

## Raadsvoorstel

<b>Portefeuillehouder:</b> G.A.H. Elkhuizen		<b>Opgesteld door:</b> Claudia Baars-Roubos afdeling Beheer Openbare Ruimte	
<b>Besluitvormende vergadering:</b> 10 december 2015	<b>Registratienummer collegebesluit:</b> 15.21548	<b>Raadsnummer:</b> (niet invullen, dit vult de griffie in)	
<b>Titel / onderwerp:</b> Beheerplan speelvoorzieningen 2016-2020			
<b>Samenvatting:</b> Voor het beheer van de openbare ruimte en het onderhoud van kapitaalgoederen, werkt de gemeente Nieuwkoop met beheerplannen. Wij zijn verantwoordelijk voor het functioneren voor de openbare speelvoorzieningen die bij ons in ons bezit zijn. Het up-to-date houden van de beheerplannen is een verantwoordelijkheid van ons college. Een beheerplan wordt elke vijf jaar geactualiseerd. Met dit voorstel bieden wij u het beheerplan Speelvoorzieningen 2016-2020 aan.			

### Voorgesteld besluit:

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met beheerplan speelvoorzieningen 2016 t/m 2020;
2. Voor 2015 een extra storting te doen in de voorzieningen van € 225.000,-- ten laste van de Algemene Reserve;
3. De storting in de voorziening met ingang van 2016 te verhogen met € 25.000,- naar € 130.000,-;
4. Het budget voor het dagelijks onderhoud met ingang van 2016 structureel te verhogen met € 10.300,--;
5. De wijziging van de begroting 2016 en volgende jaren ter besluitvorming voor te leggen bij de Voorjaarsnota 2016.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## TOELICHTING

### **Inleiding / aanleiding**

Dit voorstel betreft het beheerplan speelvoorzieningen 2016-2020. Het beheerplan bevat een terugblik op de afgelopen planperiode en een doorkijk naar de komende beheerplanperiode. Het uitvoeringsprogramma en de financiering daarvan is geactualiseerd.

Het beheerplan speelvoorzieningen geeft aan op welke wijze de gemeente het huidige areaal aan speelvoorzieningen duurzaam in stand houdt en welke middelen daarvoor nodig zijn. Dit beheerplan is geen beleidsplan en omvat dan ook geen gemeentelijke visie over de aard en omvang van voorzieningen voor de jeugd. Het plan richt zich op beheer en onderhoud van de huidige in de gemeente aanwezige speelvoorzieningen. Het speelruimtebeleid is in 2010 vastgesteld in het kader van het jeugdbeleid.

De gemeente Nieuwkoop is verantwoordelijk voor het in stand houden, onderhouden en veilig functioneren van de openbare speelvoorzieningen. Hierbij is het van belang om het beheer van de speelvoorzieningen efficiënt en doelmatig te organiseren. Met het vaststellen van het beheerplan speelvoorzieningen, worden voldoende financiële middelen gereserveerd om de noodzakelijke werkzaamheden en vervangingen op korte en langere termijn uit te voeren. Het beheerplan speelvoorzieningen is van toepassing op de openbare speelvoorzieningen die in beheer en onderhoud zijn van de gemeente Nieuwkoop. Dit plan geeft een overzicht van de uit te voeren vervangingen en onderhoudswerkzaamheden in de periode 2016- 2020 en geeft een doorkijk voor de periode daarna.

### Inhoudelijke toelichting op het speelruimtebeheerplan

#### *Kwaliteitsniveau*

Ons uitgangspunt is dat speelvoorzieningen naast veilig en voldoende functioneel ook aantrekkelijk moeten zijn. Hierbij hoort een onderhoudsniveau dat ligt iets boven het basisniveau. Beheer op basisniveau betekent dat speeltoestellen technisch en functioneel zodanig worden onderhouden dat ze net aan de veiligheidseisen voldoen en kwalitatief niet achteruit gaan. Het reguliere onderhoud is daarbij minimaal. Een onderhoudsniveau dat daar net boven ligt, betekent onder andere dat speelvoorzieningen er qua beeld comfortabel en schoon uitzien, en daardoor uitnodigen tot spelen, en qua technische kwaliteit goed in orde zijn.

