

raadsvoorstel

portefeuillehouder P. Melzer
opgesteld door Bedrijfsondersteuning / Geesje Stel
Registratienummer
collegebesluit 12.16851
vergaderdatum raad 21 juni 2012
jaar/nummer (niet invullen, dit vult de griffie in)

onderwerp Advies aanwijzing lokale publieke media-instelling 2012-2016

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het Commissariaat voor de Media mee te delen dat de raad zowel de Stichting RTV Hollands Midden als de Lokale Omroepstichting Alphen aan den Rijn (Alphen Stad FM/TV) aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 heeft getoetst.
2. Het Commissariaat voor de Media mee te delen dat:
 - a. de Stichting RTV Hollands Midden voldoet aan de criteria die de wet stelt met inbegrip van de eis van representativiteit van het pbo;
 - b. Alphen Stad FM/TV voldoet aan de criteria die de wet stelt, met uitzondering van het voldoen aan de eis van representativiteit. Alphen Stad FM/TV wordt minder representatief geacht dan RTV Hollands Midden;
 - c. Lokale borging in onvoldoende mate aanwezig is bij Alphen Stad FM/TV.
3. Het Commissariaat voor de Media mee te delen dat de raad, onder overneming van de in het raadsvoorstel geformuleerde overwegingen/argumentatie, de voorkeur uitspreekt om Stichting RTV Hollands Midden aan te wijzen als lokale publieke-media-instelling voor de komende zendperiode.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

Inleiding

Het Commissariaat voor de Media heeft aan de Stichting RTV Hollands Midden voor vijf jaar een zendmachtiging verleend voor de gemeente Nieuwkoop.

De zendmachtiging liep op 1 januari 2012 af. Op 28 juni 2011 heeft de Stichting RTV Hollands Midden het Commissariaat voor de Media laten weten dat zij in aanmerking wenst te komen voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling in een aansluitende periode.

Bij brief van 12 december 2011 (ingekomen 16 december) verzoekt het Commissariaat voor de Media uw raad hem op grond van artikel 2.62, eerste lid van de Mediawet 2008 te adviseren of RTV Hollands Midden voldoet aan de eisen die deze wet in artikel 2.61, tweede lid stelt.

Het Commissariaat voor de Media heeft verder bij brief gedateerd 1 april 2012 (en ontvangen op 16 april) laten weten dat het op 29 december 2011 een incomplete aanvraag van Alphen Stad FM/TV om als lokale publieke media-instelling te worden aangewezen heeft ontvangen. Het Commissariaat voor de Media laat verder weten dat op 6 april aanvullende informatie betreffende de aanvraag van Alphen Stad FM/TV is ontvangen.

In bovengenoemde brief van 1 april (welke op een later tijdstip is verzonden) verzoekt het Commissariaat voor de Media uw raad om hem te adviseren over de vraag of de media-instellingen voldoen aan de eisen die de wet in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet stelt.

Kader / Eerdere besluiten

Mediawet en Mediabesluit.

Raadsbesluit van 29 maart 2012, betreffende het vaststellen van aanvullende criteria beoordeling lokale publieke media-instelling.

Beoogd effect

In staat zijn het Commissariaat voor de Media te adviseren over de vraag of een aanvrager die als lokale publieke media-instelling wenst te worden aangewezen voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 en in de situatie dat sprake is van meer aanvragende instellingen die aan de wettelijke criteria voldoen een gemotiveerde voorkeur te kunnen uitspreken voor één van de kandidaten.

Toetsing

Hieronder wordt ingegaan op de toetsing die zich in eerste instantie dient te richten op de vraag of de media-instellingen voldoen aan de wettelijke eisen van de Mediawet. In het geval sprake is van twee gelijkwaardige media-instellingen die aan de wettelijke eisen voldoen komt toetsing aan de voor deze situatie door uw raad bij besluit van 29 maart (onder B) extra geformuleerde toetsingscriteria (de media-instelling heeft zijn wortels in

de Nieuwkoopse samenleving en regionale aandacht is een pré) aan de orde. Voor alle duidelijkheid geldt dat in het geval deze situatie zich niet voordoet, toetsing aan de extra criteria B niet aan de orde is .

In het genoemde raadsbesluit is onder C het criterium Digitalisering van uitzendingen genoemd, waarbij uitdrukkelijk is bepaald dat dit criterium pas gehanteerd zal worden voor een volgende zendperiode (na 2016) en niet voor de thans aan de orde zijnde zendperiode. Dit betekent dat dit criterium bij de huidige aanvragen niet wordt betrokken.

