

raadsvoorstel

portefeuillehouder	G.A.H. Elkhuizen/F. Buijserd
opgesteld door	Beheer Openbare Ruimte / Frans Lamfers
Registratienummer	12.33938
collegebesluit	18 december 2012
vergaderdatum raad	31 januari 2013
jaar/nummer	(niet invullen, dit vult de griffie in)
onderwerp	Bediening gemeentelijke bruggen

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met het voorstel om voor de Paradijsbrug, de Grote Brug en de Westveensebrug over te gaan op “zelfbediening met automatische sluiting”;
2. hiervoor een krediet van € 446.000,- excl. BTW beschikbaar te stellen en de kapitaal-lasten vanaf 2014 ten laste te brengen van programma 3;
3. de financiële gevolgen betrekken bij de begroting 2014.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

De gemeente Nieuwkoop heeft drie beweegbare bruggen in beheer: de Grote Brug in Langeraar en de Paradijsbrug in Ter Aar over de Leidsche Vaart, en de Westveensebrug in Woerdense Verlaat over de Heinoomsvaart.

De bediening van de bruggen wordt van oudsher verzorgd door brugwachters. De gemeente beschikte in het verleden soms over woningen direct nabij de brug en de brugwachters combineerden het bedienen van de brug met werkzaamheden aan huis. In de

loop der tijd zijn de maatschappelijke verhoudingen veranderd en zijn de omstandigheden zodanig, dat het voor ons steeds moeilijker wordt de handmatige bediening van de bruggen te waarborgen.

Voor zover de gemeente al brugwachterswoningen had bij de brug, zijn die in de loop der tijd, al of niet via het gemeentelijk woningbedrijf, overgegaan in particulier eigendom. Het is niet of nauwelijks mogelijk inwoners te vinden die in de gelegenheid zijn het brugwachterschap te combineren met werkzaamheden aan huis. Ook de beperkte vergoeding blijkt weinig aantrekkelijk. Van de huidige drie brugwachters zijn er twee die de pensioengerechtigde leeftijd ruim zijn gepasseerd.

In april dit jaar is de brugwachter van de Westveensebrug in Woerdense Verlaat, vanwege het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd, gestopt. Twee advertentieronden hebben geen resultaten opgeleverd. In het seizoen 2012 hebben wij de brugbediening uiteindelijk uitgevoerd met inhuurkrachten die permanent beschikbaar waren in het ijsclubgebouw aan de Amstelkade nabij de brug. Het verenigingsgebouw konden wij tijdelijk huren van ijsclub Ons Genoegen. Voor het seizoen 2013 hebben wij geen oplossing.

In de toekomst is de kans groot dat de continuïteit van de bediening van de bruggen vaker in gevaar komt. De kans dat de oudere brugwachters uitvallen, neemt met de jaren toe, waarbij vervanging dus zeer lastig zal zijn.

Inleiding

Om de bediening te waarborgen is het automatiseren van de brugbediening een oplossing. In dit voorstel gaan wij hierop nader in.

Wij stellen u voor in te stemmen met het voorstel om voor de Paradijsbrug, de Grote Brug en de Westveensebrug over te gaan op "zelfbediening met automatische sluiting".

De investeringskosten worden geraamd op € 446.000,- excl. BTW. De kapitaallasten kunnen deels worden gedekt uit de vrijvallende loonkosten van de huidige brugwachters. Voor het komende vaarseizoen (april 2013) kan de automatisering van de Westveensebrug gereed zijn. Direct na het vaarseizoen kunnen de Paradijsbrug en de Grote Brug worden omgebouwd.

Voor de Westveensebrug is het verstandig direct het noodzakelijke groot onderhoud aan de brug uit te voeren. De werkzaamheden zijn volgens het beheerplan Kunstwerken en de kosten zullen wij ten laste brengen van de Voorziening kunstwerken.

De werkzaamheden worden uitgevoerd volgens het door ons vastgestelde inkoop- en aanbestedingsbeleid. De engineering wordt in eigen beheer uitgevoerd met ondersteuning van advies- en ingenieursbureau Oranjewoud. Oranjewoud is ook betrokken geweest bij de inspectie en het vooronderzoek. De feitelijke realisatie zal via meervoudig onderhandse aanbesteding worden gegund.

Het automatiseren van de Westveensebrug heeft de hoogste prioriteit vanwege het ontbreken van een brugwachter. Om te voorkomen dat er opnieuw tijdelijke krachten moeten

worden ingehuurd en voorzieningen moeten worden getroffen, willen wij de bediening voor april 2013 gereed hebben. De overige twee bruggen worden na het vaarseizoen 2013 aangepakt.

Het genoemde groot onderhoud aan de Westveensebrug wordt uitgevoerd vooruitlopend op het ombouwen van de brug. Hiervoor wordt de brug gedemonteerd en overgebracht naar een onderhoudslocatie. De werkzaamheden zullen naar verwachting eind februari 2013 kunnen zijn afgerond.