In het beheerplan is van elke speelvoorziening en ondergrond de levensduur bepaald. Op grond van deze levensduur is een vervangingsschema opgesteld (zie bijlage 4 bij het beheerplan). Bij de vervanging wordt, aan de hand van de demografische gegevens, gekeken of het soort toestel nog aansluit bij de leeftijd van de kinderen in de buurt. Met het vervangingsschema wordt flexibel omgegaan, dit omdat bijvoorbeeld ook de gebruiksintensiteit de noodzaak van vervanging bepaald. De kosten die verbonden aan de planmatige vervanging van speeltoestellen zijn per jaar inzichtelijk gemaakt (zie bijlage 1 van het beheerplan).

#### *Renovatie van speelplekken*

Bij gevallen waarbij op een speellocatie bijna alle speeltoestellen en ondergronden moeten worden vervangen, wordt een renovatie van de gehele speellocatie uitgevoerd. Bij een renovatie van de speellocatie wordt altijd gekeken naar de actuele leeftijdsopbouw van de groep kinderen in de buurt. Bij renovatie van speelplekken worden de bewoners nauw betrokken.

#### *Valondergronden*

In de nieuwe situatie is naast het reguliere onderhoud gerekend met het vervangen van de houtschorsondergronden. De houtschorsondergronden zijn zeer duur in beheer en minder

gebruiksvriendelijk. Op langere termijn worden alle ondergronden vervangen door rubbertegels.

### **Beoogd (maatschappelijk) effect**

Het duurzaam in stand houden van de in de gemeente aanwezige speelvoorzieningen in de openbare ruimte.

### **Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis**

Voor het beheer en onderhoud van speelvoorzieningen is door uw raad in 2009 is het beheerplan speelvoorzieningen 2010-2020 vastgesteld.

### **Participatie / betrokken partijen / personen**

De Nieuwkoopse burger hecht veel waarde aan goede speelvoorzieningen in de woonomgeving. Wij vinden het dan ook belangrijk om onze inwoners goed te informeren over plannen en maatregelen en de inwoners, en met name ook de kinderen zelf, te betrekken bij aanpassingen. Bij renovatie van een speelplaats worden de direct omwonenden geïnformeerd via een brief. Zij worden persoonlijk uitgenodigd voor de inloopbijeenkomst op basis van een aantal ontwerpen keuzes kunnen worden gemaakt. Na de bijeenkomst ontvangen de bewoners een brief over het gekozen ontwerp en met informatie over wanneer de uitvoering gaat plaatsvinden.

Andere inwoners worden geïnformeerd over de inloopbijeenkomst door een publicatie in het Nieuwkoop Nieuws en de gemeentelijke website. De nabijgelegen basisschool wordt gevraagd een publicatie hierover te doen in hun schoolniewsbrief. In 2015 hebben wij met "Kids Only" de betrokkenheid van kinderen bij het beheer van de speelvoorzieningen uitgebreid. Kinderen kunnen nu door middel van een enquête ook kiezen in situaties waarbij slechts één speeltoestel op een speelplek wordt vervangen.

### **Duurzaamheidsaspecten**

Bij de keuze van speelvoorzieningen letten wij er op dat speeltoestellen zodanig zijn gefabriceerd, dat ze lang meegaan en dat duurzame materialen worden gebruikt (FSC-hout, gerecycled kunststof, etc).

### **Varianten met argumenten voor en tegen**

N.v.t.

### **Voorgesteld besluit**

1. *In te stemmen met het beheerplan speelvoorzieningen 2016-2020*

#### *Grip op onderhoud*

Beheerplannen zijn een belangrijk hulpmiddel bij het planmatig beheren en onderhoud van de openbare ruimte, waaronder speelvoorzieningen. Een beheerplan is een instrument om op basis van vastgestelde uitgangspunten op een transparante wijze vorm en sturing te geven aan beheer en onderhoud en daarbij te streven naar een doelmatige inzet van middelen. Het is goed dat de gemeente Nieuwkoop beschikt over beheerplannen en deze regelmatig actualiseert. Onze beheerplannen worden eens per vijf jaar geactualiseerd.