Toetsing

Eisen Mediawet

Artikel 2.62, eerste lid van de Mediawet 2008 schrijft voor dat aanwijzing van de lokale publieke media-instelling geschiedt nadat de gemeenteraad heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 2.61, tweede lid.

De gemeenteraad dient op grond van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet de volgende vragen te beantwoorden:

- a. is de lokale publieke media-instelling een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid;
- b. stelt de lokale publieke media-instelling zich blijkens haar statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen?
- c. heeft de lokale publieke media-instelling een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- d. heeft de lokale publieke media-instelling een orgaan dat het beleid voor het media-aanbodbeleid bepaalt, het programmabeleidbepalend orgaan (pbo), met een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Toetsing algemeen

Voor wat betreft de hierboven genoemde vragen a t/m c geldt de regel dat het Commissariaat voor de Media - aan de hand van de door de betreffende lokale media-instelling bij de aanvraag verstrekte stukken - zich ervan heeft vergewist dat door de media-instelling aan de gestelde eisen wordt voldaan. Anders wordt de aanvraag niet om advies doorgezonden. In dit verband attenderen wij u op hetgeen wij hieronder bij de individuele toetsing onderdelen a t/m c van beide media-instellingen hierover hebben opgemerkt.

De beoordeling van de gemeenteraad dient zich dan ook op punt d te richten, te weten of het pbo van de media-instelling een zodanige samenstelling heeft dat het *representatief*

is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Toetsing aanvragende media-instellingen RTV Hollands Midden en Alphen Stad FM/TV.

Toetsing eisen a t/m c RTV Hollands Midden

De toetsing door het Commissariaat voor de Media voor RTV Hollands-Midden ten aanzien van de punten a t/m c is positief geweest. Hieraan kan nog worden toegevoegd dat de statuten specifiek op de gemeente Nieuwkoop zijn toegesneden. Het Commissariaat voor de Media heeft in een brief van 12 december 2011 nog wel een aantal opmerkingen meegegeven aan RTV Hollands Midden met betrekking tot de wenselijkheid van aanpassing van haar statuten. Doorzending om advies naar de gemeente heeft dit echter niet belemmerd. Op zich hoeven de geplaatste opmerkingen een positieve advisering door uw raad dan ook niet in de weg te staan. Inmiddels blijken de statuten op de door het CvdM aangegeven wijze te zijn aangepast.

Toetsing eisen a t/m c Alphen Stad FM/TV

Eisen a en b

Alphen Stad FM/TV is in het bezit van een zendmachtiging en zij zal aan de eisen onder a en b dan ook voldoen. Van een media-instelling die als nieuwkomer binnen Nieuwkoop werkzaam wil zijn mag echter in dit stadium niet worden verwacht dat de statuten mede zijn toegesneden op het verzorgen van een media-aanbod binnen de gemeente Nieuwkoop. Bij toekenning van de zendmachtiging aan Alphen Stad FM/TV dient de gebiedsuitbreiding met Nieuwkoop in onze visie wel statutair te worden vastgelegd. Wij gaan er vanuit dat Alphen Stad FM/TV hieraan zal meewerken.

Op grond van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat aan de eisen a en b wordt voldaan. Desgevraagd heeft het Commissariaat voor de Media bevestigd dat het deze onderdelen heeft getoetst en dat door Alphen Stad FM/TV aan de eisen wordt voldaan.

Eis c

Statutair heeft Alphen Stad FM/TV een programmabeleidsbepalend orgaan.

In dit verband brengen wij uw raad echter het volgende onder de aandacht.

Met betrekking tot de aanvraag van Alphen Stad FM/TV heeft het Commissariaat voor de Media weliswaar de aanvraag om advies doorgezonden naar de gemeente, doch blijktens de bij de stukken gevoegde correspondentie blijkt dat het bij de aanvraag verstrekte overzicht van het pbo incompleet was (ontbreken adresgegevens en telefoongegevens en duidelijk stromingenoverzicht). Alphen Stad FM/TV is door het Commissariaat voor de Media meer dan één keer in de gelegenheid gesteld de aanvraag op deze punten te completeren.

