

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: J.W.M. Pietersen		Opgesteld door: R. Meijer, afdeling Sociaal Domein en Veiligheid	
Besluitvormende vergadering: 18 februari 2016	Registratienummer collegebesluit: 15.25370	Raadsnummer: 2016-021	
Titel / onderwerp: Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017			
Samenvatting: Er is inmiddels bijna een jaar ervaring opgedaan met de inkoop en uitvoering van de jeugdhulp door de gemeenten. De contracten van 2015 zijn voor 2016 verlengd. Vanaf 2017 kan worden gekozen voor een nieuwe inkoopprocedure. In de notitie Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017 wordt hiervoor een voorstel gedaan. De uitgangspunten in de notitie Toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland zijn de basis voor o.a. de inkoopstrategie. Deze uitgangspunten zijn verscherpt en geconcretiseerd, vooral met betrekking tot de ruimte voor lokale sturing binnen de regionale kaders. De raad heeft het college verzocht het raadsvoorstel en bijbehorende raadsbesluit Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017 zoals besproken in de meningsvormende raad van 4 februari 2016 aan te passen in verband met een door het portefeuillehoudersoverleg Maatschappij van Holland Rijnland overgenomen amendement van de gemeente Alphen aan den Rijn waarin de mogelijkheid van lokaal contractmanagement wordt mogelijk gemaakt. De notitie inkoopstrategie 2017 is ongewijzigd.			

Voorgesteld besluit:

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met de notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland".
2. In te stemmen met de nota "Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017", waarin wordt voorgesteld om:
 - a. De volgende inhoudelijke uitgangspunten vast te stellen als kader voor het inkoopplan vanaf 2017:
 - I. Zo integraal mogelijk
 - II. De Jeugd- en Gezinsteams (JGT's) als spin in het web
 - III. In dialoog met de zorgaanbieders de transformatie vormgeven
 - IV. De transformatie/innovatie nadrukkelijk faciliteren
 - V. Cliëntenparticipatie borgen in de inkoop
 - VI. Vormgeven lokale inbreng op de regionale inkoop
 - VII. Onder voorwaarden ruimte te bieden voor een aparte status om in een aanvullende aanpak delen van de jeugdhulp zelfstandig in te kopen.
 - b. Een nieuw dienstverleningsovereenkomst af te sluiten tussen de 13 gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland vanaf 1 januari 2017 voor een periode van twee jaar (en optie tot verlenging met twee jaar) voor een gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp, waarin de aparte status van de gemeente Alphen aan den Rijn en overige

- gemeenten die dat willen wordt vastgelegd.
- c. Voor alle gemeenten, behalve voor de gemeente Alphen aan den Rijn en overige gemeenten die dat willen, voor JGT's een aparte inkoopprocedure te starten, en hiervoor:
- I. de contracten met de aan de JGT's leverende zorgaanbieders te verlengen tot 1 januari 2017;
 - II. in te stemmen met een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure voor een meerjarige inkoop van de bemensing van de JGT's met de coöperatie.
3. Voor de inkoopstrategie 2017 eenmalig in 2016 € 16.195,-- beschikbaar te stellen uit de stelpost decentralisaties.
4. De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
Burgemeester

TOELICHTING

Inleiding- / aanleiding

De decentralisatie van de Jeugdhulp is ingezet met 13 gemeenten in Holland Rijnland op basis van het regionale beleid "Hart voor de Jeugd". Er is inmiddels bijna een jaar ervaring opgedaan met de inkoop en uitvoering van de jeugdhulp door de gemeenten. De lopende contracten van 2015 zijn voor 2016 verlengd. Vanaf 2017 ligt de weg open om te komen tot een nieuwe inkoopstrategie. In de notitie Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017 wordt hiervoor een voorstel gedaan.

Het beleidsplan 'Hart voor de Jeugd' vormt nog steeds de basis van de regionale samenwerking in de regio Holland Rijnland.

De basis voor de inkoopstrategie 2017 is gelegd in de notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland". Deze uitgangspuntennotitie is tot stand gekomen op basis van input uit o.a. de gemeenteraden (zie bijlage).

De notitie "inkoopstrategie 2017" (met bijbehorende voorstellen) dient een tweeledig doel:

1. Verantwoorde inkoop jeugdhulp in 2017, en
2. Een beleidsrijke en transformatiegerichte inkoop voor 2017 en verder.

Het PHO Maatschappij heeft op 16 december jl. positief geadviseerd over de inkoopstrategie. Wel werd de gemeente Alphen aan den Rijn de mogelijkheid geboden het voorstel te amenderen. Alphen aan den Rijn heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en het PHO Maatschappij van Holland Rijnland heeft hiermee ingestemd. Op dat moment was het niet meer mogelijk het amendement te verwerken in het raadsvoorstel.

