

## raadsvoorstel

portefeuillehouder P. Melzer  
opgesteld door Bedrijfsvoering / Jeffrey Versluis  
Registratienummer  
collegebesluit 13.22648  
vergaderdatum raad 12 december 2013  
jaar/nummer 2013-122  
  
onderwerp Belastingverordeningen en tarieventabel 2014

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De hieronder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen vast te stellen:
  - a. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen;
  - b. Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten;
  - c. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
  - d. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing;
  - e. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting;
  - f. Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
  - g. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting;
  - h. Verordening op de heffing en de invordering van leges;
  - i. Verordening op de heffing en invordering van marktgelden;
  - j. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting;
  - k. Verordening op de heffing en de invordering van begraafplaatsrechten;
  - l. Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het innemen van standplaatsen;
  - m. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen;
  - n. Tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2014

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## **Toelichting**

### **Probleemstelling**

De gemeenteraad is op grond van artikel 216 van de Gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. De belastingtarieven dienen jaarlijks te worden geactualiseerd. In het kader van procesvereenvoudiging en naar aanleiding van de opmerkingen vanuit de Raad is onderzocht of het mogelijk is om de belastingverordeningen niet ieder jaar vast te stellen, maar om dit alleen te doen voor de tarieven. De uitkomst van dit onderzoek ligt voor u.

De belastingverordeningen zijn aangepast en worden nu voor onbepaalde tijd vastgesteld. Alle tarieven zijn opgenomen in de nieuwe tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen. Volgend jaar wordt in beginsel alleen deze tarieventabel aan de raad aangeboden, hiermee is een interne administratieve lastenverlichting gerealiseerd.

### **Inleiding**

Hiermee bieden wij u ter vaststelling de belastingverordeningen en de tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2014 aan.

In het algemeen geldt (artikel 217 Gemeentewet) dat een belastingverordening vermeldt:

- de belastingplichtige
- het voorwerp van de belasting
- het belastbare feit
- de heffingsmaatstaf
- het tarief
- het tijdstip van ingang van de heffing
- het tijdstip van beëindiging van de heffing
- hetgeen overigens voor de heffing en de invordering van belang is

Verder geldt dat het bedrag van een gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen (artikel 219 Gemeentewet).

### **Uitgangspunten**

#### **Woonlasten**

Nieuwkoop is een relatief dure woongemeente. Daarom is het voorstel om de woonlasten niet meer te laten stijgen dan met het gecorrigeerde inflatiepercentage. Lagere inkomsten vanuit het rijk leiden niet tot hogere lasten voor de burger. De woonlasten OZB stijgen met niet meer dan het gecorrigeerde inflatiepercentage. Afvalstoffen- en rioolheffing zijn kostendekkend. De totale woonlasten stijgen niet meer dan het gecorrigeerde inflatiepercentage.

De gebruiker betaalt

Als geen sprake is van een maatschappelijk belang worden de kosten van gemeentelijke diensten en activiteiten zoveel mogelijk naar redelijkheid, verhaald op de gebruikers of belanghebbenden.

Uitgangspuntennotitie 2014

In het collegeprogramma staat dat de woonlasten met niet meer stijgen dan met de inflatie. Hierin is besloten dat de totale opbrengst gemeentelijke belastingen, exclusief autonome ontwikkeling (areaaluitbreiding, effecten herwaardering) en trendmatige verhogingen (inflatie), gelijk moet blijven. De inflatie op de inkomsten is gelijk aan de inflatie op de materiële budgetten. Bij de tarief bepaling wordt ook rekening gehouden met de korting op de algemene uitkering als gevolg van mutaties in de gemiddelde WOZ-waarde. Uitgangspunt hiervoor is het vastgestelde rekestarief dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken in de meicirculaire 2013 heeft gepresenteerd.

Voor de overige belastingen en heffingen geldt als uitgangspunt dat deze kostendekkend in de begroting worden verwerkt.