#### *Areaaluitbreiding*

In de afgelopen periode is het aantal speellocaties en speeltoestellen in de gemeente toegenomen door oplevering van nieuwe woonwijken of de aanleg van nieuwe jeugd- of sportvoorzieningen. Bij de actualisatie van het beheerplan wordt de areaaluitbreiding in het beheerbestand opgenomen. Areaaluitbreiding heeft uiteraard gevolgen voor de kosten van regulier en groot onderhoud.

#### *Tijdige vervanging van speelvoorzieningen*

Speelvoorzieningen waarvan de technische levensduur is verlopen moeten worden vervangen. Gebeurt dat niet, dan wordt het moeilijker te voldoen aan de eisen op grond van het Warenwetbesluit

attractie- en speeltoestellen (WAS) en nemen de onderhoudskosten toe.

2. *Voor 2015 een extra storting te doen in de voorzieningen van € 225.000,-- ten laste van de Algemene Reserve ;*  
In 2016 tot en met 2018 staan dure vervangingen op de planning zoals een aantal grote combinatietoestellen. Een extra incidentele storting is nodig om deze kosten te vangen.
3. *De storting in de voorziening met ingang van 2016 te verhogen met € 25.000 naar € 130.000,--;*  
Met de huidige storting wordt in de voorziening onvoldoende buffer opgebouwd om de geplande vervangingen in de planperiode te realiseren. Dit heeft te maken met de areaaluitbreidingen van de speelvoorzieningen en veiligheidsondergronden.
4. *Het budget voor het reguliere onderhoud met ingang van 2016 structureel te verhogen met € 10.300,--;*  
De onderhoudskosten van de areaaluitbreidingen zijn doorberekend waardoor een structurele verhoging ontstaat.
5. *De wijziging van de begroting 2016 en volgende jaren meenemen bij de Voorjaarsnota 2016 ter besluitvorming voor te leggen bij de Voorjaarsnota 2016.*  
De gevolgen zijn niet voorzien in de begroting, dus daarom wordt voorgesteld de mutaties mee te nemen in de Voorjaarsnota 2016.

### **Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen**

#### *Wettelijk kader (veiligheid)*

Op grond van Landelijke regelgeving worden hoge eisen gesteld aan openbare speelvoorzieningen. Op alle speeltoestellen en de daarbij behorende veiligheidsondergronden is het WAS van toepassing. Het WAS stelt eisen aan de uitvoering van speeltoestellen en de wijze waarop ze door de verantwoordelijke beheerder worden onderhouden. Het WAS bepaald daardoor in grote mate het kwaliteitsniveau van het onderhoud en de beheerssystematiek.

#### *BBV*

De commissie "Depla" heeft een aantal aanbevelingen/wijzigingen voorgesteld rondom het Besluit Begroting en Verantwoording. Deze aanbevelingen zijn nu voor een reactie uitgezet. Een van de wijzigingen is het activeren van investeringen in de openbare ruimte. Dat kan betekenen dat vanaf 2017 op de investeringen die gedaan worden in het kader van de speelvoorzieningen, moet worden afgeschreven en rente **en** moet worden toegerekend.

### **Financiële en juridische gevolgen**

Het beheerplan bevat een beheermethodiek, die richtinggevend is voor het beheer van de openbare speelvoorzieningen voor de komende jaren. Met het beheerplan wordt ook de financiering van het beheer vastgesteld voor de periode 2016 tot 2025. Gelet op de kader stellende rol en het budgetrecht van de gemeenteraad bieden wij u het beheerplan ter vaststelling aan.

#### *Regulier onderhoud*

Voor de uitvoering van regulier (klein) onderhoud, zoals reparatiewerk, schilderwerk en vervanging van onderdelen, in is de begroting een budget opgenomen. In de afgelopen planperiode zijn de budgetten voor regulier onderhoud niet tussentijds verhoogd en aangepast aan de areaaluitbreiding. Omdat in de afgelopen periode onder meer vanwege nieuwbouw het aantal speelplekken is uitgebreid (areaaluitbreiding) nemen de kosten voor regulier onderhoud toe. In de vorige planperiode bedroeg het budget voor regulier onderhoud € 52.700,-. Vanwege de areaaluitbreiding bedraagt de berekende kostenstijging voor regulier onderhoud € 10.300,-. Het budget voor regulier onderhoud voor de komende planperiode bedraagt daarmee € 62.999,-.