Beoogd effect

Met het automatisch bedienbaar maken van de bruggen wordt beoogd de continuïteit van de bediening van de Grote Brug, de Paradijsbrug en de Westveensebrug te waarborgen.

Voorgestelde besluiten / Argumenten:

1 Zelfbediening met automatische sluiting van de gemeentelijke bruggen

- 1.1 Het waarborgen van een adequate bediening van de gemeentelijke bruggen is op dit moment al niet mogelijk. Voor de Westveensebrug hebben wij in 2013 geen bediening beschikbaar. Onze pogingen om een vervangende brugwachter aan te trekken zijn mislukt. Om de bediening van deze brug te waarborgen moet op korte termijn een besluit worden genomen.

Met een handmatige bediening met brugwachters kan een goede bediening van de bruggen onvoldoende worden gewaarborgd. De situatie is te kwetsbaar. Vanwege de leeftijd van de huidige brugwachters neemt de kans op uitval met de jaren toe. De huidige werkwijze is gebaseerd op een combinatie van het brugwachterschap met werkzaamheden aan huis. Inwoners voor wie dit mogelijk is en die dat willen zijn schaars. Bovendien is in het recreatieseizoen een verblijf direct nabij de brug een voorwaarde. De gemeente beschikt niet over woningen of verblijven nabij de bruggen.

Een voltijd aanstelling van brugwachters leidt tot onacceptabele hoge kosten. Ook alternatieve oplossingen als studentenwerk zijn onderzocht maar niet realistisch en gaan op zijn minst gepaard met te veel onzekerheid, waardoor een goede bediening ook in gevaar komt.

- 1.2 Voor een alternatieve bediening van de bruggen zijn drie opties onderzocht:
 - Bediening op afstand
 - Automatische bediening
 - Zelfbediening

Bediening op afstand is alleen rendabel als de bediening in ons geval kan worden gecombineerd met de bediening van de provinciale bruggen. De provincie heeft aangegeven wel bezig te zijn met het uitbreiden van bediening op afstand, maar zich te richten op provinciale bruggen. De provincie is niet bereid de bediening van gemeentelijke bruggen op zich te nemen.

Een volledig automatische bediening werkt op basis van detectie van vaar- en wegverkeer. Uit ervaringen elders blijkt dat deze systemen te storingsgevoelig zijn. Zelfbediening in combinatie met een automatische sluiting blijkt, gelet op de aard van de brug en het aantal openingen van de brug in relatie met de frequentie van het wegverkeer, wel een haalbare en werkbare optie. Er zijn voldoende vergelijkbare voorbeelden elders in het land.

Bij dit systeem meldt een schipper zichzelf aan bij de brug door op een knop te drukken waardoor de brug open gaat. Na het passeren zal de brug automatisch sluiten.

De eenmalige kosten voor het ombouwen van de bruggen zijn relatief hoog. De kapitaallasten kunnen echter deels worden gedekt uit de vrijvallende loonkosten van de brugwachters.

2 beschikbaar stellen van een krediet

Met het ombouwen van de bruggen is een investering gemoeid van € 446.000,- excl. BTW. De investering is niet opgenomen in de begroting 2013. Daarnaast brengt de ombouw van de bruggen extra beheerkosten met zich mee. De kapitaallasten van € 43.000,- en de extra beheerkosten van € 3.000,- per jaar kunnen ten laste worden gebracht van programma 3, Ruimtelijk Beheer. De kosten kunnen deels worden gedekt uit de vrijvallende loonkosten van de huidige brugwachters en zullen worden betrokken bij de begroting 2014.

Kanttekeningen:

Gefaseerde uitvoering ombouwen

Voor de Westveensebrug is een oplossing dringend noodzakelijk. Voor de overige twee bruggen zou ervoor gekozen kunnen worden voorlopig vast te blijven houden aan bediening met brugwachters. Die keuze brengt, gelet op onze ervaringen, risico's met zich mee. Vanwege de leeftijd van de brugwachters is de kans op uitval groot en die kans neemt alleen maar toe. Bovendien hebben de brugwachters, eveneens vanwege de leeftijd, de mogelijkheid binnen een maand hun functie te beëindigen. Dat betekent dat op het moment van uitval er geen brugbediening is. In de huidige situatie maar ook bij een gefaseerd ombouwen kan naar ons oordeel de bediening van de gemeentelijke bruggen onvoldoende worden gewaarborgd.

Daarnaast brengt een fasering van de ombouw van de bruggen over meer jaren ook meer kosten met zich mee zowel in de engineering als de uitvoering. De meerkosten schatten wij op € 25.000,--.

