

Gemeenteraad



datum 24 april 2013
uw brief/kenmerk G13.0438
registratienummer 13.08671
behandeld door Tom Vianen
betreft Verzoek intrekken delegatiebesluit Woonzorgzone Nieuwveen
bijlage(n)

Beste leden van de raad,

In uw vergadering van 28 maart 2013 verzocht u ons om informatie/advies over een ingekomen poststuk van Achterveld Advies BV (namens Coop Rehorst en Ambachtsbakker De Kruyf). Achterveld Advies BV verzocht de gemeenteraad om een eerder door u genomen delegatiebesluit ten aanzien van de woonzorgzone Nieuwveen in te trekken. Onderstaand gaan wij in op de inhoud van het verzoek en de onjuiste veronderstellingen die het bevat.

Informatie vooraf

Op 3 oktober 2006 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Kern Nieuwveen vastgesteld. In dit bestemmingsplan is een uitwerkingsplicht voor het college van burgemeester en wethouders opgenomen om te komen tot een woonzorgzone in Nieuwveen. Bij deze uitwerking moet het college wel de in het bestemmingsplan opgenomen randvoorwaarden in acht nemen.

Een klein deel van het nu beoordeelde project voldoet niet aan de door de gemeenteraad gestelde randvoorwaarden. Aan de zijde van de Muggenlaan wordt namelijk de grens van het uitwerkingsgebied zoals dit is opgenomen op de bestemmingsplankaart beperkt overschreven.

Het project kan daarom alleen (een bestemmingsplanherziening daargelaten) worden vergund door een omgevingsvergunning die wordt voorbereid met toepassing van een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wie is bevoegd?

Voor omgevingsvergunningen

Het college van burgemeester en wethouders is voor projecten die binnen een gemeente worden uitgevoerd het bevoegde bestuursorgaan om beslissingen te nemen op aanvragen om omgevingsvergunningen. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt dit in artikel 2.4, lid 1.

Nu op 6 april 2012 een drietal omgevingsvergunningen bij het college zijn aangevraagd, moet hierop door het college een besluit genomen worden.

De wettelijke publicaties vindt u in het Elektronisch gemeenteblad. Abonneer u via www.nieuwkoop.nl

Gemeente Nieuwkoop

Telefoon: 14 0172

Bezoekadres:

Postadres:

Fax: 0172 574 802

Klant Contact Centrum, Teylersplein 1

Postbus 1

info@nieuwkoop.nl

2441 LE Nieuwveen

2460 AA Ter Aar

www.nieuwkoop.nl

Volg de gemeente op twitter: <https://twitter.com/gemnieuwkoop>

Voor de uitwerking van het bestemmingsplan

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.6, lid 1) is geregeld dat de gemeenteraad in een bestemmingsplan de mogelijkheid heeft om burgemeester en wethouders de opdracht mee te geven een (deel van het) bestemmingsplan onder kaderstellende voorwaarden nader uit te werken. In diezelfde Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.9a, lid 1) is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders binnen 8 weken na de tervisielegging van het ontwerpuitwerkingsplan een besluit nemen ten aanzien van de uitwerking.

Het college van burgemeester en wethouders is door de gemeenteraad opgedragen het bestemmingsplan nader uit te werken. Dit is geregeld in artikel 11.6 van het bestemmingsplan Nieuwveen. Hiertoe heeft de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan diverse randvoorwaarden meegegeven die het college bij de uitwerking in acht moet nemen.

Uit het voorgaande heeft u op kunnen maken dat in beide situaties het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is voor het nemen van de eindbeslissing. In dat kader valt het te betreuren dat de brief van Achterveld Advies BV onjuistheden bevat en bij uw raad de indruk wekt dat het college voor de plannen met de woonzorgzone Nieuwveen bewust een procedure volgt waarbij de gemeenteraad buitenspel wordt gezet. Niets is minder waar.

Door het volgen van een uitgebreide procedure als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo), heeft de raad maximale invloed. Wij leggen u onderstaand uit hoe dit kan.

De uitgebreide Wabo-procedure versus uitwerking bestemmingsplan

In onderstaand overzichtje hebben wij voor u de belangrijkste processtappen van beide processen even naast elkaar gezet.

Omschrijving	Wabo-procedure	Uitwerkingsprocedure
Publiceren aanvraag	Ja	Nee
Goede ruimtelijke onderbouwing	Ja	Ja
Verklaring van geen bedenkingen nodig	Ja	Nee
Publiceren ontwerpbesluit	Ja	Ja
Mogelijkheid tot indienen zienswijzen	Ja	Ja
(vaststellings)besluit	Ja	Ja
Publiceren besluit	Ja	Ja
Mogelijkheid tot instellen beroep	Ja	Ja

Zoals u kunt zien in het overzicht is er bij de uitgebreide Wabo-procedure die nu wordt gevolgd niet alleen sprake van een extra publicatiemoment ten tijden van de start, maar heeft ook de gemeenteraad in dit proces meer invloed in de vorm van het afgeven van een 'verklaring van geen bedenkingen'.

