



# **Omgevingsdienst West-Holland**

**Jaarverslag 2012**

**Nieuwkoop**

Vast te stellen in het dagelijks bestuur van 15 april 2013

Versie maart 2013



# Inhoud

<b>1. Communicatie, opdrachtgever en samenleving .....</b>	<b>6</b>
1.1 Bestuur.....	6
1.2 Opdrachtgever.....	6
1.3 Samenleving.....	7
<b>2. Bedrijven.....</b>	<b>9</b>
2.1 Actuele ontwikkelingen .....	9
2.2 Reguleren Milieuactiviteit .....	14
2.3 Milieutoezicht.....	15
2.4 Urenraming Bedrijven .....	18
<b>3. Prettig, gezond en veilig.....</b>	<b>19</b>
3.1 Prettig, gezond en veilig .....	19
3.2 Prestaties Prettig, gezond en veilig .....	24
<b>4. Duurzame inrichting .....</b>	<b>26</b>
4.1 Ordening en inrichting.....	26
4.2 Prestaties Ordening en inrichting.....	27
4.3 Bodem- en waterbodembeheer .....	28
4.4 Beleid en beleidsontwikkelingen bodem- en waterbodembeheer .....	30
4.5 Urenraming Duurzame inrichting.....	31
<b>5. Duurzame wereld .....</b>	<b>32</b>
5.1 Klimaatprogramma.....	32
5.2 Duurzame stedelijke ontwikkeling en duurzaam bouwen .....	32
5.3 Prestaties Duurzame wereld .....	34
<b>6. Urenrealisatie en financiën .....</b>	<b>35</b>

# Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de Omgevingsdienst West Holland over het jaar 2012. Het is een bewogen jaar geweest.

Het eerste half jaar van 2012 heeft vooral in het teken gestaan van de toetreding van de provincie. Een intensief verbouwingstraject is succesvol afgerond en de 'nieuwe' collega's zijn goed ontvangen.

Overall moet het minder. Ook bij de Omgevingsdienst heeft de economische recessie zijn effect. De vraag, hoe kunnen we toe met minder, stond centraal bij het invullen van de opgelegde taakstelling, de wegvallende rijkssubsidies en de daling van het werk bij gemeenten.

De maatregelen die we genomen hebben om de bezuinigingen te realiseren hebben het gewenste effect gehad. We sluiten 2012 af met een overschot van net geen € 380.000, - en daar zijn we trots op.

Ook op deze plek mag het klanttevredenheidsonderzoek niet worden vergeten. De opdrachtgever (zowel bestuurlijk als ambtelijk) is eind 2012 gevraagd zijn mening te geven over de dienst. In algemene zin is de opdrachtgever minder tevreden dan vier jaar geleden.

Hoewel 91% van de ondervraagden een score aangeeft variërend van '*niet ontevreden*' tot '*erg tevreden*' – dat was vier jaar gelden 100% – is de daling van de tevredenheid opvallend. Het zal u niet verbazen dat de start van 2013 dan ook in het teken staat daar positieve verandering in aan te brengen. In overleg met gemeenten en provincie is begin 2013 een aantal 'direct werkende maatregelen' ingevoerd zoals extra rapportage over de dienstverlening, het maken van betere werkafspraken en de ervaren afstand tussen opdrachtgever en de dienst te verkleinen door meer op locatie te gaan werken.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarrekening, conform de geldende interne- en externe wet- en regelgeving, en overhandigt deze voor controle aan de accountant. Het dagelijks bestuur overhandigt de gecontroleerde jaarrekening samen met de controleverklaring en het verslag van bevindingen van de accountant uiterlijk voor 15 juli aan het algemeen bestuur.

Alle informatie die na afgifte van de controleverklaring en voor behandeling van de jaarrekening in het algemeen bestuur beschikbaar komt en die van invloed is op het beeld dat de jaarrekening geeft, wordt direct door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur en de accountant gemeld.

Drs. D.W.M. Eskes  
Directeur Omgevingsdienst West-Holland



# 1. Communicatie, opdrachtgever en samenleving

## 1.1 Bestuur

### Realisatie Communicatie, opdrachtgever en samenleving

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst is in 2012 vier keer bij elkaar gekomen, het algemeen bestuur twee keer. In 2012 is er intensief van gedachten gewisseld met bestuurders over de toekomstige koers van de dienst. Dit moet leiden tot een vastgestelde strategienota in de eerste helft van 2013.

Met de voorzitters van de Omgevingsdienst en Holland Rijnland zijn de raakvlakken en mogelijkheden tot samenwerking tussen beide organisaties bekeken. Ook heeft het bestuur uitgebreid gesproken over de begroting 2013 en de wens tot het opleggen van een aanvullende taakstelling. Besloten is voor 2014 een aanvullende taakstelling op te leggen tot tien procent ten opzichte van 2010. Hierdoor heeft het algemeen bestuur de begroting pas in december 2012 vastgesteld. De termijn om de begroting tijdig bij het ministerie van binnenlandse zaken in te dienen was hiermee verstreken. Dit leidt ertoe dat de Omgevingsdienst in 2013 onder preventief toezicht staat.

## 1.2 Opdrachtgever

### Toetreding nieuwe gemeenten en Provincie Zuid-Holland

Op 1 januari 2012 is Milieudienst West-Holland omgevormd tot Omgevingsdienst West-Holland. Dit is een direct gevolg van de toetreding van de provincie Zuid-Holland op 1 juli 2012.

Met ingang van 1 januari 2012 is de Omgevingsdienst de milieutaken gaan uitvoeren voor de gemeente Lisse.

In 2012 heeft gemeente Noordwijk het principebesluit genomen toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling. De voorbereidingen zijn gestart en naar verwachting is de toetreding op 1 juli 2013 een feit.

De gemeente Katwijk heeft op basis van een vergelijking tussen de kwaliteit en de kosten van het uitvoeren van de milieutaken in eigen beheer en door de Omgevingsdienst besloten niet toe te treden tot de Gemeenschappelijke regeling. Begin 2013 heeft Katwijk besloten nogmaals de mogelijkheden van toetreding te bekijken.

In 2012 heeft de Omgevingsdienst een klanttevredenheidsonderzoek laten uitvoeren. De uitkomsten van dit onderzoek laten zien dat de klanttevredenheid is gedaald. De aanbevelingen worden verwerkt in een verbeterplan dat in 2013 aan het bestuur wordt aangeboden. Tegelijkertijd is een aantal quick wins direct in uitvoering genomen.

### Duurzaamheidsagenda

Op 24 mei 2012 heeft de gemeenteraad de Duurzaamheidsagenda vastgesteld. Daarin komen de volgende onderwerpen aan de orde: duurzaam inkopen, openbare verlichting, tractiemiddelen en gereedschappen, afvalinzameling- en verwerking, onderhoud gemeentelijke gebouwen, duurzaam beheer openbare ruimte, vermindering CO<sub>2</sub>-uitstoot, duurzaamheidsconcept woningen Zuidhoek, openbare verlichting Zuidhoek, educatie, Nieuw Amstel Oost (NAO), Noordse Buurt, maatregelen Nieuwkoopse plassen en ten slotte: revitalisering bedrijventerreinen: pilot Bovenland. Genoemde onderwerpen zijn door de gemeente en de Omgevingsdienst verder uitgewerkt tot concrete acties.

## **Nieuwkoop**

In 2012 hebben extra werkzaamheden plaatsgevonden in het kader van advisering rond bodemkwaliteit Noordse Buurt en heeft de Omgevingsdienst een geurverordening opgesteld. Ook is er extra inzet gepleegd bij onvoorziene urgente bodemkwesties, voor bodemonderzoeken op privaatrechtelijke percelen en extra geadviseerd over de omzetting van bedrijfswoningen in het bestemmingsplan Glastuinbouwgebieden.

## **1.3 Samenleving**

### **Meerjarenprogramma Milieucommunicatie**

#### *Groene voetstappen*

Groene Voetstappen is een initiatief van het Klimaatverbond. De Omgevingsdienst faciliteerde dit landelijke project tijdens de Europese Mobiliteitsweek in september Ruim 4700 leerlingen van zeventien basisscholen uit de regio verzamelden Groene Voetstappen. In negen gemeenten werd een actie met de wethouder georganiseerd. Leerlingen verzamelden Groene Voetstappen door een week lang zoveel mogelijk lopend en fietsend naar school te gaan. Meedoen betekende stimuleren van leerlingen, hun ouders en leerkrachten tot een veilige, gezonde en milieu- en klimaatvriendelijker manier van reizen.

De deelnemende scholen gaven de Omgevingsdienst rapportcijfer 7,7 voor het aanbieden van deze gratis bewustwordingsactie. Ook in 2013 ondersteunt de Omgevingsdienst deze actie vanuit het Meerjarenprogramma Milieucommunicatie.

#### *Milieubende*

Welke school heeft de meeste milieuhelden? In het voorjaar bood de Omgevingsdienst elf basisscholen uit de gemeenten in de Duin- en Bollenstreek gratis de voorstelling en workshop *Hoe word ik een milieuheld?* van de Stichting Milieubende aan.

De Milieubende is interactief theater en een educatieve workshop in één. Het zet kinderen uit de groepen zeven en acht aan mee te denken over oplossingen voor de huidige milieu- en klimaatproblematiek. Basisschool De Lisbloem uit Lisse won de eerst prijs. Zij brachten een werkbezoek aan Solid Bamboe in Hillegom.

### **Woordvoering**

De Omgevingsdienst verzorgt de woordvoering over milieuzaken voor de aangesloten gemeenten. Bij politiekgevoelige onderwerpen vindt afstemming plaats met de cluster Communicatie van de gemeenten. Het afgelopen jaar heeft een toename van het aantal persvragen laten zien.

### **Nieuwsbrieven**

De nieuwsbrief Signaal verschijnt drie keer per jaar en richt zich op de ambtelijke contactpersonen van de Omgevingsdienst. Signaal bevat nieuws en ontwikkelingen in en over het werkgebied van Omgevingsdienst. Bedrijf & Milieu is specifiek gericht op de bedrijven in de regio die onder de Wet milieubeheer vallen.

<i>Ureninzet</i>	<i>Begroting 2012</i>	<i>Offertes 2012</i>	<i>Begroting + offertes 2012</i>	<i>Werkelijk t/m 31-12-2012</i>
Programmering & verantwoording	221	0	221	265
Opdrachtgever	430	0	430	543
Samenleving	179	0	179	189
<b>MILIEUCOMMUNICATIE EN VOORLICHTING</b>	<b>831</b>	<b>0</b>	<b>831</b>	<b>997</b>

Tabel 1: Ureninzet



## 2. Bedrijven

### 2.1 Actuele ontwikkelingen

#### Algemeen

In 2012 is gewerkt aan de uitvoering van de wettelijke taak van toezicht, handhaving en vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het werkgebied van de Omgevingsdienst vallen circa 10.000 bedrijven onder de Wet milieubeheer en Wabo. Sinds 1 januari voert de Omgevingsdienst deze taken ook uit voor de gemeente Lisse en sinds juli voor de Provincie Zuid-Holland. Hiermee is de Omgevingsdienst tevens verantwoordelijk voor de provinciale bedrijven in heel Holland Rijnland. In beginsel vindt de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op een eenduidige wijze plaats binnen het werkgebied. Toch kent elke opdrachtgever zijn eigen dynamiek. Hierbij moet men denken aan naleefgedrag, het al dan niet op beheersniveau zijn en een specifieke bedrijfstak zoals de land- en tuinbouw of complexe bedrijven.

De uitvoering van wettelijke taken is aan verandering onderhevig. Nieuwe of gewijzigde regelgeving zoals de Omgevingsvergunning of wijzigingen van het Activiteitenbesluit zijn van invloed op zowel de inhoud als de omvang van de werkzaamheden.

Een aantal zaken die hieronder volgt, is voor het gehele werkgebied van de Omgevingsdienst ontwikkeld.

#### Kwaliteitscriteria

##### *Opstellen en vaststelling vergunningenplan*

In 2012 heeft de Omgevingsdienst een vergunningenplan opgesteld. Belangrijke aanleiding om het plan op te stellen was de eis in het kader van de kwaliteitscriteria van het ministerie van Infrastructuur & Milieu (I&M) om invulling te geven aan de punten 'Rapportage en evaluatie' en 'Strategisch beleidskader'. Bij het opstellen van het vergunningenplan is nauw samengewerkt met Omgevingsdienst Midden-Holland. In het plan is het vergunningenproces uitgeschreven. Ook is vastgelegd hoe de Omgevingsdienst omgaat met de beoordeling van vergunningen en actualisatie. Het lokale beleid (alle geluidzones, geurzone's, de duurzaamheidsagenda's) is opgenomen in een bijlage, zodat dit betrokken wordt bij vergunningen. Het plan is in juni 2012 door het dagelijks bestuur en algemeen bestuur vastgesteld.

In 2012 is een opleidingsplan voorbereid om het kennisniveau van de medewerkers te waarborgen.

#### Kennisteams

In 2012 is een nieuwe impuls gegeven aan kennisopbouw binnen de Omgevingsdienst. De afdeling Bedrijven heeft hierin het voortouw genomen door de oprichting van kennisteams. Een kennisteam bundelt de kennis over een specifiek onderwerp en dient als vraagbaak voor de overige collega's binnen de dienst. Door uitwisseling van kennis en ervaring van de teamleden wordt het kennisniveau van het hele team op een hoger peil gebracht. De teams richten zich op technische kennis en nieuwe wet- en regelgeving. De deelnemers van de teams zijn vergunningverleners en toezichthouders, een jurist en eventueel specialisten van de afdeling Leefmilieu of Bodem.

Er zijn momenteel tien kennisteams met als onderwerpen Bouw, Energie, GGO&P (Genetisch Gemodificeerde Organismen & Pathogenen), Horeca, Tuinbouw, Veeteelt, Veiligheid, Vernieuwend toezicht, Vuurwerk en Water.

Een team bestaat uit vier tot acht personen en komt enkele keren per jaar bij elkaar. Het team overlegt daar waar nodig met externe partijen, zoals het Hoogheemraadschap, het Bureau GGO of de regionale brandweer. Hoewel de teams vooral bedoeld zijn als kennisverzamelpunt en vraagbaak voor de collega's, kan het voorkomen dat een team een uitvoerend project organiseert. Dit is in 2012 het geval geweest bij het team Energie en het team Vernieuwend Toezicht.

### **Wabo**

In 2012 zijn de laatste afspraken over procedures en afstemming met de gemeenten vastgelegd. De concrete afspraken worden jaarlijks opnieuw onder de loep genomen en maken deel uit van het kwaliteitssysteem. Voor gemeenten waar wordt gewerkt met een dienstverleningsovereenkomst, maken deze afspraken daar onderdeel van uit.

### **Activiteitenbesluit**

In 2012 heeft geen grote wijziging van het Activiteitenbesluit plaatsgevonden. Pas op 1 januari 2013 is de langverwachte grote wijziging doorgevoerd waarbij veel bedrijven uit de agrarische sector, de industriële voedingsmiddelen sector en betoncentrales onder het besluit zijn gebracht. Hiervoor zijn in 2012 voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd.

