

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: F. Buijserd		Opgesteld door: Christell de Vries, afdeling Bedrijfsvoering	
Besluitvormende vergadering: 10 december 2015	Registratienummer collegebesluit: 15.20192	Raadsnummer: (niet invullen, dit vult de griffie in)	
Titel / onderwerp: Belastingverordeningen en Tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2016			
Samenvatting: Om uitvoering te geven aan de begroting 2016-2019 worden thans de belastingverordeningen 2016 en de tarieventabel 2016 ter vaststelling aan uw raad aangeboden. In de tarieventabel zijn de financiële uitgangspunten op belastinggebied uit de begroting verwerkt. Daarnaast zijn de verordeningen deels inhoudelijk geactualiseerd aan de hand van de modellen van de VNG.			

Voorgesteld besluit:

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De hieronder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen vast te stellen;
 - a) Verordening op de heffing en invordering van leges 2016;
 - b) Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2016;
 - c) Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2016;
2. De tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2016 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

De gemeenteraad is op grond van artikel 216 van de Gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. In 2014 zijn de belastingverordeningen voor onbepaalde tijd vastgesteld en bevatten geen tarieven, deze zijn opgenomen in de tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen. Hierdoor hoeven de belastingverordeningen in principe niet ieder jaar opnieuw te worden vastgesteld. De verordeningen op de heffing en invordering van leges, hondenbelasting en afvalstoffenheffing zijn echter vanwege gewijzigde wetgeving aangepast en dienen daarom opnieuw te worden vastgesteld.

Op grond van artikel 13.1 van de financiële verordening gemeente Nieuwkoop 2012 doet het college de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor belastingen, rioolrechten, afvalstoffenheffing, leges, rechten en tarieven. Deze zijn opgenomen in de jaarlijks vast te stellen tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Een rechtmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

Uitgangspuntennotitie 2016-2019

De tarieven voor afvalstoffenheffing en rioolheffing moeten kostendekkend zijn en de OZB mag met maximaal het inflatiepercentage stijgen, rekening houdend met de waardeverandering van het onroerend goed. Voor de overige belastingen en heffingen geldt als uitgangspunt dat deze met het inflatiepercentage mogen stijgen.

Inflatie

Bij de Uitgangspuntennotitie begroting 2016-2019 is besloten om voor de programmabegroting 2016-2019 uit te gaan van een prijsontwikkeling van 0%.

Areaaluitbreiding

Zowel aan de kostenkant als de inkomstenkant van de begroting houden wij in 2016 rekening met groei vanwege areaaluitbreiding.

Programmabegroting 2016-2019, paragraaf lokale heffingen

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Algemeen uitgangspunt bij de onroerende zaakbelastingen is een jaarlijkse indexering van het tarief met het voor het nieuwe belastingjaar verwachte gecorrigeerde inflatiepercentage (voor 2016: 0%). De uitgavenkant van de begroting houdt bij ongewijzigd bestaand beleid gelijke tred met de inkomstenkant. De gemeente hanteert een gedifferentieerd tarief tussen woningen en niet-woningen om de lastendruk bij inwoners te kunnen matigen.

Bij de vaststelling van de nieuwe OZB-tarieven/-percentages houden wij rekening met de verwachte waardeverandering van het onroerend goed. Met andere woorden: bij een gemiddelde WOZ-waardedaling gaat het nieuwe tarief omhoog om dezelfde OZB-opbrengst te realiseren, en bij een gemiddelde WOZ-waardestijging gaat het nieuwe tarief omlaag om dezelfde OZB-opbrengst te realiseren.

De belastingopbrengst kan ook fluctueren door wijzigingen van het bestand (nieuwbouw, uitbreiding/verbouwingen, sloop, verminderingen n.a.v. bezwaar- en beroepschriften, splitsingen en samenvoegingen van WOZ-objecten etc.).

Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

De gemeenteraad heeft besloten om met ingang van 2010 belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten te heffen. Deze belasting is bedoeld om eigenaren en gebruikers van roerende ruimten in een vergelijkbare heffing als de OZB te betrekken. Daarom zijn de regels voor het waarderen van roerende ruimten gelijk aan de regels voor het waarderen van onroerende ruimten. Wettelijk is bepaald dat de tarieven gelijk moeten zijn aan die van de OZB.

Forensenbelasting

Deze belasting wordt geheven van personen die niet in Nieuwkoop hun hoofdverblijf hebben, maar er wel tenminste 90 dagen per jaar een woning ter beschikking hebben. Met ingang van 2010 heeft de gemeenteraad besloten de heffingsgrondslag te wijzigen in een staffel van de WOZ waarde in combinatie met een vast tarief.

Precariobelasting

De gemeente Nieuwkoop heft precariobelasting ter zake van het hebben van voorwerpen op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, meer specifiek; leidingen, kabels en buizen. Op verzoek van de Tweede Kamer heeft de minister van BZK in 2011 een wetsvoorstel uitgewerkt dat regelt dat nutsbedrijven geen precariobelasting meer hoeven te betalen voor hun netwerken. Over dit concept wetsvoorstel heeft de Raad van State in september 2012 advies uitgebracht. Naar aanleiding daarvan heeft de minister besloten meer tijd te nemen om te studeren op reële alternatieven. Hierbij wordt gedacht aan een regeling voor nutsleidingen die vergelijkbaar is met de wettelijke gedoogplicht voor telecomkabels. Op dit moment wordt nog steeds nagedacht over de inhoud van een voorstel aan de minister en is er nog geen wetsvoorstel ingediend.

Overige belastingen

Ook bij de overige belastingen hanteren wij de hiervoor genoemde beleidslijn. Dit houdt in:

- een jaarlijkse indexering van het tarief met het verwachte gecorrigeerde inflatiepercentage (voor 2016: 0%);
- het al dan niet extra verhogen of verlagen van deze tarieven is een zaak van integrale afweging in het kader van (de actualisering van) het financieel meerjarenperspectief.

Overige publiekrechtelijke heffingen

Voor de overige publiekrechtelijke heffingen geldt dat wij deze in principe uitsluitend corrigeren met het gecorrigeerde inflatiepercentage (in 2016; 0%). Een uitzondering vormt de riool- en afvalstoffenheffing, begraafplaatsrechten (zie hierna) en de wettelijk vastgestelde tarieven.

Afvalstoffenheffing

Voor de afvalstoffenheffing geldt het principe dat de vervuiler betaalt. Op grond van dit principe hanteren wij een differentiatie in tarieven tussen eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens. De bestendige beleidslijn is dat het tarief van een eenpersoonshuishouden 70% bedraagt van het tarief van een meerpersoonshuishouden. Het uitgangspunt is dat de tarieven volledig kostendekkend zijn. In 2013 tot en met 2015 is de voorziening (voorheen reserve) afvalstoffenheffing met € 866.000 afgebouwd tot ongeveer € 100.000. Vanaf de begroting 2016 is uitgegaan van 100% kostendekkendheid. Zoals verwacht moet het tarief ten opzichte van de begroting 2015 daardoor aanzienlijk stijgen, voor de opbrengst afvalstoffenheffing gaat het om een bedrag van ongeveer € 190.000 structureel. Dat is gelijk aan circa 8% op het tarief. Dit komt voor het grootste gedeelte doordat de egalisatievoorziening niet meer kan worden aangesproken. Ook de invoering van de

afvalbelasting en de indexering van de kosten van afvalverwerking leiden tot een hoger tarief.

Rioolheffing

Het principe dat “de vervuiler betaalt” resulteert er bij de rioolheffing in dat de gemeente Nieuwkoop dit recht heft bij de gebruiker en niet bij de eigenaar van een onroerende zaak. Het uitgangspunt is dat de tarieven volledig kostendekkend zijn.

