



**Omgevingsdienst
West-Holland**

**Begroting 2014
Nieuwkoop**

Vastgesteld in het dagelijks bestuur van 15 april 2013
Vast te stellen in het algemeen bestuur van 24 juni 2013

Versie april 2013

Inhoud

1.	Inleiding.....	5
2.	Communicatie, opdrachtgever en samenleving	6
2.1.	Inleiding en actuele ontwikkelingen	6
2.2.	Programmering & verantwoording.....	6
2.3.	Opdrachtgever	6
2.4.	Samenleving.....	7
2.5.	Wat gaat het kosten.....	7
3.	Bedrijven	8
3.1.	Inleiding en actuele ontwikkelingen	8
3.2.	Reguleren milieuactiviteit	9
3.3.	Milieutoezicht	11
3.4.	Wat gaat het kosten.....	14
4.	Prettig, gezond en veilig	15
4.1.	Inleiding en actuele ontwikkelingen	15
4.2.	Lucht en geur	15
4.3.	Geluid en verkeer.....	17
4.4.	Schiphol.....	19
4.5.	Omgevingskwaliteit	19
4.6.	Externe veiligheid.....	19
4.7.	Wat gaat het kosten.....	21
5.	Duurzame inrichting	22
5.1.	Inleiding en actuele ontwikkelingen	22
5.2.	Ordening en inrichting	22
5.3.	Bodem- en waterbodembeheer	23
5.4.	Wat gaat het kosten.....	24
6.	Duurzame wereld.....	25
6.1.	Inleiding en actuele ontwikkelingen	25
6.2.	Energie en klimaat	25
6.3.	Duurzaam bouwen.....	25
6.4.	Wat gaat het kosten.....	26
7.	Ontwikkeling begroting 2014.....	27
7.1.	Budgettair neutraal voor de gemeente	27
7.2.	Niet-budgettair neutraal voor de gemeente	28

1. Inleiding

De Omgevingsdienst West-Holland heeft twee hoofdtaken: een bijdrage leveren aan de veiligheid van inwoners door er voor te zorgen dat de milieuprestatie van bedrijven op orde is. En bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving van inwoners door advisering op gebied van duurzaamheid. Om deze twee taken te realiseren worden diverse diensten aan de opdrachtgevers (deelnemende gemeenten en provincie Zuid Holland) geleverd. In deze begroting worden ze beschreven.

Op dit moment werkt de Omgevingsdienst aan het opstellen van de Strategienota 2013 – 2017. Met de diverse belanghebbenden voert de Omgevingsdienst gesprekken om een zo adequaat mogelijke strategische koers te bepalen voor de komende jaren. In het vervolg hierop is er ook aandacht voor een nieuwe governance-structuur en het klanttevredenheidsonderzoek en stelt de Omgevingsdienst een bedrijfsplan op waar de ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering worden uitgewerkt met onderwerpen als Planning & Control, financiering, strategisch personeelsbeleid en informatiemanagement.

In de begroting 2014 zijn de bezuinigingen van 2013 en de daarmee samenhangende maatregelen verwerkt. In het dagelijks bestuur van april 2013 is een voorstel gepresenteerd met de maatregelen om te komen tot een aanvullende bezuiniging van 10% per gemeente (ten opzichte van het referentiejaar 2010). Dit voorstel is geaccepteerd. De consequenties hiervan worden in de gemeente specifieke delen en via een begrotingswijziging in de begroting 2014 verwerkt.

Ook is in het dagelijks bestuur van april 2013 aandacht geweest voor de consequenties van de Strijknorm 2014 om de begroting 2014 niet te indexeren. Het dagelijks bestuur heeft besloten om vast te houden aan de Strijknorm en de begroting 2014 niet te indexeren. De consequentie hiervan is als een aparte taakstelling in de (meerjaren)begroting opgenomen. In het dagelijks bestuur van juni 2013 zal een voorstel tot invulling van deze taakstelling worden gepresenteerd.

Per 1 januari 2014 zal ook de nieuwe financieringssystematiek gelden. Waar mogelijk en noodzakelijk is hiermee in de begroting rekening gehouden.

D.W.M. Eskes
Directeur Omgevingsdienst West-Holland

2. Communicatie, opdrachtgever en samenleving

2.1. Inleiding en actuele ontwikkelingen

Het programma Communicatie, opdrachtgever en samenleving omvat alle diensten die gericht zijn op de betrokkenheid met de opdrachtgever en de betrokkenheid met inwoners.

In 2014 gaat de Omgevingsdienst verder met de uitvoering van de in 2013 vast te stellen Strategienota. In deze nota worden de maatregelen beschreven die nodig zijn om de doelen uit het bedrijfsplan te realiseren, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de uitkomsten van het in 2012 gehouden klanttevredenheidsonderzoek.

2.2. Programmering & verantwoording

2.2.1. Wat willen we bereiken

De productgroep Programmering en verantwoording omvat alle diensten die gericht zijn op betrokkenheid met de opdrachtgevers van de Omgevingsdienst en inwoners uit de regio Holland Rijnland.

2.2.2. Wat gaan we daarvoor doen

- Managen van de bestuurlijke vergaderingen
- Onderhouden van het regionale en nationale netwerk van de dienst
- Gehele cyclus van programmering en verantwoording
- Relatiebeheer met opdrachtgevers
- Alle communicatie activiteiten van de dienst
- Algemene juridische advisering

2.3. Opdrachtgever

2.3.1. Wat willen we bereiken

Het accountmanagement van de Omgevingsdienst is gericht op een zorgvuldige afstemming met de opdrachtgevers op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau. De afstemming betreft alle zaken over het contract. In goed overleg met de opdrachtgever maakt de Omgevingsdienst afspraken over de uitvoering van dit contract.

2.3.2. Wat gaan we daardoor doen

Het accountmanagement vervult een brugfunctie tussen de opdrachtgever en de Omgevingsdienst en heeft hierin een actieve signalerende rol met betrekking tot:

- de bewaking van het contract – begroting, monitoren voortgang, bijstelling en rapportage
- opstellen van offertes
- signaleren en oplossen van fricties en klachten
- signaleren van knelpunten en actief naar oplossingen zoeken in overleg met management Omgevingsdienst en opdrachtgever
- vertegenwoordiging van de Omgevingsdienst
- toetsen tevredenheid opdrachtgever en
- coördinatie nieuwe taken

2.4. Samenleving

2.4.1. Wat willen we bereiken

Het doel van deze productgroep is:

- Milieuvraagstukken, en de rol van de Omgevingsdienst daarin, te presenteren naar inwoners, bedrijven en media.
- Inwoners en bedrijven maximaal digitale toegankelijkheid geven tot milieu-informatie over hun eigen wijk of buurt.
- Bijdragen aan bevorderen van milieubewust gedrag.

2.4.2. Wat gaan we daardoor doen

Activiteiten die bijdragen aan het realiseren van de gestelde doelen:

- behandeling persvragen, woordvoering
- schriftelijk en/of digitaal informatie verstrekken gericht op verschillende doelgroepen
- informeren over nieuwe ontwikkelingen
- organiseren van bijeenkomsten, bijvoorbeeld bewonersavonden

In 2013 wordt het Meerjaren Programma Milieucommunicatie (MJP) geëvalueerd. Het bestaande programma is gericht op inwoners, jeugd en bedrijven en wordt uitgevoerd voor de vijftien gemeenten in Holland Rijnland. Medio 2013 wordt besloten over voortzetting van de projecten die gericht zijn op het verbinden van thema's als duurzaamheid, luchtkwaliteit, geluid en energie.

2.5. Wat gaat het kosten

Communicatie opdrachtgever & samenleving	Realisatie 2011	Realisatie 2012	Begroting 2013	Begroting 2014
Programmering & verantwoording	178	265	224	227
Opdrachtgever	532	543	428	435
Samenleving	226	189	179	178
Totaal	936	997	831	839

Tabel 1: Uren Communicatie, opdrachtgever en samenleving

In hoofdstuk 7 staat een toelichting op de belangrijkste mutaties.

3. Bedrijven

3.1. Inleiding en actuele ontwikkelingen

Vanuit het programma Bedrijven ontwikkelt de Omgevingsdienst het (strategisch) uitvoeringsbeleid gericht op bedrijven. De Omgevingsdienst draagt zorg voor de naleving van de milieuwetgeving door vergunningverlening, afhandeling van meldingen en advisering over ruimtelijke ordening bij bedrijven. Daarnaast houdt de Omgevingsdienst zich bezig met toezicht, handhaving, afhandeling van klachten en het uitvoeren van preventieve en stimulerende bedrijfsgerichte milieutaken. Dit doet de Omgevingsdienst voor ongeveer tienduizend bedrijven.