### **Vuurwerkbesluit**

Binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst zijn ongeveer veertig bedrijven gevestigd die zich bezig houden met de opslag en verkoop van vuurwerk. Deze bedrijven moeten voldoen aan de voorschriften uit het Vuurwerkbesluit. Afhankelijk van de grootte van de vuurwerkopslag waren voor deze bedrijven ook voorschriften uit de vergunning of het Activiteitenbesluit van toepassing.

Tot 1 juli 2012 was het merendeel van de veertig bedrijven vergunningplichtig. Enkele bedrijven vielen onder het Activiteitenbesluit. Op 1 juli 2012 is het Vuurwerkbesluit op een aantal punten gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen zijn het verhogen meldingsgrens voor opslag van voorwerk van 1.000 naar 10.000 kilo, het verhogen van de verkoophoeveelheid van 10 naar 25 kilo en het verhogen van de hoeveelheid vuurwerk in de verkoopruimte van 250 naar 500 kilo.

Met het verhogen van de meldingsgrens voor opslag naar 10.000 kilo is voor de meeste bedrijven de vergunning komen te vervallen. Deze bedrijven vallen nu onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en hoeven alleen een melding te doen.

Daarnaast moet nog steeds voldaan worden aan de voorschriften uit het Vuurwerkbesluit. Overigens is er inhoudelijk weinig veranderd voor de bedrijven. De voorschriften in het Activiteitenbesluit komen op hoofdlijnen overeen met de voorschriften die eerder in de vergunningen waren opgenomen.

Twee bedrijven in het werkgebied van de Omgevingsdienst blijven vergunningplichtig. Het betreft een bedrijf in Nieuwkoop en een bedrijf in Leiderdorp. Het bedrijf in Leiderdorp, dat vanwege de vergunde opslagcapaciteit vergunningplichtig blijft, heeft in 2012 geen vuurwerk opgeslagen of verkocht.

### **Convenant Veiligheidsregio en Omgevingsdiensten**

De Omgevingsdienst heeft een rol in het regionale veiligheidsbeleid. De ambitie van de dienst is de veiligheidsketen in de regio volledig te sluiten waar het gaat om haar rol vanuit milieu en duurzaamheid. Om dit te bereiken is samenwerking nodig met de andere regionale partijen die hier een rol spelen, namelijk Omgevingsdienst Midden-Holland en de veiligheidsregio Hollands-Midden.

Deze organisaties hebben dit jaar geïnvesteerd in afstemming van de crisis en risico-organisatie en het beter leren kennen van de organisaties. Met elkaar is er geïnventariseerd waar we samenwerken en hoe we deze samenwerking inzichtelijk kunnen maken. Het resultaat hiervan is een convenant met de veiligheidsregio. Hiermee wordt de samenwerking geïntensiveerd en sluiten we aan bij landelijke ontwikkelingen.

Landelijk wordt er steeds meer gekeken naar convenanten tussen de verschillende organisaties en de veiligheidsregio.

De samenwerking heeft onder andere betrekking op bereikbaarheid en elkaar alarmeren, netcentrisch werken, integraal toezicht, risicogericht werken, communicatie en het maken van werkafspraken met betrekking tot advisering ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Het convenant wordt 14 februari 2013 ondertekend door de vertegenwoordigers van de omgevingsdiensten, veiligheidsregio en Politie.

Op basis van dit convenant hebben de directeuren van de beide omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio Hollands Midden opdracht gegeven om op basis van risico's te verkennen waar en hoe samengewerkt kan worden. Om deze opdracht uit te werken en afspraken te kunnen maken is een projectgroep opgericht met medewerkers van de drie organisaties.

### **Klimaatprogramma**

Het regionale Klimaatprogramma is in 2008 gestart en liep tot en met 2012. Het project Energie efficiënte bedrijven maakte deel uit van het programma en moest ertoe leiden dat bedrijven meer aandacht besteden aan energiebesparingsmogelijkheden. Tijdens milieucontroles wijst de Omgevingsdienst op energiebesparingsmogelijkheden. De werkzaamheden in het kader van het Klimaatprogramma staan beschreven in het onderdeel Duurzame Wereld van dit jaarverslag. Hieronder volgt een overzicht van de werkzaamheden in 2012 die binnen het reguliere werk werden meegenomen en bijgedragen hebben aan het halen van de doelstellingen van het Klimaatprogramma.

#### *Energiebesparing bij bedrijven*

De Omgevingsdienst is in 2012 actief geweest met energiebesparing bij diverse bedrijven. Bij de grootverbruikers is tijdens de reguliere milieucontroles aandacht besteed aan het zuinig omgaan met energie. Waar nodig zijn bedrijven aangesproken op het nakomen van de wettelijke verplichtingen met betrekking tot het nemen van energiebesparende maatregelen. Voor een aantal branches is daarnaast ook specifiek naar energiebesparing gekeken door de Omgevingsdienst. Dit zijn de volgende:

#### *Middelbare scholen*

Bij dit project zijn 25 middelbare scholen in de aangesloten gemeenten bezocht en 1 school in de gemeente Noordwijk. De scholen zijn gecontroleerd met behulp van een checklist met energiebesparende maatregelen die gericht zijn op scholen. Scholen waar nog maatregelen getroffen konden worden, is gevraagd een plan van aanpak op te stellen met maatregelen en een planning. De Omgevingsdienst toetst of de scholen de maatregelen ook daadwerkelijk uitvoeren. Om scholen te ondersteunen heeft de Omgevingsdienst in november een informatiebijeenkomst georganiseerd. De opkomst was goed; bijna iedere school uit het project was vertegenwoordigd.

#### *Ziekenhuizen en zorg*

In juni vonden twee bijeenkomsten plaats over energiebesparing voor verzorgingshuizen en ziekenhuizen. Beide zijn samen met de Omgevingsdienst Midden-Holland georganiseerd. Het doel was de instellingen te informeren over de mogelijkheden voor energiebesparing. Voor de verzorgingshuizen vormde de bijeenkomst een vervolg op de energiecontroles die de Omgevingsdienst in 2011 heeft uitgevoerd. In 2012 zijn de eerste hercontroles van het project uitgevoerd. Hierbij kwam naar voren dat de verzorgingshuizen soms meer maatregelen hebben toegepast dan wettelijk is voorgeschreven.

### **Meerjarenafspraken energiebesparing**

Op landelijk niveau zijn er met diverse sectoren afspraken gemaakt over efficiënter gebruik van energie door het bedrijfsleven. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Meerjarenafspraak Energie-efficiency 3 (MJA3). In onze regio zijn er ongeveer twintig

bedrijven en instellingen die deelnemen aan de MJA3. Gezamenlijk gaat het om ruim vijftig locaties. Eind 2012 hebben deze bedrijven een nieuw energie-efficiencyplan opgesteld voor de komende vier jaar. De plannen zijn ter goedkeuring aangeboden bij de Omgevingsdienst.

#### **Uitvoering toezicht indirecte lozingen**

Op 22 december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. Dit heeft gevolgen voor de gemeentelijke watertaken. De gemeenten hebben de zorgplicht ten aanzien van hemelwater en grondwater erbij gekregen. Ook voor de handhaving van indirecte lozingen vanuit bedrijven en van buiten bedrijven op het riool zijn de provincie en gemeenten nu het bevoegde gezag. In het werkgebied van de Omgevingsdienst zijn 106 bedrijven waarvan de lozing van bedrijfsafvalwater op het riool voorheen werd gehandhaafd door het hoogheemraadschap van Rijnland. Daarvan hadden 66 bedrijven een Wet verontreiniging oppervlaktewater-lozingsvergunning. De vergunningvoorschriften daarvan maken nu deel uit van de Wet milieubeheervergunning van deze bedrijven. De overige veertig bedrijven moeten zich met de lozing van hun bedrijfsafvalwater houden aan de algemene regels in het Activiteitenbesluit. De Omgevingsdienst heeft in 2012 toezicht gehouden op de indirecte lozingen. Daarbij bleek dat bij vier bedrijven een handhavingsactie noodzakelijk was. Ook de behandeling van meldingen en vrijstellingsaanvragen voor indirecte lozingen van buiten inrichtingen, zoals lozing van bemalingswater of grondwater bij bodemsaneringen, is in 2012 uitgevoerd. Daarnaast is bij verschillende gemeenten een presentatie en voorlichting gegeven over de uitvoering van de watertaken.

#### **Gezamenlijke branchegerichte controleactie**

Net als in 2011 heeft in 2012 een grote branchegerichte controleactie plaatsgevonden. Ditmaal was de branche glastuinbouw geselecteerd in samenwerking met het hoogheemraadschap van Rijnland en Waternet. Het hele team toezicht van de dienst heeft meegewerkt aan het bezoeken van 118 bedrijven. Als voorbereiding werden de bedrijven administratief gecontroleerd. Deze actie past in het beleid van de Omgevingsdienst om meer branchegericht te werken. Veertig bedrijven hoefden na de administratieve controle niet meer bezocht te worden. Bij 32 bezochte bedrijven werden in totaal 50 overtredingen vastgesteld. De meeste overtredingen hadden te maken met periodieke inspecties van stookinstallaties.

#### **Informatiegestuurd handhaven**

De overheid streeft naar vermindering van toezichtlast. Daarnaast speelt informatie in de huidige maatschappij een grote rol. De overheid combineert deze twee zaken in programma's van het rijk (Vernieuwing toezicht), provincie (Toezicht nieuwe stijl) en gemeenten (Slimmer toezicht). Het gaat erom dat door structurele samenwerking en informatie-uitwisseling de toezichtscapaciteit effectiever, efficiënter ingezet wordt met een hoge kwaliteit. De overheid ondersteunt deze ontwikkeling via het uitvoeringsprogramma Informatieuitwisseling Milieuhandhaving. Eén van de producten van dit programma is het uitwisselingsplatform tussen overheden Inspectie Milieu, waar de regionale uitvoeringsdiensten in Nederland op aan moeten sluiten. Begin 2013 zijn daarom verkennende gesprekken tussen de Omgevingsdienst en de ICT Uitvoeringsorganisatie gepland. Vanuit de omgevingsdienst is informatiegestuurd handhaven onder andere met een opleiding ondersteund, waardoor gecertificeerd aan de toekomst van het toezicht gebouwd kan worden.

In 2012 is een pilot informatie gestuurd handhaven uitgevoerd bij garagebedrijven. Uit verzamelde informatie is een lijst samengesteld van garagebedrijven die aandacht behoeven op naleefgedrag en op welk gebied het naleefgedrag te wensen over laat. Voor het in kaart brengen van het naleefgedrag is onder andere gebruik gemaakt van

Inspectieview Milieu en de Basisregistratie adressen en gebouwen. Bij de verkenning bleek dat informatie-uitwisseling eenvoudiger is dan verwacht. Bovendien bevordert het de relaties tussen de verschillende informatiepartners, waardoor elke partner efficiënter, effectiever zijn taken uit kan voeren met een hoge kwaliteit.

### **Ketentoezicht**

Ketentoezicht is toezicht houden in de keten van producent, transporteur en eindverwerker. Na het regionale project Ketentoezicht afval uit 2010 is in 2012 het interregionale project Ketentoezicht grondstromen 2012-2016 gestart, een samenwerkingsproject geïnitieerd door Omgevingsdienst West-Holland met als partners Omgevingsdienst Midden-Holland en de Politie.

Doel van het project is te komen tot een gezamenlijke bestuurs- en strafrechtelijke toezichts- en handhavingsstrategie, betere samenwerking en informatie-uitwisseling. Door gezamenlijke uitvoering van het toezicht kan deze effectiever worden ingezet en beter opgetreden worden tegen notoire overtreders. In het plan van aanpak Ketentoezicht grondstromen 2012-2016 is een en ander uitgewerkt. Het plan van aanpak geeft aan op welke manier de grondstromen de komende jaren planmatig interregionaal kunnen worden gecontroleerd.

### **Bibob**

Met de overdracht van uitvoerende taken van de provincie naar de Omgevingsdienst per 1 juli 2012 is het mogelijk om Bibob-onderzoeken uit te voeren naar de integriteit van de aanvragers van vergunningen. Een Bibob-onderzoek is een bestuurlijk instrument om mogelijk crimineel misbruik van overheidsdiensten tegen te gaan. Bij de Omgevingsdienst wordt nu invulling gegeven aan de Wet Bibob, het beleid en het mandaat van de provincie ten aanzien van het vergunningaanvragen. Hierdoor kan de overheid zich beter beschermen tegen mogelijk crimineel misbruik van haar diensten.

### **BRZO Omgevingsdienst West-Holland**

De Besluit Risico's Zware Ongevallen-inspecties voor de Omgevingsdienst zijn in 2012 volgens planning uitgevoerd. Deze planning volgt uit het vastgestelde Bestuurlijke toezichtsprogramma 2012-2016. Door de goede samenwerking met de DCMR konden alle rapportages binnen de verplichte termijn van acht weken naar het geïnspecteerde bedrijf worden verzonden. De doelstelling om de rapportage binnen vijf weken te versturen, werd niet in alle gevallen gehaald vanwege de overgang van de werkzaamheden en medewerkers bij de totstandkoming van de Omgevingsdiensten.

Na Odfjell en Chemie-Pack heeft de landelijke politiek andere keuzes gemaakt. Er wordt aangedrongen om BRZO- en Wabotoezicht gespreid over het jaar uit te voeren en zodoende meer contactmomenten te creëren. Tevens wil men onaangekondigde inspecties bij de bedrijven. Daarnaast is door het Rijk aangegeven dat er zes gespecialiseerde BRZO uitvoeringsdiensten komen die de regie en eindverantwoordelijkheid hebben over de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij deze bedrijven. Voor het werkgebied van de Omgevingsdienst is dat de DCMR waarbij de feitelijke werkzaamheden bij de dienst blijven.