### *Groot onderhoud (renovaties en vervangingen)*

Groot onderhoud, dat wil zeggen het renoveren van speelplaatsen en het vervangen van speeltoestellen wordt gefinancierd via de Voorziening speelvoorzieningen. In de vorige planperiode is ook de jaarlijkse storting in de voorziening niet aangepast aan de uitbreiding van het areaal. Om de komende beheerplanperiode het uitvoeringsplan te kunnen financieren is een hogere storting in de voorziening Speelvoorzieningen noodzakelijk. De hogere storting wordt veroorzaakt door:

- uitbreidingen van het aantal speelvoorzieningen in de periode 2010 t/m 2015 (areaaluitbreiding),
- de hogere kosten die verbonden zijn aan het vervangen van de veiligheidsondergronden
- verhoging van de aanschafwaarden van met name de grotere speeltoestellen
- compensatie van de uitputting van de voorziening in de vorige planperiode.

De omvang van de areaaluitbreiding is gedetailleerd beschreven in het beheerplan. Naast de realisatie van nieuwe speelplekken in nieuwbouwlocaties is in de afgelopen planperiode een aantal relatief dure jeugdvoorzieningen en multifunctionele sportvoorzieningen gerealiseerd. In het vorige beheerplan was er van uitgegaan het aantal zandbakken terug te brengen. Echter, bij het vervangen van zandondergronden, zijn in een aantal gevallen, vanwege de wensen van de bewoners, toch zandbakken geplaatst. Zandbakken zijn zowel in beheer als bij vervanging dure voorzieningen. In het vorige beheerplan hebben wij ingezet op het vervangen van bestaande zand- en schorsondergronden voor rubbertegels. Op langere termijn is het onderhoud van zand- en schorsondergronden kostbaar. Echter het vervangen van de ondergronden blijkt in de praktijk duurder dan in het vorige beheerplan geraamd. In de komende planperiode moet nog een groot aantal schorsondergronden worden vervangen.

Over het geheel gezien zijn de aanschafprijzen voor speelvoorzieningen niet enorm gestegen. Wel zien wij een aanmerkelijke prijsstijging bij de grotere combinatietoestellen en klimtoestellen. Ook zandbakken blijken bij vervanging duurder dan in het vorige beheerplan aangenomen.

In de vorige planperiode is meer aan de voorziening onttrokken dan geraamd, waardoor op de voorziening is ingeteerd. De stand van de voorzieningen bedraagt per 1 januari 2016 nog slechts € 7.800,-, terwijl een saldo was voorzien van € 79.000,-. De hogere onttrekkingen houden verband met duurdere vervangingen van ondergronden, het vroeger vervangen van een speelplek dan geraamd en hogere kosten bij renovaties van speelplekken vanwege wensen van bewoners.

Vooraf in het eerste deel van de planperiode 2016 tot 2025 zijn de jaarlijkse onttrekking aan de voorziening, ten behoeve van vervangingen en renovatie, gemiddeld hoger dan de jaarlijkse storting, waardoor het saldo in de voorziening vanaf 2016 negatief wordt. De hogere onttrekkingen houden verband met het vervangen een relatief groot aantal valondergronden met schors in die periode. Om de jaarlijkse storting over de gehele planperiode niet onnodig te verhogen, stellen wij u voor in 2015 een extra storting te doen van € 225.000,- ten laste van de Algemene Reserve. Vervolgens kan van 2016 tot 2025 worden volstaan met een verhoging van de jaarlijkse storting met een bedrag van € 25.000,-. De huidige jaarlijkse storting in de voorziening bedraagt € 105.100,-. De nieuwe storting wordt € 130.000,-.

### **Bijlagen**

- Speelruimtebeheerplan 2016-2020
- Kostenoverzicht speelvoorzieningen

### **Advies meningsvormende raad**