

raadsvoorstel

portefeuillehouder	Arie Muilwijk
opgesteld door	Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Freke Kerkvliet
Registratienummer	
collegebesluit	13.23174
vergaderdatum raad	12 december 2013
jaar/nummer	2013-119
onderwerp	Re-integratieverordening gemeente Nieuwkoop 2014

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

De Re-integratieverordening gemeente Nieuwkoop 2014 vast te stellen;

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

Naar aanleiding van het vastgestelde nieuwe beleidskader Rijnstreek Werkt en in samenhang met de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Alphen aan den Rijn voor de uitvoering van de WWB, is het noodzakelijk om de re-integratieverordening aan te passen.

Inleiding

In samenwerking met de vijf Rijnstreekgemeenten is de nieuwe re-integratieverordening opgesteld. De re-integratieverordening is zodanig gewijzigd dat deze aansluit bij het nieuwe beleidskader Rijnstreek Werkt.

Kader / Eerdere besluiten

- WWB, IOAW, IOAZ
- Beleidskader Rijnstreek Werkt
- Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
- Uitvoeringsplan Rijnstreek Werkt

Beoogd effect

De re-integratieverordening draagt bij aan het Programma Werk en de doelstellingen uit het beleidskader Rijnstreek Werkt. De missie van dit beleidskader is:

Alle inwoners van de Rijnstreekgemeenten hebben een fatsoenlijk bestaansniveau en zijn financieel zelfredzaam doordat zij werken naar vermogen, bij voorkeur in een regulier betaalde baan.

Voorgestelde besluiten / Argumenten:

Met het vaststellen van de Re-integratieverordening gemeente Nieuwkoop 2014 is het beleid van de drie gemeenten (de nieuwe gemeente Alphen aan den Rijn, de gemeente Kaag en Braassem en de gemeente Nieuwkoop) van 2014 afgestemd op het eerder dit jaar vastgestelde beleidskader Rijnstreek Werkt.

De verordening 2014 verschilt op een aantal punten met de huidige verordeningen van de vijf betrokken gemeenten.

Toelichting op de verschillen in de verordening.

A. Vermindering regeldruk

De verordeningen van de vijf gemeenten kwamen inhoudelijk op veel punten overeen, zij het dat er verschillen waren in detaillering en nuances. Vanuit het uitgangspunt dat de gemeenteraad het kader vastlegt, heeft het college getracht de verordening kort en krachtig te houden. Dat betekent dat procesmatige zaken en zaken die al in de wet staan, niet in de verordening terugkomen. Dat betekent dus ook geen detailbeschrijving van verschillende instrumenten die het college in kan zetten, maar een opsomming van de verschillende instrumenten. Detaillering komt terug in het beleid, zoals in het door de raad vastgestelde beleidskader Rijnstreek Werk.

B. Premiebeleid

Uitkeringsgerechtigden, die aan het werk kunnen, moeten er alles aan doen om daadwerkelijk werk te verkrijgen. Dit verwachten wij (naar vermogen) van hen in ruil voor het recht op uitkering. Dit is onlosmakelijk met elkaar verbonden. Klanten belonen met een premie, wanneer zij goed hun best doen, past hier niet meer bij. Alphen aan den Rijn keert nu nog een uitstroompremie uit en Boskoop keert zowel een uitstroompremie als een stimuleringspremie uit. Rijnwoude, Kaag & Braassem en Nieuwkoop voeren al langere tijd geen premiebeleid meer.

Gevolgen Nieuwkoop: Voor de gemeente Nieuwkoop verandert er niets op dit punt.

C. Loonkostensubsidie

Loonkostensubsidie is een relatief duur instrument dat in de huidige, strakke vorm niet past bij de werkgeversbenadering vanuit het Werkgeversservicepunt Rijnstreek. Het uitgangspunt is om een langdurige relatie met werkgevers aan te gaan en hen te ontzorgen, in eerste instantie *niet* met financiële prikkels.

Daarnaast neemt het participatiebudget komende jaren af en is loonkostensubsidie een relatief grote kostenpost. Dat betekent dat we met zorg om moeten gaan met het geven van financiële prikkels aan werkgevers. Het is aan het werkgeversservicepunt dit in de praktijk te brengen: ontzorgen van werkgevers met een minimum aan financiële prikkels.

Het werkgeversservicepunt levert maatwerk aan werkgevers, waarbij de huidige regels van loonkostensubsidie niet passen. Het voorstel is daarom het instrument niet meer terug te laten komen in de verordening. Dit raakt alle vijf de gemeenten.

