

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: J.W.M. Pietersen		Opgesteld door: Stefanie Peters, afdeling Sociaal Domein en Veiligheid	
Besluitvormende vergadering: 26 mei 2016	Registratienummer collegebesluit: 16.08045	Raadsnummer: 2016-055	
Titel / onderwerp: Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017			
Samenvatting: De gemeente verstrekt allerlei subsidies, vooral in het brede welzijnsspectrum, maar ook op het gebied van bijvoorbeeld cultuur en toerisme. De manier waarop we op dit moment subsidiëren is in de loop der jaren zo gegroeid. Maar zou het ook anders kunnen? Met het traject heroriëntatie subsidiebeleid zijn we door middel van participatie gekomen tot de Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017.			

Voorgesteld besluit:

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017 vast te stellen;
2. De Algemene subsidieverordening gemeente Nieuwkoop 2017 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

De gemeente verstrekt allerlei subsidies, vooral in het brede welzijnsspectrum, maar ook op het gebied van bijvoorbeeld cultuur en toerisme. Van bibliotheek tot meer bewegen voor ouderen, van speeltuin tot musicalvereniging en van mantelzorgondersteuning tot stedenband. En dat is slechts een kleine en willekeurige greep uit het geheel. Deze subsidiepraktijk is in de loop van de jaren zo gegroeid.

Maar hoe zouden we het aanpakken als we even niet uitgaan van de zo gegroeide huidige praktijk, maar van de doelen waar we nu voor staan en van de huidige maatschappelijke visie daarop? Met het traject heroriëntatie subsidiebeleid hebben we hier invulling aan gegeven en is de Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017 tot stand gekomen.

In de Kadernotitie hebben wij gebruik gemaakt van het gedachtegoed van positieve gezondheid om met zowel inwoners als professionele zorgverleners als verenigingen, stichtingen en organisaties te praten over hun maatschappelijke bijdrage. Wat doen zij om het leven in Nieuwkoop aangenaam en plezierig te maken en te zorgen dat iedereen kan meedoen?

Positieve gezondheid gaat uit van “het vermogen van mensen zich aan te passen en een eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen in het leven”. Met het gebruik van de nieuwe definitie voor gezondheid wordt al direct duidelijk dat we niet enkel meer op gezondheid focussen tijdens een periode van ziekte, met als doel het oplossen van een probleem, maar tijdens de gehele levensloop. Met als minimaal doel het kunnen omgaan met de uitdagingen van het leven.

Het nieuwe subsidiebeleid betekent voor verenigingen en organisaties, maar ook voor de gemeente Nieuwkoop een nieuwe manier van werken. Het ‘sec’ uitvoeren van activiteiten wordt vervangen door een meer inhoudelijke beoordeling van datgene wat men wil doen in relatie tot de maatschappelijke bijdrage. Dat betekent dat de gemeente meer met organisaties in gesprek gaat over hun plannen en ambities rond de aanvraag en over de resultaten en ervaringen bij de subsidieverantwoording. Dit past ook beter bij de behoefte van de verenigingen en organisaties die helemaal niet gelukkig bleken te zijn met de zeer beperkte verantwoordingseisen en dat zij zich daardoor minder gezien voelden.

Deze andere manier van werken zorgt voor meer maatwerk en een vergrote betrokkenheid van de gemeente bij de activiteiten in Nieuwkoop. Deze verandering in werkwijze past bij de wijzigingen in het Sociaal Domein, maar ook bij ontwikkelingen zoals de netwerksamenleving en de overheid als regisseur.

Door het nieuwe subsidiebeleid verwachten wij dat de Nieuwkoopse organisaties een bijdrage leveren aan de domeinen, sport en bewegen, kunst, cultuur en toerisme, talentontwikkeling en educatie, de helpende hand en sterke verenigingen door vrijwilligersondersteuning.

Verder bieden we met het nieuwe subsidiebeleid meer ruimte voor vernieuwing. We willen verenigingen, stichtingen en organisaties uitdagen en prikkelen om met nieuwe activiteiten te komen die bijdragen aan de kansen die inwoners krijgen om gedurende de hele levensloop mee te doen naar vermogen en talent. Met innovatiesubsidie stimuleren we projecten die een vernieuwing of verbetering in het aanbod willen realiseren.

Met het vaststellen van het subsidiebeleid en de ASV stelt u de kaders en randvoorwaarden vast van het nieuwe subsidiebeleid. Hoe we (de organisaties en verenigingen en de gemeente) het nieuwe

subsidiebeleid gaan uitvoeren wordt vastgelegd in de subsidieregels. Deze worden met de vastgestelde kaders als uitgangspunt door het college vastgesteld in juni 2016. Op deze wijze kan tijdig gestart worden met de nieuwe subsidieronde voor 2017.