Risico's / Beheersmaatregelen

Vermindering sociale controle

Door het vervallen van de aanwezigheid van een brugwachter, zal de sociale controle rondom de brug verminderen. Het kan dan gaan om onnodig openen van de brug en zwemmende jongeren rond de brug. Dat kan betekenen dat in bepaalde perioden meer toezicht nodig is, waarbij onze Boa's zonedig verbaliserend optreden.

Risico langer oponthoud wegverkeer bij storing

Bij storing van of schade aan bepaalde onderdelen van de bediening bestaat het risico dat een brug voor langere tijd voor oponthoud kan zorgen. In de meeste gevallen kan dit worden verholpen door de bediening om te zetten naar handmatige bediening. Deze handeling kan door de gemeentelijke dienst zelf worden gedaan. In uiterste gevallen zal een specialist ingeschakeld moeten worden waarbij de tijdsduur van oponthoud langer kan gaan duren.

Personele consequenties:

Het dienstverband met de brugwachter van de Westveensebrug is per april 2012 beëindigd. De overige drie brugwachters hebben een vaste aanstelling voor onbepaalde tijd. De totale formatieomvang bedraagt 0,98 fte.

Voor twee van de drie brugwachters geldt dat zij de AOW-leeftijd ruim zijn gepasseerd. Met deze medewerkers worden de dienstverbanden beëindigd. Hieraan zijn voor de gemeente geen consequenties verbonden. Voor één van de medewerkers geldt dat zonodig een herplaatsingstraject wordt ingezet.

Financiële consequenties:

Invoeren zelfbediening

Met het ombouwen van de bruggen voor zelfbediening is een investering gemoeid van € 446.000,- excl. BTW. Een redelijke afschrijvingstermijn voor dit soort investeringen is 15 jaar. Gerekend met een rentepercentage van 5%, bedraagt de annuïteit € 43.000,-. Met de aanpassingen aan de bruggen, neemt het jaarlijkse onderhoud van de bruggen toe met € 3.000,-.

In het overzicht hieronder hebben wij de jaarlijkse lasten die gemoeid zijn met het zelfbedienbaar maken van de bruggen weergegeven. De kapitaallasten en het extra onderhoud gelden vanaf 2014.

Door het beëindigen van de dienstverbanden van de brugwachters, vallen loonkosten vrij. De loonkosten van de brugwachters worden in de begroting direct ten laste gebracht van programma 3, Ruimtelijke Beheer. Binnen dit programma is hiervoor een budget opgenomen van € 51.500,-. Dit budget kan worden ingezet om de kosten binnen het programma te dekken.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	va 2019
Personele lasten	36.967	19.340	19.340	19.340	19.340	19.340	19.340
Kapitaallasten		42.952	42.952	42.952	42.952	42.952	42.952
Jaarlijks onderhoud		3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	36.967	65.292	65.292	65.292	65.292	65.292	65.292
Budget bediening bruggen	51.500	51.500	51.500	51.500	51.500	51.500	51.500
	-14.533	13.792	13.792	13.792	13.792	13.792	13.792

Uit het overzicht blijkt dat in 2013 een voordeel ontstaat vanwege de wegvallende loonkosten van de brugwachter van de Westveensebrug, terwijl de lasten van investeringen en onderhoud pas gelden vanaf 2014.

In de jaren vanaf 2014 ontstaat een tekort. Wij stellen u voor dit tekort over die jaren binnen programma 3, Ruimtelijke Beheer te dekken door het herschikken van middelen.

Groot onderhoud Westveensebrug

In verband met de ombouw tot zelfbediening, zijn de drie bruggen geïnspecteerd. Uit de inspectie blijkt dat het noodzakelijk is groot onderhoud uit te voeren aan de Westveensebrug. Het is wenselijk dit onderhoud voorafgaande aan het ombouwen van de brug uit te voeren. De hiermee gemoeide kosten van € 35.000,- maken onderdeel uit van het beheerplan kunstwerken en de kosten zullen wij dan ook ten laste brengen van de Voorziening kunstwerken. De stand van de voorziening bedraagt per 1 januari 2013 € 522.577. In 2013 wordt het beheerplan Kunstwerken geactualiseerd.

Communicatie / Participatie

Informeren van vaarweg- en weggebruikers

- Er worden persberichten geplaatst over de uitvoering van het groot onderhoud aan de Westveensebrug en later over de wijziging van bediening van de bruggen in de lokale weekbladen en de gemeentelijke website;
- Er worden informatieborden geplaatst in de watergangen en nabij de bruggen over de uitvoering van het groot onderhoud aan de Westveensebrug en later de wijzigingen in de bedieningen van de bruggen.
- Er worden voor het komend vaarseizoen 2013 berichten geplaatst op de websites van betrokken instellingen zoals het waterschap, ANWB, Watersportalbumak, nautische instellingen, recreatieve websites en of websites.

Advies meningsvormende raad (griffie)