De raad heeft het college vervolgens verzocht het raadsvoorstel en bijbehorende raadsbesluit Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017 zoals besproken in de meningsvormende raad van 4 februari 2016 aan te passen voor de besluitvormende raad van 18 februari 2016. De notitie inkoopstrategie 2017 is ongewijzigd.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Een verantwoorde en transformatiegerichte inkoop van jeugdhulp in 2017 binnen de financiële kaders van het budget jeugdhulp.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

De decentralisatie is ingezet op basis van het regionale beleid "Hart voor de Jeugd". Er is inmiddels een jaar ervaring opgedaan met de inkoop en uitvoering van de jeugdhulp door de gemeenten. In de notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland" worden de beleidsuitgangspunten uit "Hart voor de Jeugd" aangescherpt en concreter gemaakt. In de notitie wordt het belang benadrukt voor voldoende ruimte voor lokale sturing binnen de regionale kaders. De input van gemeenteraden en stakeholders zijn verwerkt in deze notitie. De inkoopstrategie vanaf 2017 is vervolgens gebaseerd op de notitie "Uitgangspunten toekomst jeugdhulp".

Participatie / betrokken partijen / personen

Het samenwerkingsverband Holland Rijnland, de 13 gemeenten, de aanbieders van jeugdhulp, medewerkers JGT's, ouders en jongeren. Na instemming door het college wordt de inkoopstrategie voorgelegd aan de Wmo-adviesraad.

Duurzaamheidsaspecten

N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen

Omdat wordt voorgesteld verder te gaan op basis van de uitgangspunten zoals zijn opgenomen in "Hart voor de jeugd" zijn er geen alternatieve inkoopstrategieën uitgewerkt. Hieronder worden de voorgestelde besluitpunten toegelicht.

1a.1 De inkoopstrategie vormt het kader voor de inkoop van 2017, waarmee richting wordt gegeven aan de verdere transformatie

In de inkoopstrategie staan de kaders (het wat) waarop het inkoopplan (het hoe) kan worden uitgewerkt. De aangegeven kaders zijn gebaseerd op de ervaringen tot nu toe en de notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland". Op basis van deze Inkoopstrategie wordt een Inkoopplan voor 2017 en verder opgesteld. Concreet wordt in het inkoopplan een gedifferentieerd model van aanbesteden uitgewerkt passend bij het aanwezige zorgaanbod. Hierin komt ook het verzekeringsmodel aan de orde.

1a.2 Met de inkoopstrategie wordt invulling gegeven aan de inhoudelijke uitgangspunten van de gemeenten, zoals deze zijn opgenomen in de notitie: "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland" De belangrijkste uitgangspunten aangegeven door de gemeenten zijn de basis voor de inkoop voor 2017.

1a.3 De jeugd- en gezinsteam (JGT's) zijn de toegangspoort tot de jeugdhulp.

De JGT's hebben een sleutelpositie in de toegang van de zorg (afschalen, normaliseren), de lokale integrale inbedding en sturing en monitoring van de zorg. De JGT's zijn ook een belangrijke schakel in het transformatieproces. Zij bieden een laagdrempelige toegang tot de jeugdhulp, zijn lokaal gereorganiseerd, werken intensief samen met het lokale aanbod en met de zorginstellingen. Het is daarom noodzakelijk dat de aanbieders die betrokken zijn bij de vorming van de JGT's de uitgangspunten, zoals opgenomen in Hart voor de jeugd en de notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland" onderschrijven. Bij de huidige aanbieders is dat het geval. Scherpe sturing en opdrachtgeverschap van samenwerkende gemeenten is blijft daarbij wel nodig. Door een overeenkomst af te sluiten met de coöperatie van de JGT's (die wordt opgericht door de huidige aanbieders) wordt continuïteit van zorg geboden en loopt ook het ingezette transformatieproces verder.

1b.1 De gemeenten gaan hiermee vanaf 2017 weer gezamenlijk de jeugdhulp inkopen

In het kader van de Jeugdwet zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de inkoop van de jeugdhulp. Door kennis te bundelen en namens de 13 gemeenten als één partij op te treden kan een duidelijker opdrachtgeverrol worden ingenomen richting de zorgaanbieders. Daarnaast kan in de gezamenlijke uitvoering van deze taak efficiency worden gerealiseerd voor de gemeenten en aanbieders. Uit de ervaring van het afgelopen jaar is gebleken dat met name de bezetting bij de TWO te krap was voor o.a. effectief contractmanagement. Inzet hierop is noodzakelijk om beoogde doelstellingen te realiseren. Gevolg hiervan is wel de uitvoeringskosten stijgen.