**1. Belastingen uitgevoerd door Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW)**

		marktontwikkeling	2014	2013	Mutatie
OZB + Belasting op Roerende woon- en bedrijfsruimten		1-1-2012 1-1-2013 gemiddelde WOZ-waarde mutatie	percentage van de WOZ- waarde	percentage van de WOZ- waarde	
woningen	E	- 7,50%	0,1485%	0,1334%	+11,32%
niet-woningen	E	- 3,36%	0,2741%	0,2572%	+6,57%
niet-woningen	G	- 3,36%	0,2208%	0,2072%	+6,56%

Omschrijving	Heffings grondslag	Tarief 2014	Tarief 2013	Mutatie
Rioolheffing	Per eigendom/ zelfst. gedeelte	€ 228,00	€ 221,40	+3,0%
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuish ouden	€ 145,80	€ 148,80	-2,0%
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuis houden	€ 206,40	€ 210,00	-1,7%
Forensenbelasting		Afhankelijk van de WOZ-waarde	Afhankelijk van de WOZ-waarde	ca. +3,0%
Hondenbelasting	Per hond	€ 57,00	€ 55,00	+3,6%
Hondenbelasting	Kennel	€ 180,00	€ 175,00	+2,9%
Precariobelasting	Tarientabel	€ 875,00	€ 775,00	+ 12,9%

Ter vereenvoudiging van de administratieve en kashandelingen zijn de diverse tarieven afgerond aan de hand van een afrondingstabel. Zie verder onder het kopje: afrondingen. Voor sommige tarieven geldt dat zij per maand berekend moeten kunnen worden.

### 1.1 Toelichting OZB

De tarieven voor 2014 zijn gebaseerd op de WOZ-waarden per waarde peildatum 1-1-2013. In het kader van de Wet WOZ moet elk jaar een hertaxatie worden uitgevoerd van alle objecten in de gemeente. Uit de hertaxatieresultaten blijken de navolgende gemiddelde stijging- of dalingspercentages per categorie, c.q. verschillen tussen de gemiddelde WOZ-waarden op waarde peildatum 1-1-2013 ten opzichte van 1-1-2012:

- woningen: -7,50%
- niet-woningen: -3,36%

De landelijke waarde ontwikkeling die door de Waarderingskamer wordt gepubliceerd is voor deze periode:

- woningen: -5,70%
- niet-woningen; -4,40%

Aangezien de gemiddelde WOZ-waarde/heffingsgrondslag voor woningen met 7,50% is gedaald zal de gemeente betreffende OZB-tarieven met minimaal 8,1% moeten laten stijgen om dezelfde OZB-opbrengst te kunnen realiseren. Daar bovenop komt dan nog het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3%. Dit maakt tezamen afgerond 11,32% stijging voor woningen. Volgens dezelfde systematiek stijgt het OZB-tarief voor niet-woningen met 6,57% respectievelijk 6,56%.

De belastingopbrengst OZB kan overigens in het begrotingsjaar 2014 nog fluctueren door wijzigingen van het bestand (nieuwbouw, uitbreiding/verbouwingen, sloop, verminderingen n.a.v. bezwaar- en beroepschriften, splitsingen en samenvoegingen van WOZ-objecten etc.). Als dit aan de orde komt, zullen wij u hierover uiteraard informeren door middel van de voor- en najaarsnota.

N.b.: bij de OZB is 'slechts' differentiatie mogelijk in tarieven voor:

- woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (gebruik / huur)

Met andere woorden: het is niet mogelijk verschillende tarieven te hanteren bij woningen voor bijvoorbeeld vrijstaande huizen en appartementen of koop- en huurhuizen. Bovendien is het wettelijk onmogelijk om bij de categorie niet-woningen onderscheid te maken in tarieven voor courante objecten (winkels, kantoren, e.d.) en incurante objecten (scholen, sportcomplexen e.d.).

*Macronorm*

De limitering van OZB-tarieven is reeds per 1 januari 2008 afgeschaft. Het kabinet heeft wel het voorbehoud gemaakt dat de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt moest blijven. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale landelijke opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. De macronorm voor 2013 was 3%. Voor 2014 is de macronorm vastgesteld op 2,45%. Dit betekent dat het tarief van de OZB landelijk gemiddeld met niet meer dan 2,45% mag stijgen. In dit percentage is een correctie van 0,55% meegenomen van de overschrijding van de macronorm in 2012 en 2013.

