

Onderwerp: Gemeenschappelijke regelingen

Algemeen

In het kader van de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Liemeer, Nieuwkoop en Ter Aar heeft de taakgroep Harmonisatie en bestuur aan de productgroep Bestuurlijk-Juridisch de opdracht gegeven met betrekking tot tal van onderwerpen te inventariseren wat er op de diverse terreinen in de drie gemeenten aanwezig is.

De productgroep Bestuurlijk-Juridisch heeft voor al deze onderwerpen een zestal werkgroepen in het leven geroepen die zich met de inventarisatie van de diverse onderwerpen in de drie gemeenten hebben bezig gehouden.

De werkgroep wet en regelgeving (werkgroep 2) van de productgroep Bestuurlijk-Juridisch heeft in de inventarisatiefase ten aanzien van het onderwerp Gemeenschappelijke regelingen in samenwerking met de werkgroep griffiers geadviseerd aan de taakgroep Harmonisatie en Bestuur om voor de fusiedatum met een voorstel te komen over het onderwerp gemeenschappelijke regelingen voor uw raad voor te bereiden.

Dit advies is overgenomen door de taakgroep Harmonisatie en bestuur.

Dit betekent dat werkgroep 2 de opdracht heeft samen met de werkgroep griffiers een voorstel voor te bereiden over het onderwerp gemeenschappelijke regelingen.

Specifiek

Leeswijzer

Inleiding

In de inleiding zal worden ingegaan op de gevolgen van de invoering van het duale bestel op gemeenschappelijke regelingen en met name op de vertegenwoordigers van gemeenten in de algemene en dagelijkse besturen van gemeenschappelijke regelingen.

Benoeming vertegenwoordigers in de besturen van de gemeenschappelijke regeling

Hierin zal worden ingegaan op welke vertegenwoordigers in welke besturen van welke regelingen worden voorgedragen met ingang van 1 januari 2007.

Tijdspad

Hierin wordt het tijdspad beschreven wanneer welke situatie bereikt zal (moeten) worden.

Intergemeentelijke sociale dienst De Rijnstreek en de WMO in relatie tot gemeenschappelijke regeling.

De invoering van de WMO noopt op dit moment tot het aangaan gemeenschappelijke regeling met betrekking tot dit onderwerp.

In dezelfde vergadering waarin dit stuk aan de orde komt, wordt een voorstel besproken over de WMO en de ISDR "De Rijnstreek".

Inleiding

De herindeling van de gemeenten Liemeer, Nieuwkoop en Ter Aar met ingang van 1 januari 2007 en de invoering van het duale bestel maakt het noodzakelijk om nieuwe vertegenwoordigers aan te wijzen in de besturen van gemeenschappelijke regelingen. Tevens moet worden bezien wat de consequenties zijn die de dualisering van het gemeentebestuur voor intergemeentelijke samenwerking moet hebben.

Vragen die hierbij gesteld zijn, zijn ondermeer of de samenwerkingsverbanden ook op dualistische leest worden geschoeid of niet.

Op 8 maart 2006 is de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden in werking getreden. De uitwerking hiervan voor wat betreft gemeenschappelijke regelingen vindt momenteel plaats in de ontwerp-wet gemeenschappelijke regelingen, welke op 1 januari 2008 in werking zal treden.

Het lijkt op dit moment het meest praktisch om vooralsnog te wachten op de tweede helft van 2007. Op dat moment kan worden gezien hoe de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen er definitief uit komt te zien. Op dat moment kan per gemeenschappelijke regeling worden gezien op welke wijze de wijzigingen moeten worden vormgegeven.

Overigens wordt u gewezen op de bij de ter inzage liggende notities "De gevolgen van de dualisering van het gemeentebestuur voor de Wet gemeenschappelijke regelingen" en "Democratische Legitimatie Intergemeentelijke Samenwerkingsverbanden".

Hierin wordt aandacht gevraagd voor verbetering respectievelijk versterking van de rol van de gemeenteraad bij gemeenschappelijke regelingen.

Deze dienen ons inziens betrokken te worden bij de voorbereiding van wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Daarnaast wijzen wij in zijn algemeenheid op het goed doorlichten van de regelingen op consequenties van de, door herindeling, noodzakelijk geworden wijziging bijvoorbeeld op het gebied van stemverhoudingen.

Benoeming vertegenwoordigers in de besturen van de gemeenschappelijke regeling

De werkgroep wet- en regelgeving heeft een inventarisatie gemaakt van de bestaande gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen.

Daarbij is ook de vertegenwoordiging in beeld gebracht in Algemene Besturen en Dagelijks Besturen, alsmede of het raadsleden, collegeleden of de burgemeester betreft.

Het betreffende overzicht ligt bij de stukken.

Aangezien we in ons geval met een herindeling per 1 januari 2007 te maken hebben is van belang wat de Wet Algemene Regels Herindeling hierover regelt.

Dit vinden we terug in artikel 41.

Hieruit blijkt, lid 1, dat gemeenschappelijke regelingen welke alleen bestaan uit 2 of alle 3 gemeenten komen te vervallen met ingang van de datum van herindeling.

Dit geldt dus bijvoorbeeld voor de gemeenschappelijke regeling Natuurbad Aarweide.

Het bestuur van de gemeente treft in verband hiermee de nodige voorzieningen.

Benoeming van leden in dit bestuur is dus niet aan de orde.

Zolang geen uitvoering is gegeven aan de leden 4 en 5, zo zegt lid 3 van genoemd artikel wijst de herindelingsregeling de gemeente aan die in de plaats treedt van de op te heffen gemeenten.