1c.1 Dit biedt continuïteit aan de medewerkers in de JGT's

Via het collectief van de 11 aanbieders in de coöperatie kan dit geboden worden. En kan vervolgens geïnvesteerd worden in de rol en positie van de JGT's met één contractpartner, de coöperatie.

1c.2 Tot 17 april 2016 bestaat er de mogelijkheid om het lichte inkoopregime te gebruiken

Na 17 april 2016 valt de Jeugdwet niet meer onder het licht regime. Dan is een enkelvoudige onderhandse aanbesteding niet meer mogelijk. Voor die datum zal publicatie van deze procedure gebeuren moeten om hier gebruik van te maken.

2.1 In de begroting Jeugdhulp 2016 is geen ruimte voor de kosten van de inkoop 2017

De begroting 2016 is passend, maar staat wel onder druk. Extra inzet voor de inkoop 2017 kan daarom niet ten koste van het Jeugdhulpbudget 2016 worden gebracht.

2.2 Het inkooptraject 2017 vergt extra inspanning van de TWO én de gemeenten

De inkoopprocedure zal een belangrijk middel zijn om de transformatie verder vorm te geven. Het algemene beleid wordt hiermee verder geconcretiseerd op de verschillende thema's. De extra personele inzet hiervoor is niet beschikbaar bij de huidige bezetting van de TWO.

3.1 Lokaal contractmanagement voor onderdelen van de jeugdhulp mogelijk te maken.

De gemeente Alphen aan den Rijn zal voor delen van de jeugdhulp het contractmanagement zelf lokaal vormgeven, zodat in de (inhoudelijke) sturing optimaal kan worden aangesloten bij de lokale situatie en de integraliteit en samenhang met het voorliggend veld optimaal kan worden geborgd.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland".
2. In te stemmen met de nota "Inkoopstrategie Jeugdhulp vanaf 2017", waarin wordt voorgesteld om:
 - d. De volgende inhoudelijke uitgangspunten vast te stellen als kader voor het inkoopplan vanaf 2017:
 - VIII. Zo integraal mogelijk
 - IX. De Jeugd- en Gezinsteams (JGT's) als spin in het web
 - X. In dialoog met de zorgaanbieders de transformatie vormgeven
 - XI. De transformatie/innovatie nadrukkelijk faciliteren
 - XII. Cliëntenparticipatie borgen in de inkoop
 - XIII. Vormgeven lokale inbreng op de regionale inkoop
 - XIV. **Onder voorwaarden ruimte te bieden voor een aparte status om in een aanvullende aanpak delen van de jeugdhulp zelfstandig in te kopen.**
 - e. Een nieuw dienstverleningsovereenkomst af te sluiten tussen de 13 gemeenten en het samenwerkingsverband Holland Rijnland vanaf 1 januari 2017 voor een periode van twee jaar (en optie tot verlenging met twee jaar) voor een gezamenlijk opdrachtgeverschap voor de jeugdhulp, **waarin de aparte status van de gemeente Alphen aan den Rijn en overige gemeenten die dat willen wordt vastgelegd.**
 - f. **Voor alle gemeenten, behalve voor de gemeente Alphen aan den Rijn en overige gemeenten die dat willen, voor JGT's een aparte inkoopprocedure te starten, en hiervoor:**
 - III. de contracten met de aan de JGT's leverende zorgaanbieders te verlengen tot 1 januari 2017;
 - IV. in te stemmen met een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure voor een meerjarige inkoop van de bemensing van de JGT's met de coöperatie.
3. Voor de inkoopstrategie 2017 eenmalig in 2016 € 16.195,-- beschikbaar te stellen uit de stelpost decentralisaties.
4. **De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.**

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

1.1 Het tijdspad voor de inkoop 2017 is strak en hier zit geen rek in

Gezien de benodigde gemeentelijke besluitvorming is het niet mogelijk eerder dan 1 april met de inkoopprocedure 2017 te kunnen starten. Normaal gesproken wordt voor een inkoopprocedure van deze opvang uitgegaan van minimaal 10 maanden. Nu resteren slechts 9 maanden. Door op onderdelen (waar geen besluitvorming voor is vereist) vooruit te werken kan dit worden opgevangen. Verder uitstel is echt niet realistisch

1.2 Voldoende capaciteit bij de gemeenten en aanbieders is een randvoorwaarde

Een nieuw inkooptraject met de wens om met elkaar flinke inhoudelijke stappen te zetten, vraagt van alle partijen veel inzet. Ontbreekt de capaciteit bij een van de partners dan heeft dit effect hebben op het draagvlak en het te bereiken resultaat.

