

## raadsvoorstel

portefeuillehouder	P. Melzer
opgesteld door	Directie / Martijn Roelands
Registratienummer	
collegebesluit	13.24976
vergaderdatum raad	12 december 2013
jaar/nummer	2013-124
onderwerp	financieel kader gemeenschappelijke regelingen 2015-2018

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het financieel kader gemeenschappelijke regelingen 2015-2018 te ondersteunen door:
  - a. Nieuwkoopse bestuurders in de besturen van gemeenschappelijke regelingen namens de gemeenteraad te vragen het kader te ondersteunen.
  - b. Het financieel kader te gebruiken voor het bepalen van een zienswijze op de begroting 2015-2018 van de gemeenschappelijke regelingen.
2. Dit kader ook van toepassing te verklaren op het Streekarchief
3. Dit kader niet van toepassing te verklaren op de SWA en het SVHW.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

### Toelichting

#### **Inleiding**

Het college heeft op 20 augustus (nr. 13.18445) ingestemd met het concept financieel kader gemeenschappelijke regelingen 2015-2018. Inmiddels is er een tweede concept besproken in de Auditcommissie op 22 oktober. Omdat het kader ook een gedragslijn is voor de Nieuwkoopse bestuurders in het dagelijks- en algemeen bestuur van gemeenschappelijke regelingen, vindt de Auditcommissie dat dit kader door de raad moet

worden bekrachtigd. Er is nu ook een definitieve versie van het kader. Het college wordt geadviseerd om dit kader ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad. Daarnaast wordt een standpunt gevraagd ten aanzien van de gemeenschappelijke regelingen die niet standaard onder dit kader vallen omdat het een kleiner samenwerkingsverband is (de SWA, het Streekarchief) of omdat het onder een andere regio valt (het SVHW).

### **Kader / Eerdere besluiten**

Het financieel kader gemeenschappelijke regelingen is voor het eerst toegepast in het begrotingsjaar 2012. Er is destijds een bezuinigingstaakstelling aan de gemeenschappelijke regelingen opgelegd van 5% in 2012 en 10% vanaf 2013.

### **Beoogd effect**

Het financieel kader wordt gesteund door de gemeenteraad.

### **Voorgestelde besluiten / Argumenten:**

#### *Gemeenschappelijk kader biedt duidelijkheid*

Voordat het financieel kader er was, stuurden de gemeenten hun begrotingsuitgangspunten afzonderlijk aan de gemeenschappelijke regelingen. Dit leidde tot veel onduidelijkheid. Met het financieel kader is er een duidelijke gedragslijn gekomen, en weten zowel de gemeenschappelijke regelingen als de gemeenten waar ze aan toe zijn.

#### *Verdelen van de druk om te bezuinigen*

De algemene middelen van de gemeente Nieuwkoop bedragen ruim € 30 miljoen. (zie het onderdeel Algemene Dekkingsmiddelen in de begroting). De bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen die in ieder geval vallen onder dit kader bedraagt ruim € 3 miljoen. Dat betekent dat ongeveer 10% van de algemeen beschikbare middelen wordt ingezet via deze gemeenschappelijke regelingen. Wanneer deze regelingen niet bijdragen aan de bezuinigingstaakstelling betekent dit dat de overige gemeentelijke taken onevenredig bijdragen aan het oplossen van het tekort.

#### *Ten aanzien van overige gemeenschappelijke regelingen met een gemeentelijke bijdrage:*

Het financieel kader is geïnitieerd binnen het samenwerkingsverband van de Veiligheidsregio. Regelingen die onder het kader vallen waar Nieuwkoop aan deelneemt zijn de Veiligheidsregio, de RDOG, de ODWH en Holland Rijnland. Daarnaast neemt de gemeente Nieuwkoop deel aan een aantal andere gemeenschappelijke regelingen. De regelingen waar Nieuwkoop aan deelneemt met een (substantiële) gemeentelijke (financiële) bijdrage zijn het SVHW, het Streekarchief en de SWA.

Ten aanzien van het Streekarchief zijn er geen zwaarwegende argumenten in te brengen tegen het van toepassing verklaren van het financieel kader. In hoeverre het Streekarchief de bezuinigingstaakstelling kan realiseren is nog niet duidelijk. Maar de

vraag om bij te dragen aan de financiële opgave kan ook uitdrukkelijk worden gesteld. In het kader wordt aan de gemeenschappelijke regelingen gevraagd om uiterlijk op 31 januari te laten weten of aan de bezuinigingsopgave kan worden voldaan. Het college heeft het ingenomen standpunt vooruitlopend op besluitvorming in de raad gemeld aan het Streekarchief.