De taken uit het programma Bedrijven voert de Omgevingsdienst uit voor bedrijven waarvoor de deelnemende gemeenten bevoegd gezag zijn. Het gaat om toezicht, handhaving, vergunningverlening of het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor bedrijven in de regio Holland Rijnland. Dit betekent dat de Omgevingsdienst namens de provincie Zuid-Holland ook actief is in gemeenten die niet zijn aangesloten.

De Omgevingsdienst werkt op een aantal terreinen nauw samen met de Omgevingsdienst Midden-Holland. Dit heeft als voordeel dat op het niveau van de Veiligheidsregio wordt samengewerkt bij de uitvoering van de taak opsporing en ketentoezicht en het opzetten van een poule van buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's). Hierdoor kan de Omgevingsdienst, met beperkte capaciteit die beschikbaar is voor deze taak en het beperkte aantal strafzaken in de regio, toch voldoen aan de kwaliteitscriteria van KPMG. Op het gebied van vergunningen is een gezamenlijk vergunningenplan opgesteld met maatwerk per omgevingsdienst.

Squit XO is het ondersteunende databasesysteem waarin de informatie over het bedrijvenbestand is opgenomen. Vergunningen, meldingen, verklaringen van geen bedenkingen en vuurwerk-evenementen worden in Squit XO opgenomen en gepland. Extra aandacht gaat uit naar bijzondere bedrijven.

Bij het plannen van de werkzaamheden zoekt de Omgevingsdienst aansluiting bij de planning en prioriteiten van de opdrachtgevers. Meer concreet betekent dit bijvoorbeeld integrale controles binnen een gemeente, de aanpak van een bepaalde branche of het stellen van prioriteiten bij de afhandeling van vergunningen die urgent zijn voor gemeenten of provincie. Ook kan het betekenen dat toezichthouders of vergunningverleners op regelmatige basis aan het werk zijn bij de gemeenten. Tevens worden begin 2014 de verwachte werkzaamheden per gemeente en provincie meer in detail besproken.

Omgevingswet

Het kabinet wil het omgevingsrecht fundamenteel herzien. Wetten op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, verkeer en dergelijke worden vervangen door één Omgevingswet. Achtergrond is dat het huidige omgevingsrecht te ingewikkeld is. Er zijn nieuwe opgaven, zoals het benutten van de bestaande stad en land, waar het huidige omgevingsrecht niet op toegesneden is. Het kabinet wil een nieuw, samenhangend stelsel van omgevingsrecht opbouwen. De datum van inwerkingtreding is op dit moment onbekend.

3.2. Reguleren milieuactiviteit

3.2.1. Wat willen we bereiken

Deze taak is een onderdeel van de Duurzaamheidsagenda en heeft tot doel dat 95% of meer van de bedrijven een actuele vergunning of melding heeft. In het kwaliteitssysteem is als doelstelling opgenomen dat de Omgevingsdienst 95% van de vergunningen binnen de wettelijke termijn afhandelt.

Bij de uitvoering van de taken die onder reguleren vallen, is het Vergunningenplan leidend. Dit plan is in 2012 vastgesteld in het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst en gepubliceerd.

3.2.2. Wat gaan we daarvoor doen?

Het aantal bedrijven en activiteiten dat een vergunning of een melding nodig heeft, verschilt per gemeente. Ook de complexiteit en de branche waarin de bedrijven werkzaam zijn verschilt. Hieronder zijn de producten genoemd die de Omgevingsdienst uitvoert als dit zich voordoet.

Vergunningen

Met vergunningen voor bedrijven en activiteiten wordt de milieubelasting voorkomen en beheerst. Hiervoor is een actuele vergunning vereist die dekkend is voor de milieubelasting van het bedrijf. De Omgevingsdienst verleent de verschillende typen vergunningen en adviezen in het kader van de Wabo. Het betreft voor het aspect milieu de oprichtingsvergunningen, veranderingsvergunningen, milieuneutrale veranderingsvergunningen, actualisatievergunningen en revisievergunningen. Indirecte lozingen worden meegenomen in de Wabo-vergunning voor het aspect milieu. Per gemeente zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop en binnen welke termijnen adviezen en vergunningen worden verleend.

Beoordeling vergunningen op actualiteit (Beoordeling Best Beschikbare Technieken)

Het vergunningenbestand van de Omgevingsdienst wordt periodiek getoetst op actualiteit. Als eerste stap beoordeelt de Omgevingsdienst de vergunning. Indien nodig, wordt een vergunning vervolgens geactualiseerd. Bedrijven met een hoog risico, zoals bedrijven die vallen onder de IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) en BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen), worden jaarlijks beoordeeld.

Verklaring van geen bedenkingen

Met de inwerkingtreding van de Wabo is een groot aantal bedrijven die eerder onder het bevoegd gezag van de provincie viel, onder het bevoegd gezag van de gemeenten gekomen. Wel is een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig van de provincie. De Omgevingsdienst verleent deze verklaring namens de provincie. Voor aangesloten gemeenten verleent de Omgevingsdienst ook de vergunning en wordt de VVGB geïntegreerd in de beschikking.

Meldingen

Eén van de hoofdtaken van de Omgevingsdienst is het beoordelen van meldingen volgens het Activiteitenbesluit. Bij de beoordeling van de melding neemt de Omgevingsdienst mee of maatwerkvoorschriften noodzakelijk zijn in het betreffende geval. Tevens kijkt de Omgevingsdienst of een akoestisch onderzoek nodig is. Met name in gemeenten waar gezoneerde industrieterreinen aanwezig zijn, is dit het geval.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor bedrijven in de afvalbranche is met het Activiteitenbesluit ook het nieuwe instrument van de omgevingsbeperkte milieutoets van toepassing. Een bedrijf in deze sector valt dus niet zonder meer

onder het Activiteitenbesluit. Een aparte beschikking is nog nodig. De reguliere procedure geldt bij deze toestemmende beschikking. Een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets kan ook leiden tot een weigering. En is meestal gekoppeld aan een (nieuwe) melding voor het Activiteitenbesluit.

Maatwerkvoorschriften

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om voor bepaalde onderwerpen maatwerkvoorschriften op te leggen. De ervaring van de Omgevingsdienst leert dat maatwerk slechts in een zeer klein aantal gevallen noodzakelijk is, en dan veelal bij de onderwerpen geluid en lozingen op het riool. In gezoneerde industrieterreinen worden maatwerkvoorschriften ingezet om deze van slot te krijgen.

Bezwaar en beroep

De Omgevingsdienst voert namens het bevoegd gezag de taken uit op het gebied van bezwaar en beroep tegen beschikkingen.

Beleidsontwikkeling en helpdesk

Voor beleidsontwikkeling reserveert de Omgevingsdienst standaard een aantal uren per medewerker. Onder helpdesk schaaft de Omgevingsdienst uren die besteed worden aan algemene vragen van inwoners, bedrijven en overheden. Kennisontwikkeling, deelname aan werkoverleg en externe overleggen en het opstellen van uitvoeringsbeleid vallen ook onder het product beleidsontwikkeling.

Advisering ruimtelijke ordening

De Omgevingsdienst geeft advies in het geval van een verzoek om afwijking van het bestemmingsplan of de opstelling van een nieuw bestemmingsplan. Dit kan gaan over de inpassing van bedrijven op locaties en over de planning van woningen in de nabijheid van bedrijven.

Bijzondere dossiers

Dit betreft bedrijven of locaties die meer dan gemiddeld aandacht vergen vanwege politieke gevoeligheid, risico voor de omgeving of wijziging van wet- en regelgeving. Hierover wordt begin 2014 gesproken met de opdrachtgevers.

Projecten

Indien nodig wordt er een project gestart op het gebied van reguleren. Veelal betreft dit het implementeren van nieuwe wet- en regelgeving of verzoeken vanuit een van de ministeries. Voorbeelden zijn de wijzigingen van het Activiteitenbesluit.