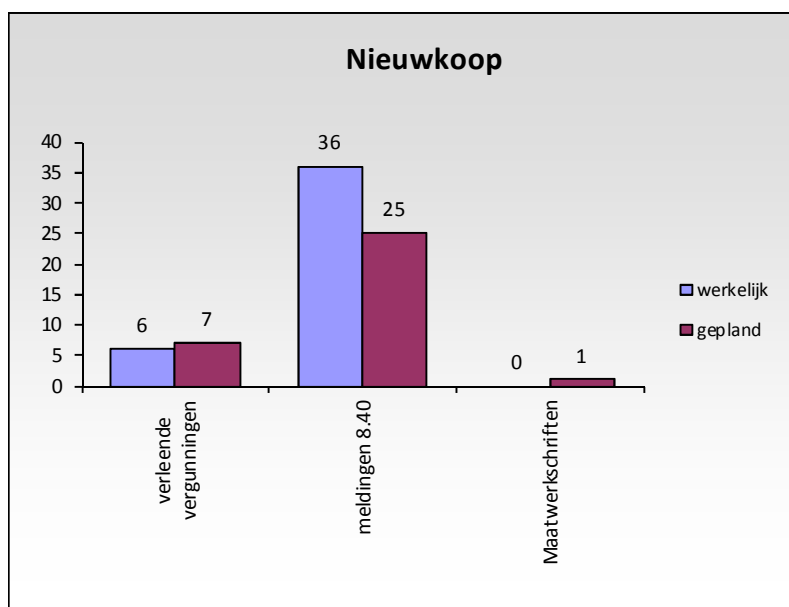
### **Voorlichting**

Voor het leveren van informatie over specifieke milieuonderwerpen aan bedrijven stelt de Omgevingsdienst een nieuwsbrief en informatiebladen samen. In 2012 zijn bedrijven in de regio in februari, juli en oktober via de nieuwsbrief Bedrijf & Milieu geïnformeerd over nieuwe regelgeving in het kader van de Wet milieubeheer en andere relevante zaken. Bedrijven kunnen ook informatie krijgen via informatiebladen die bij de Omgevingsdienst

en de diverse gemeentelijke balies beschikbaar zijn. Alle informatie is ook beschikbaar via de website van de dienst.

## 2.2 Reguleren Milieuactiviteit

Op grond van de Wet milieubeheer en de Wabo heeft een bedrijf verschillende verplichtingen om de voorgenomen bedrijfsactiviteiten uit te voeren. Een bedrijf moet een vergunning hebben of een melding doen en vervolgens de gestelde regels in de vergunning en/of het van toepassing zijnde Besluit naleven. Doel van de Wet milieubeheer en de Wabo is dat bedrijven een optimaal milieuresultaat behalen. De Omgevingsdienst kan een vergunning waar nodig actualiseren. Ook kan de dienst maatwerkvoorschriften opleggen bij een bedrijf dat onder een Besluit. In maatwerkvoorschriften kan beter aangesloten worden bij de specifieke situatie van een bedrijf in zijn omgeving.



Figuur 1: Vergunningen

Onderstaande tekst geeft een toelichting op de werkzaamheden van het team Vergunningen in de gemeente Nieuwkoop in 2012.

### Huisvestingsbesluit

In 2012 zijn alle stoppende en kleinschalige varkens- en kippenhouderijen aangeschreven omdat deze bedrijven per 1 januari 2013 moeten voldoen aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Halverwege december is gebleken dat deze bedrijven alsnog uitstel krijgen tot 1 april 2013.

### Bijzondere procedures

#### *Autobedrijf Avanti*

Autobedrijf Avanti aan de Kerkweg in ter Aar had voorheen een LPG-tankstation met shop en herstellinrichting. De eigenaar heeft in maart 2012 een vooroverleg gevoerd met vergunningverleners van de Omgevingsdienst. Het is de bedoeling dat er geen LPG meer afgeleverd gaat worden en dat er een onbemand tankstation gevestigd wordt, eventueel met een aardgasafleverpunt. In 2012 is een nieuwe vergunning aangevraagd.

#### *Schapenhouderij Koot*

In 2012 is de vergunningprocedure voor een nieuw te bouwen stal voortgezet. Na een uitspraak van de rechtbank bleek dat de milieuvergunning toch verleend kon worden.

Op 1 januari 2013 is het nieuwe Activiteitenbesluit in werking getreden. Hierdoor zijn sommige agrarische activiteiten, waaronder het houden van minder dan tweeduizend schapen, onder algemene regels komen te vallen. De vergunningprocedure is daarom niet voortgezet. Schapenhouderij Koot kan de gewenste veranderingen nu doorvoeren.

#### *Pluimveehouderij Hoogeveen*

De pluimveehouder uit Langeraar heeft een milieuneutrale veranderingsvergunning aangevraagd in 2012. Deze aanvraag kon na overleg met de gemeente niet worden gehonoreerd omdat de aangevraagde activiteit niet in het bestemmingsplan past.

#### *Veehouderij T. Hoogeveen, Langerarseweg 194, Ter Aar*

In 2012 is door dit bedrijf een aanvraag gedaan om gronden te gebruiken voor buitenuitloop voor legkippen. Deze activiteit past niet binnen het bestemmingsplan. Procedureel gezien moet de aanvraag op dat moment worden aangevuld voor het onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Omdat dit niet is gebeurd is de vergunningaanvraag uiteindelijk buiten behandeling gesteld. Het bedrijf heeft inmiddels besloten om de activiteit te laten plaatsvinden op een deel van het bedrijf dat binnen de gemeente Kaag en Braassem is gelegen. Hiervoor is vergunning aangevraagd bij die gemeente. De aanvraag omvat ook het aanleggen van drie bruggen.

#### **IPPC-bedrijven**

Binnen de gemeente Nieuwkoop bevinden zich twee IPPC-bedrijven. Het betreft T. Hoogeveen en G.C. Snoek.

### **2.3 Milieutoezicht**

#### **Doel van het toezicht: verbetering naleefgedrag**

De Omgevingsdienst voldoet bij de uitvoering van het toezicht op de naleving van de Wet milieubeheer en de Wabo (Wet algemene bepaling omgevingsrecht) aan de kwaliteitseisen voor een professionele organisatie, zoals deze door het ministerie van Infrastructuur en Milieu zijn gesteld. Dit betekent dat op basis van een risicoanalyse prioriteiten zijn gesteld en het toezicht hierop is afgestemd. De professionele werkwijze voorziet bovendien in een evaluatie van de werkzaamheden en een borging van de kwaliteit in een kwaliteitssysteem. De provincie Zuid-Holland toetst regelmatig of de Omgevingsdienst haar taken volgens de vastgestelde werkwijze uitvoert. Dit is vastgelegd in het Handhavingsplan 2011-2014.

#### **Handhavingsplan 2011-2014**

In oktober 2010 heeft het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst het Handhavingsplan 2011-2014 vastgesteld. Voor 2012 was dit handhavingsplan de basis voor het handelen tijdens het toezicht en de wijze waarop de handhaving heeft plaatsgevonden.

Het hebben van een handhavingsbeleidsplan is wettelijk verplicht. In zo'n plan staan de doelstellingen en hoe de prioriteiten worden bepaald. In jaarplannen wordt vervolgens verdere invulling gegeven aan deze doelen. Eenduidigheid van de handhaving is vastgelegd in de handhavingsstrategie waar de toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie onderdeel van zijn. Ook de borging van capaciteit en middelen is vastgelegd in het handhavingsplan.

Het Handhavingsplan 2011-2014 besteedt, meer dan het vorige plan, aandacht aan actuele onderwerpen zoals vermindering van de toezichtslast en het programma vernieuwing toezicht. Dit laatste programma onderzoekt of er mogelijkheden zijn om naast de traditionele werkwijze (het controlebezoek) andere vormen van toezicht te ontwikkelen zoals administratief-, systeem- en informatiegestuurd toezicht.

Communicatie richting de verschillende doelgroepen heeft in dit Handhavingsplan ook een meer prominente rol gekregen.

Als laatste zijn verschillende procedurele- en werkafspraken vastgelegd in het kwaliteitssysteem van de Omgevingsdienst.

### Handhaving

In het Handhavingsplan 2011-2014 van de Omgevingsdienst zijn doelstellingen voor het naleefgedrag van bedrijven vastgelegd. De bedrijven zijn op basis van een model ingedeeld in vier categorieën: complex, standaard, eenvoudig en minimum.

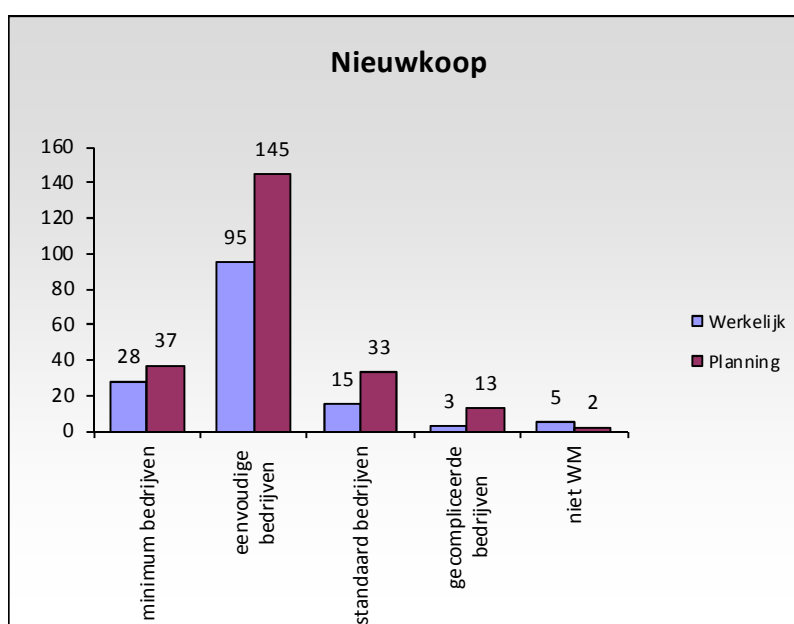
Weegfactoren in het model zijn het milieurisico en het naleefgedrag, maar ook energiegebruik en bijvoorbeeld het aantal klachten over het bedrijf. Op basis van het milieurisico wordt de controlefrequentie vastgelegd. Bij elke nieuwe controle wordt opnieuw vastgesteld of het risico en daarmee de controlefrequentie moet worden aangepast.

De effectiviteit van de handhaving wordt uitgedrukt in een percentage van het aantal bedrijven waarbij tijdens een reguliere controle één of meer overtredingen van een kernvoorschrift zijn geconstateerd; het naleefgedrag.

In Nieuwkoop zijn 146 initiële controles en 109 hercontroles uitgevoerd. Bij ongeveer 62% van de reguliere of opleveringscontroles waren één of meerdere hercontroles nodig. Dit is een stijging ten opzichte van 2011. 64 procent van de overtredingen betrof overtredingen van kernvoorschriften, met name inzake veiligheid en bodem.

De Omgevingsdienst stuurt een schriftelijke waarschuwing naar bedrijven in overtreding, waarbij een termijn wordt gesteld om de overtreding op te heffen. Als dit achterwege blijft volgt een sanctie (bestuursdwang of dwangsom). Waar het een ernstige overtreding betreft legt de Omgevingsdienst direct een sanctie op. De politie wordt geïnformeerd over elke waarschuwing en sanctie. In 2012 is bij vijf bedrijven een sanctieprocedure gestart. Bij zes bedrijven is een dwangsom opgelegd. Een aantal procedures was in 2011 al opgestart. In 2012 is één bezwaarschrift behandeld bij de Commissie voor Bezwaar- en Beroep.

In 2012 heeft de Omgevingsdienst voor de gemeente de volgende producten geleverd.

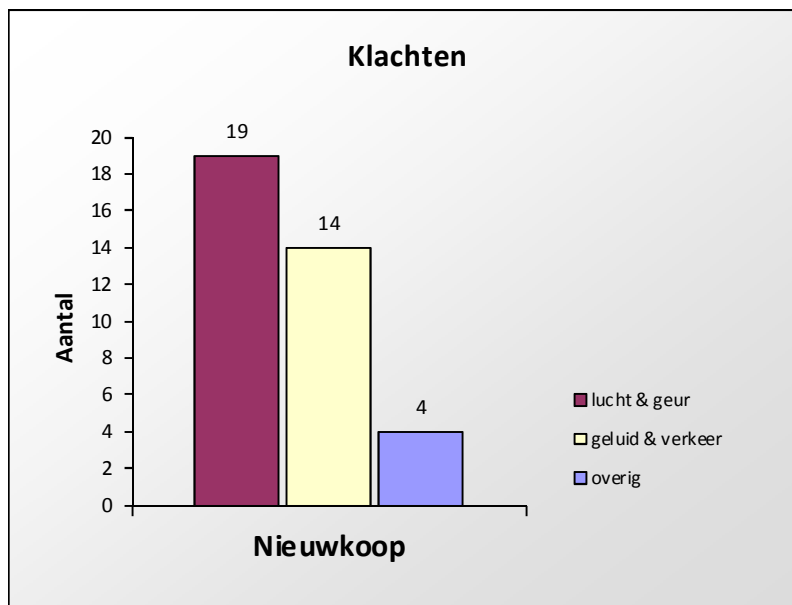


Figuur 2: Controles



## Klachten

Het aantal klachten in de gemeente bedroeg 37. Het aantal klachten kan jaarlijks verschillen en is afhankelijk van diverse omstandigheden, zoals het weer en de relatie van een potentiële klager met een bedrijf. De Omgevingsdienst heeft elke binnengekomen klacht onderzocht en behandeld en de klager hier van op de hoogte gebracht. Het grootste deel van de klachten had betrekking op geluid en geur.



Figuur 3: Klachten

## Calamiteiten

In 2012 zijn twee incidenten gemeld. De incidenten betroffen een olie lekkage buiten een inrichting en een brand.

## Zoeklichtactie

In het kader van de zoeklichtactie, een samenwerkingsproject op het gebied van toezicht en handhaving in de gemeente Nieuwkoop, is het terrein van het sloopbedrijf van Turkenburg aan de Oostkanaalweg 41 in Ter Aar op 23 mei 2012 bezocht door toezichthouders van de gemeente Nieuwkoop, de Politie en de Omgevingsdienst. Voorafgaand was bekend dat er illegaal afval werd opgeslagen en dat het bedrijf geen omgevingsvergunning had voor de op- en overslag van afvalstoffen en asbesthoudende materialen. Door het toezichtsteam werden grote hoeveelheden afvalstoffen (voertuigwrakken, bouwafval en dergelijke) aangetroffen, waaronder asbesthoudend materiaal. Op straffe van een dwangsom en een proces-verbaal zijn de asbesthoudende materialen en de rest van de afvalstoffen door erkende bedrijven afgevoerd. De zware milieuovertreding kon efficiënt en effectief aangepakt worden door een integrale, multidisciplinaire aanpak. Daarbij zijn door ketentoezicht (doorlichten asbestketen) en informatiegestuurd toezicht voorafgaand aan de zoeklichtactie betere resultaten verkregen.

## Project Glastuinbouw 2013

Jaarlijks hebben de toezichthouders van de Omgevingsdienst een gezamenlijke controledag met een afgesproken thema. Dit jaar betrof het de controle van een groot aantal glastuinbouwers in de gemeenten Kaag en Braassem en Nieuwkoop. De controles vonden plaats in samenwerking met het hoogheemraadschap Rijnland. Op 11 september hebben 26 toezichthouders van de Omgevingsdienst en van het hoogheemraadschap in 13 teams 78 glastuinbouwers gecontroleerd.