In december 2014 is het gemeentelijk rioleringsplan voor de periode 2015-2019 vastgesteld. Daarbij is besloten om het tarief naast de jaarlijkse inflatiecorrectie met jaarlijks structureel 1,23% te verhogen. Door verlaging van de rente is er ruimte om de inkomsten in de begroting 2016-2019 te verlagen met het bedrag van de stijging van de opbrengsten afvalstoffenheffing van € 190.000. Hierdoor is de totale stijging van de woonlasten voor de inwoners van Nieuwkoop beperkt.

Begraafplaatsrechten

In vervolg op de 5% extra verhoging van vorig jaar wordt dit jaar een volgende stap gezet om kostendekkendheid van de tarieven te bereiken. Daarnaast wordt rekening gehouden met een extra verhoging van de tarieven als gevolg van het raadsvoorstel uitbreiding begraafplaats Nieuwkoop welke in september 2015 door de raad is vastgesteld.

Daarnaast bevat de tarieventabel een aantal kleine wijzigingen zoals het op basis van voorgeschreven wetgeving herbenoemen van een paragraaf.

Participatie / betrokken partijen / personen

De belastingverordeningen en tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2016 zijn in samenwerking met SVHW en de betrokken afdelingen opgesteld.

Duurzaamheidsaspecten

De belastingverordeningen en de tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen worden digitaal verstrekt en zijn leesbaar op de I-pad.

Varianten met argumenten voor en tegen

1. Toelichting gewijzigde verordeningen

1.1 Verordening op de heffing en invordering van leges

In de verordening is de term reisdocument toegevoegd als belastbaar feit en als belastingplicht. Daarnaast is artikel 8 lid 2 komen te vervallen.

1.2 Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting

Een verwijzing naar een artikel in de gemeentewet wordt vervangen door een ander artikelnummer.

1.3 Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing

Toegevoegd is artikel 2 aard van de belasting en belastbaar feit. De inhoud van de oude artikelen 1 en 2 zijn nu verdeeld over artikel 1 tot en met 3. Door deze wijziging komt de verordening overeen met de modelverordening.

2. Tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen

2.1 Belastingen uitgevoerd door Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW)

		marktontwikkeling	2015	2016	Mutatie
OZB + Belasting op Roerende woon- en bedrijfsruimten		1-1-2014 1-1-2015 gemiddelde WOZ-waarde mutatie	percentage van de WOZ- waarde	percentage van de WOZ- waarde	
woningen	E	+0,48%	0,1526%	0,1519%	-0,46%
niet-woningen	E	-2,07 %	0,2931%	0,2993%	+2,12%
niet-woningen	G	-2,07 %	0,2361%	0,2411%	+2,12%

Omschrijving	Heffings grondslag	Tarief 2015	Tarief 2016	Mutatie
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuishouden	€ 169,80	€ 183,00	7,77%
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuishouden	€ 241,20	€ 259,80	7,71%
Rioolheffing	Gebruikersdeel woningen	€ 198,00	€ 181,80	-8,18%
Rioolheffing	Gebruikersdeel recreatie- en niet woningen	€ 99,00	€ 91,20	-7,88%
Hondenbelasting	Per hond	€ 57,00	€ 57,00	0,0%
Hondenbelasting	Kennel	€ 181,80	€ 181,80	0,0%
Precariobelasting	Tarientabel	€ 885,00	€ 885,00	0,0%
Forensenbelasting		Afhankelijk van de WOZ-waarde	Afhankelijk van de WOZ-waarde	0,0%

Ter vereenvoudiging van de administratieve en kashandelingen zijn de diverse tarieven afgerond aan de hand van een afrondingstabel.
Voor sommige tarieven geldt dat zij per maand berekend moeten kunnen worden.

