

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: T. Veninga en J.W.M. Pietersen		Opgesteld door: Simone Vincent, afdeling Publiekszaken	
Besluitvormende vergadering: 18 februari 2016	Registratienummer collegebesluit: 15.23361	Raadsnummer: 2016-020	
Titel / onderwerp: Criteria voor toekennen van budget voor initiatieven uit de samenleving			
Samenvatting:			

Voorgesteld besluit:

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. kennis te nemen van de algemene criteria voor het toekennen van budget voor initiatieven uit de samenleving en eventueel een zienswijze te geven;
2. Een bedrag van € 40.000,- te onttrekken uit de reserve duurzaamheid en dit met ingang van de begroting 2016 beschikbaar te stellen voor duurzaamheidsinitiatieven uit de samenleving.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

Op 15 oktober 2015 heeft uw raad het raadsvoorstel werken met dorpsraden besproken. Eén van de onderdelen van dit voorstel was de pilot werken met projectgelden. Zowel college, gemeenteraad en dorpsraden hebben aangegeven positief te staan tegenover het beschikbaar stellen van een budget voor initiatieven vanuit de samenleving, die als doel hebben de leefbaarheid in de dorpskernen te verhogen. Uw raad heeft besloten "het bedrag van € 100.000,- dat bij de resultaatbestemming van de jaarrekening 2014 is gereserveerd voor initiatieven uit de samenleving ook voor initiatieven van de dorpsraden beschikbaar te stellen. Van dit bedrag wordt voor 2015 € 20.000,- beschikbaar gehouden en de overige € 80.000,- wordt verdeeld over een periode van 4 jaar en bij de begroting 2016-2019 verwerkt." Het college heeft toegezegd, dat de raad meegenomen wordt in de criteria die het college voor het toekennen van de gelden toepast.

Vervolgens heeft de portefeuillehouder Samenleving, Duurzaamheid en Dienstverlening tijdens de meningsvormende raad van 28 oktober genoemd dat ook vanuit het duurzaamheidsbudget en het budget van de economische actieagenda gelden beschikbaar worden gesteld om initiatieven uit de samenleving te stimuleren.

Dit voorstel heeft als doel de raad kennis te laten nemen van de criteria, zoals het college deze in eerste instantie vastgesteld heeft voor het toekennen van gelden voor samenlevingsinitiatieven. De gemeenteraad kan eventuele zienswijzen aangeven. Het uitgangspunt is om één set van criteria te gebruiken voor het wel/niet financieren van de initiatieven van de samenleving uit de verschillende budgetten.

De inwoners zullen via de geëigende communicatiekanalen hiervan op de hoogte worden gesteld. Het college zal in de voor- en najaarsnota en in de jaarrekening een overzicht verstrekken van de initiatieven en de toegekende gelden.

Beschikbare budgetten

Het college heeft de volgende budgetten voor de samenlevingsinitiatieven gereserveerd:

1. Het bedrag van € 100.000,- dat bij de resultaatbestemming van de jaarrekening 2014 is gereserveerd voor initiatieven uit de samenleving. Wij stellen voor dit budget samenlevingsbudget te noemen. Van dit bedrag is voor 2015 € 20.000,- beschikbaar gehouden. Omdat de criteria nog niet vastgesteld waren heeft uit dit budget nog geen besteding plaatsgevonden. Bij het opstellen van de jaarrekening 2015 kan overwogen worden dit bedrag als resultaatbestemming te reserveren voor initiatieven uit de samenleving.
2. Een bedrag van € 40.000,- uit de reserve "duurzaamheid". Zie verder de paragraaf financiële gevolgen.
3. Een bedrag van € 40.000,- uit het budget dat beschikbaar is voor het uitvoeren van de economische actieagenda jaarschijf 2016. Zie verder de paragraaf financiële gevolgen.

Set van criteria

De criteria zijn geformuleerd vanuit de ervaring die de gemeente met de projectgelden 2014 voor dorpsraden heeft opgedaan. Daarnaast is er gekeken naar welke criteria andere gemeenten gebruiken die al langer werken met incidentele budgetten voor deze initiatieven.

