

raadsvoorstel

portefeuillehouder A. Muilwijk
opgesteld door Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Freke Kerkvliet
Registratienummer
collegebesluit 13.12837
vergaderdatum raad 20 juni 2013
jaar/nummer 2013-069

onderwerp Begroting 2014 SWA

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Kennis te nemen van de begroting 2014 -2018.
2. Geen zienswijze in te dienen.
3. De SWA dit besluit schriftelijk te bevestigen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

De SWA is een gemeenschappelijke regeling die voor de gemeente Nieuwkoop de Wet sociale werkvoorziening uitvoert. De gemeente is medeverantwoordelijk voor de tekorten. De gemeenteraad kan in een zienswijze aan het Algemeen Bestuur van de SWA zijn gevoelens over de begroting bekend maken.

In zijn brief van 23 april 2013 heeft het dagelijks bestuur van de SWA de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze ten aanzien van de begroting 2014 schriftelijk kenbaar te maken.

Inleiding

In een jaar tijd heeft de SWA te maken gehad met wisselende beleidskaders en perspectieven. In april 2012 was de Wet Werken naar Vermogen het uitgangspunt maar na de val kabinet Rutte I was het wettelijk kader van de WSW weer uitgangspunt. Met de komst van het kabinet Rutte II kwam de decentralisatie van rijkstaken in beeld in het kader waarvan voor de sector Werk en Inkomen de Participatiewet werd gepresenteerd. Vervolgens is in april 2013 het sociaal akkoord tussen het kabinet, werkgevers en werknemers gesloten.

Bij gemeenten, Sw-bedrijven en sociale diensten bestaan nog veel vragen en onduidelijkheden over de gevolgen van het sociaal akkoord. Ook op het ministerie is nog niet duidelijk wat er nu precies moet gebeuren met het door kabinet en sociale partners gesloten sociaal akkoord. Gevolg van het sociaal akkoord is dat de Participatiewet per 1 januari 2015 in werking treedt en niet per 1 januari 2014 zoals in het Regeerakkoord stond.

Naar aanleiding van het sociaal akkoord zal het kabinet de Participatiewet aanpassen. Naar verwachting zal het wetvoorstel pas in december 2013 worden behandeld in de tweede kamer.

Voor de korte termijn is het voor de SWA van betekenis dat de huidige WSW tot 1 januari 2015 ongewijzigd van kracht blijft.

De uitgangspunten van de begroting zijn gebaseerd op de huidige wet en regelgeving, met dien verstande dat, bij meer duidelijkheid over de financiële gevolgen van de Participatiewet er een begrotingswijziging dient plaats te vinden.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de WWNV zijn de Rijnstreek gemeenten in 2012 gestart met voorbereidingen van regionaal beleid en de vorming van een RUO (regionaal uitvoeringsorgaan, de zgn. business case. Ook na de presentatie van de Participatiewet zijn de gemeenten doorgegaan met de voorbereiding.

Als gevolgen van de voortdurende discussie in Den Haag is binnen de Rijnstreek afgesproken dat de komende periode wel van start wordt gegaan met het opzetten van nieuwe werkarrangementen voor het RUO ("Startbaan"). Het Werkgevers servicepunt Rijnstreek is op 1 januari 2013 van start gegaan. De Startbaan en het Werkgevers servicepunt zijn gevestigd binnen de muren van de SWA.

Met de herstructurering van de het SW bedrijf wordt gewacht totdat duidelijk is hoe de Participatiewet er uiteindelijk uit komt te zien.

Kader / Eerdere besluiten

De gemeenschappelijke regeling SWA

Beoogd effect

Een zienswijze op de begroting van de SWA

Voorgestelde besluiten / Argumenten:

Het vaststellen van een zienswijze is de bevoegdheid van *de raad*.

In het kader van het budgetrecht is de raad bevoegd een zienswijze op te stellen.

1. De begroting 2014 is sluitend.

In de begroting over 2014 is meegenomen dat de rijks bezuinigingen zijn opgeschort tot 1 januari 2015. Het over 2014 te verwachten positieve bedrijfsresultaat van € 26.000,- wordt opgenomen in de reserve. De reserves nemen hierdoor toe.

2. Sociaal akkoord geeft onzekerheid

Naar aanleiding van het sociaal akkoord gaat het kabinet de Participatiewet aanpassen. Naar verwachting zal het wetvoorstel pas in december 2013 worden behandeld in de tweede kamer.

