



## raadsvoorstel

portefeuillehouder A.J. Schrama - van Kessel  
opgesteld door Aad van Montfoort / 164  
kenmerk/datum 07.0000000 / 28 december 2007  
vergaderdatum raad 7 februari 2008  
jaar/nummer

onderwerp Zienswijze kadernota 2009-2012 van de ISD de Rijnstreek

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De kadernota 2009-2012 voor kennisgeving aan te nemen;
2. Het Algemeen bestuur in kennis te stellen van de algemene en soms principiële opmerkingen die zijn gemaakt naar aanleiding van de nota.

burgemeester en wethouders van Nieuwoop

mr. G.G.G. Slooters  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

### Toelichting

#### Inleiding

Jaarlijks stelt de ISD de Rijnstreek een kadernota op die input vormt voor de op te stellen programmabegroting voor het jaar daarop, in dit geval voor 2009. Gemeenteraden kunnen via de kadernota visie inbrengen voor de ontwikkeling van de dienst. Ook dient te worden geoordeeld over plannen en concrete actiepunten die het bestuur voornemens is om uit te voeren.

#### Beoogd effect

Kaders te stellen voor het te voeren beleid voor de jaren 2009-2012 en hiermee sturing te geven aan de ontwikkeling van onze Intergemeentelijk Sociale Dienst.

#### Argumenten:

- 1.1 *De kadernota is ambitieus en geeft zicht op de ontwikkelingen die de dienst zich zelf ten doel stelt.*

Lezing van de kadernota, die in een bijeenkomst door raadsleden kon worden bediscussieerd, geeft een positief beeld van de vitaliteit en slagkracht van de dienst. Een nadere beschouwing laat een flink aantal actiepunten (36) zien waarover eigenlijk impliciet een besluit of instemming wordt gevraagd.

De dienst is trots op wat ze heeft gepresteerd en wil deze kennis ten dienste stellen aan derden.

Ook wordt duidelijk dat er ambitie is om voort te gaan met de ontwikkeling van Wmo diensten. Hierdoor kan het wel eens zijn dat de oorspronkelijke doelstelling – de overdracht van de taken in 2001 met name gericht op het verstrekken van voorzieningen – in omvang wordt overstegen door het aanbieden van zorg gerelateerde producten. Dit vraagt lijkt ons om toekomstschets, zeker nu herindelingen in het gebied een spanning leggen op de continuïteit.

Bestuurlijk en inhoudelijk moet worden bepaald hoe de belangen voor de inwoners van onze gemeente, zeker als ook wordt gesproken over een doorgroei naar andere regio's, maximaal moeten worden gewaarborgd. Hierna kan dan ook nader worden ingegaan op de wens van de ISDR om extern producten uit te zetten.

De ISDR heeft veel kennis en kunde opgebouwd. Daar waar de gemeente zelf beleid ontwikkelt op gebieden waar de ISDR ook is betrokken is hun bijdrage van wezenlijk belang.

#### *1.2 De status, de financiering en prioritering van de actiepunten is niet duidelijk.*

Voor de vaststelling van de nota is het van belang om te weten wat de financiële en personele gevolgen zijn en dat duidelijk wordt hoe eventueel in de bestaande formatie wordt geschoven om tot uitvoering te komen. De financiële positie van de gemeente staat een grote uitbreiding van het budget uit eigen middelen voor de ISDR naar verwachting niet toe. Een budgetneutrale invoering van de kadernota zoals wordt gesuggereerd lijkt haast niet mogelijk. Een verdere onderbouwing, prioritering en planning is wenselijk.

#### *2.1 Verbetering van de dienstverlening aan de burger is goed maar kent ook haar grenzen.*

Een groot deel van de actiepunten is gericht op verbetering van de dienstverlening. Er wordt zwaar ingezet elektronische en digitale informatieverstrekking. De gemeente is zelf bezig met de doorontwikkeling van het gemeenteloket, waarbij digitale dienstverlening ook een speerpunt is. Afstemming en samenwerking met de gemeentelijke afdeling communicatie lijkt ons een strikte voorwaarde. Het is ook van belang dat de financiële randvoorwaarden in beeld worden gebracht. De uitvoering vraagt om een integrale projectmatige benadering.

De gemeente is en blijft leading bij de ontwikkeling van loketten en inlooppunten.

#### *2.2. Collectief vervoer is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.*

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het collectief vraagafhankelijk vervoer. Het is geen taak die in de gemeenschappelijke regeling ISDR is overgedragen. De ISDR is via het stellen van indicaties betrokken. Beslissingen over de inrichting van vervoer tussen en in kernen en aansluiting naar de regio is primair een lokale aangelegenheid.