Aan deze controledag is informatiegestuurd horizontaal toezicht voorafgegaan. Uitgangspunt voor het project was een lijst met 223 glastuinbouwers, waarop enkele selectiecriteria zijn losgelaten. De hierna overgebleven 144 bedrijven hebben een brief gekregen met het verzoek een aantal vragen te beantwoorden en bewijzen van keuringen en dergelijke op te sturen. Bij het volledig genoeg beantwoorden en terugsturen van de stukken, zou er geen fysieke controle volgen. Op dit verzoek zijn 87 reacties (waarvan 2 digitaal) binnengekomen, waarvan er 40 als 'voldoende' zijn beoordeeld. In totaal zijn dus 118 glastuinbouwbedrijven gecontroleerd. In de gemeente Nieuwkoop zijn 49 bedrijven bezocht en zijn er 24 overtredingen vastgesteld. De meeste overtredingen hadden betrekking op de periodieke inspectie van de stookinstallaties.

### 3.5 Prestaties: Milieutoezicht

Op zondag 19 augustus 2012 heeft de Omgevingsdienst deelgenomen aan een grote gezamenlijke toezicht- en handhavingsactie op de Nieuwkoopse plassen.

Deze dag hebben diverse handhavende instanties, Politie Hollands Midden, gemeente Nieuwkoop, Natuurmonumenten en de Omgevingsdienst, gezamenlijk een controle gehouden op onder andere vaarvergunningen, -snelheid, -bewijzen en alcohol. De Omgevingsdienst controleerde op het gebied van geluidsoverlast, afval en bodemverontreiniging.

Het doel van de controle was gezamenlijk op te treden als handhavende instanties tegen diverse vormen van overlast. Door het warme weer was het erg druk op het water. Er zijn tientallen boten gecontroleerd, meer dan tien waarschuwingen gegeven en vijf processen-verbaal uitgedeeld voor te snel varen en het ontbreken van vaarvergunningen en -bewijzen. Zo zorgden de instanties er samen voor dat het rustig en veilig bleef op en rond het water.

Vanwege de positieve ervaringen willen de handhavende instanties soortgelijke acties in de toekomst herhalen.

#### *Toezicht en Handhaving Schapenhouderij Koot*

De Omgevingsdienst heeft vanuit integraliteit toezicht gehouden bij schapenhouderij Koot. Dit naar aanleiding van aanhoudende klachten over geurhinder van uenschillen, die als bijvoer worden toegepast in het weiland. De opslag van deze uenschillen binnen de inrichting is frequent gecontroleerd. De gemeente is een handhavingstraject gestart met betrekking tot het verspreiden van de schillen op het land. De Omgevingsdienst heeft hierover geadviseerd.

## 2.4 Urenraming Bedrijven

<i>Ureninzet</i>	<i>Begroting 2012</i>	<i>Offertes 2012</i>	<i>Begroting + offertes 2012</i>	<i>Werkelijk t/m 31-12-2012</i>
Reguleren milieuactiviteit	2.255	0	2.255	2.223
Milieutoezicht	3.472	0	3.472	3.467
<b>BEDRIJVEN</b>	<b>5.727</b>	<b>0</b>	<b>5.727</b>	<b>5.690</b>

Tabel 2: Ureninzet

### Toelichting wijziging uren

In de gemeente is voor het programma bedrijven gewerkt conform de begroting. Er zijn relatief veel vergunningen afgehandeld voor agrarische bedrijven. In overleg met de gemeente is afgesproken om prioriteit te geven aan een aantal complexe dossiers en gezamenlijke acties. Als gevolg hiervan is het aantal controles in de gemeente lager dan gepland.

## 3. Prettig, gezond en veilig

### 3.1 Prettig, gezond en veilig

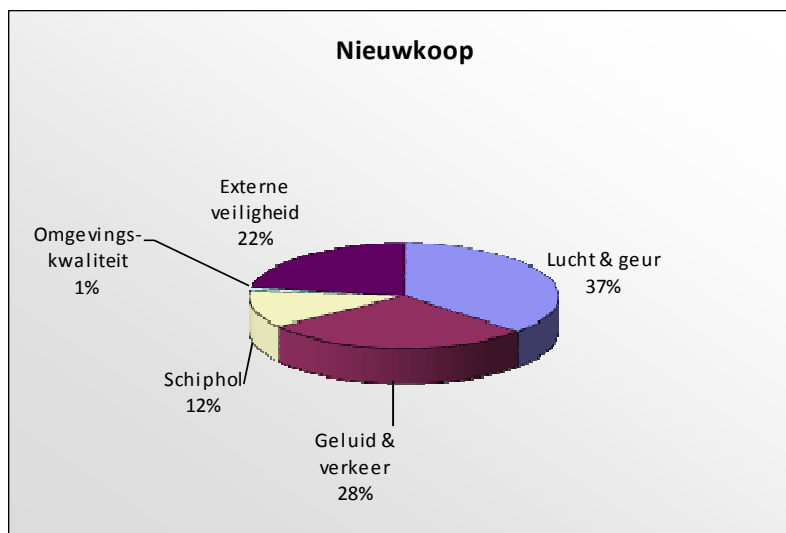
Binnen deze productgroep wordt in hoofdzaak intern geadviseerd op specialistische gebieden zoals geluid, lucht, externe veiligheid en omgevingskwaliteit ten behoeve van de advisering in het kader van ruimtelijke ordening en ten behoeve van vergunningverlening en handhaving door de afdeling Bedrijven.

Binnen de werkzaamheden van de productgroep Prettig, gezond en veilig worden de volgende vijf gebieden onderscheiden: Lucht en geur, Geluid en verkeer, Schiphol, Omgevingskwaliteit en Externe veiligheid. De Omgevingsdienst voert enkele regionale programma's uit, zoals het actieplan luchtkwaliteit Holland Rijnland, het regionaal uitvoeringsprogramma Externe veiligheid en de aanpak van gevelsaneringsprojecten.

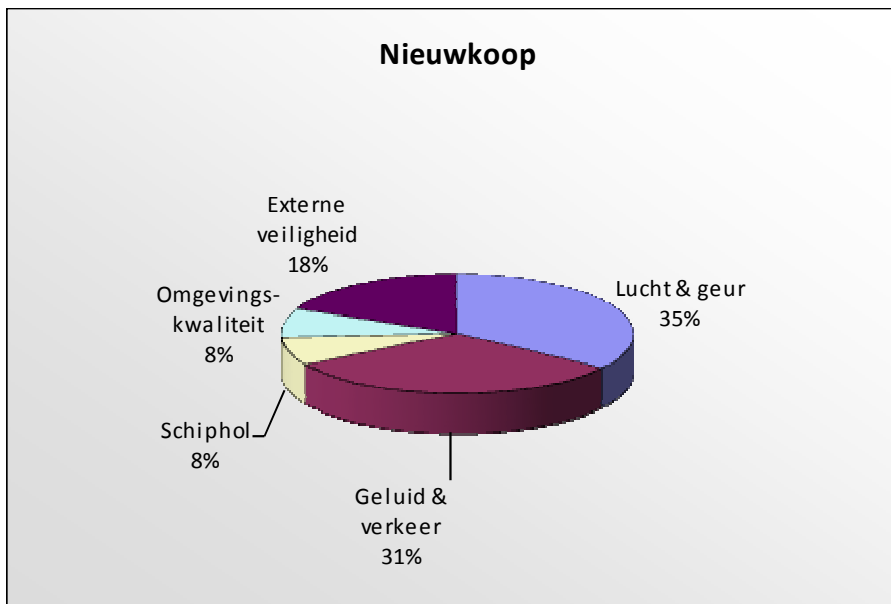
Het doel van de werkzaamheden binnen deze productgroep is:

Hinder als gevolg van geluid, luchtverontreiniging, geur en de risico's voor veiligheid en gezondheid voldoen overal aan de wettelijke normen. Er wordt zoveel mogelijk gestreefd naar een optimale milieukwaliteit (gebaseerd op de ambities uit de Duurzaamheidsagenda). Bijvoorbeeld bij delen van de gemeente die extra kwetsbaar zijn, zoals sportterreinen, of die een aparte kwaliteit bezitten, zoals een rustige woonwijk.

De begroting van 2012 geeft een schatting van de verdeling van de uren per thema. Het eerste taartdiagram geeft de geschatte verdeling van uren weer. Het tweede taartdiagram geeft aan hoe de uren in 2012 uiteindelijk in werkelijkheid zijn verdeeld.



Figuur 4: Raming uren Prettig, gezond en veilig



Figuur 5: Realisatie uren Prettig, gezond en veilig

Hieronder worden de werkzaamheden van 2012 per thema beschreven.

### **Lucht en geur**

#### *Reguliere werkzaamheden*

De Omgevingsdienst adviseerde gemeenten over lucht- en geuraspecten bij vergunningverlening en handhaving bij bedrijven en over ruimtelijke plannen. Daarnaast adviseerde de Omgevingsdienst over het volgen van (inter)nationale beleidsontwikkelingen en over wijzigingen in de regelgeving. Ook beantwoordde de Omgevingsdienst vragen van bestuurders en ambtenaren en bracht zij adviezen uit over luchtkwaliteit na bijvoorbeeld klachten van inwoners.

De Omgevingsdienst heeft in 2012 onder andere geadviseerd met betrekking tot de hedonische waarde van uiengeur inzake Kade 15 in Zevenhoven.

#### *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit*

Op grond van de Europese Richtlijn Luchtkwaliteit moet sinds 1 januari 2005 voldaan worden aan de grenswaarden voor fijnstof. Sinds 1 januari 2010 moet voldaan worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide. Nederland heeft met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gebruik gemaakt van de uitstelmogelijkheden binnen de Europese richtlijn voor de overschrijdingen van de grenswaarden. Op een paar regionale uitzonderingen na gold voor fijnstof uitstel tot 11 juni 2011. Voor stikstofdioxide geldt een uitstel tot 15 januari 2015. Om te voldoen aan de grenswaarden zijn in het NSL diverse maatregelen opgenomen. De Omgevingsdienst voert de NSL-taken uit voor alle gemeenten in Holland Rijnland. De regio Holland Rijnland voldoet op alle gemeentelijke wegen, behalve in de gemeente Leiden, aan de grenswaarden voor fijnstof en stikstofdioxide.

De Omgevingsdienst heeft in 2012 zorg gedragen voor het aanleveren van de benodigde data aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Deze data worden gebruikt om de monitoringstool actueel te houden.

De monitoringstool geeft inzicht in de omvang van inspanningen die nodig zijn om de knelpunten voor luchtkwaliteit op te lossen. Deze tool wordt onder andere gebruikt bij de advisering van de Omgevingsdienst over ruimtelijke plannen en bij vergunningverlening. Verder worden er door de Omgevingsdienst regionale projecten uitgevoerd die tot verbetering van de luchtkwaliteit moeten leiden. Een voorbeeld hiervan is het project Electric Heroes dat in 2011 van start is gegaan en in 2012 heeft doorgelopen. Dit is een project waarbij jongeren uit de regio kennis kunnen maken met elektrische scooters.

## **Aardgas**

De provincie Zuid-Holland heeft een campagne om rijden op aardgas te stimuleren. Hierdoor verbetert de luchtkwaliteit. In samenwerking met een groot aantal regio's, waaronder Holland Rijnland, is een subsidieregeling opgesteld. De Omgevingsdienst fungeert als vertegenwoordiger van deze regio. Het doel van de subsidieregeling is het realiseren van twintig aardgasvulpunten in de provincie Zuid-Holland. Om een optimale geografische spreiding in de provincie te bereiken, is een maximaal aantal aardgasvulpunten per gebied vastgesteld. Zowel nieuwe als bestaande tankstations kunnen gebruikmaken van de subsidieregeling.

Om de vraag naar aardgas te stimuleren, bood de provincie wagenparkscans aan en is een aardgasconsulent ingehuurd. Gemeenten en bedrijven kregen een gratis kosten- en batenanalyse, waarmee zij kunnen beoordelen welke autobrandstof het meest aantrekkelijk is. De wagenparkscans worden vanuit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) gefinancierd. De Omgevingsdienst heeft ondernemers en gemeenten actief over aardgasmobiliteit geïnformeerd.

## *Groengas*

De Omgevingsdienst en de deelnemende gemeenten stimuleren rijden op groengas, omdat dit bijdraagt aan de luchtkwaliteitsdoelstellingen uit het regionale Luchtkwaliteitplan en de CO<sub>2</sub>-reductie van het Klimaatprogramma. Groengas heeft dezelfde kwaliteit als aardgas, maar heeft geen fossiele oorsprong. Het ontstaat door vergisting van organisch materiaal en is daarmee een duurzamere brandstof. De verwachting is dat alle aardgasvulpunten in de toekomst groengas leveren. In Katwijk werd in 2011 het eerste openbare groengasvulpunt in Zuid-Holland geopend. Dit is naast de aardgasvulpunten in Leiden en Zoeterwoude de derde locatie waar aardgasvoertuigen in de regio kunnen tanken. In 2012 is aan de Leidse Haagweg een groengasvulpunt geopend. In Alphen is een vulpunt geopend aan de Genielaan 7. In Noordwijk is in 2012 een groengasvulpunt geopend aan de 's Gravendamseweg. Ondernemers nemen hun verantwoordelijkheid om de regionale mobiliteit te verduurzamen.

## **Geurverordening**

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij kunnen gemeenten een geurverordening vaststellen waarmee ze afwijken van de geurnormen en vaste afstanden die de wet voorschrijft. Om te komen tot een geurverordening, moet eerst de geurbelasting binnen de gemeente in beeld worden gebracht. Dit gebeurt door een quickscan, waarbij de geuremissie van alle veehouderijbedrijven geïnventariseerd en gevisualiseerd wordt. Op basis van de quickscan kan dan een geurgebiedsvisie worden uitgewerkt. In 2011 is voor Langeraar een geurgebiedsvisie opgesteld. In 2012 is gestart om voor het overige grond gebied van de gemeente Nieuwkoop ook een geurgebiedsvisie op te stellen.

## **Geluid en verkeer**

Reguliere werkzaamheden

Overmatig geluid in de woonomgeving leidt tot ongewenste effecten. Mensen die langdurig aan teveel geluid in hun woonomgeving worden blootgesteld, hebben kans op gezondheidsklachten. Als er teveel geluid in de woonomgeving is, heeft dat ook gevolgen voor de beleving van de kwaliteit van de leefomgeving.

De Omgevingsdienst adviseerde gemeenten en provincie over geluid bij vergunningverlening en handhaving bij bedrijven, ruimtelijke plannen en (verkeers)herinrichtingsprojecten. Daarnaast voerde de Omgevingsdienst de Hogere waarde-procedure uit, adviseerde over en verrichtte geluidmetingen bij klachten en evenementen. Ook houdt de Omgevingsdienst de (inter)nationale beleidsontwikkelingen en wijzigingen in de regelgeving bij. Toetsend aan regels en voorschriften in de wetgeving

streeft de Omgevingsdienst naar een zo goed mogelijke omgevingskwaliteit bij bouw- en herinrichtingsplannen. De Omgevingsdienst heeft in 2012 onder andere geadviseerd met betrekking tot het bestemmingsplan Ter Aar Bovenland.