In de gemeente Nieuwkoop zijn de volgende bedrijven aanwezig:

Type bedrijf	Omschrijving	Nieuwkoop
Type A	Activiteitenbesluit niet meldingsplichtig	31
Type B	Activiteitenbesluit meldingsplichtig	695
Type C melding	Agrarisch besluit	344
Type C vergunning	Vergunningplichtig	71
Type C provincie	Verklaring van geen bedenkingen	2
IPPC	Vergunningplichtig Europese regels	1
Onbekend		99
Totaal		1.243

Tabel 2: Bedrijfstypering

Op basis van bovenstaand aantal bedrijven worden de volgende producten verwacht:

Product	Nieuw-koop
Vergunningverlening	8
Actualisatie en ambtshalve beschikking	1
Milieuneutrale	2
Melding 8.40 Wm	45
Maatwerkvoorschriften	1
Beoordelen BBT	10
Totaal	67

Tabel 3: Producten reguleren

3.3. Milieutoezicht

3.3.1. Wat willen we bereiken?

In de Duurzaamheidsagenda is opgenomen dat bij bedrijven gestructureerd toezicht en handhaving plaatsvindt, hierdoor daalt het aantal overtredingen van kernvoorschriften tot twintig procent. Klachten worden gestructureerd aangepakt waardoor hinder voor omwonenden wordt verminderd. In het handhavingsplan, dat door het bestuur is vastgesteld, is opgenomen op welke wijze en met welke uitgangspunten dit plaatsvindt.

3.3.2. Wat gaan we daarvoor doen?

Fysieke controles

In de meeste gevallen worden fysieke controles ingezet om de vergunningvoorschriften of algemene regels te controleren. Voorbeelden van fysieke controles zijn: periodieke controles, opleveringscontroles, controles naar aanleiding van een klacht en themacontroles (bijvoorbeeld energie- en transportcontroles) door een toezichthouder.

Het bedrijvenbestand kan als volgt ingedeeld worden naar de verschillende categorieën die gehanteerd worden:

- Bedrijven die in de categorie standaard vallen, worden eens per drie jaar gecontroleerd.
- Bedrijven die in de categorie eenvoudig vallen, worden eens per vijf jaar gecontroleerd.
- Bedrijven die in de categorie minimum vallen, worden afhankelijk van de beschikbare capaciteit niet of eens per tien jaar gecontroleerd. Indien zich problemen voordoen, wordt dit meestal zichtbaar door klachten die binnenkomen.

Voor gemeente Nieuwkoop is het totaal inrichtingen als volgt opgebouwd:

Categorie bedrijf	Controle frequentie (1 keer per ... jaar)	Nieuw-koop
Minimum	10	417
Eenvoudig	5	678
Standaard	3	128
Complex	1	15
Onbekend	1	7
Totaal		1.245

Tabel 4: Totaal aantal inrichtingen

Voor gemeente Nieuwkoop staan voor 2014 de volgende producten in het kader van toezicht gepland:

Product	Nieuw-koop
Reguliere controle	242
Hercontrole	92
Oplevercontrole	25
Incidentele festiviteiten	0
Kennisgeving mobiele puinbrekers	4
Sancties	4
Klachten	45
Totaal	412

Tabel 5: Producten toezicht

Voor gemeente Nieuwkoop staan voor 2014 de volgende reguliere controles gepland:

Categorie bedrijf	Toelichting	Nieuw-koop
Minimum bedrijf	bedrijven met gering milieurisico en een geringe milieubelasting	42
Eenvoudig bedrijf	bedrijven met klein milieurisico en waarbij beperkte milieuwinst te behalen is	136
Standaard bedrijf	bedrijven met milieurisico en waarbij milieuwinst te behalen is	43
Gecompliseerd bedrijf	bedrijven met milieurisico en waarbij veel milieuwinst te behalen is	15
Onbekend	bedrijf in 2014 bezoeken	7
Totaal		242

Tabel 6: Geplande reguliere controles 2014

Bestuursrechtelijke handhaving

Wanneer de Omgevingsdienst een overtreding constateert, handelt de Omgevingsdienst volgens de provinciale sanctiestrategie. Een belangrijk onderwerp van de strategie is dat wordt opgetreden op een wijze die past bij het gedrag van de overtreder. De inzet van handhavingsinstrumenten is daarbij afhankelijk van de ernst van de overtreding in relatie tot het gedrag van de overtreder. In een sanctiematrix (nota VTH) is schematisch weergegeven hoe de ernst van de overtreding en gedrag van de overtreder in relatie staan tot inzet van sanctiemiddelen. Dit is voor gemeentelijke bedrijven niet anders. In de meeste gevallen wordt gewerkt met een dwangsom waarvan de hoogte afhankelijk is van de ernst van de overtreding in relatie tot het gedrag van de overtreder.

Strafrechtelijke handhaving

Naast het bestuursrechtelijk instrumentarium heeft de Omgevingsdienst de beschikking over strafrechtelijk instrumentarium conform de landelijke kwaliteitseisen. Hierbij gaat het met name om de bestuurlijke strafbeschikking. Afhankelijk van de overtreding wordt bekeken welk middel het meest geschikt is of dat beide moeten worden ingezet.

De Omgevingsdienst gaat in samenwerking met de Omgevingsdienst Midden-Holland strafrechtelijke onderzoeken uitvoeren op het gebied van de milieuwetgeving. Een BOA/medewerker strafrecht heeft daarover veelvuldig contact met Politie en het Openbaar Ministerie. De BOA/medewerker strafrecht is de schakel tussen het bestuur, het Openbaar Ministerie en de Politie.

Milieutelefoon klachten en meldingen/piketdienst

Inwoners en bedrijven kunnen 24 uur per dag klachten en ongewone voorvallen melden bij de Omgevingsdienst. Buiten kantooruren neemt een piketdienstmedewerker urgente klachten in behandeling. Tijdens kantooruren gebeurt dit door de toezichthouder. De hulpdiensten en/of de gemeenten/provincie melden calamiteiten aan de piketdienstmedewerker.

Op basis van de voorgaande jaren wordt het volgende aantal klachten verwacht:

	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	2014*
Nieuwkoop	10	30	45	55	37	45	45

Tabel 7: Verwachte klachten

*) raming

Administratief toezicht

Administratief toezicht wordt ingezet om onderzoek te doen naar de betrouwbaarheid en juistheid bij de financiële- en afvalstoffenboekhouding en onderzoeken in de keten. Ook wordt dit instrument ingezet om minder fysiek te controleren op onder andere keuringsbewijzen.

Onder de noemer *Vernieuwing toezicht* zijn uit het administratief toezicht werkwijzen ontwikkeld. Hierbij liggen de verantwoordelijkheden deels bij de bedrijven (koplopers), zodat het reguliere toezicht zich meer richt op de achterblijvers.

Andere vormen van toezicht

Op landelijk en provinciaal niveau vinden ontwikkelingen plaats op gebied van toezicht. Vooral bij grote complexe bedrijven lijkt het nuttig om – naast of in plaats van de klassieke controle – het nalevingsgedrag in relatie tot het managementsysteem van het bedrijf te beoordelen.

Bij systeemgericht toezicht toetst de Omgevingsdienst aanvullend ook de feitelijke uitvoering van het naleven van wet- en regelgeving en maakt hierbij zoveel mogelijk gebruik van de beheerssystemen die het bedrijf heeft. Systeemgericht toezicht richt zich op:

- Vermindering van de toezichtlast bij bedrijven.
- Stimuleren van bedrijven om eigen verantwoordelijkheid te nemen voor veiligheid en duurzaamheid en proactief te handelen.
- Optimaliseren van de toezichtcapaciteit.

Informatiegestuurd toezicht is het planmatig en gestructureerd gegevens verzamelen en analyseren op basis waarvan bedrijven en personen, handelingen of handelingsmomenten zijn bepaald die de aandacht waard zijn. De volgende stap is aan de hand van de analyseresultaten tot uitvoering van toezicht en handhaving te komen, waarbij afstemming tussen interventies op bestuurs- en strafrechtelijk niveau plaatsvindt. De partners zoeken elkaar op in de aanpak om optimaal gebruik te maken van elkaars kwaliteiten en mogelijkheden. Het gaat ook om een vergaande samenwerkingsvorm tussen het bestuursrecht en strafrecht.

De meerwaarde van informatiegestuurd toezicht zit in de slagvaardige samenwerking tussen bestuursrecht, strafrecht en fiscaal recht. Dit vergroot de effectiviteit van de handhaving, omdat sneller wordt doorgedrongen tot problemen die het domein van een enkel bevoegd gezag overstijgen. Bovendien werken de partijen door samenwerking kosteneffectiever en operationeel effectiever.