Ten aanzien van de SWA spelen er belangrijke hervormingen. Er wordt gewerkt aan de businesscase Regionale Uitvoerings Organisatie. Daarin moet er een aanzienlijke bezuiniging worden gerealiseerd. Om dit proces niet te doorkruisen wordt geadviseerd om het financieel kader niet van toepassing te verklaren op de SWA.

Geen van de gemeenten in Hollands Midden neemt deel aan het SVHW. Dat maakt dat deze uitgangspunten één van de vele kaders zijn waar het SVHW mee te maken kan hebben. Het college heeft daarom het financieel kader ter informatie aan het SVHW gestuurd zodat het DB met een voorstel kan komen ten aanzien van inflatie en mogelijke bijstelling van de begroting.

#### **Kanttekeningen:**

*De gemeentelijke bijdrage is vaak de enige inkomstenbron voor gemeenschappelijke regelingen.*

De hoogte van de gemeentelijke bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling is in het financieel kader gekoppeld aan de ontwikkeling van het gemeentefonds. Als kanttekening daarbij is te plaatsen dat de gemeenten meer inkomsten hebben dan de bijdrage uit het gemeentefonds. Het aandeel van het gemeentefonds op de Nieuwkoopse algemene dekkingsmiddelen bedraagt ongeveer 60%. Gemeenschappelijke regelingen zijn (bijna) volledig afhankelijk van de gemeentelijke bijdrage. Daarbij is de vraag te stellen in hoeverre de bezuinigingsdruk evenredig verdeeld wordt, als gemeenschappelijke regelingen voor bijna 100% afhankelijk zijn van de bijdragen van gemeenten. Dus daaraan gekoppeld: van de ontwikkeling van het gemeentefonds. Daar staat echter tegenover dat de financiële opgave van de gemeente niet uitsluitend wordt bepaald door de ontwikkeling van het gemeentefonds. Door de economische omstandigheden is er zwaar afgeboekt op grondexploitaties, vallen de (bouw-)leges tegen en wordt het maximale eigen risico uitgegeven aan WWB uitkeringen. Dit staat tegenover de inkomsten uit de ongeveer 40% aan overige algemene dekkingsmiddelen. Voor het grootste gedeelte zijn dit overigens de OZB opbrengsten.

#### **Risico's / Beheersmaatregelen**

Een risico is dat gemeenschappelijke regelingen onder de bezuinigingstaakstelling uit proberen te komen. Er worden diverse strategieën toegepast. Zo wordt er verwezen naar eerdere afspraken (de Veiligheidsregio) of taakstellingen (de RDOG). Vanuit het perspectief van de regeling is dat een begrijpelijke beweging. De belangrijkste beheersmaatregel zowel bestuurlijk als ambtelijk is om de voorstellen die door de gemeenschappelijke regelingen worden gedaan kritisch te volgen. Dat houdt in het

blijven agenderen van het belang van de bezuinigingsopgave zonder daarbij de continuïteit en de maatschappelijke opgave van de regeling uit het oog te verliezen.

**Financiële / Personele / Juridische consequenties**

In de begroting 2014-2017 van Nieuwkoop is het financieel kader 2015-2018 nog niet verwerkt. Als de gemeenschappelijke regelingen de bezuinigingstaakstellingen kunnen realiseren, dan levert dit in de begroting 2015-2018 een voordeel op. Benadrukt wordt dat de begrotingsjaren 2016 en 2017 nog niet sluitend zijn in de begroting 2014-2017. Invullen van de bezuinigingstaakstellingen door de gemeenschappelijke regelingen biedt de gemeente de mogelijkheid om (een deel van) de resterende taakstelling in te vullen.

**Communicatie / Participatie**

Het financieel kader gemeenschappelijke regelingen 2015-2018 is opgesteld door de werkgroep waarin Nieuwkoop zowel ambtelijk als bestuurlijk is vertegenwoordigd. Voor de zomer is het kader aan alle colleges ter instemming voorgelegd. Behalve Kaag en Braassem hebben alle colleges ingestemd met het kader. Het kader is door het college toegestuurd aan het SVWH en aan het Streekarchief.

**Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

Financieel kader gemeenschappelijke regelingen 2015-2018  
Aanbiedingsbrief financieel kader aan college

**Advies meningsvormende raad**

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een discussiestuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering op verzoek van MPN en PN omdat zij een amendement overwegen.