1.3 Een uitgewerkt voorstel over solidariteit wordt in 2016 voorgelegd

In 2015 en 2016 wordt in de regio samengewerkt op basis solidariteit als vereveningsmodel. Met dit solidariteitsmodel kan het financiële risico voor elke individuele gemeenten zoveel mogelijk beperkt blijven. Het voornemen is ook vanaf 2017 te blijven werken op basis van het solidariteitsmodel. Een uitgewerkt voorstel wordt in 2016 voorgelegd aan de raden. Hier wordt ook de consequentie van lokaal contractmanagement in verwerkt.

4.1 Alphen aan den Rijn heeft in het portefeuillehoudersoverleg aangegeven niet in te kunnen stemmen met beslispunten 2b, 2c en 3.

Gemeente Alphen aan den Rijn stemt in met de gezamenlijke inkoop van hoog specialistische jeugdhulp, jeugdbescherming en hulp in gedwongen kader. De overige onderdelen van de jeugdhulp – het betreft: de functionaliteit van de JGT's, advies, begeleiding, ambulante jeugdhulp en vormen van verblijf – zal de gemeente zelf contracteren. In overleg met TWO wordt de precieze afbakening met het gedeelte dat gemeente Alphen aan den Rijn gezamenlijk blijft inkopen bepaald.

Naast Alphen aan den Rijn overweegt ook Kaag en Braassem deze mogelijkheid. Nieuwkoop heeft geen behoefte aan lokaal contractmanagement en maakt zich zorgen over de effecten.

Financiële en juridische gevolgen

Begrote kosten Inkooporganisatie 2017

Raming Inkoopteam	aantal FTE	Kosten in Euro's
Projectleider	1	125.000,00
Projectondersteuner	1	61.324,13
Beleidsadvies	0,5	34.049,10
Communicatie en website	0,5	30.662,06
Financieel	0,75	51.073,65
Jurist	0,3	20.429,46
Onvoorzien		25.000,00
Totaal		347.538,40

Zie hieronder de onderverdeling van deze extra eenmalige bijdrage per gemeente, gebaseerd op de budgetten voor jeugdhulp per gemeenten. Percentuele verdeling kan nog aangepast worden op basis van de begroting 2016.

Gemeente	Deelname %	Bijdrage Inkooporganisatie 2017
Alphen a/d Rijn	25%	86.135
Hillegom	4%	12.977
Kaag en Braasem	3%	10.855
Katwijk	12%	42.661
Leiden	24%	83.915
Leiderdorp	5%	17.604
Lisse	3%	11.705
Nieuwkoop	5%	16.195
Noordwijk	4%	12.835
Noordwijkerhout	3%	9.803
Oegstgeest	4%	13.416
Teylingen	8%	26.385
Zoeterwoude	2%	5.512
Totaal	100%	€ 350.000

De hieruit volgende wijziging vast te stellen:

Omschrijving: Inkoopstrategie jeugdhulp 2017				Mutatie 2016		Mutatie 2017		Mutatie 2018		Mutatie 2019	
Pro Gamma	Grootboek nummer	Kosten categorie	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
3	4210699	400000	Stelpost	-16.195							
3	4370499	434390	Overige kosten jeugdhulp	16.195							
Saldo voor onttrekking:				0	0	0	0	0	0	0	0

De inkoop 2017, evenals in 2015 en 2016, wordt via kwartaalrapportages gemonitord en geëvalueerd. Hiermee wordt bruikbare sturingsinformatie verkregen om de transformatie in de jeugdhulp gericht in te kunnen zetten.

Voor 1 januari 2019 wordt een evaluatie van de werkorganisatie Jeugdhulp gehouden. Op basis waarvan besluitvorming kan plaatsvinden over eventuele verlenging met nog twee jaar.

Bijlagen

- Inkoopstrategie Jeugdhulp 2017
- Notitie "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland"
- Notitie Verfijning "Uitgangspunten toekomst Jeugdhulp Holland Rijnland".
- Ambtelijke en bestuurlijke reacties uitgangspunten Jeugdhulp Holland Rijnland.

Advies meningsvormende raad II 4 februari 2016

De raad geeft het raadsvoorstel terug aan B&W voor wijziging in verband met de gevolgen van het amendement van Alphen aan den Rijn. Dit voorstel gaat wel naar de volgende besluitvormende raadsvergadering, als discussiestuk.