Samenwerking/afstemming

De Omgevingsdienst stimuleert de samenwerking tussen de instanties die bij handhaving in de regio zijn betrokken. Door samenwerking vermindert de toezichtlast bij bedrijven. Een andere vorm van

samenwerking is dat de Omgevingsdienst met bepaalde branches een convenant afsluit waarin de partijen de onderlinge relatie en verantwoordelijkheden (op uitvoeringsniveau) verder invullen.

Bijzondere dossiers

Dit betreft bedrijven of locaties die meer dan gemiddeld aandacht vergen vanwege politieke gevoeligheid, risico voor de omgeving of wijziging van wet- en regelgeving.

Projecten

Indien nodig wordt er een project gestart op het gebied van toezicht. Veelal betreft dit het implementeren van nieuwe wet- en regelgeving of verzoeken vanuit een van de ministeries.

3.4. Wat gaat het kosten

Bedrijven	Realisatie 2011	Realisatie 2012	Begroting 2013	Begroting 2014
Reguleren milieuactiviteit	2.324	2.223	2.256	2.519
Milieutoezicht	3.087	3.467	3.471	3.301
Totaal	5.411	5.690	5.727	5.820

Tabel 8: Uren bedrijven

In hoofdstuk 7 staat een toelichting op de belangrijkste mutaties.

4. Prettig, gezond en veilig

4.1. Inleiding en actuele ontwikkelingen

Verwacht resultaat: een leefbare, gezonde en veilige omgeving

Het resultaat van de werkzaamheden binnen dit programma is:

- Hinder als gevolg van geluid, luchtverontreiniging, geur en de risico's voor veiligheid en gezondheid voldoen overal aan de wettelijke normen.
- Waar mogelijk wordt gestreefd naar een optimale milieukwaliteit (gebaseerd op de ambities uit de Duurzaamheidsagenda). Bijvoorbeeld bij delen van de gemeente die extra kwetsbaar zijn, zoals sportterreinen, of die een aparte kwaliteit bezitten, zoals een rustige woonwijk.

Hiervoor wordt:

- beleid omgezet in actieplannen
- elk ruimtelijk plan voorzien van een milieuadvies
- vragen van bestuurders en inwoners snel en goed beantwoord

De doelstellingen richten zich op de volgende thema's:

- Leefbaar en prettig: de omgevingskwaliteit wordt afgestemd op het gebied.
- Gezond: alle nieuwbouw en renovatie gaan uit van een gezond binnenmilieu. Waar de gemeente als opdrachtgever betrokken is, zijn aangescherpte normen voor geluidisolatie en ventilatie van kracht. Daarnaast wordt gestreefd naar het beperken van de milieubelasting door verkeer.
- Veilig: de veiligheidssituatie is in kaart gebracht. Nieuwe kwetsbare functies voldoen aan het groepsrisico en bestaande knelpunten zijn opgelost.

Binnen de werkzaamheden van het programma Prettig, gezond en veilig worden de volgende vijf gebieden onderscheiden: Lucht en geur, Geluid en verkeer, Schiphol, Omgevingskwaliteit en Externe veiligheid.

Een belangrijk deel van de werkzaamheden voert de gemeente zelf uit. De Omgevingsdienst voert enkele regionale programma's uit, zoals het actieplan luchtkwaliteit Holland Rijnland, het regionaal uitvoeringsprogramma Externe veiligheid en de aanpak van gevelsaneringsprojecten.

4.2. Lucht en geur

4.2.1. Wat willen we bereiken

Een leefbare en gezonde leefomgeving en het overal voldoen aan de wettelijke normen. Waar mogelijk wordt gestreefd naar een optimale milieukwaliteit gebaseerd op de ambities uit de Duurzaamheidsagenda.

4.2.2. Wat gaan we daarvoor doen

Bij Lucht en geur bestaan de reguliere werkzaamheden uit het beantwoorden van vragen van opdrachtgevers en inwoners over luchtkwaliteit en het geven van adviezen op gemeentelijke nota's en producten. Verder adviseert de Omgevingsdienst over luchtkwaliteit, bijvoorbeeld na klachten van bewoners. Daarnaast volgt de Omgevingsdienst de beleidsontwikkelingen en/of wijzigingen in de regelgeving op (inter)nationaal niveau en vertaalt deze naar de regionale/lokale situatie. Ook worden de benodigde computermodellen onderhouden.

Verder voert de Omgevingsdienst projecten en programma's uit passend binnen dit thema, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) en uitvoering van het Actieplan Luchtkwaliteit Holland Rijnland.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Voor de voormalige regio's Holland Rijnland en Rijnstreek zijn in 2008 actieplannen lucht vastgesteld, die zijn verwerkt in Regionale Samenwerkingsprogramma's Luchtkwaliteit (RSL's). Deze plannen zijn onderdeel van het NSL, dat per 1 augustus 2009 van kracht is. Nederland heeft met het NSL gebruik gemaakt van de uitstelmogelijkheden binnen de Europese richtlijn voor de overschrijdingen van de grenswaarden. Op een paar regionale uitzonderingen na gold voor fijnstof een uitstel tot 11 juni 2011. Voor stikstofdioxide geldt het uitstel tot 15 januari 2015. De looptijd van het actieplan is om die reden verlengd tot 2015. Om te voldoen aan de grenswaarden zijn in het NSL diverse maatregelen opgenomen.

De Omgevingsdienst voert de NSL taken uit voor alle gemeenten in Holland Rijnland. De Omgevingsdienst ziet hierop toe, coördineert de uitvoering en draagt zorg voor de verdeling van de hiervoor toegekende subsidie door het Rijk. De evaluatie van de maatregelen wordt opgenomen in een rapportage.

De maatregelen die de afgelopen jaren zijn, en nog worden, uitgevoerd dragen bij aan de verbetering van de luchtkwaliteit. De doelstelling om de luchtkwaliteit te verbeteren zijn geïntegreerd in de Duurzaamheidsagenda of gemeentelijke milieubeleidsplannen van de niet aangesloten gemeenten. Hoewel er geen nieuw plan wordt gemaakt, blijft de aandacht voor luchtkwaliteit, gezondheid en leefomgevingkwaliteit wel een belangrijke rol spelen. Als uit de evaluatie van 2015 blijkt dat er nog extra maatregelen nodig zijn om aan de normen te voldoen, kan dit leiden tot een wettelijke verplichting van een apart luchtkwaliteitsplan.

Daarnaast zijn in het NSL ook de zogeheten In Betekenende Mate (IBM) projecten opgenomen. Dit zijn dusdanig grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen die in belangrijke mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Nieuwe IBM projecten kunnen met een melding worden toegevoegd aan het NSL. Hierbij moet worden nagegaan of en welke extra maatregelen nodig zijn om te zorgen dat het op tijd halen van de grenswaarden niet in gevaar komt. Vanaf 2012 zijn gemeenten verplicht dit te melden aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. In de praktijk betekent dit dat de Omgevingsdienst de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van maatregelen aan het ministerie rapporteert. Verder rapporteert de Omgevingsdienst over alle relevante wijzigingen in het kader van luchtkwaliteit die zich hebben voorgedaan of die zich gaan voordoen. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan wijzigingen in verkeerssituaties, verkeersintensiteiten en plannen op het gebied van ruimtelijke ordening.

Aardgas

De provincie Zuid-Holland is in 2008 een campagne gestart om rijden op aardgas te stimuleren. Door het rijden op aardgas verbetert de luchtkwaliteit en vermindert de CO₂-uitstoot. De gemeenten in de regio Holland Rijnland hebben het rijden op aardgas opgenomen als maatregel in hun luchtkwaliteit-programma's. In samenwerking met een groot aantal regio's, waaronder Holland Rijnland, is een provinciale subsidieregeling opgesteld. De Omgevingsdienst vertegenwoordigt de gemeenten hierin en draagt zorg voor het onder de aandacht brengen van deze subsidieregeling bij ondernemers. Het doel van de subsidieregeling is het realiseren van twintig aardgasvulpunten in Zuid-Holland.

Zowel nieuwe als bestaande tankstations kunnen gebruik maken van de subsidieregeling. Om de vraag naar aardgas te stimuleren, biedt de provincie wagenparkscans aan. Gemeenten en bedrijven krijgen een gratis kosten- en batenanalyse, waarmee zij kunnen beoordelen of de omschakeling naar een wagenpark op aardgas economisch aantrekkelijk is. De Omgevingsdienst zorgt voor het onder de aandacht brengen van de wagenparkscans bij ondernemers in de regio. Voor dit project hebben de regio's een bijdrage geleverd en is een Europese (EFRO)-subsidie aangevraagd en verkregen. Uit deze gezamenlijke gelden betaalt de provincie de subsidie. Dit EFRO-project loopt ook door in 2014.