Uit de brief van het Commissariaat voor de Media van 13 april aan Alphen Stad FM/TV (een kopie is bij de aanvraag om advies meegezonden) blijkt dat wederom het overgelegde overzicht pbo niet volledig is. Eerder heeft het Commissariaat voor de Media

Alphen Stad FM/TV aangegeven dat het in het voorkomende geval de aanvraag incompleet zal doorzenden naar de gemeenteraden.

Gelet op de nu beschikbare informatie concluderen wij dat er in de praktijk een pbo aanwezig is.

Gelet hierop en op de mondelinge uitspraak van het Commissariaat voor de Media dat het Alphen Stad FM/TV op dit onderdeel heeft getoetst en akkoord bevonden, wordt Alphen Stad FM/TV geacht te voldoen aan eis c.

Toetsing eis d

Eis d representativiteit/algemeen

Eis d ziet toe op de vraag van de representativiteit van het pbo .

De representativiteit van het pbo komt tot uitdrukking in de samenstelling van dit orgaan. Hoewel de wetgever het begrip representativiteit niet nader heeft ingevuld, kunnen de in artikel 2.61, tweede lid, aanhef en onder c van de Mediawet genoemde hoofdstromingen worden onderverdeeld in meer concreet aan te duiden sectoren van de samenleving binnen een gemeente. Blijkens de "Toelichting advies gemeenteraad bij aanvraag aanwijzing als lokale publieke media-instelling" gaat het Commissariaat voor de Media er vanuit dat de stroming etnische en culturele minderheden in ieder geval blijvend wordt opgenomen in statuten en het pbo.

Op 29 maart 2011 heeft uw raad uitgesproken dat om van een representatieve omroep te kunnen spreken de volgende stromingen in het pbo vertegenwoordigd dienen te zijn:

1. Ouderen;
2. Jongeren;
3. Sport en recreatie;
4. Religie en Levensbeschouwing;
5. Maatschappelijke zorg en welzijn;
6. Cultuur, historie, onderwijs en educatie;
7. Agrarische sector, natuur en milieu;
8. Recreatie en toerisme;
9. Werknemers;
10. Werkgevers;
11. Etnische en culturele minderheden.

Deze stromingen zijn overigens dezelfde als die in 2007 door de toenmalige raad zijn vastgelegd.

Uw raad heeft verder uitgesproken bij de beoordeling van de representativiteit hetgeen hierover is opgenomen in de "Toelichting advies gemeenteraad bij aanvraag aanwijzing als lokale publieke media-instelling" van het Commissariaat voor de Media als leidraad te zullen nemen.

Toetsing eis d RTV Hollands Midden

Verstrekt is een overzichtslijst met leden van het pbo. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen. Het pbo telt zeven leden en de stromingen die zij vertegenwoordigen zijn vermeld alsmede de complete adres- en bereikbaarheidsgegevens. Geconstateerd kan worden dat in een aantal gevallen groepering van stromingen heeft plaatsgevonden. Uit het overgelegde overzicht blijkt dat de stroming ouderen en werkgevers geen directe vertegenwoordiging kennen.

Hierbij merken wij op dat, gelet op de omvang van de gemeente Nieuwkoop, het niet altijd eenvoudig zal zijn vrijwilligers voor het pbo te vinden. Het niet zijn vertegenwoordigd van een bepaalde stroming of het bestaan van een vacature in het pbo behoeft niet tot een negatief oordeel te leiden, aangezien het aan de raad is hierin een nadere afweging te maken. Overigens heeft RTV Hollands Midden gedurende de zendperiode ons uit eigen beweging gemeld dat op dat moment een volledige bezetting van het pbo niet meer kon worden gegarandeerd. Wij hebben RTV Hollands Midden laten weten dat groepering van stromingen als oplossingsrichting voor dit probleem tot de mogelijkheden zou kunnen behoren. In dit verband verwijzen wij u korthedshalve naar de brief van RTV Hollands Midden d.d. 20 mei. RTV Hollands Midden geeft hierin aan dat enkele pbo-leden gevraagd zijn om naast hun stroming ook aandacht te hebben voor de stromingen die geen rechtstreekse vertegenwoordiging kennen. Wij hebben dit getoetst (zie hieronder).

Via een representatieve steekproef zijn de opgegeven pbo-leden benaderd. Hun is onder meer gevraagd naar hun lidmaatschap, hun bekendheid met taken en verantwoordelijkheden van het pbo, inbreng, aanwezigheid bij vergaderingen en hun algemene gevoelens omtrent het functioneren van het pbo. De bevindingen kunnen zonder uitzondering als positief worden gekwalificeerd.

