

## raadsvoorstel

portefeuillehouder A. Pietersen  
opgesteld door Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Renske van der Peet  
Registratienummer  
collegebesluit 15.08410, 28 april 2015  
vergaderdatum raad 11 juni 2015  
jaar/nummer 2015-060

onderwerp VVE-beleid gemeente Nieuwkoop 2015 - 2018

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met het VVE-beleid gemeente Nieuwkoop 2015-2018 "Een goede start is het halve werk".
2. De notitie 'Harmonisatie Peuterspeelzalen Gemeente Nieuwkoop' 2009 in te trekken.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters  
secretaries

F. Buijserd  
burgemeester

### **Toelichting**

#### **Probleemstelling**

Vanwege landelijke veranderingen en vanwege het kwaliteitsrapport van de Inspectie van het Onderwijs is een herziening van de 'notitie Harmonisatie Peuterspeelzalen Gemeente Nieuwkoop' op zijn plaats.

#### **Inleiding**

Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) is bedoeld om peuters en kleuters met een achterstand ('doelgroepkinderen') extra ondersteuning te geven, zodat zij in groep 3 van de basisschool een goede start maken.

In het kader van de VVE wordt de volgende definitie van de doelgroep gehanteerd:  
*Tot de doelgroep behoren kinderen woonachtig in de gemeente Nieuwkoop van 2 tot 6 jaar met een ontwikkelingsachterstand van meer dan een half jaar op één van de ontwikkelgebieden met het accent op n spraak-taalontwikkeling.*

De gemeente Nieuwkoop ontvangt van de Rijksoverheid een doeluitkering in het kader van het onderwijsachterstandenbeleid (OAB). VVE is onderdeel van het OAB. De gemeente moet zorgen voor een dekkend VVE-aanbod voor alle kinderen met een risico op een ontwikkelingsachterstand.

Na het vaststellen van de 'Notitie Harmonisatie Peuterspeelzalen Gemeente Nieuwkoop' bleek al snel dat de maatregelen, zoals voorgesteld in de notitie, niet allemaal haalbaar waren binnen de vastgestelde budgetten. Daarnaast is sprake van wettelijke veranderingen, onder andere in de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE). Deze veranderingen vragen om een vernieuwde notitie.

Dat de gemeente Nieuwkoop op een aantal punten het VVE-beleid moest aanscherpen bleek ook uit de conclusie en aanbevelingen van de Inspectie van het Onderwijs. In het najaar van 2012 heeft de Inspectie van het Onderwijs de kwaliteit van de VVE in Nieuwkoop getoetst. Eén van de conclusies is dat de gemeente Nieuwkoop het beleid moet aanscherpen, met heldere ambities en doelen. In 2014 heeft de inspectie nogmaals onderzoek gedaan. De conclusie van dit onderzoek luidt dat ten opzichte van 2012 het VVE-beleid niet achteruit is gegaan, maar ook nauwelijks is verbeterd. Voor twee onderdelen geldt dat met name verbetering moet plaats vinden. Dit geldt voor de puntentoeleiding en systematische evaluatie.

### **Kader / Eerdere besluiten**

#### 'Notitie Harmonisatie Peuterspeelzalen Gemeente Nieuwkoop' 2009

In 2009 heeft de gemeenteraad de 'Notitie Harmonisatie Peuterspeelzalen Gemeente Nieuwkoop' vastgesteld en daarmee het VVE-beleid in de gemeente Nieuwkoop. Werkend vanuit de notitie zijn de tot dan onafhankelijk opererende peuterspeelzalen op 1 januari 2010 samengevoegd tot één stichting. Dit was een belangrijke stap in het verder professionaliseren van het peuterspeelzaalwerk. In de afgelopen jaren is echter op verschillende momenten gebleken dat de notitie onvoldoende houvast gaf.

#### MSV

In mei 2013 heeft de gemeenteraad van Nieuwkoop de Maatschappelijke Structuurvisie (MSV) vastgesteld. In de MSV staat: hoe beter Nieuwkoopers erin slagen hun talenten tot bloei te laten komen, hoe groter de kans op sociale en economische zelfredzaamheid. Goed onderwijs speelt daarin een cruciale rol. Adequate ondersteuning bij ontwikkelingsachterstand is daarbij van groot belang.