4.3. Geluid en verkeer

4.3.1. Wat willen we bereiken

Een leefbare en gezonde leefomgeving en het overal voldoen aan de wettelijke normen. Waar mogelijk wordt gestreefd naar een optimale milieukwaliteit gebaseerd op de ambities uit de Duurzaamheidsagenda.

4.3.2. Wat gaan we daarvoor doen

Bij Geluid en verkeer bestaan de reguliere werkzaamheden uit het beantwoorden van vragen betreffende geluid van de gemeente en inwoners. Verder adviseert de Omgevingsdienst over geluid, bijvoorbeeld na klachten van inwoners. Ook worden beleidsontwikkelingen op (inter)nationaal niveau gevolgd en wijzigingen in regelgeving bijgehouden en vertaald naar de regionale/lokale situatie. Daarnaast worden de benodigde computermodellen onderhouden.

Hogere waarde beleid

Sinds 1 januari 2007 is de gemeente bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Op 15 maart 2007 heeft het algemeen bestuur van de Milieudienst (per 1 januari 2012 Omgevingsdienst) de invulling van het regionale beleid vastgesteld. De bevoegdheid voor het verlenen van een hogere waarde berust in vrijwel alle gevallen bij het college van burgemeester en wethouders. De aangesloten gemeenten hebben de bevoegdheid gemandateerd aan de Omgevingsdienst. In 2010 is dit beleid op een aantal kleine punten aangepast. Ook is gestart met een evaluatie van het beleid. Doel van de evaluatie is nagaan hoe het beleid in de praktijk werkt en waar aanpassingen, verbeteringen en aanvullingen nodig of gewenst zijn. Hierbij zijn ook de constatering en adviezen uit een rapport van de VROM-inspectie (nu ministerie van Infrastructuur en Milieu) over het omgaan met hogere waarden meegenomen. Dit onderdeel is opgenomen in de Duurzaamheidsagenda. Naar aanleiding van de verschillende gemeentelijke ambities in de Duurzaamheidsagenda wordt gekeken of en op welke punten het hogere waardenbeleid geactualiseerd moet worden.

De uren voor het verzorgen van de procedures zelf (verlenen ontheffing, etc.) zijn opgenomen in het onderdeel Duurzame Inrichting van deze begroting.

Bouwvergunningen/-toezicht

In het kader van de hogere grenswaarde procedures ziet de Omgevingsdienst ook toe op de juiste toepassing van de verleende hogere grenswaarde (bijvoorbeeld of alle voorgeschreven maatregelen wel zijn toegepast). Daarnaast vindt ook een beoordeling van het akoestisch onderzoek plaats. Hiermee wordt aangetoond dat aan de voorschriften van het Bouwbesluit wordt voldaan (het geluidsniveau in de woning). In principe is Bouw- en Woningtoezicht hier verantwoordelijk. In de praktijk blijkt echter dat daar veelal de specifieke kennis of ervaring op het gebied van geluid ontbreekt. In een beperkt aantal gevallen doet men daarvoor dan ook een beroep op de geluidsspecialisten van de Omgevingsdienst. Ook het controleren van bouwakoestiek bij nieuwbouw met behulp van metingen hoort hierbij.

Evenementen en festiviteiten

Gemeenten leggen steeds meer de nadruk op het handhaven tijdens evenementen en het daarmee gepaarde handhavingbeleid. De Omgevingsdienst adviseert de gemeente hierbij. Op verzoek van de gemeente worden geluidmetingen bij evenementen uitgevoerd. Meer dan in de voorgaande jaren wordt voor het deel geluid onderscheid gemaakt tussen evenementen en festiviteiten. Festiviteiten zijn gebonden aan een inrichting en hebben bijvoorbeeld betrekking op het optreden van een band

in een horecagelegenheid. Evenementen zijn in principe niet gebonden aan een inrichting. Voorbeeld hiervan zijn de Oranjefeesten.

Voor inrichtingen zijn de geluidsnormen en eindtijden voor het draaien van muziek te regelen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De normering van evenementen wordt doorgaans in het plaatselijke evenementenbeleid geregeld.

Controle van de normen uit het evenementenbeleid of uit de APV vindt plaats op verzoek van de gemeente. Als de Omgevingsdienst door de gemeente op dit onderdeel gemandateerd is, vindt de controle plaats op initiatief van de Omgevingsdienst.

Weg- en Railverkeer

Hieronder valt het maken van berekeningen voor kleinere projecten die niet terug komen in de plannen voor ruimtelijke ordening. Denk aan reconstructies van wegen, adviseren over schermen en raillawaai. Ook het berekenen van de geluidsbelasting voor architecten- en adviesbureaus valt hieronder. Werkzaamheden worden pas uitgevoerd na toestemming van de gemeente. Klachtenafhandeling met betrekking tot verkeerslawaaï vormt ook onderdeel van de werkzaamheden van de Omgevingsdienst.

Zonebeheer

In het werkgebied van de Omgevingsdienst ligt een aantal geluidsgezoneerde industrieterreinen. Sinds 1 januari 2007 is de gemeente (en dus Omgevingsdienst) verantwoordelijk voor het zonebeheer op de industrieterreinen binnen de gemeente. Als de zonering in de ruimtelijke ordening niet goed wordt geregeld, vervalt het nut van zonering. Woningen zijn dan niet beschermd tegen geluidsoverlast. Het risico op bezwaar en beroep door inwoners en bedrijven is hierdoor groter. Hierdoor worden bestemmingsplanwijzigingen gestremd of zelfs vernietigd.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het zonebeheer op de industrieterreinen in hun gemeenten. Zonebeheer houdt in dat de gezamenlijke geluidsruijtte van de bedrijven op een industrieterrein wordt beheerst. In 2009 heeft de Raad van State bepaald dat de geluidszonering van bedrijventerreinen vaak niet goed geregeld is in bestemmingsplannen. In 2010 trad de Crisis- en herstelwet in werking. Gemeenten met een gezoneerd industrieterrein dat op slot zit moeten voldoen aan verplichte acties, zoals het opstellen van een geluidreductieplan.

SWUNG

De huidige Wet geluidhinder biedt onvoldoende bescherming tegen de gevolgen van de autonome groei van het verkeer. Bovendien vindt men deze wet vaak te complex. Daarom wordt er op rijksniveau gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van SWUNG (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid).

Programma Gevelsanering

Voor het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing, periode 2010-2014 (ISV3) is wederom geld voor geluidsanering gereserveerd. In 2014 staan geen nieuwe gevelisolatieprojecten gepland. Het is mogelijk dat, zodra er duidelijkheid is over de eindmelding gevelsanering, er wel projecten ontstaan. De eindmelding bepaalt welke woningen nog gesaneerd moeten worden. Op basis van de eindmelding stelt het Rijk middelen beschikbaar. Het inplannen van vervolgtrajecten is afhankelijk van de beschikbaarheid van die middelen.

4.4. Schiphol

4.4.1. Wat willen we bereiken

De Omgevingsdienst ondersteunt het bestuurlijk Schipholoverleg van de gemeenten in het cluster Zuidwest en Zuidoost van het CROS (Commissie Regionaal Overleg luchthaven Schiphol). Tijdens dit overleg worden alle Schiphol-gerelateerde zaken besproken, zoals de adviezen van de Tafel van Alders, klachten en geluidmetingen.

4.4.2. Wat gaan we daarvoor doen

De Omgevingsdienst bereidt overleggen van het bestuurlijk Schipholoverleg voor en maakt de verslagen. Ook voert de Omgevingsdienst de acties uit, die binnen het werkveld van de Omgevingsdienst vallen. Daarnaast ondersteunt de Omgevingsdienst de deelname van de clustergemeenten aan de Bestuurlijke Regio Schiphol.

De Omgevingsdienst levert jaarlijks een rapportage naar aanleiding van de meetresultaten van Geluidsnet. Dit bedrijf meet het vliegtuiglawaai voor de gemeenten Hillegom, Kaag en Braassem, Leiden, Nieuwkoop, Oegstgeest, Teylingen, Lisse en Noordwijk.

