

raadsvoorstel

portefeuillehouder G. Elkhuizen
opgesteld door Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Louise van der Veer
Registratienummer
collegebesluit 15.02610
vergaderdatum raad 2 april 2015
jaar/nummer 2015-032

onderwerp **Besluit bodemkwaliteit – vaststellen Bodembeheernota**

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

De Bodembeheernota, deel A (Algemeen) en deel B (gebiedsspecifiek beleid gemeente Nieuwkoop) vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

Inleiding

Sinds 1 juli 2008 is het **Besluit bodemkwaliteit** van kracht. Dit Besluit vervangt het Bouwstoffenbesluit en regelt de milieuhygiënische eisen bij toepassing van steenachtige materialen, respectievelijk grond en baggerspecie.

Het Besluit bodemkwaliteit kent twee beleidsvormen. Een **generiek beleid**, dat is een algemeen geldend landelijk beleid en een **gebiedsspecifiek beleid (gebiedsspecifiek toetsingskader)**. Dat laatste biedt lokale overheden de mogelijkheid om op bepaalde

aspecten onderbouwd af te wijken van het generieke beleid. Onderbouwing is vereist, omdat nooit sprake mag zijn van risico's bij het (beoogde) bodemgebruik. Het Besluit bodemkwaliteit neemt bij het toepassen van grond of baggerspecie het begrip duurzame kwaliteit van de bodem als uitgangspunt. Dat is gekoppeld aan de functie van de bodem. In het kader daarvan is door ons op 6 september 2011 een bodemfunctieklassenkaart vastgesteld.

Het Besluit bodemkwaliteit biedt de mogelijkheid uitwerking van eigen beleid rond grondverzet op te stellen. Dat betreft zowel algemene uitwerking van beleidsaspecten, als lokaal maatwerk ten aanzien van de kwaliteit van toe te passen grond of bagger. Voor dit laatste is, in samenspraak met de deelnemende gemeenten, onderzocht waar het opstellen van eigen beleid nuttig is.

Het gebiedsspecifiek beleid heeft voor de gemeente Nieuwkoop betrekking op het gebied met toemaakdek. Toemaakdek is in het verleden ontstaan door het verwerken van stadsvuil e.d. in met name laaggelegen, drassig buitengebied. Deze gebieden kenmerken zich historisch door een mate van bodemverontreiniging. Een deel van het buitengebied van de gemeente Nieuwkoop hoort tot het toemaakgebied.

In de Bodembeheernota is onderbouwd dat gronduitwisseling binnen dit gebied voor de functies agrarisch gebruik en extensieve recreatie geen risico's met zich brengt. Voor de onderbouwing is de actuele kwaliteit in beeld gebracht aan de hand van een bodemkwaliteitskaart en is een risico-analyse opgesteld voor de in verhoogde gehalten voorkomende stoffen bij het beoogde gebruik.

Kader / Eerdere besluiten

Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit.

Beoogd effect

1. Verduidelijken van de regelgeving rond grondverzet.
2. Verruimen van de mogelijkheden tot grondverzet in het (regionaal aanwezige) gebied met toemaakdek.

Voorgestelde besluiten / Argumenten:

• Voorgestelde besluiten

De Bodembeheernota, deel A (Algemeen) en deel B (gebiedsspecifiek beleid gemeente Nieuwkoop) vast te stellen.

• Argumenten

1. *Het gebiedsspecifiek beleid zorgt voor meer mogelijkheden tot (duurzaam) hergebruik van grond*
Doordat het gebied waarbinnen grondtoepassingen zonder partijkeuringen mogen plaatsvinden verruimd wordt kan vrijkomende grond daar worden toegepast waar dit het meest geschikt en gewenst is.
2. *Het beleid brengt kostenbesparing met zich mee*
Door het voorkomen van onnodige afvoer van herbruikbare grond zal dit een kostenbesparing met zich meebrengen. Ook is er een besparing te vinden in de

tijd en kosten voor het uitvoeren van grond- en baggerwerkzaamheden en het uitvoeren van partijkeuringen en bodemonderzoeken.

3. *Bij het niet vaststellen van gebiedsspecifiek beleid geldt het generieke beleid*
Anders dan gebiedsspecifiek beleid kent het generieke beleid minder bodem-functieclassen en strengere eisen. De grond zal minder flexibel en minder duurzaam toegepast kunnen worden dan bij gebiedsspecifiek beleid.

Kanttekeningen:

Geen.

Risico's / Beheersmaatregelen

Gebieden met toemaakdek hebben, door het in het verleden toepassen van stadsvuil, vaak verhoogde gehalten aan lood, zink, koper en PAK. Uit diverse specifiek op de risico's van deze stoffen gerichte onderzoeken blijkt dat de risico's zich in werkelijkheid niet voor doen bij gebruik ten behoeve van agrarische bestemming en extensieve recreatie. Beheersmaatregelen zijn niet nodig aangezien er door dit gebruik geen verslechtering van de kwaliteit van de bodem zal plaatsvinden.

Financiële / Personele / Juridische consequenties

(Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4). De ontwerpnota heeft van 17 december 2014 t/m 5 februari 2015 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. Na vaststelling staat er beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Aangezien er geen zienswijzen zijn ingediend is de kans dat er beroep wordt ingediend heel klein.

Het voorgestelde beleid maakt de uitvoering van grondverzet in met name het buitengebied in sommige gevallen goedkoper. Dit is onder andere te vinden in een besparing voor het uitvoeren van partijkeuringen en bodemonderzoeken.

Communicatie / Participatie

De Omgevingsdienst West-Holland heeft deze Bodembeheernota opgesteld waarbij de afdeling Beheer Openbare Ruimte betrokken is geweest.

De vastgestelde nota zal bekend worden gemaakt op de gebruikelijke wijze.

Na het van kracht worden van de Bodembeheernota zal bredere voorlichting worden verzorgd. Het voornemen is dit op verschillende niveaus te doen. Variërend van kenbaar maken in algemene publicaties van de Omgevingsdienst tot gericht voorlichting geven aan bij grondverzet betrokkenen. Voorlichting zal intern plaatsvinden voor de betrokken gemeentelijke afdelingen en extern voor belanghebbende partijen, zoals aannemers, Hoogheemraadschap van Rijnland, LTO etc. De Omgevingsdienst is voornemens dit te initiëren.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

Bodembeheernota Deel A, Algemeen

Bodembeheernota Deel B, Gebiedsspecifiek beleid

Advies meningsvormende raad I 2 april 2015

Niet van toepassing, raadsvoorstel staat op dezelfde avond op de agenda van de MRI.