De leden 4 en 5 gaan over de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen binnen 6 maanden, eventueel te verlengen met 6 maanden, na de herindeling en zo dit niet gebeurt de mogelijkheid aan Gedeputeerde Staten om dat te doen.

Behoudens een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst De Rijnstreek, dat van de zijde van het betreffende bestuur is ingediend, is er nog geen sprake van wijzigingen van gemeenschappelijke regelingen waarin de huidige en nieuwe gemeente participeren.

Lid 3 is dan ook van toepassing.

In het wetsvoorstel, zie bijlage, wordt de nieuwe gemeente Nieuwkoop als zodanig aangewezen.

De nieuwe gemeente benoemt derhalve de leden in de besturen van de gemeenschappelijke regelingen, volgens de bestaande zetelverdeling.

Blijft over de vraag hoeveel leden de nieuwe raad benoemt.

Artikel 41, lid 6 van de wet ARHI laat ruimte voor discussie.

Dit lid bepaalt dat zolang de rechtsoptolger van de op te heffen gemeente haar vertegenwoordigers niet heeft aangewezen de zitting hebbende leden aanblijven.

Enerzijds kan het opgevat worden dat de nieuwe gemeente Nieuwkoop een aantal leden benoemt dat overeenkomt met het aantal leden dat de oude gemeenten gezamenlijk in de gemeenschappelijke regeling had. Immers de gemeenschappelijke regelingen zijn nog niet gewijzigd en er is geen tijdelijke voorziening getroffen.

Anderzijds kan het uitgelegd worden dat het aantal leden van één van de gemeenten wordt gehanteerd, waarbij het logisch lijkt het aantal van oud Nieuwkoop te volgen.

Het wetsvoorstel van de samenvoeging is hierin evenmin helder.

Het enige dat helder, en op zich ook logisch, is dat de nieuwe gemeente Nieuwkoop in de plaats treedt van de op te heffen gemeenten.

Extern is geïnformeerd hoe gedacht wordt over de invulling van de bepalingen. Ook dit leverde niet de gewenste helderheid op.

Voorgesteld wordt de meest praktische en logische weg te volgen en in de volgende vertegenwoordiging te voorzien.

Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst De Rijnstreek

2 leden in het Algemeen Bestuur uit de gemeenteraad en 2 plaatsvervangende leden
1 lid in het Dagelijks Bestuur uit het college en een plaatsvervangend lid.

Gemeenschappelijke regeling Rijnstreekberaad

2 leden, één lid uit de gemeenteraad en één lid uit het college.
2 plaatsvervangende leden

Vuilverwerkingsbedrijf Cyclus

Een lid en plaatsvervangend lid in de algemene aandeelhoudersvergadering.

Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Alphen aan den Rijn

Een lid en plaatsvervangend lid in het Algemeen Bestuur.

Gemeenschappelijke regeling Brandweer en GHOR Hollands-Midden

De gemeenteraad wijst een lid en plaatsvervangend lid in het Algemeen Bestuur aan.
De burgemeester is lid en de loco burgemeester plaatsvervangend lid.

Gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg

Een lid en plaatsvervangend lid.

Het plaatsvervangend lid dient deel uit te maken van het college.

Gemeenschappelijke regeling Schadeschap Schiphol

Een lid en plaatsvervangend lid in het Algemeen Bestuur.

Stichting Stiveen

Een lid in het Algemeen Bestuur.

Convenant Kabel Adviesraad Plassengebied en Rijnstreek (KARPER)

Een lid in de programmaraad.

Tijdpad

Zoals hiervoor is vermeld, bepaalt artikel 41, lid 4 van de wet ARHI dat de deelnemers aan de gemeenschappelijke regelingen binnen 6 maanden na datum van herindeling de uit de herindeling voortvloeiende voorzieningen treffen.

Deze termijn kan met 6 maanden verlengd worden.

Het initiatief ligt bij de betreffende besturen.

Voorgesteld wordt de besturen van de gemeenschappelijke regelingen te verzoeken een wijziging van de regeling voor te bereiden, eventueel vooraf gegaan door een tijdelijke voorziening als hiervoor aangegeven en daarbij te wijzen op genoemde bepaling.

Tevens wordt er op gewezen, dat bij de verwoording van een nieuwe gemeenschappelijke regeling er rekening dient te worden gehouden met de gevolgen van de invoering van een duaal bestel.

U treft hierbij ter vaststelling aan een concept besluit.

Aldus vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nieuwkoop op 3 januari 2007

de griffier

de voorzitter

De raad van de Gemeente Nieuwkoop 2007;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en de Wet Gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

I. te benoemen de navolgende personen in de navolgende regelingen:

Intergemeentelijke Sociale Dienst De Rijnstreek

Lid :

Lid :

Plv. lid:

Plv. lid:

Gemeenschappelijke regeling Rijnstreekberaad

Lid :

Lid :

Plv. lid:

Plv. lid:

Vuilverwerkingbedrijf Cyclus

Lid :

Plv. lid :

Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Alphen aan den Rijn

Lid :

Plv :

Gemeenschappelijke regeling Brandweer en GHOR Hollands-Midden

Lid :

Plv. lid :

Gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg

Lid :

Plv. lid :

Gemeenschappelijke regeling Schadeschap Schiphol

Lid :

Plv. lid :

Stichting Stiveen

Lid :

Convenant Kabel Adviesraad Plassengebied en Rijnstreek (KARPER)

Lid :

II. de besturen van de, onder I, genoemde gemeenschappelijke regelingen te verzoeken wijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen voor te bereiden en hierbij rekening te houden met de gevolgen van de invoering van een duaal bestel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van "Nieuwkoop" op 3 januari 2007

de griffier,

de voorzitter,