*2.3. Beleid met betrekking tot inburgering is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.*

Inburgering krijgt dagelijks landelijke aandacht. Integratie kan bij uitstek lokaal worden ingebed. Regionaal wordt gezocht naar mogelijkheden om cursus aanbod te doen. De ISDR heeft middelen beschikbaar om allochtone uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt toe te leiden. Dit moet maximaal worden ingezet. Uit onderzoek, ook in Rijnstreekverband uitgevoerd, blijkt dat veel hoog opgeleide nieuwkomers niet op de voor hen meest geschikte plaats terecht komen. Op het punt van optimalisering van de integratie is nog veel te doen. Het aanbieden van inburgeringstrajecten is niet voldoende. De gemeente dient in overleg met partijen, waaronder de ISDR, te beslissen over het aanbieden van flankerend beleid.

*2.4. Alvorens nieuwe Wmo gerelateerde zaken in het pakket van de ISDR onder te brengen dient eerst de evaluatie te worden afgewacht. De beleidsnota Wmo zal leidend zijn bij de planning van activiteiten.*

Op dit moment kan wat betreft de Wmo gerelateerde activiteiten geen groen licht worden gegeven. Conform afspraak moet door uw raad voor 1 januari 2009 worden besloten of de uitvoering van de aan de ISDR opgedragen werkzaamheden (verstrekken voorzieningen) daar blijft. Daarnaast moet uitvoering worden gegeven aan de door uw raad vastgestelde beleidsnota Wmo. Voor het aangaan van samenwerkingsverbanden zal deze nota leidend zijn.

*2.5. Regionaal arbeidsmarktbeleid zal meer gemeentelijke aandacht moeten krijgen.*

De gemeente krijgt een steeds grotere verantwoordelijkheid voor toeleiding van jongeren en uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt. De modernisering van de Wet Sociale Werkvoorziening geeft gemeente ook een opdracht om mensen met een beperking te leiden naar een reguliere arbeidsplaats. Contacten met lokale en regionale werkgevers zijn belangrijk om vraag en aanbod af te stemmen. Aan de gemeentelijke inzet zal een impuls moeten worden gegeven. De ISDR is hierbij een zeer belangrijke partner.

*2.6. Voorlichting gericht op het voorkomen van werkloosheid, schulden en armoede moet maximaal worden benut.*

Het voorkomen van maatschappelijke uitval is van groot belang. Voorlichting is hierbij een belangrijk hulpmiddel. Alle activiteiten op dit punt die passen binnen de doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling zijn belangrijk.

*2.7. Aandacht voor het maatschappelijk gezicht van de dienst.*

De ISDR heeft uit de aard van haar werkzaamheden veel contacten met burgers van onze gemeente. Deze contacten moeten maximaal worden benut om inzicht te krijgen in de wensen en noden. De gemeente heeft behoefte aan deze informatie om haar beleid te kunnen bijstellen. Het imago van een zakelijke op "work first" gerichte organisatie doorontwikkelen naar een organisatie die mensen ook breder helpt bij problemen is wenselijk. Bij de gesprekken - is een Wmo verplichting - kan meer naar de maatschappelijke vraag achter de vraag worden gekeken. Verwijzing en advies kan mogelijk al veel helpen.

Het is daarnaast belangrijk dat burgers met problemen die liggen op het terrein van de openbare geestelijke gezondheidszorg bij één loket terecht kunnen. Het gaat dan om een breed spectrum van problemen zoals burenruzie, mishandeling, vervuiling e.d. De vraag is echter of de ISDR hiervoor, mede gelet op de beperkte doelgroep, de meest aangewezen organisatie is. Wij hebben hierbij twijfel. Het onderbrengen van een dergelijke functie in de Wmo zou op enig moment kunnen worden overwogen. Alternatieven zijn het Centrum voor Jeugd en gezin, het algemeen maatschappelijk werk. Dit onderwerp vraagt wat ons betreft nog nader onderzoek.

*2.8. Het is wenselijk dat onderwerpen uit de kadernota waarover al eerder is besloten en of budget voor is vastgelegd als zodanig worden aangeduid.*

De indruk bestaat dat in deze kadernota onderwerpen staan waarover al eerder besluitvorming heeft plaatsgevonden. Voor een goede analyse van het stuk is het goed dat dit dan ook expliciet wordt aangegeven.

*2.9 Aandacht voor de medewerkers en organisatie is belangrijk.*

In de nota wordt melding gemaakt van het project Organisatieontwikkeling en het HRM beleid, gericht op optimalisering van kwaliteit, inzet en betrokkenheid van het personeel. Aandacht hiervoor is en blijft erg belangrijk.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Kadernota 2009-2012

Advies meningsvormende raad  
Wordt ingevuld door de griffie