Beoogd (maatschappelijk) effect

De focus op positieve gezondheid en handelend vermogen betekent dat we van vrijwilligers- en professionele organisaties vragen om na te denken over hun rol in de samenleving ten aanzien van de maatschappelijke opgave en te definiëren wat hun bijdrage is aan het scheppen van kansen voor participatie en ontwikkeling. Want juist die bijdrage aan kansen op gezondheid en geluk rechtvaardigt de investering van publiek geld.

We besteden nadrukkelijk aandacht aan zowel behoud als innovatie van activiteiten en diensten. De voorkeur gaat uit naar activiteiten en diensten die een goede onderbouwing hebben voor het realiseren van langdurige effecten.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Naast de gemeentelijke visie zijn er afzonderlijke beleidsnotities die verbonden zijn met deze Kadernotitie subsidiebeleid. Dit zijn:

- Maatschappelijke structuurvisie Nieuwkoop 2040 — vastgesteld door de raad in 2013
- WMO beleidsplan 2014- 2018 – vastgesteld door de raad op 25 september 2014
- Lokale nota gezondheidsbeleid 2014- 2017 – vastgesteld door de raad in 2014
- Integrale kadernota sportbeleid 2009- 2020 'Mee@ bewegen'- vastgesteld door de raad in 2008

Participatie / betrokken partijen / personen

Het nieuwe subsidiebeleid is tot stand gekomen op basis van participatie van verenigingen en organisaties. In november 2015 is een drietal bijeenkomsten georganiseerd waarvoor verenigingen en organisaties zijn uitgenodigd om mee te denken over hun rol in de Nieuwkoopse samenleving en welke activiteiten hieraan bijdragen. Daarnaast wilden we van hen weten wat er in Nieuwkoop mist om voor iedereen kansen voor participatie en ontwikkeling te scheppen.

Uit dit drietal bijeenkomsten heeft zich een klankbordgroep gevormd die in januari en maart 2016 met ons verder heeft nagedacht over het subsidiebeleid.

In het begin van dit participatietraject was er enige onduidelijkheid over wat we van de verenigingen en organisaties wilden weten, maar naargelang het proces veranderde dat in bijeenkomsten die zeer positief en interactief zijn verlopen!

In december en januari 2016 is uw raad geïnformeerd. In januari 2016 is een presentatie over de denkrichting binnen het nieuwe subsidiebeleid bij de Wmo adviesraad gehouden. Zij hebben daarnaast in april 2016 een adviesaanvraag ontvangen. Het advies wordt als bijlage aan het raadsvoorstel toegevoegd.

Ten slotte hebben verenigingen en organisaties de mogelijkheid gekregen om in de periode 15 maart tot 1 april 2016 hun reactie op de Kadernotitie subsidiebeleid te geven.

We kunnen concluderen dat het participatieproces op een zeer positieve wijze is verlopen. Naar onze mening heeft dit constructieve proces geleid tot maar 6 reacties op de Kadernotitie. Het merendeel van de opmerkingen heeft betrekking op hoe het subsidiebeleid er in de praktijk uit komt te zien, d.w.z. welke gevolgen het subsidiebeleid heeft voor de verenigingen en organisaties. Daar krijgen verenigingen en organisaties een antwoord op in de subsidieregeling. Deze regeling wordt eind juni door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld. In de bijlage staan de reacties van de verenigingen en organisaties opgenomen.

Duurzaamheidsaspecten

De voorkeur gaat uit naar activiteiten en diensten die een goede onderbouwing hebben voor het realiseren van langdurige effecten.

Financieel kader

Aan subsidies is in 2015 uitgegeven:

Soort subsidie	Budget
Waarderingssubsidie	€ 69.445,50
Activiteitensubsidie	€ 77.688,84
Budgetsubsidie	€ 2.131.799,40
Incidenteel	€ 13.554,55
Totaal	€ 2.292.488,29

Varianten met argumenten voor en tegen

In onderstaande tabel wordt de voor- en tegenargumenten van het nieuwe subsidiebeleid benoemd, waarbij ook is gekeken naar de verschillen tussen het huidige en het nieuwe subsidiebeleid.

	Voor	Tegen
Nieuw subsidiebeleid	<ul style="list-style-type: none"> Organisaties gaan meer nadenken over hun maatschappelijke bijdrage. Het aanvragen van subsidie betekent niet meer het aanvinken van de juiste vakjes. Er ontstaat meer aandacht voor samenwerking tussen verenigingen en organisaties. Er is meer ruimte voor innovatie door het invoeren van de innovatiesubsidie. Het nieuwe subsidiebeleid doet meer recht aan de behoefte van verenigingen en organisaties m.b.t. (a) meer maatwerk t.a.v. de inhoudelijke beoordeling van de subsidieaanvragen, (b) meer contact met de gemeente en (c) afleggen van verantwoording over de uitgevoerde activiteiten. Voor professionele organisaties komt (nog) meer de nadruk te liggen op het samenwerken met 	<ul style="list-style-type: none"> Verenigingen en organisaties zijn meer tijd kwijt aan het nadenken en opschrijven van hun maatschappelijke bijdrage, het zoeken naar samenwerking, contacten met de gemeente en het afleggen van verantwoording. De nieuwe systematiek kan individuele gevolgen hebben voor verenigingen en organisaties.