4.5. Omgevingskwaliteit

4.5.1. Wat willen we bereiken

Een leefbare en gezonde leefomgeving en het overal voldoen aan de wettelijke normen. Waar mogelijk wordt gestreefd naar een optimale milieukwaliteit gebaseerd op de ambities uit de Duurzaamheidsagenda.

4.5.2. Wat gaan we daarvoor doen

De hoeveelheid werkzaamheden in dit thema hangt voor een belangrijk deel af van de behoefte aan ondersteuning van de gemeenten. Onder de noemer omgevingskwaliteit is beperkt ruimte beschikbaar om korte vragen over onkruidbestrijding en stralingsrisico's (hoogspanning, UMTS/GSM) te beantwoorden.

Ecologie

De Omgevingsdienst voert een aantal taken uit op gebied van natuur en ecologie. Zo is de Omgevingsdienst verantwoordelijk voor het Natuur en Milieu Educatie steunpunt. Het Natuur en Milieu Educatie steunpunt werkt voor de vijftien gemeenten in Holland Rijnland en brengt vraag (vooral scholen) en aanbod (vooral gemeenten en particuliere instellingen) bij elkaar.

De Omgevingsdienst voert ook enkele projecten uit in opdracht van de Stichting Wijk en Wouden. Dit zijn projecten op het gebied van streekproducten, biodiversiteit en recreatie met als doel het behoud van het landschap en het verbeteren van de stad-landrelatie.

4.6. Externe veiligheid

Met Externe veiligheid bedoelen we de kans dat personen in de omgeving van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen.

4.6.1. Wat willen we bereiken

De risico's voor veiligheid en gezondheid zoveel mogelijk beperken en overall voldoen aan de wettelijke normen. Waar mogelijk wordt gestreefd naar een optimale milieukwaliteit (gebaseerd op de ambities uit de Duurzaamheidsagenda).

De veiligheidssituatie is in kaart gebracht. Nieuwe kwetsbare functies voldoen aan het groepsrisico en bestaande knelpunten zijn opgelost.

Uitvoeringsprogramma Externe veiligheid 2011-2014

Voor de periode 2011-2014 is in 2010 een nieuw Uitvoeringsprogramma Externe veiligheid opgesteld. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu subsidieert het programma Externe veiligheid. Alle activiteiten op het terrein van externe veiligheid, zoals het adviseren op ruimtelijke plannen, worden hierin ondergebracht.

Het is de bedoeling dat de werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid steeds meer ingebed zijn in het reguliere werk van zowel de gemeente als de Omgevingsdienst. Daarom is de subsidie voor de periode 2011-2014 al met 25% afgebouwd. Na 2014 vervalt de subsidie. Aangezien het reguliere werkzaamheden betreft, dient de gemeente er rekening mee te houden dat het wegvallen van de subsidie kosten met zich meebrengt. Deze kosten worden na 2014 vermoedelijk via het gemeentefonds gecompenseerd.

4.6.2. Wat gaan we daarvoor doen

De Omgevingsdienst coördineert het Uitvoeringsprogramma voor de gemeenten in de regio Holland Rijnland en verzorgt de aanvraag en administratieve verantwoording voor de subsidieregeling. Daarnaast adviseert de Omgevingsdienst de deelnemende gemeenten hierover.

De taken binnen dit Uitvoeringsprogramma betreffen onder andere:

- de risico's op gebied van externe veiligheid voor de regio in beeld brengen
- hierover communiceren naar inwoners
- de risico's aanpakken en voorkomen
- beleid omzetten in actieplannen
- elk ruimtelijk plan voorzien van een milieuadvies
- vragen van bestuurders en inwoners snel en goed beantwoorden

Naast de reguliere taken besteden de omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio Hollands Midden aandacht aan het opstellen en actualiseren van gemeentelijke externe veiligheidsvisies. Ook maken zij procesafspraken om externe veiligheid in ruimtelijke ordeningsprocessen en bij vergunningverlening te borgen. In 2011 werd onderzocht welke gemeenten behoefte hebben aan een (nieuwe) gemeentelijke externe veiligheidsvisie. De Omgevingsdienst werkt de externe veiligheid visies in de jaren 2012-2014 per gemeente uit. Dit gebeurt in samenwerking met de gemeente.

De Omgevingsdienst streeft ernaar in de toekomst meer samen te werken met de Omgevingsdienst Midden-Holland en de veiligheidsregio Hollands Midden. De speerpunten voor de nieuwe programmaperiode 2011-2014 zijn ook door de drie organisaties gezamenlijk opgesteld.

4.7. Wat gaat het kosten

Prettig, gezond & veilig	Realisatie 2011	Realisatie 2012	Begroting 2013	Begroting 2014
Lucht & geur	202	325	80	79
Geluid & verkeer	217	295	232	224
Schiphol	43	72	100	100
Omgevingskwaliteit	88	72	9	9
Externe veiligheid	197	171	194	193
Totaal	748	935	615	605

Tabel 9: Urenraming Prettig, gezond en veilig

In hoofdstuk 7 staat een toelichting op de belangrijkste mutaties.

5. Duurzame inrichting

5.1. Inleiding en actuele ontwikkelingen

De Omgevingsdienst streeft, samen met haar opdrachtgevers, naar duurzame ruimtelijke plannen en projecten, waarbij het beperken van de nadelige effecten van ruimtelijke plannen op de milieukwaliteit en gezondheidsaspecten voor op staat.

In de Duurzaamheidsagenda is opgenomen dat in alle gevallen de bodemkwaliteit past bij de functie van de locatie. Hierbij wordt elk bestemmingsplan en elke bouwaanvraag, waar nodig, voorzien van een goede bodemparagraaf.

5.2. Ordening en inrichting

5.2.1. Wat willen we bereiken

De Omgevingsdienst streeft, samen met haar opdrachtgevers, naar duurzame ruimtelijke plannen en projecten. Het resultaat van de werkzaamheden is het beperken van de nadelige effecten van ruimtelijke plannen op de milieukwaliteit en gezondheidsaspecten.

De Omgevingsdienst adviseert over structuurvisies, bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, ruimtelijke onderbouwingen bij Wabo procedures, schetsplannen en milieueffectrapportages.

Er wordt gestreefd naar een integrale planontwikkeling met kansen voor een optimale milieukwaliteit. Dit betekent dat de Omgevingsdienst vroeg in het planproces wordt betrokken. Hierdoor is het bij grotere projecten mogelijk kansen te benutten voor duurzame gebiedsontwikkeling, gebruik te maken van de ambitietabel uit het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw of een energievisie te maken.

De werkzaamheden op het gebied van Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), ROM-advies (Ruimtelijke Ordening en Milieu advies) en MER (milieueffectrapportages) worden verder geprofessionaliseerd.

In 2014 krijgt de samenwerking met de GGD en de Veiligheidsregio Hollands Midden op het gebied van ROM-advisering verder gestalte. Verder blijft de Omgevingsdienst betrokken bij de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet. Indien nodig informeert de Omgevingsdienst haar opdrachtgevers.

5.2.2. Wat gaan we daarvoor doen

Voorkomen is beter dan genezen en daarom worden alle ruimtelijke plannen voorzien van een goede milieuparagraaf. In een goede milieuparagraaf wordt aan alle aspecten van bodem, lucht, geluid, zonering bedrijven, externe veiligheid, milieueffectrapportages, energie en duurzaamheid aandacht besteed.

Achterliggende onderzoeken en rapporten op de genoemde milieuthema's worden opgesteld en/of beoordeeld door de Omgevingsdienst.

Als passende maatregelen niet zijn te treffen, en indien dit past binnen het daarvoor vastgestelde beleid, wordt een procedure Besluit hogere waarden (geluid) voorbereid en doorlopen.

Voor het aspect externe veiligheid geldt dat, indien noodzakelijk, een verantwoordingsnotitie Groepsrisico wordt opgesteld. Vooraf is nog geen volledige lijst te geven over welke plannen en projecten een integraal ROM-advies gegeven wordt of een hogere waarden procedure gevoerd gaat worden. Voorlopig houdt de Omgevingsdienst rekening met vijftig integrale ROM-adviezen en drie hogere waarden procedures.

Product	Nieuwkoop
ROMadviezen (integrale milieuadviezen)	50
Hogere waarden	3
Totaal	53

Tabel 10: Projecten Ordening en Inrichting

De definitieve lijst met ruimtelijke plannen en projecten wordt later in 2013 in overleg met de gemeente bepaald. Op dat moment worden afspraken gemaakt over het aantal te verwachten, uit te brengen, adviezen van de Omgevingsdienst.