Zeker is dat de invoering van de Participatiewet gepaard zal gaan met flinke bezuinigingen op de Wsw.

Wanneer er meer duidelijkheid is over de financiële gevolgen van de Participatiewet zal er een begrotingswijziging plaats moeten vinden voor de meerjarenbegroting (2015-2018). De uitgangspunten van de meerjarenbegroting 2014 - 2018 zijn nu nog gebaseerd op de huidige wet en regelgeving.

Kanttekeningen:

Risico's / Beheersmaatregelen

De meerjarenbegroting (vanaf 2015) gaat uit van huidige wet- en regelgeving inclusief de huidige geldende rijksbijdrage. Omdat de precieze veranderingen nog niet bekend en vastgesteld zijn is dit begrijpelijk. Het is niet logisch om de begroting te baseren op deels onduidelijke Haagse politieke voornemens. De SWA geeft aan dat de provincie (als toezichthouder) ermee akkoord is gegaan dat de uitgangspunten van de begroting gebaseerd zijn op de huidige wet- en regelgeving.

Zeker is in ieder geval dat de invoering van de Participatiewet gepaard zal gaan met flinke bezuinigingen op de Wsw.

Wanneer er meer duidelijkheid is over de financiële gevolgen van de Participatiewet zal er een begrotingswijziging plaats moeten vinden voor de meerjarenbegroting (2015-2018).

Naar aanleiding van het sociaal akkoord gaat het kabinet de Participatiewet aanpassen. Naar verwachting zal het wetvoorstel pas in december 2013 worden behandeld in de tweede kamer.

Als gevolg van de onduidelijkheden over de uitwerking van het sociaal akkoord is besloten om ook de verdere ontwikkeling van de business case on-hold te zetten tot dat er meer duidelijkheid is vanuit Den Haag.

Financiële / Personele / Juridische consequenties

In de begroting 2014 is voldoende budget opgenomen voor de SWA. Het grootste deel van dit budget is de rijksbijdrage. Deze sluist de gemeente door naar de SWA. Daarnaast betalen de gemeenten een vast eigen bijdrage van € 1.034,- per Se, ongeacht het exploitatieresultaat. Voor compensatie van wegvallende inkomsten uit afdrachtsverminderingen en toegenomen sociale lasten is (net als in 2012 en 2013) een bedrag van € 1.240,- per Se opgenomen. In totaal bedraagt de gemeentelijke bijdrage per Se € 2.474,-. Eind 2012 bedroeg het aantal Se 50.

De gemeentelijke bijdrage voor 2014 is niet per gemeente gespecificeerd in de begroting maar blijft volgens de SWA gehandhaafd op het niveau van 2013 (€ 139.000). In de begroting 2014 van de gemeente Nieuwkoop is voor de WSW een bedrag opgenomen van in totaal € 1.478.306,- (€ 1.339.306,- + € 139.000,-).

Wanneer de tekorten van de SWA zo groot worden dat de reserve van de SWA deze niet meer kan dekken, dan is de gemeente verplicht een aanvullende bijdrage te betalen. Uitgaande van de begroting 2014, met een positief bedrijfsresultaat van € 26.000,- in 2014 hoeft de gemeente voor 2014 geen extra bijdrage te betalen.

De invoering van de Participatiewet is verschoven naar 1 januari 2015. Ook de invoering van de bezuiniging (efficiëntiekorting) is verschoven naar 1 januari 2015. De korting zal over een periode van zes jaar worden gespreid.

In de loop van 2013 zal er meer duidelijkheid komen over hoe de Participatiewet eruit zal gaan zien. De colleges van de Rijnsteek gemeenten en het SWA bestuur bekijken dit jaar voortdurend op welk moment de beleidsmatige wijzigingen aanleiding geven de meerjarenbegroting van de SWA daarop aan te passen.

Het provinciale toezicht blijft in stand.

De provincie Zuid-Holland heeft naar aanleiding van de begroting 2013 de SWA onder repressief toezicht gesteld. Of het repressief toezicht wordt gecontinueerd zal duidelijk worden nadat de begroting is vastgesteld en naar de provincie is gestuurd.

Communicatie / Participatie

De gemeenteraad verzend bijgaande brief aan de SWA

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

Begroting 214 van de SWA.

Raadsbesluit

Concept raadsbrief aan SWA

Advies meningsvormende raad

Niet van toepassing, dit voorstel gaat rechtstreeks naar de besluitvormende raadsvergadering van 20 juni 2013.