In het Bestuurlijk Overleg Financiële Verhoudingen (Bofv) van 16 september jl. is besloten dat de evaluatie van de systematiek van de macronorm en een eventuele nieuwe norm voor 2015 in het voorjaarsoverleg-Bofv 2014 aan de orde komen.

### **1.2 Toelichting belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten**

De gemeenteraad heeft besloten om met ingang van 2010 belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten te heffen. Deze belasting is bedoeld om eigenaren en gebruikers van roerende ruimten in een vergelijkbare heffing als de OZB te betrekken. Daarom zijn de regels voor het waarderen van roerende ruimten gelijk aan die voor onroerende zaken en is ook wettelijk bepaald, dat de tarieven gelijk moeten zijn aan die van de OZB.

### **1.3 Toelichting rioolheffing**

Het tarief voor rioolheffing is reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In 2014 zijn de tarieven wederom 100% kostendekkend. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2014.

### **1.4 Toelichting afvalstoffenheffing**

Het tarief voor afvalstoffenheffing is reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In 2014 zijn de tarieven wederom 100% kostendekkend. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2014.

In 2014 en 2015 wordt de reserve Afvalstoffenheffing verder afgebouwd tot het minimum. De reserve wordt teruggegeven aan de burgers en dit resulteert dan ook in lagere tarieven. In 2016 zullen de tarieven vervolgens extra stijgen omdat deze afbouwregeling dan niet meer bestaat.

### **1.5 Toelichting forensenbelasting**

Deze belasting wordt geheven van personen die niet in Nieuwkoop hun hoofdverblijf hebben, maar er wel tenminste 90 dagen per jaar een woning ter beschikking hebben. Met ingang van 2010 heeft de gemeenteraad besloten de heffingsgrondslag te wijzigen in een staffel van de WOZ-waarde in combinatie met een vast tarief. De tarieven voor 2014 zijn met het inflatiepercentage van 3% verhoogd.

### **1.6 Toelichting Hondenbelasting**

Het tarief is met het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3% verhoogd en daarna afgerond conform de afrondingstabel.

### 1.7 Toelichting precariobelasting

De Tweede Kamer heeft in december 2010 een motie aangenomen met betrekking tot vrijstelling van precariobelasting op netwerken en nutsbedrijven. Het voorgenomen wetsvoorstel betekent dat er een wettelijke vrijstelling komt, die ertoe leidt dat geen precariobelasting kan worden geheven met betrekking tot netwerken die zich bevinden onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond van de gemeente, de provincie of het waterschap. Voor gemeenten die reeds precariobelasting heffen komt een overgangsregeling. Deze overgangsregeling houdt in dat gemeenten de precariobelasting in 10 jaar af dienen te bouwen. Er is op dit moment nog geen duidelijkheid omtrent de datum waarop dit ingaat.

## 2. Belastingen waarbij heffing en invordering plaatsvindt door de gemeente

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2013	Tarief 2014	Mutatie
Marktgeden	Streckende meter per dagdeel	€ 2,10	€ 2,15	+ 2,4%
Begraafplaatsrechten	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen
Parkeerbelasting	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen
Standplaatsen	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen
Leges	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen

Ter vereenvoudiging van de administratieve en kashandelingen zijn de diverse tarieven afgerond aan de hand van een afrondingstabel. Zie verder onder het kopje: afrondingen.

De bestaande beleidsuitgangspunten in betreffende verordeningen zijn niet gewijzigd.

### 2.1 Toelichting verordening Marktgeden

Het tarief is met het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3% verhoogd. Door toepassing van de afrondingstabel komt dit uit op een werkelijke verhoging van 2,4%.

### 2.2 Toelichting begraafplaatsrechten

De tarieven zijn met het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3% verhoogd. De structurele begraafplaatsrechten worden door SVHW opgelegd. De incidentele begraafplaatsrechten worden door de gemeente zelf opgelegd en ingevorderd.

### 2.3 Toelichting parkeerbelasting

Deze verordening wordt in de praktijk alleen toegepast voor het parkeren op het vrachtwagenparkeerterrein te Nieuwkoop. De tarieven zijn met het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3% verhoogd.

Het maximale tarief voor een naheffingsaanslag parkeerbelasting is wettelijk bepaald en voor 2014 vastgesteld op € 58.

### 2.4 Toelichting standplaatsrechten

Het tarief is met het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3% verhoogd.