De Omgevingsdienst woont projectgroepen gericht op gebiedsontwikkeling bij. Ook bij regionale ruimtelijke projecten verzorgt de Omgevingsdienst de milieu-inbreng.

5.3. Bodem- en waterbodembeheer

5.3.1. Wat willen we bereiken

Een schonere bodem

In de Duurzaamheidsagenda is opgenomen dat in alle gevallen de bodemkwaliteit past bij de functie van de locatie. Hierbij wordt elk bestemmingsplan en elke bouwvraag, waar nodig, voorzien van een goede bodemparagraaf. Bij bedrijfsmatige activiteiten worden de nodige bodembeschermende maatregelen getroffen.

In alle gevallen waar in de bodem wordt gewerkt moet aan de regels worden voldaan. Dit bereikt de Omgevingsdienst door vooraf te adviseren, tijdens de werkzaamheden te handhaven en achteraf te toetsen. Daarnaast is het doel dat in 2015 alle spoedeisende locaties gesaneerd of beheerst zijn. Voor zover nu bekend zijn er door de gemeenten geen speerpunten benoemd die specifiek betrekking hebben op het bodemuitvoeringsbeleid.

5.3.2. Wat gaan we daarvoor doen

Om het gewenste resultaat te bereiken omvat het reguliere werk:

- Advisering en begeleiding van saneringen van bodemverontreiniging.
- Advisering over bodemaspecten bij gemeentelijke bouwvragen, aankoop grond, etc.
- Actueel houden van een bodeminformatiesysteem.
- Verstrekken van informatie aan makelaars (en inwoners) door het Bodem Informatie Punt.
- Uitvoering en handhaving van het bouwstoffenbesluit en besluit bodemkwaliteit.
- Advisering over milieuaspecten bij verplaatsing en toepassing van grond.
- Advisering bodembeschermingsmaatregelen voor de Wet Milieubeheer.
- Implementatie van landelijk beleid.

Archeologie

Sinds begin 2012 voert de Omgevingsdienst de archeologie taken uit voor de gemeente Nieuwkoop bij projecten. In dit eerste jaar is in samenwerking met de archeologische dienst van de gemeente Leiden het product ontwikkeld en is een medewerker van de Omgevingsdienst ingewerkt op dit

vakgebied. Uitgangspunt is voortzetting van de samenwerking met gemeente Leiden en doorontwikkeling en uitbouw van de taak binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst.

Regulier werk

Voor gemeente Nieuwkoop is een voorlopige inschatting gemaakt van de reguliere werkzaamheden. In de loop van 2013 wordt duidelijk of deze aantallen in overeenstemming zijn met de huidige praktijksituatie.

Product	Nieuw-koop
Bodemadvies bouwaanvraag	25
Bodemadvies overig	25
Grondverzet toetsing en handhaving	30
Totaal	80

Tabel 11: Regulier werk Bodem

5.4. Wat gaat het kosten

Duurzame inrichting	Realisatie 2011	Realisatie 2012	Begroting 2013	Begroting 2014
Ordering en inrichting	897	1.371	1.175	1.174
Specifieke locaties	6	0	0	0
Bodem- en waterbodembeheer	1.295	1.232	1.207	1.062
Totaal	2.198	2.603	2.382	2.236

Tabel 12: Urenraming Duurzame inrichting

In hoofdstuk 7 staat een toelichting op de belangrijkste mutaties.

6. Duurzame wereld

6.1. Inleiding en actuele ontwikkelingen

De inspanningen binnen Duurzame wereld richten zich op twee thema's: energie en klimaat en duurzaam bouwen (inclusief duurzame gebiedsontwikkeling).

6.2. Energie en klimaat

6.2.1. Wat willen we bereiken

Lokale bijdrage aan een duurzamere wereld

De resultaten zijn gebaseerd op de ambities van de Duurzaamheidsagenda:

- In 2030 is in de regio Holland Rijnland, als gevolg van het regionale Klimaatprogramma 2008-2012 en de vervolgp programma's, de CO₂-uitstoot gereduceerd met zeshonderd kiloton (21 %), ten opzichte van ongewijzigd beleid.
- De gemeentelijke organisaties zijn klimaatneutraal in 2015.
- Het Duurzaam Bouwen-beleid wordt toegepast.

In 2013 is de rijkssubsidie voor het Klimaatprogramma 2008-2012 beëindigd. De deelnemende gemeenten hebben aangegeven het Klimaatprogramma in sterk afgeslankte vorm te willen continueren. De doelstellingen van deze productgroep blijven echter staan omdat deze ook landelijk geformuleerd zijn.

6.2.2. Wat gaan we daarvoor doen

In 2013 is de regionale actie Zonnestroom gestart. Indien deze actie in 2013 nog niet is afgerond, wordt de actie in 2014 vervolgd en afgerond.

Naast de bovengenoemde activiteit heeft de Omgevingsdienst beperkt ruimte voor ondersteuning van de gemeenten bij specifieke vragen met betrekking tot energie en klimaat. Overigens staat het gemeenten vrij de Omgevingsdienst een aanvullende opdracht te verstrekken.

6.3. Duurzaam bouwen

6.3.1. Wat willen we bereiken

De Omgevingsdienst streeft naar een duurzame ontwikkeling van woonwijken, bedrijventerreinen, grond-, weg- en waterbouw en utiliteitsbouw.

6.3.2. Wat gaan we daarvoor doen

De Omgevingsdienst verzorgt het regionaal Duurzaam Bouwen Consuleringschap. De Omgevingsdienst ondersteunt de aangesloten gemeenten bij de uitvoering van hun Duurzaam Bouwen (DuBo) beleid. Het Beleidskader Duurzame Stedenbouw en Duurzaam Bouwen Plus-beleid (DuBoPlus-beleid) is in de hele werkgebied van de Omgevingsdienst geactualiseerd en vastgesteld.

Duurzame gebiedsontwikkeling ondersteunt de doelstellingen vanuit de Duurzaamheidsagenda. Duurzame gemeentelijke structuurvisies bieden de beleidsmatige borging voor duurzame ruimtelijke ordening, via bijvoorbeeld bestemmingsplannen. Instrumenten worden toegepast om deze borging

te kunnen realiseren. Hierbij ligt het accent op het concreet maken van duurzaamheid en kansen voor het klimaat.

Voor concrete bouwprojecten stelt de Omgevingsdienst een afzonderlijk duurzaam bouwen en/of energie advies op. In deze begroting wordt uitgegaan van twee DuBo-adviezen.

Product	Nieuw-koop
Adviezen Duurzaam Bouwen	2
Totaal	2

Tabel 13: DuBo-adviezen

6.4. Wat gaat het kosten

Duurzame wereld	Realisatie 2011	Realisatie 2012	Begroting 2013	Begroting 2014
Energie en klimaat	435	300	97	73
Duurzaam bouwen	57	60	68	63
Totaal	492	360	165	136

Tabel 14: Urenraming Duurzame wereld

In hoofdstuk 7 staat een toelichting op de belangrijkste mutaties.

7. Ontwikkeling begroting 2014

7.1. Budgettair neutraal voor de gemeente

De Omgevingsdienst voert een aantal werkzaamheden uit zonder kosten voor de deelnemer. De gemaakte kosten worden gedekt door inkomsten of subsidies.

TOTAAL t.l.v. subsidies en inkomsten Nieuwkoop	Uren inzet t.l.v subsidies & inkomsten:	Begroting	Begroting	Begroting	Meerjarenbeeld			Toelichting
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	
	Prettig, gezond en veilig: externe veiligheid	194	194	193	0	0	0	a
	Duurzame inrichting: Bodeminformatie	55	55	12	12	12	12	b
	Uren t.l.v. subsidies & inkomsten	249	249	205	12	12	12	
	Uren * tarief	€ 19.468	€ 19.761	€ 16.218	€ 955	€ 955	€ 955	
	Prettig gezond & veilig: externe veiligheid							
	Bij: materiele budget externe veiligheid	€ 1.060	€ 832	€ 839	€ -	€ -	€ -	a
	Af: subsidie externe veiligheid	€ 16.234-	€ 16.234-	€ 16.102-	€ -	€ -	€ -	a
	Duurzame inrichting: Bodem							
	Af: inkomsten bodeminformatie	€ 4.294-	€ 4.360-	€ 955-	€ 955-	€ 955-	€ 955-	b
	Totaal subsidies & inkomsten:	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	

Tabel 15: Uren inzet t.l.v. subsidies en inkomsten

Toelichting

a. Externe veiligheid

In 2015 vervalt de Rijkssubsidie voor Externe veiligheid. Als gevolg daarvan valt de dekking weg voor de werkzaamheden op gebied van Externe veiligheid. In deze begroting zijn vanaf 2015 de materiele kosten, de subsidie en de ureninzet van 193 uur afgeraamd.