### **Gevelsanering**

De aanpak van bestaande situaties van geluidhinder bestaat naast het eventueel nemen van verkeersmaatregelen onder andere uit gevelsaneringsmaatregelen. Voor het aanbrengen van maatregelen aan de gevels van woningen is subsidie beschikbaar. Waar mogelijk worden de werkzaamheden gecombineerd met andere voorzieningen, zoals thermisch isolatieglas.

In 2010 zijn de prestaties voor de volgende periode (ISV3 2011-2014) geïnventariseerd en in concept vastgelegd. De formele vastlegging heeft plaatsgevonden in de bestuursovereenkomst die begin 2011 is gesloten tussen de gemeenten in de regio en de provincie voor het deelbudget geluid.

In 2012 lag het zwaartepunt van de sanering in de gemeente Katwijk. In de gemeente Nieuwkoop zijn geen woningen meer die nog gesaneerd moeten worden.

### **Geluidmetingen**

In 2012 is er onder andere geluid gemeten inzake Restaurant De Hollandse Leeuw en Café het Leeuwkje in Noorden.

#### *VerkeersMilieuKaart*

De regionale VerkeersMilieuKaart is in 2012 veelvuldig geraadpleegd ten behoeve van berekeningen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. Er wordt zowel door de gemeente Nieuwkoop alsook door adviseurs van partijen die betrokken zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen in Nieuwkoop regelmatig gebruik gemaakt van de data van deze kaart. Om bij de advisering over de juiste data te kunnen beschikken is het regelmatig actualiseren van deze kaart een noodzaak.

### **Zonebeheer**

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het zonebeheer op de industrieterreinen binnen hun gemeenten. Zonebeheer houdt in dat de gezamenlijke geluidruimte van de bedrijven op het industrieterrein wordt beheerd. In 2009 heeft de Raad van State bepaald dat de geluidszonering van bedrijventerreinen vaak niet goed geregeld is in de bestemmingsplannen. De dienst heeft adviezen voor bedrijven opgesteld, het rekenmodel op orde gebracht, presentaties gehouden en memo's opgesteld. Ook heeft de Omgevingsdienst samen met de gemeenten de bestemmingsplannen op het onderdeel geluidszonering gecontroleerd. In 2010 is de Crisis- en herstelwet in werking getreden. Hieruit vloeien voor de gemeenten met een gezoneerd terrein dat op slot zit verplichte acties voort, zoals het opstellen van een geluidreductieplan. De gemeente Nieuwkoop heeft twee gezoneerde terreinen namelijk Woerdense Verlaat in Nieuwkoop en Hoekse Aarkade in Papenveer.

In 2012 is er een advies opgesteld over mogelijke oplossingsrichtingen om de zone van de Hoekse Aarkade in Papenveer 'van het slot' te krijgen.

### **Schiphol**

De Omgevingsdienst ondersteunt de deelname van de clustergemeenten aan de Bestuurlijke Regie Schiphol en organiseerde de ambtelijke en bestuurlijke afstemming met de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsdienst ondersteunde daarbij alle gemeenten in het CROS cluster zuidwest (Commissie Regionaal Overleg Schiphol) met de lobby over vliegtuiggeluid, en de gemeenten Kaag en Braassem en Nieuwkoop.

De Omgevingsdienst heeft het afgelopen jaar samen met de Provincie en de gemeenten veel energie gestoken in het besluitvormingsproces over nieuwe hinderbeperkende

maatregelen. Eind 2012 hebben alle partijen die bij Schiphol betrokken zijn een nieuw akkoord gesloten over hinderbeperkende maatregelen. De afspraken uit het oorspronkelijke Aldersakkoord van 2008 konden namelijk door de luchtvaartsector niet gehaald worden. De sector heeft daarom besloten om vanaf 2013 de hinder te beperken door minder nachtvluchten uit te voeren op Schiphol. Dit zal vooral merkbaar zijn bij de gemeenten die binnen de invloedssfeer liggen van de nachtroutes van en naar de Kaagbaan.

De Omgevingsdienst heeft aan de CROS verzocht om onderzoek te doen naar extra maatregelen specifiek voor de Leidse regio, omdat daar een nadelig effect te verwachten is van het nieuwe akkoord.

In 2012 is het vliegverkeer van en naar Schiphol toegenomen met 1,6 %. De geluidmetingen geven in de meeste gemeenten in onze regio echter een geringe daling te zien van de waargenomen geluidhinder. Dit komt vermoedelijk omdat er in 2012 minder is geland op de Kaagbaan en omdat de Aalsmeerbaan drie weken buiten gebruik is geweest.

### **Omgevingskwaliteit**

#### *Asbest*

De Omgevingsdienst beoordeelt op verzoek van de gemeente de asbestinventarisatierapporten bij sloopvergunningaanvragen en adviseert de gemeente hierin. Ook adviseert de Omgevingsdienst de gemeente over handhaving bij asbestsloop en voert, indien noodzakelijk, in dat kader overleg met de arbeidsinspectie en de milieupolitie. De Omgevingsdienst volgt alle ontwikkelingen op het gebied van regelgeving en beleid in relatie tot het asbestwerkveld. De Omgevingsdienst adviseert de gemeente desgewenst ook bij het opzetten van asbestbeleid in het kader van de gemeentelijke handhaving/sloopvergunningverlening. In 2012 heeft er een wijziging in de wetgeving plaats gevonden die vergaande gevolgen heeft voor de aanpak van de asbestproblematiek. De Omgevingsdienst heeft alle gemeenten in Holland Rijnland geïnformeerd over deze wijzigingen en kan gemeenten in de opzet en uitvoering van de gewijzigde asbestpraktijk ondersteunen.

In 2012 heeft de Omgevingsdienst een kennisdag asbest georganiseerd voor de gemeenten waar veel belangstelling voor was. Aan deze dag is ook door medewerkers van de gemeente Nieuwkoop deelgenomen.

In 2012 heeft de Omgevingsdienst één asbestadvies gegeven. Het betrof een asbest calamiteit aan de Nieuwveenseweg te Nieuwkoop.

#### *Ecologie*

De Omgevingsdienst adviseert sinds 2012 ook in het kader van ecologie bij ruimtelijke ontwikkelingen aan de gemeenten waarmee dat afgesproken is. Er is onder andere geadviseerd met betrekking tot Westkanaalweg 33-34 in Nieuwkoop en de Paradijsweg 44 in Nieuwkoop.

### **Externe veiligheid**

2012 was het tweede jaar van de programmaperiode Externe Veiligheid 2011-2014. De Veiligheidsregio Hollands Midden en de twee omgevingsdiensten in het gebied hebben voor de uitvoering een gezamenlijk programma opgesteld. Voor de gemeenten in de regio Holland Rijnland voert de Omgevingsdienst taken uit binnen het uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011-2014. De Omgevingsdienst ontvangt hiervoor subsidie van het Rijk via de provincie.

De taken die binnen het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd, zijn onder andere; adviseren op ruimtelijke plannen en Wabo-vergunningen (onderdeel Milieu), bijhouden van het landelijk Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en opstellen van verantwoordingsnotities voor het groepsrisico.

Het beheer en actueel houden van het risicoregister gevaarlijke stoffen wordt uitgevoerd conform het Werkdocument invoer in RRGs van Syncera B.V. datum 14 februari 2007 M06A0259.

Naar aanleiding van de invoering van het Besluit externe veiligheid voor buisleidingen heeft de Omgevingsdienst in 2012 ook veel aandacht besteed aan het inzichtelijk maken van de risico's van hogedruk-aardgasleidingen. De Omgevingsdienst heeft berekeningen gemaakt voor de gemeenten in Holland Rijnland en hierover gerapporteerd aan de gemeenten en Gasunie, in verband met mogelijke saneringssituaties.

Naast de reguliere taken besteden de Omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio Hollands Midden aandacht aan het opstellen en actualiseren van gemeentelijke externe veiligheids visies, en het maken van procesafspraken om externe veiligheid in ruimtelijke ordening processen en bij vergunningverlening te borgen.

Externe Veiligheid is voor alle ruimtelijke plannen een vast onderdeel van de integrale advisering van de Omgevingsdienst aan de aangesloten gemeenten en de provincie. Er is onder andere geadviseerd met betrekking tot het Nieuwveense jaagpad 1-1a in Nieuwkoop en Korteraarseweg 29c-31 in Nieuwkoop.

### 3.2 Prestaties Prettig, gezond en veilig

Het totaal aantal gerealiseerde uren voor Prettig, gezond en veilig is hoger (69 uur) dan geraamd.

<i>Ureninzet</i>	<i>Begroting 2012</i>	<i>Offertes 2012</i>	<i>Begroting + offertes 2012</i>	<i>Werkelijk t/m 31-12-2012</i>
Lucht en geur	80	240	320	325
Geluid en verkeer	242	0	242	295
Schiphol	100	0	100	72
Omgevingskwaliteit	9	0	9	72
Externe Veiligheid	194	0	194	171
<b>PRETTIG, GEZOND &amp; VEILIG</b>	<b>625</b>	<b>240</b>	<b>865</b>	<b>935</b>

Tabel 3: Ureninzet

De overschrijding wordt vooral veroorzaakt door Geluid en verkeer en door omgevingskwaliteit. Er zijn meer uren besteed aan werkzaamheden zoals metingen voor een voetbalkooi en aan zonebeheer, in verband met het op slot zitten van de zone. Op verzoek van de gemeente is er gewerkt aan oplossingen voor het zoneprobleem, wat een wettelijke verplichting is.

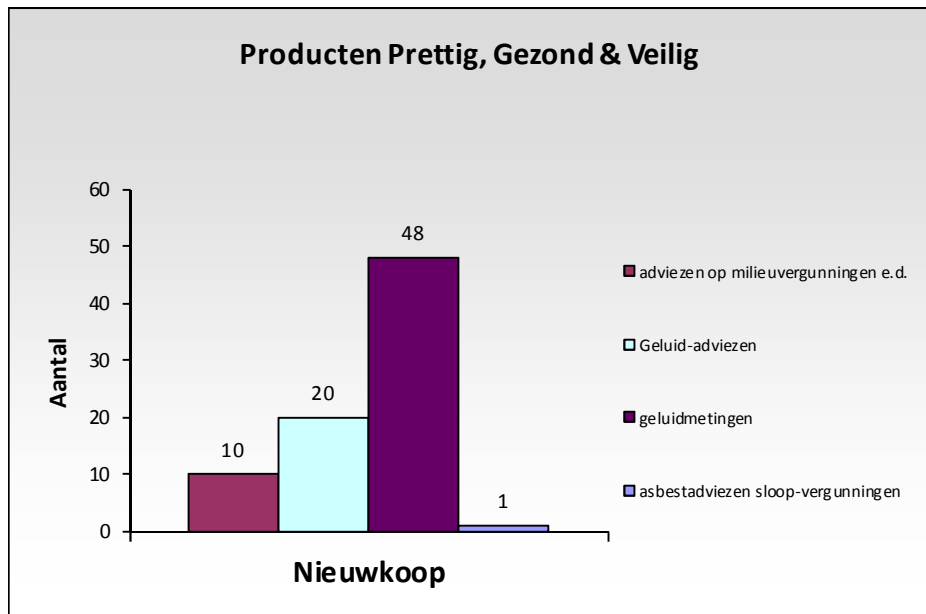
Tevens zijn er meer uren gemaakt voor omgevingskwaliteit in verband met een asbest calamiteit aan de Nieuwveenseweg in Nieuwkoop.

#### Externe veiligheid

De uren voor Externe veiligheid zijn ten laste gebracht van het regionale, gesubsidieerde, programma. Aangezien de subsidie is teruggebracht naar 75 procent is een deel van het aantal bestede uren voor externe veiligheid in de ruimtelijke ordening opgenomen bij duurzame inrichting.

In 2012 heeft de afdeling Leefmilieu acht besluiten hogere waarden opgesteld ten behoeve van ruimtelijke ordening projecten in de gemeente Nieuwkoop. In onderstaande tabel zijn de overige aantallen producten in 2012 opgenomen.





Figuur 6: Producten Prettig, gezond en veilig

## 4. Duurzame inrichting

### 4.1 Ordening en inrichting

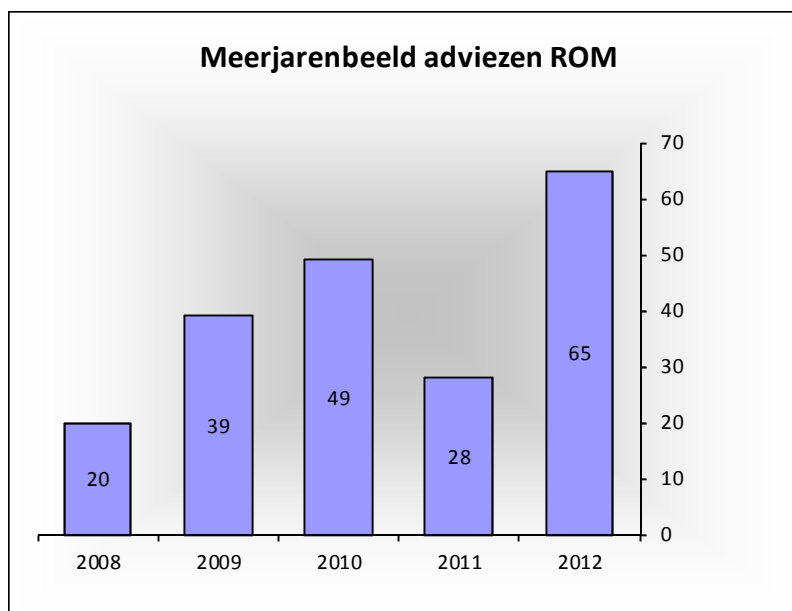
De ruimtelijke plannen van de gemeente zijn voorzien van een milieuparagraaf waarin aspecten van m.e.r.-plicht (milieueffectrapportage), zonering bedrijven, bodem, geluid, lucht, externe veiligheid, energie en duurzaam bouwen worden meegenomen. Bij enkele gemeenten worden de aspecten ecologie en archeologie ook meegenomen.

De Omgevingsdienst levert haar inbreng bij alle ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen bij Wabo plannen.

Daarnaast neemt de Omgevingsdienst bij gebiedsontwikkeling zitting in projectgroepen.

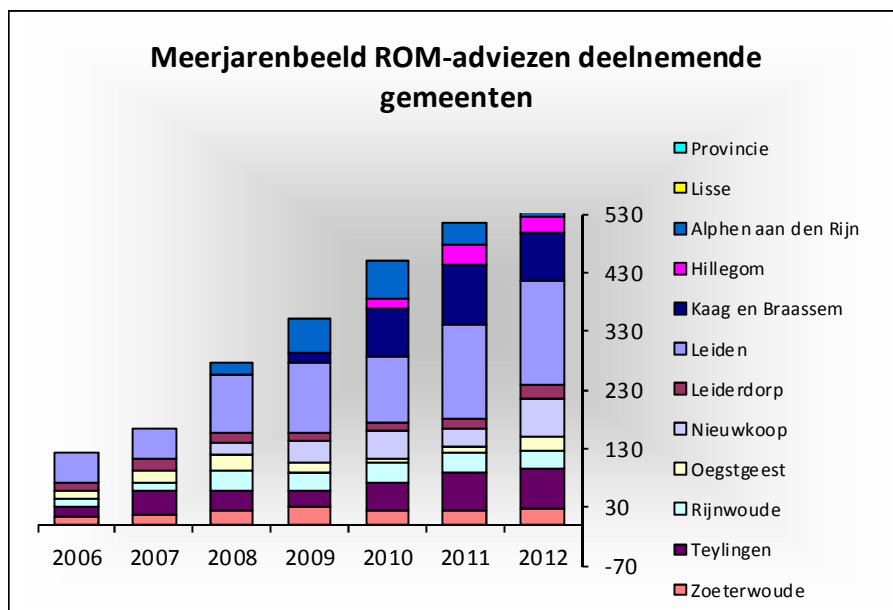
Ook wordt soms het interne Ruimtelijke Ordening overleg van een gemeente bijgewoond.