Uitgangspunt is, dat de criteria zo zijn opgesteld dat:

- het eenvoudig en duidelijk voor de initiatiefnemer is om vast te stellen of het samenlevingsinitiatief tot financiële ondersteuning van de gemeente kan leiden en tot welk bedrag;
- het de uitvoerbaarheid voor alle betrokkenen bevordert.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Het in financiële zin faciliteren van de toenemende vraag uit de samenleving om ruimte te bieden aan

de eigen ideeën en initiatieven van inwoners.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Raadsvoorstel van 15 oktober 2015 over de evaluatie werken met dorpsraden met als besluit "Het bedrag van € 100.000,- dat bij de resultaatbestemming van de jaarrekening 2014 is gereserveerd voor initiatieven uit de samenleving en ook voor initiatieven van de dorpsraden beschikbaar te stellen. Van dit bedrag wordt voor 2015 € 20.000,- beschikbaar gehouden en de overige € 80.000,- wordt verdeeld over een periode van 4 jaar en bij de begroting 2016-2019 verwerkt."

Vaststelling Duurzaamheidsagenda in de raadsvergadering van juni 2015.

Vaststelling Economische actieagenda in de raadsvergadering van januari 2016.

Participatie / betrokken partijen / personen

De criteria zijn een interne aangelegenheid.

Duurzaamheidsaspecten

Het gaat om samenlevingsinitiatieven die voor langere periode van toegevoegde waarde zijn voor de Nieuwkoopse samenleving.

Het duurzaamheidsaspect wordt uitgebreid meegenomen in de criteria.

Varianten met argumenten voor en tegen

Allerlei criteria zijn te bedenken. Er moeten keuzes worden gemaakt in de criteria. Mogelijk zijn deze criteria niet uitputtend. Op basis van de ervaringen die opgedaan worden met het werken met deze criteria kan het college besluiten de criteria aan te passen. Jaarlijks zal het proces geëvalueerd worden.

De vraagstelling in het algemeen is: is het een initiatief van en voor de Nieuwkoopse samenleving.

Het college heeft de volgende criteria vastgesteld:

Algemene criteria:

1. Een initiatief uit de samenleving is een initiatief van een groep bewoners, van een groep ondernemers, van een stichting, een vereniging of organisatie die een maatschappelijk doel nastreeft, in dit document verder initiatiefnemer genoemd. De initiatiefnemer komt uit de gemeente Nieuwkoop. Het initiatief betreft een nieuwe activiteit en komt ten goede aan de Nieuwkoopse samenleving.
2. De initiatiefnemer heeft aantoonbaar onderzocht of er andere financiële steun mogelijk is, zodat wordt voorkomen dat fondsen die daarvoor bestemd zijn worden gemist. Tevens heeft de initiatiefnemer mogelijkheden voor cofinanciering en crowdfunding onderzocht.
3. De initiatiefnemer toont aan dat hij draagvlak heeft bij betrokkenen en omwonenden.
4. Het initiatief wordt uitgevoerd en /of in stand gehouden (beheerd) door middel van de vrijwillige inzet en zelfwerkzaamheid van inwoners/ondernemers uit de gemeente Nieuwkoop.
5. Het initiatief is erop gericht dat het voor een langere periode een bijdrage levert aan de Nieuwkoopse samenleving (dus geen eenmalige activiteit zoals een buurtfeest).
6. Het initiatief past binnen het kader van de wet en regelgeving.
7. Het betreft een eenmalige uitgave.
8. Het toegekende budget dient te zijn uitgegeven binnen de afgesproken start en einddatum van het initiatief. Eventuele verlenging is mogelijk als duidelijk blijkt dat de uitvoering op tijd is gestart en vanuit de planning blijkt dat door procedures of wet- en regelgeving de uitvoering langer duurt.
9. Aanvragen worden ingediend in twee periodes van het jaar. De eerste periode is van januari t/m april, de tweede periode van mei t/m oktober.
10. Het initiatief wordt onderbouwd aan de hand van een gedegen financiële raming, met daarin genoemd de activiteiten inclusief een indicatie van het gevraagde bedrag.
11. De gemeente verstrekt maximaal € 2.500,- aan particulieren. Gaat het om een toegekend bedrag van meer dan € 2.500,- dan wordt het geld alleen toegekend aan rechtspersonen zoals stichtingen, verenigingen, enzovoort.
12. Aanvragen worden ingediend voordat de aanvang van uitvoering van het initiatief heeft