Er zijn signalen dat het wegvallen van deze subsidie wordt gecompenseerd door een bijdrage uit het gemeentefonds, maar zeker is dat nog niet. Vooruitlopend op het vervallen van de subsidie is in het dagelijks bestuur van oktober 2012 een besluit genomen om enerzijds op de programmakosten van het subsidieprogramma en anderzijds op andere taken van de Omgevingsdienst te bezuinigen om de inkomstenderving op te kunnen vangen.

b. Bodem informatie punt (makelaarsmodule)

- 43 uur (budgetneutraal)

In 2012 is een module aangeschaft waarmee makelaars eenvoudig via internet bodeminformatie kunnen aanvragen. Hierdoor kunnen een groot deel van de uren vervallen die voorheen nodig waren om deze informatie te verstrekken aan de makelaars. Een klein aantal uren blijft beschikbaar voor ondersteuning aan makelaars bij complexe aanvragen. De uren worden bekostigd uit de bijdragen van de makelaars.

7.2. Niet-budgettair neutraal voor de gemeente

De onderstaande werkzaamheden komen voor rekening van de gemeente.

Voor rekening van Nieuwkoop	Uren inzet t.l.v. gemeente	Begroting	Begroting	Begroting	Meerjarenbeeld			Toelich-ting
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	
	Communicatie opdrachtgever & samenleving	831	831	839	839	839	839	
	Bedrijven	5.727	5.727	5.820	5.820	5.820	5.820	c
	Prettig, gezond en veilig	431	421	412	412	412	412	d
	Duurzame inrichting	2.468	2.327	2.224	2.224	2.224	2.224	e
	Duurzame wereld	407	165	136	136	136	136	f
	Uren t.l.v. gemeente:	9.864	9.471	9.431	9.431	9.431	9.431	
	<i>Uren * tarief</i>	€ 770.386	€ 750.557	€ 747.405	€ 747.405	€ 747.405	€ 747.405	
	Overige uitgaven & inkomsten Communicatie							
	<i>Bij: Projectkosten milieubeleidsplan</i>	€ 7.918	€ 8.097	€ 8.042	€ 8.042	€ 8.042	€ 8.042	
	<i>Bij: Milieucommunicatie</i>	€ 4.233	€ 4.328	€ 4.293	€ 4.293	€ 4.293	€ 4.293	
	Overige uitgaven & inkomsten Bedrijven							
	<i>Bij: Indirecte lozingen</i>	€ 245	€ 251	€ 251	€ 251	€ 251	€ 251	
	Overige uitgaven & inkomsten Prettig, gezond & Veilig							
	<i>Bij: Nme-steunpunt</i>	€ 0	€ 1.030	€ 1.022	€ 0	€ 0	€ 0	i
	Overige uitgaven & inkomsten Duurzame inrichting							
	<i>Bij: Bodem/ Bodemkwaliteitskaarten</i>	€ 7.340	€ 679	€ 0	€ 1.814	€ 1.792	€ 570	g
	Overige uitgaven & inkomsten Duurzame Wereld							
	<i>Bij: Materiële kosten Klimaatbeleid / SLoK</i>	€ 16.911	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
	<i>Bij: Materiële kosten Duurzaam Bouwen</i>	€ 531	€ 543	€ 538	€ 538	€ 538	€ 538	
	Overige uitgaven & inkomsten Diverse							
	<i>Af: Taakstelling 10% t.o.v. bijdrage 2010</i>			€ 33.916-	€ 33.916-	€ 33.916-	€ 33.916-	h
	Totale bijdrage gemeente	€ 807.563	€ 765.484	€ 727.635	€ 728.427	€ 728.405	€ 727.183	

Tabel 16: Uren t.l.v. gemeente

Toelichting op de ontwikkelingen in de begroting 2014 t.o.v. de begroting 2013

De mutaties in de begroting 2014 ten opzichte van de begroting 2013 bedragen per saldo - 39 uur. De belangrijkste ontwikkelingen worden hieronder toegelicht.

Het uurtarief en de materiële budgetten zijn niet geïndexeerd in verband met besluitvorming door het dagelijks bestuur in april 2013 om, conform de Strijknorm, de nullijn te hanteren.

c. Verwerking taakstelling bij programma Bedrijven + 90 uur

In 2013 zijn er maatregelen genomen om de meerjarenbegroting sluitend te maken. Als gevolg hiervan is de formatie gedaald en zijn de uren naar beneden bijgesteld. Voor gemeente Nieuwkoop geldt dat naast deze taakstelling de uren voor vergunningverlening en toezicht op een realistisch niveau zijn gebracht op basis van de realisatie van de afgelopen jaren.

d. SWUNG - 7 uur
Het betreft een tijdelijke verhoging van de uren in verband met zeer ingrijpende wijzigingen in de wet- en regelgeving met betrekking tot geluid in de jaren 2012 en 2013. In 2014 zijn de uren afgeraamd.

e. Verwerking taakstelling bij programma Bodem - 100 uur
In 2013 zijn er maatregelen genomen om de meerjarenbegroting sluitend te maken. Als gevolg hiervan is de formatie gedaald en zijn de uren naar beneden bijgesteld.

f. Klimaatfonds - verdeling naar rato inwoners ipv subsidie - 25 uur
De verdeling van de overgebleven 1.000 uur voor het Klimaatfonds over de gemeenten is naar rato van het inwoneraantal. De verdeling van de uren over de gemeenten met betrekking tot Slok was op basis van de subsidie-inkomsten. Dit heeft bij een aantal gemeenten geleid tot een aanpassing van het aantal uren. Voor de Omgevingsdienst als geheel is er geen effect in de uren.

g. Afschrijvingskosten bodemkwaliteitskaarten - € 700
Eind 2012 zal, na toestemming van het algemeen bestuur in juni 2013, een bestemmingsreserve gevormd worden ter dekking van de jaarlijkse afschrijvingskosten van de Bodemkwaliteitskaarten. Uit deze bestemmingsreserve kunnen de afschrijvingskosten van 2013 en 2014 gedekt worden. In de begroting 2013 was hiervoor nog materieel budget opgenomen ad € 700.

h. Taakstelling 10% per gemeente - € 33.900
Het dagelijks bestuur heeft op 1 oktober 2012 besloten om de Omgevingsdienst een aanvullende taakstelling op te leggen, zodat gemeenten 10% verlaging op de eigen begroting ten opzichte van 2010 realiseren. De taakstelling wordt opgelegd voor 2014 e.v..
In het dagelijks bestuur van 15 april 2013 is een overzicht met bezuinigingsmaatregelen gepresenteerd. Het dagelijks bestuur heeft met dit pakket aan maatregelen ingestemd. De maatregelen zullen in de gemeente specifieke delen worden verwerkt. Via een aparte begrotingswijziging zullen de consequenties voor de omvang van de kosten voor de Omgevingsdienst worden aangegeven. Deze begrotingswijziging komt in het algemeen bestuur van december 2013.

Toelichting op de ontwikkeling van het meerjarenbeeld

g. Afschrijvingskosten bodemkwaliteitskaarten
2015: + € 1.800
2016: € 0
2017: - € 1.200

Eind 2012 zal, na toestemming van het algemeen bestuur in juni 2013, een bestemmingsreserve gevormd worden ter dekking van de jaarlijkse afschrijvingskosten van de Bodemkwaliteitskaarten. Uit deze bestemmingsreserve kunnen de afschrijvingskosten van 2013, 2014 en gedeeltelijk 2015 gedekt worden. Met ingang van 2015 zullen de jaarlijkse afschrijvingskosten weer via het materieel budget in rekening worden gebracht bij de deelnemers. In 2017 zal een groot gedeelte van de bodemkwaliteitskaarten afgeschreven zijn.

i. NME
2015: - € 1.000
2016: € 0
2017: € 0

Het contract met het NME-steunpunt loopt tot en met 2014. In het PHO wordt besloten over een eventuele verlenging van het contract.