Toelichting OZB

De tarieven voor 2016 zijn gebaseerd op de WOZ-waarden per waarde peildatum 1-1-2015. In het kader van de Wet WOZ moet elk jaar een hertaxatie worden uitgevoerd van alle objecten in de gemeente. Uit de hertaxatieresultaten blijken de navolgende gemiddelde stijgings- of dalingspercentages per categorie, c.q. verschillen tussen de gemiddelde WOZ-waarden op waarde peildatum 1-1-2015 ten opzichte van 1-1-2014:

- woningen: + 0,48 %
- niet-woningen: -2,07%

Aangezien de gemiddelde WOZ-waarde/heffingsgrondslag voor woningen is gestegen moet de gemeente het betreffende OZB-tarief met 0,46% laten dalen om dezelfde OZB-opbrengst te kunnen realiseren. Omdat voor 2016 de inflatie op 0% is gesteld speelt inflatie geen rol bij de berekening van het tarief voor 2016.

Voor het OZB tarief voor niet-woningen geldt dat de tarieven met 2,12% moeten stijgen om de daling van de WOZ-waarde/heffingsgrondslag te compenseren. Omdat voor 2016 de inflatie op 0% is gesteld speelt inflatie geen rol bij de berekening van het tarief voor 2016.

Toelichting Afvalstoffenheffing

Zie voor de toelichting onder kader, programmabegroting 2016-2019

Toelichting Rioolheffing

Zie voor de toelichting onder kader, programmabegroting 2016-2019

2.2 Belastingen waarbij heffing en invordering plaatsvindt door de gemeente

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2015	Tarief 2016	Mutatie
Parkeerbelasting	Diversen	Diversen	Diversen	+0,0%

Begraafplaatsrechten	Diversen	Diversen	Diversen	+13,0%
Leges	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen
Marktgeden	Streckende meter per dagdeel	€ 2,20	€ 2,20	+0,0%
Standplaatsen	Diversen	Diversen	Diversen	+0,0%

Toelichting Begraafplaatsrechten

De tarieven stijgen in totaal met 13%. Dit percentage bestaat uit 5% verhoging in verband met het vervolg op de verhoging van vorig jaar om richting kostendekkendheid te gaan. Daarnaast is in het raadsvoorstel uitbreiding begraafplaats Nieuwkoop in de raad van 17 september jl. besloten om de extra kosten die in 2016 al ten laste van de begroting komen te dekken uit een verhoging van de tarieven. Deze verhoging bedraagt 8%.

Toelichting Leges

- *Leges Burgerlijke stand*

De leges voor huwelijken zijn verlaagd met de besparing van de kosten voor ondertrouw van € 175,34. Vanaf 1 september 2015 hoeft er geen huwelijksaangifte of aangifte van geregistreerd partnerschap gedaan te worden (ondertrouw) maar een melding van het voorgenomen huwelijk. Dit kan online door een meldingsformulier in te vullen. De procedure is hierdoor eenvoudiger geworden en kan digitaal.