- plaatsgevonden. De aanvraag geschiedt via een formulier op de website.
13. De gemeente zal zo nodig de initiatiefnemers uitnodigen voor gesprek en vragen stellen, feedback geven, gegevens opvragen die ontbreken. Na deze gesprekken zal binnen 6 tot 8 weken per periode een advies gegeven worden aan het college van B&W. Door middel van een collegebesluit wordt de aanvraag toegekend of afgewezen. De aanvrager ontvangt hierover een brief.
 14. Voor toegekende bedragen van € 5000,- of lager geldt dat de aanvrager actief meldt, wanneer het initiatief is afgerond. Het college kan de aanvrager verplichten om aan te tonen dat de activiteiten, waarvoor het geld is verstrekt, daadwerkelijk uitgevoerd zijn. Voor toegekende bedragen van meer dan € 5000,- geldt dat de aanvrager bij afronding van de activiteiten een inhoudelijk verslag overlegt, waaruit blijkt hoe de gelden besteed zijn. Het college kan de aanvrager verplichten om ook andere gegevens of bescheiden te overleggen. Bij onvolledige verantwoording kan het totale bedrag of een deel van het bedrag worden teruggevorderd. Wanneer bij de afrekening blijkt dat het beschikbaar gestelde budget niet volledig is gebruikt, wordt het restant teruggestort aan de gemeente.

Er wordt geen financiële steun gegeven aan:

- instellingen die een professionele dienst leveren zoals zorg, maatschappelijke opvang of onderwijs en hierbij vrijwilligers willen inzetten.
- initiatieven met een uitgesproken commercieel, politiek of religieus karakter.
- instellingen die een aanvraag indienen ter dekking van exploitatiekosten of overheadkosten.
- initiatieven waarvoor de gemeente al subsidiemogelijkheden heeft.

Specifieke criteria per budget:

1. Duurzaamheidsbudget.

Duurzaamheid houdt in dat bij alle ontwikkelingen, beleid, plannen en activiteiten een optimale balans wordt gezocht tussen de sociale, ecologische en economische gevolgen daarvan, ofwel de consequenties voor “people”, “planet” en “profit”. Duurzaamheid houdt ook solidariteit in. Solidariteit tussen de huidige en toekomstige generaties. Onze huidige generatie mag er niet toe leiden dat we onze kinderen met enorme problemen (zoals een vervuild milieu of grote financiële schulden) opzadelen. Kader voor het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid is de Duurzaamheidsagenda 2015-2018. In de agenda wordt aan specifiek vier thema's prioriteit gegeven: Energiebesparing en -opwekking, mobiliteit, afval en inkoop.

Een duurzaam initiatief is een initiatief dat een bijdrage levert aan de hierboven beschreven doelstelling.

Het duurzaamheidsbudget betreft een bedrag van € 40.000,- beschikbaar tot dit bedrag uitgeput is. Vanuit het budget wordt een incidenteel bedrag van € 1.000,- tot maximaal € 10.000,- per initiatief toegekend.

2. Ondernemersbudget

De gemeente geeft uitvoering aan haar ambities op economisch beleid zoals verwoord in de economische actieagenda (een voorstel tot vaststelling van deze agenda wordt besproken in de gemeenteraadsvergadering van januari 2016). Deze agenda kent een viertal speerpunten:

- Ruimte voor bedrijven, winkels markten en horeca,
- landbouw en tuinbouw
- arbeidsmarkt
- onderwijs.

Initiatieven leveren een bijdrage aan het economische beleid. Initiatieven die inspelen op de speerpunten hebben de voorkeur.

Het ondernemersbudget betreft een incidenteel bedrag van € 1.000,- tot maximaal €10.000,- per initiatief. Er is een totaal bedrag van € 40.000,- beschikbaar in 2016.

3. Samenlevingsbudget

De aanvraag levert een bijdrage aan de leefomgeving en is gericht op het verbeteren van de samenleving of het oplossen van een probleem in de samenleving.

Het Samenlevingsbudget betreft een incidenteel bedrag van minimaal € 1.000,- tot maximaal € 10.000,- per initiatief. Er is van 2016 t/m 2019 € 20.000,- per jaar beschikbaar. Eventueel komt in 2016 een extra bedrag van € 20.000,- beschikbaar als na bestemming van het jaarresultaat van 2015 dit bedrag bestemd wordt voor samenlevingsinitiatieven.

Voorgesteld besluit

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. kennis te nemen van de algemene criteria voor het toekennen van budget voor initiatieven uit de samenleving en eventueel een zienswijze te geven;
2. Een bedrag van € 40.000,- te onttrekken uit de reserve duurzaamheid en dit met ingang van de begroting 2016 beschikbaar te stellen voor duurzaamheidsinitiatieven uit de samenleving.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Algemene criteria zijn nooit volledig dekkend. Er zullen initiatieven worden ingediend, waarbij de criteria mogelijk niet één op één aansluiten. Het is echter niet de bedoeling om op voorhand "alles dicht te regelen". Op basis van de ervaringen die opgedaan worden met het werken met deze criteria kan het college besluiten de criteria aan te passen.