Tenslotte worden themabijeenkomsten gehouden om gemeenten te informeren over actuele zaken ten aanzien van een bepaald milieuaspect.



Figuur 7: Meerjarenbeeld adviezen ROM

Het totaalbeeld van de ROM-advisering van de Omgevingsdienst is uit onderstaande grafiek af te lezen. In de grafiek staat per jaar het aantal ROM-adviezen per gemeente weergegeven.



Figuur 8: Meerjarenbeeld ROM-adviezen deelnemende gemeenten

#### 4.2 Prestaties Ordening en inrichting

De Omgevingsdienst heeft in 2012 65 ROM-adviezen uitgebracht. Er is acht keer een procedure Besluit hogere waarden doorlopen. Enkele grote projecten waarbij de gemeente en de Omgevingsdienst intensief hebben samengewerkt zijn bestemmingsplan kern Nieuwkoop en bestemmingsplan glastuinbouw.

##### *Bestemmingsplan glastuinbouw*

Naast de reguliere advisering over het ontwerpbestemmingsplan heeft de Omgevingsdienst in samenwerking met de gemeente Nieuwkoop en de GGD een methodiek ontwikkeld om te bepalen welke voormalige bedrijfswoningen in gebieden met glastuinbouw, op basis van een goede ruimtelijke ordening wel en niet verantwoord kunnen worden omgezet. Deze methodiek is opgesteld parallel aan de ontwikkelingen van de Wet plattelandswoningen en past naadloos in de uitvoering van deze wet.

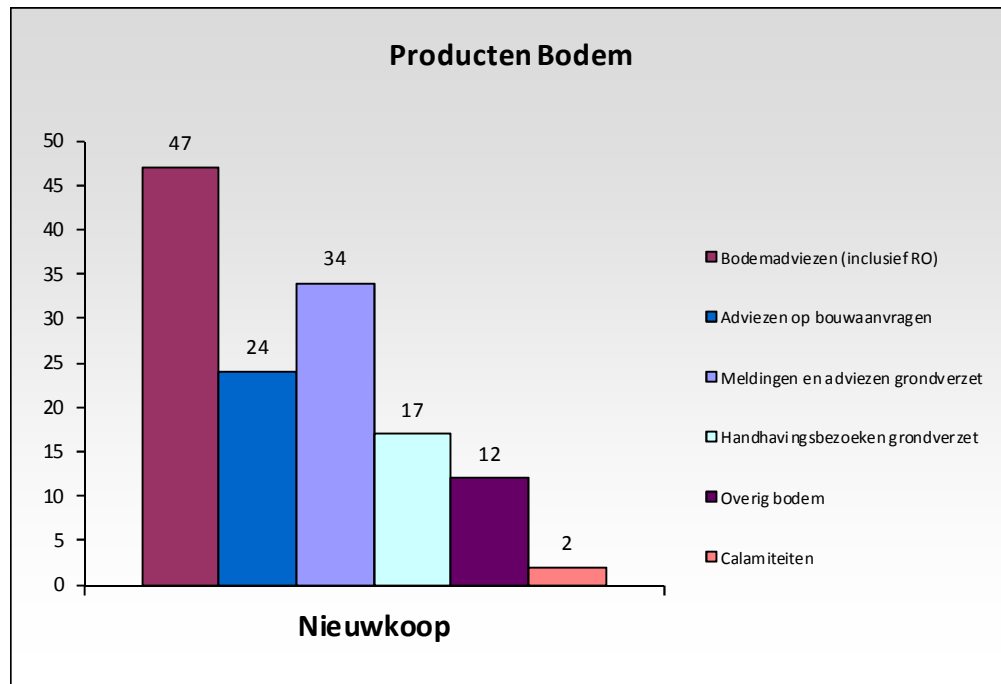
Van een aantal projecten zijn de gerealiseerde adviesuren door te belasten en daarom apart voor de gemeente bijgehouden.

##### *Holland Rijnland*

De Omgevingsdienst heeft een presentatie voorbereid over het thema duurzaamheid. Holland Rijnland wil graag weten hoe zij dit onderwerp kan verankeren in haar werkzaamheden.

### 4.3 Bodem- en waterbodembeheer

De volgende reguliere bodemwerkzaamheden zijn in 2012 uitgevoerd.



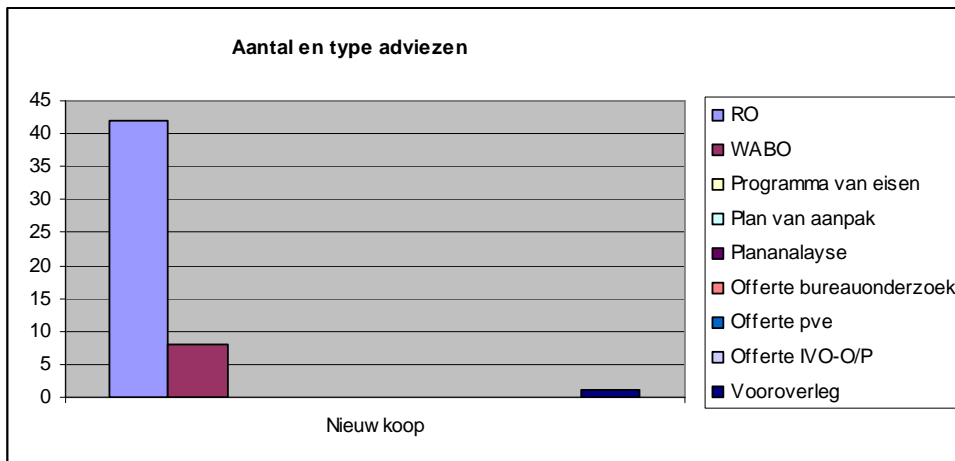
Figuur 9: Producten Bodem

#### RBXO

In 2012 heeft de afdeling Bodem veel geïnvesteerd in de verbetering van de kwaliteit van haar producten en diensten. Ook is het verhogen van de efficiency hierin meegenomen. Hiertoe is het project RBXO (Reorganisatie Bodemwerkprocessen in XO) uitgevoerd en geïmplementeerd. Het project omvatte het implementeren van zaakgericht werken voor de afdeling Bodem met gebruikmaking van het 'digitale werken' en een reorganisatie van de afdeling Bodem en de Procedurekamer. Per 1 juli van 2012 is het project geïmplementeerd. Deze datum viel samen met de toetreding van de provincie Zuid-Holland. In 2013 worden de afspraken en werkprocessen verder 'gefine-tuned' op basis van ervaringen uit de praktijk. Landelijk gezien is de Omgevingsdienst voorloper in digitaal zaakgericht werken. Verscheidene andere overheidsorganisaties, zoals de overige omgevingsdiensten in Zuid-Holland en gemeenten, hebben al met belangstelling geïnformeerd naar de wijze waarop de Omgevingsdienst het traject heeft doorlopen.

#### Archeologie

In 2012 is de Omgevingsdienst van start gegaan met het adviseren van verschillende gemeenten op het gebied van archeologie. Gemeente Nieuwkoop is er daar een van. De taken die de Omgevingsdienst namens de gemeente uitvoert, hebben betrekking op Ruimtelijke Ordening (inclusief bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen), Wabo, archeologische onderzoeken uitzetten en dit proces begeleiden. Waar nodig geeft de Omgevingsdienst beleidsadvies. Deze werkzaamheden waren niet in de begroting opgenomen. Volgens afspraak zou er een aparte offerte worden opgesteld in geval de gerealiseerde uren niet (meer) ingepast konden worden in de begrote uren. Uiteindelijk is dat niet nodig gebleken.



In totaal zijn in 2012 51 adviezen gegeven. Op dit moment begeleidt de Omgevingsdienst de gemeente in grote projecten als Damstaete in Ter Aar en De Verwondering in Nieuwveen.

### **Nieuwveenseweg handhaving asbest**

Via een melding door de Politie Hollands-Midden is de Omgevingsdienst geïnformeerd over asbestverdacht materiaal op een weiland in Nieuwkoop. Uit controle en onderzoek bleek dat het om asbesthoudend afval ging. De bodem van het perceel is in 2006 deels onderzocht op verontreiniging van voormalige bedrijfsactiviteiten. Deze bodemverontreiniging was niet spoedeisend, maar het asbesthoudende afval moest wel verwijderd worden. Aan de eigenaar van het perceel is een last onder dwangsom opgelegd. De eigenaar heeft aangegeven het asbesthoudende afval te zullen verwijderen.

### **Noordse Buurt**

Het project Noordse Buurt heeft in 2012 een klein half jaar stilgelegen als gevolg van een periode van heroriëntatie binnen de gemeente. Eind 2012 zijn zowel de aankopen als het uitvoeren van het bodemonderzoek weer op gang gekomen nadat het stappenplan Aankopen Noordse Buurt door het college is opgesteld. De gemeente heeft gekozen voor een organische ontwikkeling van het gebied, waarbij elke tuinder zelf de afweging kan maken om te stoppen en te verkopen, door te gaan of te verplaatsen. Tot 2013 kunnen ondernemers hun bedrijf ter verkoop aan de gemeente aanbieden. Door de korte stop zijn in 2012 op zes locaties bodemonderzoeken uitgevoerd en beoordeeld door de Omgevingsdienst. Op een aantal locaties werd asbest op het maaiveld aangetroffen en was aanvullend en/of nader onderzoek noodzakelijk. Op basis van de beoordeling en het advies van de Omgevingsdienst gaat de gemeente over tot aankoop van de gronden. De Omgevingsdienst beoordeelt daarnaast de facturen van adviesbureau Grondslag en adviseert de gemeente over betaling.

### **Voorweg 35**

Voorweg 35 is een locatie in het bewoningslint van Noorden. De voormalige bakkerij op de locatie is gesloopt en de gemeente is voornemens het perceel met bouwvlak te verkopen. De Omgevingsdienst heeft de gemeente geadviseerd in het uit te voeren bodemonderzoek. Op basis van de resultaten van het verkennende en nader bodemonderzoek is gebleken dat de locatie in de ondergrond heterogeen sterk verontreinigd is met zware metalen en PAK. De bovengrond is relatief schoon. Daarnaast is een kleine plek met een verontreiniging met minerale olie aangetroffen, die na nader onderzoek niet afkomstig bleek te zijn van het naastgelegen perceel. Voordat op het perceel gebouwd en gewoond kan worden zal de nieuwe eigenaar de verontreiniging nog

verder moeten afdekken. Hiervoor moet hij een BUS-melding indienen bij de Omgevingsdienst.

#### 4.4 Beleid en beleidsontwikkelingen bodem- en waterbodembeheer

##### Regionaal bodembeheerbeleid

Het Bouwstoffenbesluit is in 2008 opgevolgd door het Besluit bodemkwaliteit. Deze kent de mogelijkheid om in plaats van een algemeen gedefinieerd generiek beleid ook eigen gebiedsspecifiek beleid op te stellen. Dat kan zowel strenger als minder streng zijn. Het doel van het beleid is daarbij een integrale benadering vanuit verschillende belangen mogelijk te maken. Voorwaarde is dat er nooit overschrijding van risiconormen mag zijn. Voor gemeenten die voor gebiedsspecifiek beleid hebben gekozen is dit uitgewerkt. Voor 2013 staat de definitieve afstemming op het programma. Dit beleid is vrijwel afgerond en zal in de loop van 2013 n de verschillende gemeenteraden vastgesteld moeten worden. Daarna wordt aandacht aan de implementatie besteed.

Op één later toegetreden gemeente na, zijn voor alle gemeenten de *bodemfunctieklassenkaarten* opgesteld en door de colleges vastgesteld. Op deze kaarten worden de functies van een gebied in relatie tot het bodemgebruik weergegeven. Zo kan ook bepaald worden wat een bij een gebied horende duurzame kwaliteit is. Dit is een wettelijke verplichting.

##### stand van zaken

	kennisoverdracht mogelijkheden	kansen eigen beleid	bodemfunctie- klassekaart	proef-berekeningen	ontwikkeling eigen beleid	handhavingsplan aangepast	toezicht op orde	regionale bodembeheernota
<b>Regionaal niveau</b>						+	+	c
<b>Alphen ad Rijn</b>	+	+	d	+	o			
<b>Hillegom</b>	+	+	d	+	-			
<b>Kaag en Braassem</b>	+	+	d	+	o			
<b>Leiden</b>	+	+	d	+	-			
<b>Leiderdorp</b>	+	-	d	+	-			
<b>Lisse</b>	+	-	o	-	-			
<b>Nieuwkoop</b>	+	+	d	+	o			
<b>Oegstgeest</b>	+	+	d	+	o			
<b>Rijnwoude</b>	+	+	d	+	o			
<b>Teylingen</b>	+	+	d	+	o			
<b>Zoeterwoude</b>	+	+	d	+	o			
+ uitgevoerd toepassing	c	conceptfase				- niet van		
d definitief	o	ontwikkeling/mee bezig						

#### 4.5 Urenraming Duurzame inrichting

<i>Ureninzet</i>	<i>Begroting 2012</i>	<i>Offertes 2012</i>	<i>Begroting + offertes 2012</i>	<i>Werkelijk t/m 31-12-2012</i>
Ordering en inrichting	1.375	0	1.375	1.371
Bodem- en waterbodembeheer	1.147	75	1.222	1.232
<b>DUURZAME INRICHTING</b>	<b>2.523</b>	<b>75</b>	<b>2.598</b>	<b>2.602</b>

Tabel 4: Ureninzet

#### Toelichting wijziging in uren

##### **Ordering en Inrichting**

De gerealiseerde uren zijn nagenoeg conform de begroting 2012.

##### **Bodem en waterbodembeheer**

Volgens afspraak met de gemeente halverwege het jaar is de Omgevingsdienst meer ingeschakeld bij de zogenaamde privaatrechtelijke bodemkwesties. Die uren zijn apart geregistreerd. De realisatie van de overige bodemuren komt overeen met de raming.