In de MSV staat daarover het volgende: *"Kinderen met een ontwikkelingsachterstand, bijvoorbeeld een taal - sociaal-emotionele achterstand, krijgen in een vroeg stadium*

*adequate ondersteuning om deze achterstand weg te werken. Partijen werken goed met elkaar samen en weten elkaar te vinden. Zij betrekken ouders bij hun aanpak. Ouders vervullen een belangrijke rol bij het succes van een programma.”*

#### Wet OKE

De Wet OKE kent twee hoofddoelstellingen:

1. het kwalitatief op één lijn brengen van de twee verschillende voorschoolse voorzieningen, peuterspeelzalen en kinderdagverblijven, door middel van een landelijk kwaliteitskader;
2. het bereik en de kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie verhogen.

De wet OKE geeft de gemeente de verantwoordelijkheid te zorgen voor:

- voldoende en kwalitatief volwaardig aanbod van voorschoolse educatie;
- een goede spreiding van het aanbod van voorschoolse educatie om segregatie te voorkomen;
- het vaststellen van een maximale ouderbijdrage voor de voorschoolse educatie;
- het vaststellen van de doelgroep;
- het bereiken van alle doelgroepkinderen en zorgen voor een goede toeleiding van kinderen naar voorschoolse educatie;
- het organiseren van een doorgaande leerlijn.

De Wet op het Primair Onderwijs Artikel 166 tot en met artikel 168 uit de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) heeft betrekking op de VVE. De wetsartikelen zijn te vinden in de bijlage.

#### **Beoogd effect**

VVE beoogt alle kinderen met een risico op ontwikkelingsachterstand zo goed mogelijke ontwikkelingskansen te geven, door in een vroeg stadium adequate ondersteuning te bieden.

#### **Voorgestelde besluiten / Argumenten:**

- **Voorgestelde besluiten**

1. In te stemmen met het VVE-beleid gemeente Nieuwkoop 2015-2018 “Een goede start is het halve werk”.
2. De notitie ‘Harmonisatie Peuterspeelzalen Gemeente Nieuwkoop’ 2009 in te trekken.

- **Argumenten**

*1.1 Het is de bevoegdheid van de raad de VVE kaders vast te stellen.*

Het vaststellen van beleidskaders behoort tot de kaderstellende taken van de raad.

*1.2 De gemeente is verantwoordelijk voor het vaststellen van de kwaliteitseisen.*

In het vernieuwde beleidsplan wordt weergegeven hoe de komende jaren - de kwaliteit van het VVE-aanbod is gewaarborgd.

*1.3 Voldoende Voorschools aanbod voor de peuters is van belang om het voor alle peuters beschikbaar te stellen.*

De maatregelen in het beleidsplan zorgen er voor dat voor alle kinderen tussen de 2 en 4 jaar een voldoende aanbod voorschoolse educatie aanwezig is. Alle kinderdagverblijven en peuterspeelzalen zijn VVE gecertificeerd.

*1.4 Goede toeleiding en observatie is van belang om kinderen de juiste ondersteuning te kunnen bieden.*

Het CJG is een belangrijke toeleider van kinderen naar de VVE. Wanneer het CJG een mogelijke ontwikkelingsachterstand signaleert, dan verwijzen zij ouders naar een voorschoolse voorziening. Deze kinderen worden bij binnenkomst geobserveerd om te bepalen welke aandachtsgebieden extra aandacht nodig hebben.

Daarnaast worden alle kinderen die een kinderdagverblijf of peuterspeelzaal bezoeken op drie verschillende momenten geobserveerd. Zo komen aandachtsgebieden van de kinderen vroeg in beeld en kunnen de pedagogische medewerkers passende ondersteuning bieden.

*1.5 Een goede overdracht van peuterspeelzaal/kinderdagverblijf naar de basisschool is van belang voor een goede doorgaande lijn.*

Het is voor de kinderen, vooral kinderen waarbij enige zorg bestaat over hun ontwikkeling, van belang dat de peuterspeelzaal en het kinderdagverblijf goed overdragen naar de basisschool, zodat deze kinderen ook op de basisschool de nodige aandacht kunnen ontvangen. Dit gaat vanzelfsprekend altijd in overleg met en na toestemming van de ouders.

