

raadsvoorstel

portefeuillehouder Henny Brouwer
opgesteld door Wilfred de Bruijn / 159
kenmerk/datum 08.0000000 / 31 januari 2008
vergaderdatum raad 27 maart 2008
jaar/nummer

onderwerp Natura 2000-aanwijzing Nieuwoopse Plassen en De Haeck; inhoudelijke opzet
zienswijze en machtiging B&W voor procedurele en inhoudelijke afhandeling

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met de inhoudelijke opzet voor de zienswijze (**bijgesloten**),
vooruitlopend op het Natura 2000-aanwijzingsbesluit;
2. Burgemeester en wethouders te machtigen voor de verdere inhoudelijke en
procedurele afhandeling van de aanwijzing, waarbij de raad zo snel en volledig
mogelijk geïnformeerd wordt.

burgemeester en wethouders van Nieuwoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Inleiding

Om de natuur in Europa als geheel te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie (EU) samen aan Natura 2000, een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. De Nederlandse 'bijdrage' bestaat uit 162 gebieden. Ook de Nieuwoopse Plassen en De Haeck zijn door Nederland voorgedragen als Natura 2000-gebied. De formele aanwijzing van de verschillende Natura 2000-gebieden vindt in etappes of 'tranches' plaats. Het ministerie van Landbouw Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (LNV) is bevoegd. De eerste tranche en de zogenaamde 'waddenranche' (samen in totaal 119 gebieden) zijn in 2007 in procedure gebracht.

De 'uniforme openbare voorbereidingsprocedure' volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd. Hierbij wordt het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegd, onder andere bij de gemeenten die het betreft.

Naar aanleiding van dit ontwerpbesluit mogen belanghebbenden hun zienswijze(n) indienen. Dit kunnen particulieren en organisaties zijn, maar ook overheden. De zienswijzen moeten worden betrokken bij het definitieve besluit.

De aanwijzing van de laatste 43 gebieden, waaronder de Nieuwkoopse Plassen en De Haeck, wordt volgens de officiële informatie op de website van LNV “in 2008” verwacht, en volgens sommige bronnen bij het ministerie “voorjaar 2008”. Specifiekere informatie over de formele start van de aanwijzing is op dit moment helaas niet voorhanden.

Tenzij LNV de aanwijzing tijdig vooraf aankondigt, wat wel gevraagd maar nog niet bevestigd is, betekent dit dat de aanwijzing voor de Nieuwkoopse Plassen en De Haeck min of meer bij verrassing kan komen. Vervolgens heeft de gemeente relatief weinig tijd om tijdig een formele reactie te geven, en gezien de vergadercyclus zéker te weinig tijd om deze reactie eventueel vast te laten stellen door uw raad.

Beoogd effect

In de eerste plaats is het de bedoeling om uw raad vooraf te informeren over én laten instemmen met reeds gefomuleerde collegestandpunten ten aanzien van Natura 2000, Deze zijn verwoord in een (voorlopige) inhoudelijke opzet van de zienswijze (**bijgesloten**). Zo nodig kan uw raad naar aanleiding hiervan besluiten tot toevoegingen en aanpassingen. Verder vragen wij uw raad om de procedurele en inhoudelijke afhandeling van de aanwijzing aan ons college te laten. Hierdoor kan de gemeente Nieuwkoop tijdig reageren op de (ontwerp)aanwijzing, met de zekerheid dat deze reactie bestuurlijk gedragen wordt.

Argumenten

1.1 Belang en (politieke) gevoeligheid vraagt om adequate aanpak

Het is een feit dat natuurwetgeving binnen de gemeente Nieuwkoop politiek gevoelig ligt. Inwoners hebben er altijd een mening over, en deze meningen lopen behoorlijk uiteen. Er bestaat (al dan niet terecht) angst voor beperkende maatregelen en effecten óf men vindt het juist goed dat eindelijk geregeld wordt wat lang op zijn beloop is gelaten. Brede maatschappelijke aandacht voor een onderwerp rechtvaardigt dat zowel raad als college zich hier vanuit hun eigen taken en verantwoordelijkheden op richten. Dit voorstel voorziet in tijdige afstemming met uw raad en afspraken over procedurele en inhoudelijke afhandeling. Uiteindelijk doel is om adequaat te handelen wanneer de situatie daarom vraagt, dus wanneer het ontwerp-aanwijzingsbesluit ter inzage gaat en de formele procedure begint.

Kanttekeningen

1.1 Geen wettelijke basis voor delegatie, geen mandaat mogelijk, dus machtiging

Het staat niet vast bij wie formeel de bevoegdheid tot het indienen van een gemeentelijke zienswijze m.b.t. Natura 2000 ligt. Gemeenten hebben in de eerdere tranches expliciet of impliciet een keuze gemaakt, en zowel zienswijzen van raden als van colleges van B&W worden geaccepteerd. Uw raad wordt uit praktische overwegingen gevraagd om, mede op basis van de bijgesloten inhoudelijke opzet voor een gemeentelijke zienswijze, de

procedurele en inhoudelijke afhandeling aan ons college over te laten. Hierbij is geen sprake van een formele delegatie van een bevoegdheid, omdat delegeren uitsluitend mogelijk is als de wet daar expliciet de mogelijkheid toe biedt. Mandateren door een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan is niet mogelijk. Daarom voorziet dit voorstel in het machtigen van ons college door uw raad.

1.2 Inhoud (ontwerp)aanwijzingsbesluit Natura 2000 nog niet bekend

Het is op dit moment niet bekend wat de exacte inhoud van het aanwijzingsbesluit voor de Nieuwkoopse Plassen en De Haeck gaat zijn. Uit eerdere tranches blijkt dat het aanwijzingsbesluit vaak bestaat uit (niet meer dan) een gebiedsbeschrijving en een bevestiging van de uitgangspunten en doelstellingen die tot de aanmelding van een gebied voor Natura 2000 hebben geleid. Hieruit voortvloeiende maatregelen en beperkingen, en zicht op bv. externe werking, blijken eigenlijk pas bij het opstellen van het beheerplan. Dit beheerplan wordt binnen drie jaar na de aanwijzing met alle betrokken partijen opgesteld. Het gaat dan om partijen die een natuur- of ander belang vertegenwoordigen in het gebied (wettelijke verplichting Natuurbeschermingswet 1998).

Communicatie

Voor dit raadsbesluit is geen inspraak of overleg aan de orde. Het formele Natura 2000-traject, dat in feite pas aanvangt op het moment dat het ontwerp-aanwijzingsbesluit ter inzage wordt gelegd, doorloopt de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 Awb.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

Afgezien van de puntsgewijze (voorlopige) inhoudelijke opzet voor de zienswijze die onderdeel uitmaakt van dit voorstel, wordt ter verduidelijking verwezen naar de volgende achterliggende stukken.

- (concept) Natura 2000 gebiedendocument (november 2007)
- leeswijzer Natura 2000 gebiedendocument (november 2006)
- uittreksel Natura 2000 doelendocument (juni 2006)
- Knelpunten- en kansanalyse Natura 2000 gebieden (juni 2007)
- toelichting en legenda Knelpunten- en kansanalyse (2007)
- visie en toelichting Knelpunten- en kansanalyse (2007)
- (concept) ontwerpkaart Nieuwkoopse Plassen en De Haeck (november 2005)

Advies meningsvormende raad

Wordt ingevuld door de griffie