Hoe zit dat nu met een 'verklaring van geen bedenkingen'?

Als aanvragen om omgevingsvergunning in strijd zijn met een rechtskrachtig bestemmingsplan en dit niet is op te lossen met o.a. de kruimelgevallenregeling, zoals in dit geval bij alle drie de aanvragen voor de woonzorgzone Nieuwveen, dan kan het college van burgemeester en wethouders niet zonder instemming van de gemeenteraad tot vergunning komen. Zo'n instemming vanuit de gemeenteraad verkrijgt het college in de vorm van een 'verklaring van geen bedenkingen'.

Op 3 maart 2011 heeft de gemeenteraad voor een aantal vooraf gedefinieerde situaties aangegeven dat een 'verklaring van geen bedenkingen' niet is vereist. Dit kon de gemeenteraad doen omdat dit zo is geregeld in het Besluit omgevingsrecht (artikel 6.5, lid 3). Het betreft hier niet – zoals door Achterveld Advies BV aangegeven – een "bejaard" delegatiebesluit en dus ook niet een overdracht van bevoegdheden.

Het gaat hier om een raadsbesluit wat nog steeds zeer actueel is en de vroegere uitvoeringspraktijk nog eens (her)bevestigde. Op grond van de vroegere Wet op de Ruimtelijke Ordening, kon het college namelijk vrijstelling verlenen van bestemmingsplannen door gebruik te maken van artikel 19, lid 2 van die wet met inachtneming van de vooraf door Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland opgestelde criteria. Als aan deze criteria werd voldaan, dan was geen afzonderlijke 'verklaring van geen bezwaar' meer nodig.

De 'verklaring van geen bezwaar' van Gedeputeerde Staten is inmiddels vervallen en vervangen door de 'verklaring van geen bedenkingen' vanuit de gemeenteraad, maar de criteria van vroeger zijn nog steeds de criteria van nu.

Welke bevoegdheden heeft de raad nu nog?

Zoals hiervoor aangegeven, heeft de gemeenteraad aan het college verklaard dat in een aantal specifieke situaties geen 'verklaring van geen bedenkingen' nodig is. De drie aanvragen voor de gebouwen van de woonzorgzone, voldoen aan de gestelde criteria. Daardoor is ons college in dit geval bevoegd om zonder 'verklaring van geen bedenkingen' de gevraagde vergunningen verlenen.

Als de gemeenteraad echter bij nader inzien van mening is dat de ontwikkeling van een woonzorgzone in Nieuwveen een zodanige veel omvattende ruimtelijke ingreep omvat waarin zij zelf inhoudelijk meer wil sturen, dan kan de gemeenteraad alsnog besluiten dat in dit geval toch een 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist.

Het gevolg van zo'n besluit zal zijn, dat delen van het proces overnieuw moeten, omdat een ontwerp van de 'verklaring van geen bedenkingen' dan samen met een ontwerp omgevingsvergunning (opnieuw) ter inzage moet worden gelegd.

Los van het gevolg, bestaat bij ons overigens grote twijfel over de rechtmatigheid van een dergelijk raadsbesluit. Het raadsbesluit uit 2011 bevat immers een beleidskeuze waaraan ook het bestuursorgaan wat die beslissing neemt zich bindt. Alleen in onvoorziene situaties mag van beleid worden afgeweken. Van een onvoorziene situatie is naar onze mening hier geen sprake nu de gemeenteraad bij vaststelling van het beleid in 2011 bijvoorbeeld had kunnen bepalen dat voor projecten in een beschermd dorpsgezicht wel een 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist. Ook de aanvrager mocht er op vertrouwen dat geen 'verklaring van geen bedenkingen' was vereist. Wat dan overblijft is de bevoegdheid van de gemeenteraad om een beleidswijziging door de voeren voor nieuwe aanvragen.

Het herinrichtingsplan van Coop Rehorst

Door Achterveld Advies BV wordt een koppeling gemaakt tussen een door Coop Rehorst ingediend herinrichtingsplan rondom Liemerhof en Muggenlaan en de plannen rondom de woonzorgzone in dat gebied. Wij benadrukken dat wij als college gehouden zijn aan het nemen van een beslissing op de omgevingsvergunningsaanvragen zoals ingediend door Woningstichting Nieuwkoop (WSN). Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld die ingaat op het parkeren voor de gevraagde gebouwen/functies in relatie tot de hiervoor geldende normen. De parkeerproblematiek rondom het Liemerhof maakt geen onderdeel uit van de plannen van WSN. Beide 'dossiers' worden daarom op hun eigen merites beoordeeld.


Wij gaan er vanuit dat deze brief voor u voldoende informatie bevat om de brief van Achterveld Advies BV vanuit de raad verder af te handelen.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop



mr. G.G.G. Sloopers
secretaris



F. Buijserd
burgemeester