#### **Kanttekeningen:**

Verdergaande samenwerking peuterspeelzalen en kinderdagverblijven.

Met de kinderdagverblijven en de peuterspeelzalen wordt, ook als stap in het proces om te komen naar IKC vorming, bekeken hoe verdergaande samenwerking bereikt kan worden. Uitgangspunten hierbij zijn: het behoud van een dekkend aanbod in de gemeente en het efficiënter gebruik van de middelen.

#### **Risico's / Beheersmaatregelen**

Sancties van de Inspectie van het Onderwijs

Met het vaststellen van de nieuwe notitie en het daarin voorgestelde beleid, heeft de gemeente voldaan aan de eisen van de wet. Wanneer de gemeente in gebreke blijft draagt de inspectie het dossier over aan de minister van OCW. De minister kan, wanneer de tekortkoming in de naleving voortduurt, besluiten tot een indeplaatsstellingsprocedure.

Begrotingsproblematiek SPN kan leiden tot problemen met het open houden van peuterspeelzalen.

De SPN is een belangrijke partij in het bieden van voorschoolse educatie. De SPN heeft al een aantal jaren moeite de begroting te dichten. De gemeente is met de bestuurders van de SPN, kinderdagverblijven en het onderwijs in gesprek om hier gezamenlijke een oplossing voor te vinden.

**Financiële / Personele / Juridische consequenties**

Onderwijsachterstanden-beleid(OAB)

De gemeente ontvangt tot en met 2015 van het rijk geormerkte middelen (de OAB-gelden) ter hoogte van €35.000,-. Deze middelen worden verdeeld over de gemeenten op basis van de gewichtenregeling die ook voor de basisscholen geldt. Op 30 maart 2015 is in de Tweede Kamer de inzet van de OAB-middelen vanaf 2016 besproken. In april 2015 verschijnt hierover een brief.

In 2015 staat er € 54.000,- begroot voor het VVE. Hiervan is €35.000,- afkomstig van de OAB-gelden. Het overige bedrag is afkomstig uit gemeentelijk geld. Vanuit deze middelen worden de extra dagdelen voor de doelgroepkinderen betaald, de begeleiding van de pedagogische medewerkers en de trainingen voor het VVE-programma.

	2012	2013	2014	2015
<b>Inkomsten</b>				
OAB-middelen	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000
<b>Begroot</b>				
VVE	€ 77.100	€ 66.100	€ 54.000	€ 54.000
<b>Uitgaven</b>				
VVE	€ 64.314	€ 62.202	€ 39.582	€ 39.630

In de uitgaven van 2014 en de begroting 2015 is te zien dat er voor de VVE niet het hele budget wordt gebruikt (€ 14.418 minder dan begroot). Er is bewust gewerkt aan het naar elkaar toe brengen van de inkomsten en de uitgaven. Omdat nog onzeker is hoe het budget zich vanaf 2016 gaat ontwikkelen en omdat scholen in Nieuwkoop de komende jaren ook te maken zullen krijgen met meer zij-instromers, bijvoorbeeld kinderen met een vluchtelingenstatus, is het verstandig de middelen vooralsnog op peil te houden.

**Communicatie / Participatie**

Het beleidsplan is in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) besproken. De LEA-leden kunnen zich hierin vinden. Zowel de LEA als de werkgroepen 6- en het directeurenoverleg zijn bij het uitwerken van het plan betrokken. Daarnaast is ook het CJG betrokken bij de uitwerking en uitvoering van het plan.

In de LEA zijn de schoolbestuurders, de bestuurders van de kinderopvangorganisaties en van de peuterspeelzalen vertegenwoordigd. De werkgroep 6- bestaat uit vertegenwoordigers vanuit de kinderopvang, peuterspeelzalen, CJG, AED, basisscholen en de gemeente. Het directeurenoverleg bestaat uit alle schooldirecteuren.

De besluitvorming wordt gecommuniceerd in de LEA en verspreid onder de overige partners via de werkgroep 6- en het directeurenoverleg.

**Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

- Rapport van bevindingen kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie in 2014 in de gemeente Nieuwkoop.

**Advies meningsvormende raad II 28 mei 2015**

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een **discussiestuk** in de volgende besluitvormende raadsvergadering op verzoek van MPN-PN en VVD.