Uit de steekproef komt verder naar voren dat, zoals hierboven opgemerkt op dit moment de stroming ouderen niet expliciet in het pbo is vertegenwoordigd, maar dat er vanuit het pbo zeker aandacht is voor deze stroming/doelgroep.

Gelet op het karakter van de gemeente wordt belang gehecht aan inbreng vanuit de agrarische sector en deze sector is vertegenwoordigd in het pbo.

Het Commissariaat voor de Media is van mening dat de stroming etnische en culturele minderheden moet zijn vertegenwoordigd in het pbo en dit is het geval.

Uit het verstrekte overzicht kan worden opgemaakt dat het programmabeleidsbepalend orgaan breed is samengesteld en daarmee voldoende beantwoordt aan de voorwaarden voor representativiteit zoals deze door de raad zijn vastgesteld.

Gelet op bovenstaande overwegingen wordt het pbo van RTV Hollands Midden geacht representatief te zijn.

Verder geven wij u als informatie mee dat RTV Hollands Midden al gedurende vele jaren uitzendingen verzorgt in Nieuwkoop en van gebreken in betrouwbaarheid of continuïteit niet is gebleken.

Toetsing eis d Alphen Stad FM

Door Alphen Stad FM/TV zijn bij de aanvraag gegevens verstrekt over het huidige pbo (basis zendmachtiging Alphen aan den Rijn. Adres- en bereikbaarheidsgegevens alsmede een duidelijke omschrijving van de stromingen die de genoemde personen vertegenwoordigen zijn (ook na herhaaldelijk verzoek) door het Commissariaat voor de Media niet verstrekt. Wij tekenen daarbij het volgende aan.

Alphen Stad FM/TV is binnen Nieuwkoop een nieuwkomer en niet verwacht mag worden dat zij beschikt over een pbo dat op dit moment al daadwerkelijk leden vanuit de gemeente Nieuwkoop bevat. Van een reeds gevestigde media-instelling die de wens te kennen geeft voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling in aanmerking te willen komen mede voor het grondgebied van Nieuwkoop mag wel worden verwacht dat zij over de gebiedsuitbreiding heeft nagedacht en hiertoe - gelet op de inmiddels verstreken tijdsperiode - ook de nodige initiatieven heeft genomen.

Het Commissariaat voor de Media heeft op 27 januari Alphen Stad FM/TV verzocht om een overzicht van het pbo met daarin opgenomen de voorziene uitbreiding met pbo-leden uit de gemeente Nieuwkoop te overleggen. De bereidheid tot het opnemen van leden in het pbo vanuit de gemeente Nieuwkoop heeft Alphen Stad FM/TV ook uitgesproken (o.a. brief bestuur Alphen Stad FM/TV met als bijlage een brief van het pbo, beide d.d. 6 februari), maar zij geeft aan dat het pbo (in afwachting van een zendvergunning) op voorhand niet kan worden uitgebreid. Laatstelijk heeft zij op 6 april aan het Commissariaat voor de Media een lijst overlegd met de namen van vier personen die het pbo zouden kunnen aanvullen vanuit Nieuwkoop. Van één persoon zijn de gegevens niet compleet aangereikt.

Het Commissariaat voor de Media heeft Alphen Stad FM/TV in een brief van 13 april laten weten dat het incomplete overzicht van de samenstelling van het pbo ertoe kan leiden dat bij de advisering over de representativiteit van Alphen Stad FM/TV vertraging optreedt dan wel dat dit zelfs tot een negatief advies van de gemeenteraden kan leiden.

Het ontbreken van de gegevens vormt een belemmering om de representativiteit te kunnen beoordelen. Wij hebben daarom besloten Alphen Stad FM/TV bij brief van 16 mei (in kopie bij de stukken gevoegd) nog éénmaal in de gelegenheid te stellen de ontbrekende gegevens aan te leveren.

Bij e-mails van 16 en respectievelijk 19 mei mochten wij de volledige adres- en bereikbaarheidsgegevens van het huidige pbo en het pbo- na gebiedsuitbreiding met Nieuwkoop ontvangen.

Bij onze toetsing hebben wij het accent gelegd op de genoemde kandidaat-leden uitbreiding Nieuwkoop.