## 5. Duurzame wereld

### 5.1 Klimaatprogramma

Alle gemeenten in de regio Holland Rijnland hebben in de zomer van 2008 een collegebesluit genomen over de uitvoering van het Plan van aanpak Klimaatprogramma 2008-2012 Holland Rijnland en Rijnstreek met als uiteindelijk doel 600 kiloton CO<sub>2</sub>-reductie in 2030 te bewerkstelligen. Met dat besluit heeft de Omgevingsdienst opdracht gekregen het programma samen met de gemeenten uit te voeren. De rol van de Omgevingsdienst bij deze uitvoering is vooral gericht op het faciliteren en informeren van de gemeenten en waar mogelijk (en zinvol) de regionale samenwerking/uitwisseling te bevorderen.

De afgelopen vier jaar is regionaal een grote stap voorwaarts gemaakt met energiebesparing:

- De campagnes van het Energieservicepunt hebben huiseigenaren gestimuleerd om besparingsmaatregelen te nemen.
- De regiogemeenten streven naar een klimaatneutrale organisatie in 2015.
- Het aantal voertuigen dat rijdt op alternatieve brandstoffen kent al vier jaar een stijgende lijn. Denk dan aan hybride en elektrische auto's of aardgasauto's.
- Duurzame energieproductie (windmolens, biomassa en geothermie) is op gang gebracht.
- De Omgevingsdienst en andere partijen hebben intensief samengewerkt om bij bedrijven energiebesparing te stimuleren en te toetsen.

Per 31 december 2012 is het klimaatprogramma afgerond en beëindigd. Het Klimaatprogramma is in november 2012 afgesloten met een slotbijeenkomst in het gemeentehuis van Leiderdorp. Op dit moment wordt onderzocht of het mogelijk is op een andere wijze de samenwerking voort te zetten.

Eind 2012 blijkt er nog een bedrag van € 110.318 in totaliteit over te zijn (uren en materiële kosten opgeteld). De Omgevingsdienst doet een voorstel over de wijze waarop de gelden ingezet kunnen worden. In 2012 is voor de gemeenten in Holland Rijnland een regionale Energievisie opgesteld. Voor geïnteresseerde gemeenten zou deze visie geconcretiseerd en naar lokaal niveau vertaald kunnen worden. Dit werk wordt door de TU Delft uitgevoerd. Hiervoor is een bedrag van € 59.000 nodig. De Omgevingsdienst zal het e.e.a. begeleiden. Voor de begeleiding door de Omgevingsdienst is 140 uur nodig.

### 5.2 Duurzame stedelijke ontwikkeling en duurzaam bouwen

#### Ontwikkeling

In 2012 hebben zich diverse belangrijke ontwikkelingen voorgedaan in het werkveld duurzame stedelijke ontwikkeling en duurzaam bouwen. In de eerste plaats is door de economische crisis niet alleen het aantal bouwprojecten afgenomen, maar worden projecten ook steeds meer gefaseerd en dus in kleinere vorm uitgevoerd. Daardoor wordt het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw, dat geldt voor projecten vanaf één hectare, minder toegepast. In de tweede plaats staat de toepassing van duurzaamheidsmaatregelen onder druk, gezien de lagere financiële marge bij bouwprojecten. De derde ontwikkeling is dat duurzaamheidsmaatregelen steeds breder bekend zijn en dat de investeringskosten lager worden.

Om in te spelen op deze ontwikkelingen is in de loop van 2012 op verzoek van en in samenspraak met alle gemeenten in Holland Rijnland gestart met de herziening van het regionale beleid voor duurzaam bouwen en duurzame stedelijke ontwikkeling.



Uitgangspunt is een duidelijk en handzaam pakket aan regionale ambities voor duurzaam bouwen en duurzame stedelijke ontwikkeling. Daarvoor zijn het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS) en de regionale DuBoplus-richtlijn 2008-2012 herzien. Eind 2012 is deze herziening in concept afgerond en voorgelegd aan de gemeenten. In 2013 wordt deze herziening aangeboden aan de besturen en de implementatie vormgegeven. De Omgevingsdienst zal gemeenten op verzoek actief ondersteunen bij het toepassen van dit beleid in bouwprojecten.

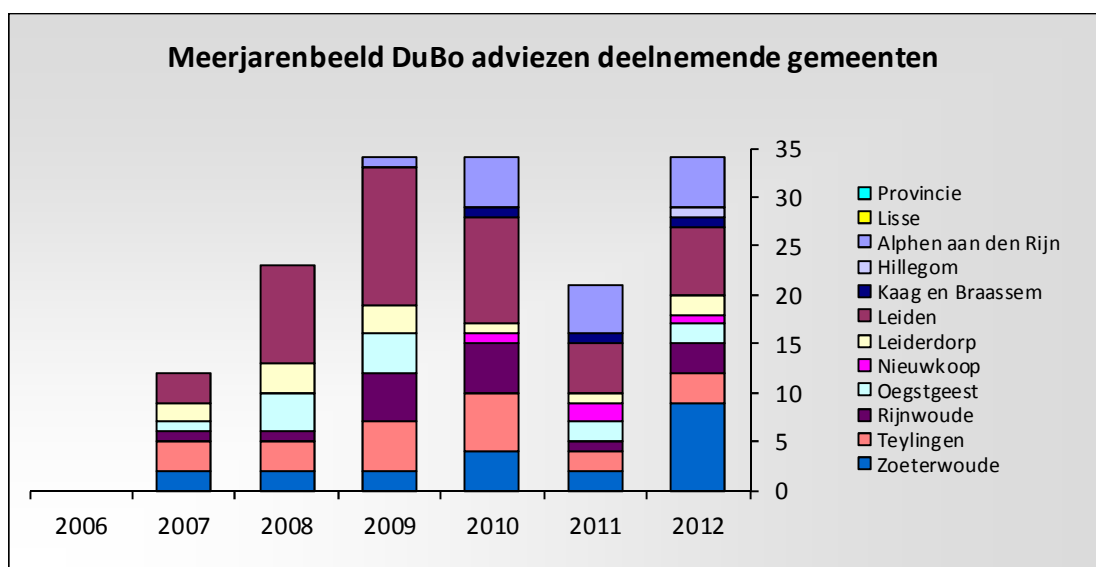
### **Actualisatie regionaal beleid**

Zoals hierboven is aangegeven zijn het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw en de Regionale DuBoplus-richtlijn inhoudelijk herzien. Voor het RBDS betekent dit ondermeer dat het aantal ambities sterk is verminderd, terwijl een checklist met aandachtspunten voor duurzame stedelijke ontwikkeling is toegevoegd. Bovendien wordt voorgesteld het RBDS voortaan toe te passen bij alle bouwprojecten van meer dan tien woningen, in plaats van de tot nu toe gehanteerde één hectare. Voor duurzaam bouwen wordt het instrument GPR Gebouw leidend, waarbij gemeenten zelf maatwerk kunnen aanbrengen door een aangescherpt ambitieniveau te hanteren.

### **Adviezen**

In totaal is in 2012 in een groot deel van de ongeveer vijfhonderd ROMadviezen een paragraaf over duurzaamheid opgenomen. Daarnaast is aan diverse projectgroepen deelgenomen, om duurzaamheid op een goede manier te verankeren in de planvorming. Het gaat daarbij om zeer diverse projecten: Ecopark Delimes in Alphen aan den Rijn (nieuwbouw afvalscheidingsstation), maar ook grote woningbouwprojecten zoals Leidse Schans, Groenoord en de Voorthuizenlocatie in Leiden. Bovendien heeft de duurzaamheidsadvisering betrekking op zeer uiteenlopende fasen in het planproces. In Langeveld (Teylingen) gaat het om een allereerste oriënterende planfase van een woningbouwproject, waarbij het bestuur zeer hoge duurzaamheidsambities heeft. Andere projecten zijn veel verder gevorderd in de planvorming, zoals Dieperhout (Leiden). Daar was de selectie van de projectontwikkelaar aan de orde en heeft duurzaamheid meegewogen in de keuze van de ontwikkelaar. Weer een heel ander project betreft de voorbereiding voor een onderzoek naar duurzame bedrijventerreinen in Zoeterwoude in samenwerking met de lokale ondernemers en een adviesbureau.

Naast bovenstaande adviezen voor ruimtelijke plannen of planvormingstrajecten, is in 2012 enkele tientallen keren geadviseerd over diverse op zichzelf staande vragen en verzoeken over duurzaam bouwen. Onderstaande tabellen geven een overzicht per gemeente.



Figuur 10: Meerjarenbeeld dubo-adviezen deelnemende gemeenten

Samengevat is de indruk dat duurzaamheid op een goede manier verankerd wordt in ruimtelijke ontwikkelingen. Duurzaamheid staat op de agenda en er wordt gezocht naar wegen om dit in de praktijk te brengen. Daarbij is bestuurlijk draagvlak en enthousiasme bij zowel het bestuur als bij bouwende partijen van groot belang. Aandachtspunt is toezicht en controle in de bouwfase.

### Kennisontwikkeling

Kennisontwikkeling en het 'bijblijven' in kennis over duurzaamheid is een zeer belangrijk aandachtspunt. Afgelopen jaar heeft de Omgevingsdienst daarom bijeenkomsten georganiseerd voor de gemeenten. Daarbij zijn diverse onderwerpen aan bod gekomen:

- Cursusbijeenkomsten over GPR Gebouw (instrument om duurzaamheid van gebouwen te bepalen; elke gemeente heeft voor dit programma een licentie)
- Bijeenkomst over FSC-hout: hoe zorgen we ervoor dat in de praktijk ook daadwerkelijk FSC-hout op de bouwplaats wordt toegepast en hoe is dat eenvoudig te controleren?
- Bijeenkomst GGD over gezond bouwen en gezond wonen (gezonde en bewegingsvriendelijke woonomgeving)
- Bijeenkomsten over actualisatie RBDS en DuBo-plus richtlijn

### 5.3 Prestaties Duurzame wereld

De uren voor het Energie en Klimaatbeleid en Duurzaam Bouwen zijn nagenoeg conform de begroting 2012. De kleine afwijking is te verklaren door het afbouwen van het klimaatprogramma.

<i>Ureninzet</i>	<i>Begroting 2012</i>	<i>Offertes 2012</i>	<i>Begroting + offertes 2012</i>	<i>Werkelijk t/m 31-12-2012</i>
Energie en klimaatbeleid	340	0	340	300
Duurzaam bouwen	68	0	68	60
<b>DUURZAME WERELD</b>	<b>407</b>	<b>0</b>	<b>407</b>	<b>360</b>

Tabel 5: Ureninzet

## 6. Urenrealisatie en financiën

In onderstaand overzicht is de raming van 2012 naast de werkelijke uren in 2012 zichtbaar. De Omgevingsdienst rekent de werkelijk gemaakte uren af met de gemeente.

<i>Ureninzet</i>	<i>Begroting 2012</i>	<i>Offertes 2012</i>	<i>Begroting + offertes 2012 M</i>	<i>Jaar Prognose 2e perrap 2012 N</i>	<i>Werkelijk t/m 31-12-2012 N</i>	<i>Vershil in %</i>	<i>Vershil (N-M)</i>
<b>MILIEUCOMMUNICATIE EN VOORLICHTING</b>	<b>831</b>	<b>0</b>	<b>831</b>	<b>896</b>	<b>997</b>	<b>20%</b>	<b>166</b>
Programmering & verantwoording	221	0	221	239	265	20%	44
Opdrachtgever	430	0	430	450	543	26%	112
Samenleving	179	0	179	206	189	5%	10
<b>BEDRIJVEN</b>	<b>5.727</b>	<b>0</b>	<b>5.727</b>	<b>5.727</b>	<b>5.690</b>	<b>-1%</b>	<b>-37</b>
Reguleren milieuactiviteit	2.255	0	2.255	2.255	2.223	-1%	-33
Milieutoezicht	3.472	0	3.472	3.472	3.467	0%	-4
<b>PRETTIG, GEZOND &amp; VEILIG</b>	<b>625</b>	<b>240</b>	<b>865</b>	<b>910</b>	<b>935</b>	<b>8%</b>	<b>69</b>
Lucht en geur	80	240	320	320	325	2%	5
Geluid en verkeer	242	0	242	312	295	22%	53
Schiphol	100	0	100	75	72	-28%	-28
Omgevingskwaliteit	9	0	9	9	72	701%	63
Externe Veiligheid	194	0	194	194	171	-12%	-24
<b>DUURZAME INRICHTING</b>	<b>2.523</b>	<b>75</b>	<b>2.598</b>	<b>2.783</b>	<b>2.602</b>	<b>0%</b>	<b>5</b>
Ordening en inrichting	1.375	0	1.375	1.375	1.371	0%	-5
Bodem- en waterbodembeheer	1.147	75	1.222	1.407	1.232	1%	9
<b>DUURZAME WERELD</b>	<b>407</b>	<b>0</b>	<b>407</b>	<b>407</b>	<b>360</b>	<b>-12%</b>	<b>-48</b>
Energie en klimaatbeleid	340	0	340	340	300	-12%	-40
Duurzaam bouwen	68	0	68	68	60	-12%	-8
<b>TOTAAL</b>	<b>10.113</b>	<b>315</b>	<b>10.428</b>	<b>10.723</b>	<b>10.583</b>	<b>1%</b>	<b>155</b>

Tabel 6: Ureninzet

In totaal zijn de werkelijke uren in 2012 hoger dan de geraamde uren (inclusief aanvullende offertes), namelijk 155 uur.

De belangrijkste afwijkingen worden in de onderstaande tekst toegelicht.

### *Communicatie, Opdrachtgever en Samenleving:*

166 uur meer dan geraamd ten opzichte van de begroting (inclusief aanvullende offertes).

### *Bedrijven:*

37 uur minder dan geraamd ten opzichte van de begroting (inclusief aanvullende offertes).

In de gemeente is voor het programma bedrijven gewerkt conform de begroting. Er zijn relatief veel vergunningen afgehandeld voor agrarische bedrijven. In overleg met de gemeente is afgesproken om prioriteit te geven aan een aantal complexe dossiers en gezamenlijke acties. Als gevolg hiervan is het aantal controles in de gemeente lager dan gepland.

### *Prettig gezond en veilig:*

69 uur meer dan geraamd ten opzichte van de begroting (inclusief aanvullende offertes).

De overschrijding wordt vooral veroorzaakt door Geluid en verkeer en door omgevingskwaliteit. Er zijn meer uren besteed aan werkzaamheden zoals metingen voor een voetbalkooi en aan zonebeheer, in verband met het op slot zitten van de zone. Op verzoek van de gemeente is er gewerkt aan oplossingen voor het zoneprobleem, wat een wettelijke verplichting is.

Tevens zijn er meer uren gemaakt voor omgevingskwaliteit in verband met een asbest calamiteit aan de Nieuwveenseweg.

### **Externe veiligheid**

De uren voor Externe veiligheid zijn ten laste gebracht van het regionale, gesubsidieerde, programma. Aangezien de subsidie is teruggebracht naar 75 procent is een deel van het aantal bestede uren voor externe veiligheid in de ruimtelijke ordening opgenomen bij duurzame inrichting.

#### *Duurzame inrichting:*

5 uur meer dan geraamd ten opzichte van de begroting (inclusief aanvullende offertes).