Gevolgen Nieuwkoop: door beter maatwerk van het werkgeversservicepunt en een andere wijze van ondersteunen van werkgevers zal het niet meer verlenen van loonkostensubsidies aan werkgevers geen gevolgen hebben voor de re-integratie van inwoners uit Nieuwkoop. Bovendien is de gemeente al enkele jaren zeer spaarzaam met het verlenen van loonkostensubsidies aan werkgevers.

D. Participatieplaatsen

Het instrument participatieplaats¹ is een wettelijk instrument dat tot nu toe door geen van de rijnstreekgemeenten is toegepast sinds invoering hiervan. Ook in het beleidskader Rijnstreek Werkt komt dit instrument niet terug. Wettelijk gezien heeft het college echter altijd de mogelijkheid om dit instrument aan te bieden en is de gemeenteraad verplicht een aantal onderdelen hiervoor te regelen bij verordening. Vandaar dat dit terugkomt in de nieuwe verordening:

Elke zes maanden moet het college, bij toepassing van dit instrument, het recht op een premie bepalen en de gemeenteraad is verplicht om de hoogte hiervan vast te stellen. De hoogte van de premie was voorheen € 300,- voor Alphen aan den Rijn en € 250,- voor Boskoop. Voorstel is om het bedrag te wijzigen in € 150,-. De gemeenten Rijnwoude, Nieuwkoop en Kaag en Braassem maken op dit moment *geen melding* van dit instrument in de verordening.

Gevolgen Nieuwkoop: Geen. De premie wordt opgenomen in de verordening maar feitelijk zullen, conform het beleidskader, er geen participatieplaatsen worden gerealiseerd.

E. Ondersteuning Nugers

Niet-uitkeringsgerechtigden en Anw'ers (nabestaande uitkering) kunnen aanspraak maken op ondersteuning. Dat lijkt ook terecht, behalve voor belanghebbenden in deze doelgroep die zelf genoeg inkomen of vermogen hebben om voor deze ondersteuning te betalen. Uitsluiten is wettelijk niet toegestaan. Wel toegestaan is een bijdrage te vragen aan belanghebbenden die meer inkomsten hebben dan de bijstandsnorm. Dit past goed

¹ Participatieplaats: volgens artikel 10A WWB kunnen uitkeringsgerechtigden gedurende een aantal jaren additioneel werk verrichten met behoud van uitkering, zolang dit leidt tot arbeidsinschakeling en zolang belanghebbende daarnaast een scholingsplan krijgt aangeboden.

bij het stimuleren van de zelfredzaamheid van onze inwoners en het gebruik van 'eigen kracht'.

Het voorstel is daarom, analoog aan de grens van het minimabeleid, voortaan van deze groep een eigen bijdrage te vragen op het moment dat het inkomen boven de 110% grens van de bijstandsnorm komt of het eigen vermogen groter is dan het wettelijke toegestane eigen vermogen onder de WWB.

Inwoners van Alphen aan den Rijn en Boskoop hoefden tot nu toe deze eigen bijdrage niet te betalen. Inwoners van Rijnwoude, Nieuwkoop en Kaag & Braassem met inkomsten boven de 120% konden geen gebruik maken van de re-integratiemiddelen van de gemeente.

Gevolgen Nieuwkoop: Niet-uitkeringsgerechtigden met een inkomen boven 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm kunnen in aanmerking komen voor ondersteuning bij re-integratie. De ervaring van de afgelopen jaren is dat zich vrijwel geen nuggers (niet-uitkeringsgerechtigden) melden voor re-integratie.

Kanttekeningen:

Geen.

Risico's / Beheersmaatregelen

Geen.

Financiële / Personele / Juridische consequenties

Kosten voor re-integratie worden gedekt uit het Participatiebudget. Het voorlopige budget bedraagt volgens de opgave van het Ministerie van SZW (van september 2013) voor 2014 € 180.259,--. De aanpassing van de re-integratieverordening brengt weinig wijzigingen met zich mee voor de gemeente Nieuwkoop. Alleen niet-uitkeringsgerechtigden met een inkomen hoger dan 110% van de geldende bijstandsnorm komen straks in aanmerking voor ondersteuning, zij het met een eigen bijdrage waardoor de kosten voor de gemeente heel beperkt blijven. De ervaring van de afgelopen jaren is dat zich amper nuggers melden voor re-integratie.

Communicatie / Participatie

Na vaststelling van de re-integratie verordening gemeente Nieuwkoop 2014 wordt deze op gemeentelijke website en op overheid.nl gepubliceerd.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

Re-integratieverordening gemeente Nieuwkoop 2014.

Advies meningsvormende raad II 28 november 2013

De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.