- *Leges vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning*

- Artikel 2.2.3 tarieventabel: Voorstel is dit artikel te schrappen. Dit betreft een bedrag van € 206,-- voor een schriftelijke bevestiging dat een bepaalde activiteit vergunningsvrij kan worden uitgevoerd. Deze heffing past niet bij de klantgerichte aanpak van de gemeente Nieuwkoop. Wij hebben er juist baat bij als mensen vooraf aan ons vragen of iets vergunningsvrij kan. Het scheidt duidelijkheid voor alle betrokkenen vooraf en voorkomt toezicht en conflicten achteraf. Het aantal schriftelijke bevestigingen is beperkt. Veelal volstaat mondelinge uitleg in ons Klantcontactcentrum, de inkomstenderving is marginaal.
- Artikel 2.3.1 tarieventabel: Dit betreft de leges voor de activiteit bouwen. Het percentage over de 6 verschillende schijven is iets verhoogd in lijn met het plan (raadsvoorstel belastingverordeningen en tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2015) om de in eerste instantie in 2015 voorgestelde verhoging te spreiden over 2 jaar. Met het licht stijgen van het heffingspercentage is ook het minimumbedrag per schijf gestegen. Dit is nodig om te voorkomen dat mensen in een hogere schijf goedkoper uit zijn dan het maximumbedrag van de schijf eronder. In de begroting 2016-2019 is met deze verhoging rekening gehouden.
- Artikel 2.3.3.4 en 2.3.4.4 tarieventabel: Dit betreft de leges voor een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan. Deze artikelen kunnen vervallen. De tijdelijke afwijking is nu door een wetwijziging onderdeel geworden van de kruimelgevallenregeling. Het tarief hiervoor is elders vermeld en blijft ongewijzigd.
- Artikel 2.3.6.1.1 tarieventabel: het betreft legesheffing voor de verbouw van monumenten. Hierbij is de tekst aangescherpt omdat soms bij monumenten stukken worden bij- en aangebouwd, die op zichzelf niets met de monumentale status te maken hebben, maar waar toch een beroep op vrijstelling van leges wordt gedaan. Door de aanscherping ontstaat op dit vlak meer duidelijkheid.
- Artikel 2.3.12.1 en 2.3.12.2 en 2.3.13: Deze artikelen hebben betrekking op een aanvraag die gebaseerd is op de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en fauna wet. Het voorstel is om deze te laten vervallen omdat de gemeente geen bevoegd gezag is voor deze aanvragen. De enige betrokkenheid die wij hierbij vergunning technisch hebben is als deze activiteit aanhaakt bij een vergunningsaanvraag voor een andere activiteit. Hiervoor is dan een verklaring van geen bedenkingen nodig en hiervoor worden op grond van andere artikelen gewoon leges in rekening gebracht.
- Artikel 2.4.2. tarieventabel: Dit artikel bevat een korting op de totaalfactuur als de aanvraag compleet wordt ingediend en de gemeente niet hoeft te vragen om aanvullende gegevens. Nu is het kortingspercentage 2%, dit wordt verhoogd tot 3% om de financieel positieve prikkel wat groter te maken. We krijgen namelijk nog steeds heel

veel aanvragen binnen die niet compleet zijn. Dat betekent veel extra werk en het draagt niet bij aan een snelle afhandeling.

- Artikel 2.6.3.1 tarieventabel: Dit artikel krijgt een kleine tekstuele aanvulling die inhoudelijk niets verandert.
- Artikel 3.1.6.1 en 3.3.3.1 en 3.4.3.1 tarieventabel: Deze artikelen gaan over leges voor een bibob-voortoets. Het voorstel is deze artikelen te laten vervallen omdat recente jurisprudentie uitwijst dat een bibob-vooronderzoek niet mag worden beschouwd als dienst waarvoor leges in rekening mogen worden gebracht.
- Artikel 3.9.3 tarieventabel: Dit artikel bevat leges van € 52,-- voor een collectevergunning. Het voorstel is om een collectevergunning kosteloos te verstrekken. Het gaat om een gering aantal op jaarbasis en ze dienen een ideëel doel. Nu bijvoorbeeld alle evenementen met een niet commerciële inslag kosteloos zijn en voor een geluidontheffing in de buitenlucht sinds vorig jaar niet meer behoeft te worden betaald, ligt het voor de hand om ook deze vergunning soort vrij te stellen van leges. De legesderiving is minimaal.

Voorgesteld besluit

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De hieronder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen vast te stellen;
 - a) Verordening op de heffing en invordering van leges 2016;
 - b) Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2016;
 - c) Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2016.
2. De tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2016 vast te stellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Een aantal tarieven uit hoofdstuk 10 leges van de tarieventabel, titel 1 algemene dienstverlening, zijn gebonden aan een wettelijk of wettelijk maximumtarief. Nog niet alle wettelijke tarieven zijn bekend. Waar dat van toepassing is, zijn de wettelijke tarieven van 2015 ingevuld. Zo gauw deze tarieven bekend zijn wordt de tarieventabel op dit punt aangepast. Het college is op grond van artikel 9c van de verordening op de heffing en invordering van leges bevoegd om deze tarieven in de loop van het kalenderjaar te wijzigen.

Financiële en juridische gevolgen

De financiële consequenties van de wijziging van de tarieven zijn conform de Programmabegroting 2016-2019.

Bijlagen

- Verordening op de heffing en invordering van leges 2016;
- Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2016;
- Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2016;
- Tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2016.

Advies meningsvormende raad