## 2.5 Toelichting leges

Voor de legestarieven geldt dat deze in principe worden verhoogd met het gecorrigeerde inflatiepercentage van 3% maar er zijn hierop enkele uitzonderingen. Deze uitzonderingen zijn voornamelijk de tarieven met een wettelijke grondslag.

Voor 2014 worden er diverse schijven ingevoerd ten behoeve van de berekening van de bouwleges. Insteek hierbij is om een meer reële wijze van heffen te creëren.

Vanaf 2014 wordt er ook een aangepaste verrekeningsystematiek toegepast met betrekking tot de bouwleges. Het wordt mogelijk gemaakt om tot maximaal een jaar na afgifte van de beschikking de werkelijke bouwkosten door te geven aan de gemeente. Na interne toetsing wordt op basis hiervan de verschuldigde leges gecorrigeerd. Door deze maatregel wordt een externe en interne slag geslagen met betrekking tot administratieve lastenverlichting. Volgens de huidige procedure moet namelijk bij de vergunningverlening formeel bezwaar gemaakt worden tegen de vaststelling van de bouwleges om voor de correctie achteraf in aanmerking te kunnen komen.

### Afrondingen

Ter vereenvoudiging van de administratieve handelingen (vastlegging, facturering) en de contante betalingen heeft het college op de nieuw vast te stellen leges- en belastingtarieven een afronding toegepast conform de volgende afrondingstabel.

Bij het toepassen van de afrondingstabel gelden de volgende regels:

- voor grensbedragen geldt de volgende afrondingsregel (als voorbeeld):  
€ 3,13 wordt € 3,15;  
€ 6,44 wordt € 6,40;  
€ 20,26 wordt € 20,50;  
€ 100,45 wordt € 100,-;  
€ 252,50 wordt € 255,-;
- wettelijke maximumtarieven (paspoorten, NIK's) worden afgerond tot het meest dichtbij gelegen lagere afgeronde bedrag;
- als basis voor de afronding worden de **niet** afgeronde bedragen/tarieven van 2013 genomen, verhoogd met het gecorrigeerde inflatiepercentage (en eventuele extra verhogingen);

Afrondingstabel:

Bedrag in €	Afronding op
0 - 5	0,05
5 - 20	0,10
20 - 50	0,50
50 - 250	1,00
250 en hoger	5,00

### Kwijtscheldingen

Vanaf 2012 handelt S.V.H.W. de kwijtscheldingsverzoeken van de gemeente af.

### **Beoogd effect**

Deregulering en een rechtmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen, leges en retributies.

### **Voorgestelde besluiten/argumenten:**

Wij stellen u voor de belastingverordeningen 2014 vast te stellen. Met dit voorstel wordt uitvoering, c.q. nadere invulling gegeven aan:

1. De Programmabegroting 2014, paragraaf lokale heffingen (vaststelling in de raad van 14 november 2013)
2. wijzigingen in verband met hogere wetgeving;
3. (overig) gemeentelijk beleid en uitvoering.

### **Kanttelingen:**

Niet van toepassing.

### **Risico's/Beheersmaatregelen**

Indien de belastingverordeningen niet voor 1 januari 2014 zijn goedgekeurd door de raad dan ontbreekt de mogelijkheid tot heffing van belastingen en leges van 1 januari 2014 tot het moment van goedkeuring conform de nieuw vastgestelde tarieven.

Voor zover sprake is van overige risico's, wordt daar rekening mee gehouden bij het heffings- en invorderingstraject.

### **Financiële/Personele/Juridische consequenties**

De nieuwe tarieven zijn berekend conform de geraamde opbrengst in de begroting 2014.

### **Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

- a. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen;
- b. Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten;
- c. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
- d. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing;
- e. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting;
- f. Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
- g. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting;
- h. Verordening op de heffing en de invordering van leges;
- i. Verordening op de heffing en invordering van marktgelden;
- j. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting;
- k. Verordening op de heffing en de invordering van begraafplaatsrechten;
- l. Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het innemen van standplaatsen;
- m. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen;
- n. Tarieventabel gemeentelijke belastingen en heffingen 2014



**Advies meningsvormende raad II 28 november 2013**

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een discussiestuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.