Het kan zijn dat er goede initiatieven zijn, waarvoor het beschikbare budget niet toereikend is. Het college kan overwegen in dat geval het samenlevingsbudget van volgende jaren naar voren te halen en zal in dat geval de raad voorstellen de gelden eerder beschikbaar te stellen.

Op dit moment betreft het incidentele budgetten, die beschikbaar worden gesteld voor initiatieven uit de samenleving. Als in een later stadium besloten wordt een structureel karakter aan deze budgetten te geven, is het aan te raden de criteria voor samenlevingsinitiatieven op te nemen in de Subsidieregeling gemeente Nieuwkoop en de Subsidieverordening. Zoals bekend vindt op dit moment samen met partijen een onderzoek plaats van hoe de subsidieverstrekking georganiseerd moet worden en is het de planning, om het 2^e kwartaal 2016 een voorstel aan de raad voor te leggen. Wat betreft de criteria samenlevingsinitiatieven is het niet wenselijk hierop te wachten maar zo spoedig mogelijk van start te gaan.

Financiële en juridische gevolgen

Financiële gevolgen:

Samenlevingsbudget: In de begroting voor de jaarschijven 2016, 2017, 2018 en 2019 is telkens een budget van € 20.000 opgenomen.

Budget initiatieven uit de samenleving	2015	2016	2017	2018	2019
Beschikbaar gesteld budget (totaal € 100.000 - JR 2014)	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Te besteden in 2016-2019	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000

Duurzaamheidsbudget: Ten behoeve van projecten en initiatieven in het kader van duurzaamheid is een reserve duurzaamheid ingesteld van € 450.000,-. Uit dit budget is € 240.000 onttrokken voor duurzame openbare verlichting (motie Duurzame Openbare Verlichting). Inmiddels is het groot onderhoud openbare verlichting over de planjaren 2014 en 2015 aanbesteed en verwachten we bij de jaarrekening 2015 een aanbestedingsvoordeel van € 50.000. Door middel van een separaat besluitpunt bij de Jaarrekening 2015 stellen we voor om dit voordeel terug te laten vloeien naar de reserve duurzaamheid.

Indien u hiertoe dan bij de jaarrekening 2015 besluit, zal het bedrag in de reserve € 450.000 – 240.000 + 50.000 = € 260.000 bedragen. Dit budget is dan beschikbaar voor het ondersteunen van duurzame initiatieven van gemeente, bedrijfsleven en inwoners en voor het bekostigen van een duurzaamheidsaanjager.

Voorgesteld wordt om in eerste instantie een budget van € 40.000 beschikbaar te stellen voor de honorering van samenlevingsinitiatieven, gelijk aan het budget dat beschikbaar wordt gesteld vanuit de economische actieagenda voor het ondernemersbudget.

We stellen voor het betreffende budget te boeken op grootboeknummer 4060107

Duurzaamheidsinitiatieven.

Reserve Duurzaamheid	2015	2016	2017	2018	2019
Beschikbaar gesteld budget Duurzaamheid, stand per 1-1	450.000	420.000	300.000	220.000	220.000
Reeds bestemd budget (Openbare Verlichting LED, 11-12-2014)	-80.000	-80.000	-80.000		
Aanbestedingsvoordeel Openbare Verlichting LED terugvloeien	50.000				
B) Beschikbaarstellen voor Initiatieven uit de samenleving		-40.000			
Stand van de reserve per 31-12	420.000	300.000	220.000	220.000	220.000

Ondernemersbudget: In de begroting 2016 is een bedrag van € 50.000 beschikbaar (eerste tranche) voor het uitvoeren van de economische actieagenda. Voor 2017 is eenzelfde bedrag gereserveerd (tweede tranche) maar de inzet daarvan wordt afhankelijk gesteld van de successen die worden bereikt met de ingezette middelen uit de eerste tranche. Middelen uit de tweede tranche zijn nu dus (nog) niet beschikbaar in het kader van dit voorstel. Om enig budget achter de hand te hebben voor onderzoek geïnitieerd door de gemeente wordt voorgesteld om € 40.000 beschikbaar te stellen voor initiatieven in het kader van het ondernemersbudget.

Juridische gevolgen

De juridische consequenties zijn niet onderzocht. Er is voor gekozen om dit voorstel nu praktisch aan te pakken en tussentijds te evalueren.

Bijlagen

0

Advies meningsvormende raad II 4 februari 2016

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een discussiestuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering op verzoek van meerdere partijen.