Voor	Tegen
	andere (niet professionele) partijen.
	<ul style="list-style-type: none">Op dit moment worden met professionele organisaties al prestatieafspraken gemaakt over de uitvoering van activiteiten en het leveren van diensten en moeten zij verantwoording afleggen via inhoudelijke en financiële verslagen.

Voorgesteld besluit

1. De Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017 vast te stellen;
2. De Algemene subsidieverordening gemeente Nieuwkoop 2017 vast te stellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

1. Activiteitenbudget wordt vergroot

Door het samenvoegen van de waarderings- en activiteitensubsidie wordt het budget activiteitensubsidie vergroot. Organisaties die voorheen alleen een waarderingssubsidie ontvingen, kunnen – mits zij aan de voorwaarden voldoen- een aanvraag indienen voor een activiteitensubsidie.

2. Hoogte van subsidie kan wijzigen en fluctueren

Het voorstel is om 2016 en 2017 te beschouwen als 'ervaringsjaren' waarin we de nieuwe werkwijze monitoren en waar nodig bijsturen.

Het voorstel is om in die gevallen waar een forse afname van de subsidie plaatsvindt het hanteren van een afbouwregeling mogelijk te maken.

3. Onderscheid innovatiesubsidie en subsidies samenleving

De gemeente Nieuwkoop biedt inwoners, verenigingen en organisaties de mogelijkheid om innovatieve plannen te bedenken en hier subsidie voor aan te vragen. Voor dit doel zijn op dit moment de subsidies samenleving ingesteld. Na vaststelling van het nieuwe subsidiebeleid wordt hieraan de innovatiesubsidie toegevoegd. Het verschil tussen beide is dat voor de subsidies samenleving ook individuen in aanmerking komen. Dat kan bij de innovatiesubsidie niet. Bekeken zal worden, na de ervaringen met de samenlevingsinitiatieven en de invoering van het nieuwe subsidiebeleid, of op termijn samenvoeging mogelijk is.

Financiële, juridische en personele gevolgen

Het nieuwe subsidiebeleid betekent een nieuwe manier van werken voor verenigingen en organisaties, maar ook voor de gemeente Nieuwkoop zelf. Dit betekent dat we niet op voorhand alle gevolgen van het beleid kunnen overzien.

Financiële gevolgen

Huidige budgetten kaderstellend

De huidige budgetten subsidiebeleid zijn kaderstellend.

Instellen budget innovatiesubsidie

De hoogte van het innovatiebudget bedraagt € 50.000,-. Dekking van dit bedrag kan worden gevonden binnen het budget sociale participatie.

Juridische gevolgen

De Algemene subsidieverordening biedt de grondslag voor het verstrekken van subsidies, maar is verder overwegend procedureel van aard. Het nieuwe subsidiebeleid kan leiden tot een toename van het aantal bezwaarschriften door verenigingen en organisaties. Redenen hiervoor kunnen zijn: de voorwaarden waarop subsidie wordt verstrekt, het wegvallen van de waarderingssubsidie of de hoogte van het toegekende subsidiebedrag.

De Kadernotitie subsidiebeleid Nieuwkoop 2017 en de Algemene subsidieverordening gemeente Nieuwkoop 2017 dienen bekend te worden gemaakt op de gebruikelijke wijze door plaatsing in het Elektronisch Gemeentebblad en opname in het CVDR.

Personele gevolgen

Ook in het kader van de personele gevolgen willen we 2016 en 2017 gebruiken om ons daar een beeld van te vormen, te monitoren en waar nodig bij te sturen. 2016 zal waarschijnlijk extra inzet vergen, maar we gaan er vooralsnog vanuit dat het nieuwe subsidiebeleid binnen de bestaande formatie uitgevoerd kan worden.

Bijlagen

- Bijlage 1. Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017.
- Bijlage 2. Algemene subsidieverordening (ASV) gemeente Nieuwkoop 2017.
- Bijlage 3. Adviesaanvraag aan Wmo adviesraad m.b.t. Kadernotitie en ASV subsidiebeleid + reactie Wmo adviesraad op Kadernotitie en ASV + reactie gemeente Nieuwkoop op advies Wmo adviesraad.

En daarnaast ter informatie toegevoegd:

- Reacties verenigingen en organisaties op de Kadernotitie subsidiebeleid gemeente Nieuwkoop 2017.

Advies meningsvormende raad | 12 mei 2016

Het woord 'extra' wordt verwijderd vóór de besluitvormende raadsvergadering. Wethouder Pietersen kijkt naar zelfde regels bij verantwoording en bericht de raad daarover.

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een discussiestuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.