### **Bodem en waterbodembeheer**

In de meeste gemeenten zijn de gerealiseerde bodemuren hoger dan geraamd. Voor een deel wordt dit veroorzaakt door de ontwikkeling van nieuw beleid op het gebied van grondverzet en de uitvoering van het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst extra uren besteed aan de reorganisatie van de werkprocessen.

Volgens afspraak met de gemeente halverwege het jaar is de Omgevingsdienst meer ingeschakeld bij de zogenaamde privaatrechtelijke bodemkwesties. Die uren zijn apart geregistreerd. De realisatie van de overige bodemuren komt overeen met de raming.

#### *Duurzame Wereld:*

48 uur minder dan geraamd ten opzichte van de begroting (inclusief aanvullende offertes).

### **Werkelijke bijdrage**

De werkelijke bijdrage van de gemeente is sterk afhankelijk van de werkelijk gerealiseerde uren ten opzichte van de geraamde uren. Naast de uren rekent de Omgevingsdienst ook directe uitgaven en/of inkomsten met de gemeente af.

Onderstaand schema maakt de werkelijke uitgaven en inkomsten in 2012 ten opzichte van de geraamde bedragen (inclusief aanvullende offertes) inzichtelijk.

Hieruit blijkt dat de bijdrage voor Nieuwkoop in 2012 € 9.699 - hoger is dan begroot (inclusief aanvullende offertes). De Omgevingsdienst heeft voor de gemeente meer werkzaamheden uitgevoerd dan er is begroot.

Verder in deze tekst volgt een inhoudelijke toelichting op deze afrekening.

Naast het zogenaamde meer- en minderwerk per gemeente, heeft de Omgevingsdienst elk jaar een exploitatieresultaat. In 2012 is het totale exploitatieresultaat ad. € 376.306 positief.

De voorschotten die de gemeente heeft betaald, zijn betaald op basis van de oorspronkelijke begroting van 2012. De gemeente heeft echter meerwerk aangevraagd door aanvullende offertes. Het resultaat is dus bepaald op basis van de realisatie en de begroting, inclusief de aanvullende offertes. Het bedrag dat de gemeente betaalt, is het verschil tussen de realisatie en de betaalde voorschotten in 2012.

Per saldo betaalt de gemeente een bedrag van € 34.299 , - exclusief BTW over 2012.

In de onderstaande tabellen vindt u een overzicht van de werkelijke kosten ten opzichte van de geraamde kosten over 2012.

In de eerste tabel zijn de taken opgenomen die de Omgevingsdienst in principe budgettair neutraal voor de gemeente uitvoert.

Concreet gaat het over de subsidieregeling Externe Veiligheid, Ruimte en Milieu, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit en de levering van bodeminformatie aan makelaars.

In de tweede tabel staan alle overige dienstverleningen vermeld, inclusief eventuele materiële kosten.

**Budgettair neutraal voor de deelnemer:**

Nieuwkoop							
Uren t.l.v. subsidies & inkomsten	Begroting 2012	Offertes 2012	Begroting + offertes 2012 M	Prognose 2e Perrap 2012	Werkelijk t/m 31-12-2012 N	Verschil M-N	Toelichting
Prettig, gezond en veilig: externe veiligheid	194	0	194	194	171	24	a.
Duurzame inrichting: Bodeminformatie	55	0	55	55	11	44	c.
<b>Uren t.l.v. subsidies &amp; inkomsten</b>	<b>249</b>	<b>0</b>	<b>249</b>	<b>249</b>	<b>181</b>	<b>68</b>	
<b>Uren * tarief</b>	<b>€ 19.468</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 19.468</b>	<b>€ 19.468</b>	<b>€ 14.159</b>	<b>€ 5.309</b>	
<b>Prettig gezond &amp; veilig: externe veiligheid</b>							
Bij: materieel budget externe veiligheid	€ 1.060	€ 0	€ 1.060	€ 929	€ 1.818	€ 758-	a.
Af: subsidie externe veiligheid	€ 16.234-	€ 0	€ 16.234-	€ 16.102-	€ 15.156-	€ 1.078-	a.
<b>Prettig gezond &amp; veilig: NSL</b>							
Bij: materieel budget NSL	€ 0	€ 0	€ 0	€ 1.339	€ 3.079	€ 3.079-	b.
Af: Subsidie NSL	€ 0	€ 0	€ 0	€ 1.339-	€ 3.079-	€ 3.079	b.
<b>Duurzame Wereld: Ruimte &amp; Milieu</b>							
Bij: materieel budget Ruimte & Milieu	€ 0	€ 0	€ 0	€ 5.157	€ 5.157	€ 5.157-	d.
Af: Subsidie Ruimte & Milieu	€ 0	€ 0	€ 0	€ 5.157-	€ 5.157-	€ 5.157	d.
<b>Duurzame inrichting: Bodem</b>							
Af: inkomsten bodeminformatie	€ 4.294-	€ 0	€ 4.294-	€ 4.264-	€ 1.740-	€ 2.554-	c.
<b>Totaal subsidies &amp; inkomsten:</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 31</b>	<b>-€ 918</b>	<b>€ 918</b>	

Tabel 7: Uren t.l.v. subsidies en inkomsten

**Toelichting met betrekking tot de cijfers:**

a. Externe Veiligheid

De Omgevingsdienst voert de subsidieregeling Externe Veiligheid uit voor alle gemeenten in Holland Rijnland. Deze taak is budgettair neutraal voor de gemeente volbracht. Verdere informatie vindt u in het hoofdstuk Prettig, Gezond en Veilig, paragraaf Externe Veiligheid.

b. Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit wordt uitgevoerd voor alle gemeenten van Holland Rijnland. Deze taak is budgettair neutraal voor de gemeente. Verdere informatie vindt u in het hoofdstuk Prettig, gezond en veilig, paragraaf lucht en geur.

c. Saldo bodeminformatie (urenbesteding vs. opbrengsten) € 6.794 voordelig

De tijdsbesteding per aanvraag is lager dan geraamd. In 2012 is de Omgevingsdienst gestart met de Makelaarsmodule met automatische digitale afhandeling van bodeminformatievragen. Dit heeft er voor gezorgd dat er minder tijd nodig is per aanvraag. Wel zijn er veel minder aanvragen van makelaars geweest in 2012 dan verwacht. Dit zal een gevolg zijn van de crisis en van het feit dat er meer mogelijkheden zijn om bodeminformatie te verkrijgen via internet.

d. Subsidie Kwaliteitsimpuls Ruimte en Milieu

De Omgevingsdienst voert de subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Ruimte en Milieu uit voor alle deelnemende gemeenten van de dienst. Deze taak is budgettair neutraal voor de

gemeente. Verdere informatie vindt u in het hoofdstuk Duurzame Wereld, paragraaf Duurzaam Bouwen.

### Niet budgettair neutraal voor de gemeente

Uren t.l.v. de gemeente	Begroting 2012	Offertes 2012	Begroting + offertes 2012 M	Prognose 2e Perrap 2012	Werkelijk t/m 31-12-2012 N	Vershil M-N	Toelichting
Communicatie opdrachtgever & samenleving	831	0	831	896	997	-166	
Bedrijven	5.727	0	5.727	5.727	5.690	37	
Prettig, gezond en veilig	431	240	671	716	764	-93	
Duurzame inrichting	2.468	75	2.543	2.728	2.592	-49	
Duurzame wereld	407	0	407	407	360	48	
<b>Uren t.l.v. gemeente:</b>	<b>9.864</b>	<b>315</b>	<b>10.179</b>	<b>10.474</b>	<b>10.402</b>	<b>-223</b>	
<b>Uren * tarief</b>	<b>€ 770.386</b>	<b>€ 24.602</b>	<b>€ 794.987</b>	<b>€ 817.989</b>	<b>€ 812.411</b>	<b>-€ 17.424</b>	e.
<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Communicatie</b>							
Bij: Projectkosten milieubeleidsplan	€ 7.918	€ 0	€ 7.918	€ 7.339	€ 8.556	€ 638-	i.
Bij: Duurzaam consumeren: Milieucommunicatie	€ 4.233	€ 0	€ 4.233	€ 4.116	€ 4.116	€ 117	f.
<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Bedrijven:</b>							
Bij: Indirecte lozingen	€ 245	€ 0	€ 245	€ 245	€ 457	€ 212-	k.
<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Duurzame inrichting:</b>							
Bij: Bodem/ Bodemkwaliteitskaarten	€ 7.340	€ 0	€ 7.340	€ 7.405	€ -	€ 7.340	j.
<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Duurzame Wereld :</b>							
Bij: Materiële kosten Klimaatbeleid / SLoK	€ 16.911	€ 0	€ 16.911	€ 16.579	€ 17.514	€ 604-	g.
Bij: Materiële kosten Duurzaam Bouwen	€ 531	€ 0	€ 531	€ 590	€ 769	€ 238-	h.
<b>Overige uitgaven &amp; inkomsten Diversen:</b>							
Bij: Oesterbaai Asbestinventarisatie	€ 0	€ 0	€ 0	€ 963	€ 963	€ 963-	l.
Bij: Archiefverwerking	€ 0	€ 0	€ 0	€ 756	€ 693	€ 693-	m.
Af: Teruggave Scherm Oegstgeest	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	-€ 2.698	€ 2.698	n.
<b>Totale bijdrage gemeente</b>	<b>€ 807.563</b>	<b>€ 24.602</b>	<b>€ 832.165</b>	<b>€ 856.013</b>	<b>€ 841.863</b>	<b>-€ 9.699</b>	
<b>Betaalde voorschotten:</b>					<b>€ 807.564</b>		
<b>Nog te ontvangen:</b>						<b>-€ 34.299</b>	
<b>Totale uren per gemeente:</b>	<b>10.113</b>	<b>315</b>	<b>10.428</b>	<b>10.723</b>	<b>10.583</b>	<b>-155</b>	

Tabel 8: Uren t.l.v. de gemeente

### Toelichting met betrekking tot de cijfers:

In deze toelichting worden alleen de afwijkingen in de realisatie ten opzichte van de begroting toegelicht.

#### e. Aantal uur \* tarief: meerkosten van € 17.424 , - nadeel.

Hierbij verwijzen we naar de toelichtingen bij het totale urenoverzicht.

#### f. Samenleving Milieucommunicatie (MJP)

De kosten van MJP zijn op basis van het begrote bedrag bij de gemeente in rekening gebracht. Tot op heden waren de werkelijke kosten lager dan het begrote bedrag. Deze middelen zijn opgenomen op de balans van 2012 en dienen ter gedeeltelijke dekking van de kosten die voor de periode 2013 worden verwacht. Het begrote bedrag is in rekening gebracht. De afwijking ten opzichte van de begroting ontstaat, doordat er begroot wordt met behulp van de inwonersaantallen van 2011 en er afgerekend wordt met behulp van de inwonersaantallen van 2012.

#### g. Energie en Klimaat SLoK

Voor de kosten van de SLoK-regeling klimaatbeleid ontvangt de gemeente een compensatie via het gemeentefonds. De regeling loopt tot en met 2012. De vergoeding loopt niet gelijk met de gemiddelde kosten per jaar (gemiddeld 25% per jaar gedurende

vier jaar, vanaf 2008). In 2011 heeft de gemeente via het gemeentefonds de laatste bijdrage ontvangen. De Omgevingsdienst heeft de gemeenten gevraagd het teveel aan ontvangen bijdragen van de afgelopen jaren te reserveren. Zodat dit geld in 2012 besteed kan worden.

In de uitvoering van het programma fluctueren de kosten. Daardoor kon op 31 december 2011 pas bepaald worden wat het restant aan materiële kosten was dat nog beschikbaar was voor 2012. De begroting voor 2012 was echt al begin 2011 vastgesteld. Daarom is in deze begroting rekening gehouden met meer materiële kosten dan er eind 2011 nog aan ruimte vanuit het programma over was.

In totaal (uren en materiële kosten) zijn niet alle middelen opgemaakt en worden deze via deze afrekening weer teruggegeven aan de gemeente. Er zijn 44 uren minder gemaakt dan begroot en € 604 meer materiële kosten dan begroot. In totaal is er dus € 2.852 minder aan kosten uitgegeven dan begroot.

#### *h. Duurzaam Bouwen*

De materiële kosten voor duurzaam bouwen zijn hoger dan begroot. Dit is het gevolg van indexering en een wijziging in pakketvorm voor de GPR-toets. Zo is er nu een onbeperkte bundel en niet meer een maximaal aantal GPR aanvragen per jaar.

#### *i. Projectkosten Milieubeleidsplan*

In 2012 zijn de werkelijke kosten iets hoger uitgevallen dan de raming. De grootste bijdrage in de kosten die gemaakt zijn voor de projectkosten, hebben betrekking op de nieuwe Strategienota, Lean Management voor de afdeling Leefmilieu en de doorbelaste telefoonkosten van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

#### *j. Afschrijving Bodemkwaliteitskaarten*

De bestaande bodemkwaliteitskaarten die waren opgesteld ten tijde van het Bouwstoffenbesluit zijn komen te vervallen. Volgens het huidige Besluit Bodemkwaliteit is voor de gemeente een functieklassekaart opgesteld, zodat binnen de gemeente grondverzet kan plaatsvinden volgens het generieke beleid. In een nieuwe nota bodembeheerbeleid wordt dit generieke beleid nader uitgewerkt en toegelicht. Daar waar de gemeente locaties heeft geselecteerd voor gebiedsspecifiek beleid zal een bodemkwaliteitskaart met bijbehorend beleid worden vastgesteld. In 2012 zijn de nota en de bodemkwaliteitskaarten in concept opgesteld. Na bespreking met de gemeenten zullen deze in 2013 worden vastgesteld. De afschrijvingskosten zijn in minder gebracht op het vooruit ontvangen bedrag van vorig jaar.

#### *k. Indirecte lozingen*

Bij het uitvoeren van toezicht op en handhaven van indirecte lozingen, kan het noodzakelijk zijn om monsters te nemen en te laten analyseren door een gecertificeerde instelling. Voor 2012 is een inschatting gemaakt van het aantal monsters en de kosten die daarbij horen. Er zijn meer monsters genomen dan verwacht.

#### *l. Oesterbaai Asbestinventarisatie*

Op verzoek van de gemeente heeft de Omgevingsdienst eind 2011 opdracht gegeven aan Oesterbaai voor het maken van een asbest inventarisatierapport. Dit is in verband met een incident bij de firma Spelt te Blokland. Deze kosten zijn in 2012 na sluiting van het boekjaar 2011 door de Omgevingsdienst betaald.

#### *m. Archiefverwerking*

Dit betreft de maandelijkse kosten voor opslag van uw uitgeleende dossiers.

*n. Geluidsscherm Oegstgeest*

Het geschil over het geluidsscherm in Oegstgeest is al behandeld. De commissie heeft de claim inhoudelijk en procedureel afgewezen. Deze € 40.000,- is naar rato van inwonersaantal weer teruggegeven aan de gemeenten.