

raadsvoorstel

portefeuillehouder Henny Brouwer
opgesteld door Sjoerd Dijkstra / 285
kenmerk/datum 08.0000000 / 5 februari 2008
vergaderdatum raad 2008
jaar/nummer 2008

onderwerp Harmonisatie beheer begraafplaatsen

Stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met het voorstel om het beleid en beheer van de algemene begraafplaatsen te harmoniseren;
2. De raad voor te stellen een budget van € 35.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene Reserve;
3. Dewijziging van de begroting 2008 vast te stellen

burgemeester en wethouders van Nieuwook

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

In 2006, het jaar voor de herindeling, zijn door de taakgroep harmonisatie de meest noodzakelijke processen en regelingen geharmoniseerd. Voor het product lijkbezorging is destijds alleen het primaire proces van aangifte van overlijden tot het begraven geharmoniseerd. Op dit moment werken wij echter met niet uniform beleid, drie verschillende beheerverordeningen en verschillende tarieven. We hebben tegelijkertijd vastgesteld dat in de afgelopen jaren in alle drie de gemeenten weinig aandacht is besteed aan de begraafplaatsadministratie en dat er onvoldoende lange termijninzicht bestaan m.b.t. de benodigde begraafcapaciteit.

Wij stellen u voor, het beheer van de begraafplaatsen met spoed te harmoniseren door het uitvoeren van onderzoek naar de capaciteit, het beoordelen en op orde brengen van de begraafplaatsadministratie, het formuleren van uniform beleid, het maken van een nieuwe beheerverordening en het vaststellen van nieuwe tarieven.

Beoogd effect

1. Eenduidig beleid m.b.t. het beheer van de begraafplaatsen;
2. Inzicht in de benodigde capaciteit van de begraafplaatsen op langere termijn;

Argumenten:

Wettelijke taak

De lijkbezorging is een kerntaak van de gemeente. De gemeente dient te waarborgen dat voldoende capaciteit beschikbaar is. Naast de bijzondere begraafplaatsen dient er in de gemeente in elk geval één algemene begraafplaats beschikbaar te zijn. Om de primaire taak naar behoren te kunnen uitvoeren, moet de gemeente inzicht hebben in de noodzakelijke capaciteit in de toekomst. Op dit moment bestaat er te weinig inzicht, noch in de beschikbare capaciteit op de algemene en bijzondere begraafplaatsen, noch in de in de nabije toekomst noodzakelijke capaciteit.

Wet Arhi

Op grond van artikel 28 van de Wet Arhi verliezen verordeningen van de voormalige gemeenten twee jaar na de herindeling hun rechtskracht. Dat betekent dat voor 1 januari 2009 een nieuwe beheerverordening voor de begraafplaatsen moet zijn vastgesteld.

Begraafplaatsadministratie

De begraafplaatsadministratie vormt een belangrijke basis voor het cyclische beheer van de algemene begraafplaatsen. De begraafplaatsadministratie geeft inzicht in de beschikbare capaciteit op de begraafplaatsen en geeft inzicht in de geldende grafrechten. Het planmatig ruimen van de begraafplaatsen, waardoor weer capaciteit beschikbaar komt, gebeurt aan de hand van de begraafplaatsadministratie. Op dit moment is de begraafplaatsadministratie van onvoldoende kwaliteit en onvoldoende betrouwbaar.

Uniforme tarieven

Sinds de herindeling worden er verschillende tarieven gehanteerd. Die situatie kan niet voortbestaan. Op basis van nieuw beleid en een nieuwe verordening zullen nieuwe tarieven moeten worden vastgesteld.

Aanpak

De harmonisatie omvat de volgende stappen:

1. Een inventarisatie van de huidige situatie, waaronder de beschikbare en noodzakelijke capaciteit, de status van de verordeningen en de status van de administratie;
2. Het opstellen van nieuw beleid;
3. Harmonisatie en vernieuwen van de beheerverordening en de tarieven;
4. Het op orde brengen van de begraafplaatsadministratie.

De aanpak die wij voorstellen is in de bijlage opgenomen. De basis voor het toekomstige beheer ligt verankerd in het nieuw te formuleren beleid. Uw raad speelt een primaire rol bij het formuleren van de beleidskaders. Om dit onderdeel, waarin uiteindelijk keuzen

gemaakt moeten worden, te ondersteunen, zal een workshop met de raad onderdeel uitmaken van het harmonisatieproces.

Nog los van de beschikbare capaciteit, is er onvoldoende specifieke kennis binnen de organisatie aanwezig om een goed eindresultaat te waarborgen. Om de harmonisatie echt goed aan te pakken, vinden wij het noodzakelijk een gespecialiseerd adviesbureau te betrekken.

Op dit moment zijn er twee gespecialiseerde adviesbureaus op de markt, die zich zowel bezig houden met de beheersmatige en ruimtelijke aspecten rond begraafplaatsen, als de juridische vraagstukken: Genius Loci en Todo-Culemborg. Op grond van de aanbestedingsnota dienen, gelet op de geraamde kosten van € 35.000 minimaal drie offertes te worden gevraagd. Wij hebben besloten in dit geval af te wijken van de aanbestedingsnota en de beide genoemde bureaus te vragen een aanbieding te doen op basis van het plan van aanpak offerte.

Kanttekeningen

Bij de behandeling van de begroting is met de raad afgesproken dat in het tweede kwartaal van 2008 een nieuwe beheerverordening aan de raad zou worden voorgelegd. In de aanpak zou dat betekenen dat prioriteit moet worden gegeven aan het opstellen van de verordening. Bij nader inzien vinden wij dat niet verstandig, omdat de beheerverordening een afgeleide is van het beleid, waarvoor de raad eerst de kaders moet aanreiken.

Financiering

De kosten voor de harmonisatie worden geraamd op € 35.000. De harmonisatie kan voor een belangrijk deel worden beschouwd als een gevolg van de gemeentelijke herindeling. De kosten zouden dan ook ten laste moeten komen van het herindelingsbudget. Wij stellen u voor een budget van € 35.000 beschikbaar te stellen ten laste van Algemene Reserve.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Plan van aanpak
- Begrotingswijziging

Advies meningsvormende raad
Wordt ingevuld door de griffie