

## raadsvoorstel

portefeuillehouder A. Pietersen  
opgesteld door Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Ellen Burgers  
Registratienummer  
collegebesluit 15.08515  
vergaderdatum raad 11 juni 2015  
jaar/nummer 2015-059

onderwerp Zienswijze vorming coöperatie 'GGD Support Centrum'

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Kennis te nemen van de brief van 13 april 2015 (Dir/Sdg/174);
2. Een zienswijze in te dienen over de mede-oprichting van en deelneming in de coöperatie 'GGD Support Centrum';
3. In te stemmen met de conceptbrief aan het Dagelijks Bestuur van de RDOG;

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters  
secretaries

F. Buijserd  
burgemeester

### **Toelichting**

#### **Probleemstelling**

Het Dagelijks Bestuur van de RDOG verzoekt de gemeente een zienswijze kenbaar te maken over de mede-oprichting van en deelneming in de coöperatie 'GGD Support Centrum'.

#### **Inleiding**

De gemeente Nieuwkoop is één van de deelnemende gemeenten aan de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG). In 2010 is de RDOG een Europese aanbesteding gestart om een digitaal dossier jeugdgezondheid aan te

schaffen. De overeenkomst die daar uit volgde had een looptijd van vier jaar en loopt af. Dat betekent dat nu opnieuw een aanbesteding plaats moet vinden.

De GGD Hollands Noord en de RDOG Hollands Midden willen gezamenlijk aan de slag met de ontwikkeling van een nieuw digitaal dossier. De RDOG stelt voor samen met de GGD Hollands Noorden een coöperatie op te richten en hierin deel te nemen.

Volgens de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR 1 januari 2015) moet ieder voornemen- of besluit tot bijvoorbeeld deze deelname aan een coöperatie aan de Gemeenteraad voor een zienswijze worden voorgelegd. Het AB verzoekt om een reactie bij voorkeur voor 14 juni a.s. zodat zij nog twee weken voorbereiding- en reactietijd heeft het besluit op 1 juli te kunnen nemen.

#### **Kader / Eerdere besluiten**

De gemeenschappelijke regeling RDOG;  
Conceptprogramma RDOG 2016.

#### **Beoogd effect**

Een zienswijze geven voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 1 juli zodat het Algemeen Bestuur dit kan meewegen in haar besluitvorming.

#### **Voorgestelde besluiten / Argumenten:**

##### **Voorgestelde besluiten:**

1. Kennis te nemen van de brief van 13 april 2015 (Dir/Sdg/174);
2. Een zienswijze in te dienen over de mede-oprichting van en deelneming in de coöperatie 'GGD Support Centrum';
3. In te stemmen met de conceptbrief aan het Dagelijks Bestuur van de RDOG;

##### **Argumenten**

1. *De oprichting van de coöperatie 'GGD Support Centrum' is juridisch getoetst.*  
De RDOG heeft fiscaal en notarieel advies gevraagd en heeft een risico-assessment laten uitvoeren. De coöperatie krijgt geen medewerkers in dienst. Ook draagt de RDOG geen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden over aan de coöperatie.
2. *Sterkere positie richting softwareleverancier.*  
De coöperatie treedt op als aanbestedende dienst en sluit de contracten af. Hierdoor kunnen kostenvoordelen worden bereikt. Bij de vorige aanbesteding is een consortium van vijf GGD'en gevormd. Doordat iedere GGD een eigen overeenkomst sloot, ontstond een zwakke positie ten opzichte van de leverancier en er werden weinig voordelen gerealiseerd op het gebied van kosten, uniforme inrichting van de applicatie en de inzet van menskracht.

3. *Gemeenten blijven verantwoordelijk voor exploitatietekort van de RDOG.*

De RDOG heeft niet aangegeven welke financiële risico's aan de coöperatie verbonden zijn, zij gaan er van uit dat de resultaten binnen de budgettaire ruimte behaald kunnen worden. Omdat de RDOG een gemeenschappelijke regeling is, zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het opvangen van tekorten als deze niet via een reserve opgevangen kunnen worden. Daarom vraagt de raad in de zienswijze aan de RDOG te verantwoorden hoe zij de financieel en inhoudelijke risico's afdekt.

**Kanttekeningen:**

*Onduidelijk hoe het zit met de BTW-afdracht*

In de brief staat niets vermeld over de financiële consequenties over de oprichting van de coöperatie. Wel staat aangegeven dat fiscaal de constructie bekeken is. De RDOG heeft los van de brief aangegeven dat de coöperatie-constructie niet mag leiden tot extra BTW effecten die er niet zouden zijn als de GGD'en afzonderlijk zouden inkopen.

De RDOG heeft fiscaal advies ingewonnen over de coöperatie-constructie. Het BTW-vraagstuk en de vennootschapsbelasting zijn hierin meegenomen. Daarover is een eerste advies uitgebracht. Dit advies wordt nu verder uitgewerkt. Het tweede advies wordt binnenkort verwacht.

**Risico's / Beheersmaatregelen**

*Zie kanttekening.*

**Financiële / Personele / Juridische consequenties**

*Financieel*

In de statuten staat dat als uit de exploitatierekening een tekort blijkt, dat dit tekort in principe wordt verhaald op de leden en over de voormalig leden die aan het einde van het betreffende boekjaar wel lid waren. Dit betekent dat eventuele tekorten die verband houden met de aanbesteding digitaal jeugdossier voor rekening van de RDOG komen. Dit is niet anders dan als de aanbesteding vanuit de RDOG zelf wordt doorlopen.

*Juridisch*

Er is fiscaal en notarieel advies gevraagd over de oprichting van de coöperatie. Daarnaast bestaat het bestuur van de coöperatie uit de directies van de deelnemende GGD'en, die alleen binnen het mandaat kunnen handelen. De coöperatie fungeert als contractpartij en gesprekspartner voor de softwareleverancier.

Het bestuur bestaat uit de bevoegde vertegenwoordigers van alle leden. Elk lid vaardigt één - volgens het handelsregister van de kamer van koophandel - bevoegde vertegenwoordiger af. Het dagelijks bestuur van de coöperatie bestaat ten minste uit de voorzitter, de vice-voorzitter en de secretaris van het bestuur, maar kan, indien dit naar het oordeel van het bestuur noodzakelijk is, nog met andere bestuursleden worden uitgebreid tot ten hoogste vijf (5) personen in totaal. De dagelijkse leiding van het bedrijf van de coöperatie kan door het dagelijks bestuur opgedragen worden aan een directie,

bestaande uit een of meer directeuren. Jaarlijks roept het dagelijks bestuur ten minste één algemene vergadering bijeen. Deze wordt gehouden binnen de eerste zes maanden van het boekjaar, tenzij deze termijn door de algemene vergadering is verlengd.

Juridische zaken ziet geen belemmeringen.

### **Communicatie / Participatie**

De raad maakt in een brief kenbaar een zienswijze te geven over de mede-oprichting van en deelneming in de coöperatie 'GGD Support Centrum'.

### **Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

- Raadsbesluit coöperatie 'GGD Support Centrum';
- Brief aan de RDOG;
- Brief mede-oprichting van en deelneming coöperatie;
- Statuten coöperatie 'GGD Support Centrum'.

### **Advies meningsvormende raad II 28 mei 2015**

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering met als voorbehoud dat aanvullende informatie opgevraagd wordt en de zienswijze wordt aangepast.