheim.” In het reglement van orde artikel 54 is geregeld hoe die stemming plaatsvindt. Daarbij benoemt de voorzitter 3 leden tot stembureau. De commissie vindt het aantal van 3 leden hoog en vraagt zich af waarom dat aantal ooit zo gekozen is.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Het huidige reglement van orde
- Memo “Verbetering vergaderwijze Nieuwkoop” van 27 september 2007

Advies meningsvormende raad

Dit voorstel is afkomstig van de ad-hoc commissie Werkwijze van de raad en er is in december 2007 geen meningsvormende raad.