De kandidaat-leden zijn benaderd, waarbij zij aangetekend dat met één lid (nog) geen contact kon worden gelegd. Van de overige drie kandidaten gaf één lid blijk van een adequate kennis omtrent het lidmaatschap van het pbo. Bekendheid met taken en verantwoordelijkheden was aanwezig. Van een tweede kandidaat-lid kan worden geconcludeerd dat bekendheid met lidmaatschap, kennis van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden minder pregnant aanwezig was. Hierbij moet worden aangetekend dat het om een beoogd lid gaat en betrokkene nog geen ervaring met een pbo heeft opgedaan. Bij de vertegenwoordiging van een derde lid in het pbo hebben wij ernstige twijfels, aangezien betrokkene aangaf niet te zijn benaderd door Alphen Stad FM/TV.

Ten aanzien van de overlegde kandidaat-leden gebiedsuitbreiding Nieuwkoop kan worden opgemerkt dat één kandidaat-lid de stroming recreatie en toerisme zal vertegenwoordigen, een tweede kandidaat-lid de stroming cultuur, historie, onderwijs en educatie en een derde kandidaat-lid de stroming religie en levenbeschouwing

Het huidige pbo van Alphen Stad FM/TV kent elf leden. De in april overgelegde lijst aan het Commissariaat voor de Media ging uit van tien leden. De afwijking met de aan de gemeente overgelegde lijst bestaat hierin dat een vertegenwoordiger vanuit de denksporten aan het pbo is toegevoegd.

Voor de gebiedsuitbreiding met Nieuwkoop zijn vier pbo-leden voorzien. Gelet op de gerezen twijfel rond de kandidatuur van één lid dient te worden uitgegaan van drie leden. Zoals uw raad bekend is speelt op dit moment een fusietraject tussen de gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude. De lokale omroepen van deze gemeenten hebben besloten om per 1 januari 2013 een nieuwe omroep te vormen. Het pbo zal dan ook nog worden uitgebreid met leden afkomstig uit de gemeenten Boskoop en Rijnwoude.

De afkomst van de beoogde pbo-leden kent bij Alphen Stad FM/TV nauwelijks spreiding over de kernen van onze gemeente (alleen Noorden en Nieuwkoop). Bij RTV Hollands Midden is wel sprake van een spreiding over de kernen.

Geconcludeerd kan worden dat ondanks de beoogde uitbreiding van het pbo van Alphen Stad FM/TV dit pbo als minder representatief beoordeeld kan worden dan het pbo van RTV Hollands Midden.

Toetsing criteria B.

Bij besluit van uw raad d.d. 29 maart zijn twee aanvullende toetsingscriteria geformuleerd, te weten:

1. De media-instelling heeft zijn wortels in de Nieuwkoopse samenleving (lokale borging).
2. Regionale aandacht is een pré.

Ten aanzien van punt 1 merken wij op dat de bestuursleden van Alphen Stad FM/TV niet woonachtig zijn binnen de gemeente Nieuwkoop. Bij de samenstelling van het beoogd pbo hebben wij hiervoor al vastgesteld dat er sprake is van een beperkte

vertegenwoordiging vanuit de gemeente Nieuwkoop, waarbij er nauwelijks sprake is van een verdeling over de kernen van de gemeente.

Ondanks de aanwezigheid van een aantal vrijwilligers in de organisatie van Alphen Stad FM/TV vanuit de gemeente Nieuwkoop menen wij, gelet op bovenstaande, vast te moeten stellen dat Alphen Stad FM/TV onvoldoende wortels heeft in de Nieuwkoopse samenleving waardoor lokale borging in onvoldoende mate aanwezig is.

Voor RTV Hollands Midden geldt dat zowel de bestuursleden, pbo-leden als vrijwilligers vrijwel allemaal uit de gemeente Nieuwkoop afkomstig zijn, en dat deze lokale publieke media-instelling zijn wortels in de Nieuwkoopse samenleving heeft. Lokale borging is in meer dan voldoende mate aanwezig

Inzake dit criterium van lokale borging concluderen wij dat Alphen Stad FM/TV hieraan onvoldoende voldoet, en dat de voorkeur voor een lokale publieke media-instelling uit zou dienen te gaan naar RTV Hollands Midden.

Dit houdt tevens in dat een nadere afweging inzake criterium 2; Regionale aandacht, verder niet meer aan de orde is (alleen in de situatie dat beide kandidaten als gelijkwaardig zouden zijn beoordeeld, zou dit criterium een doorslaggevende rol hebben kunnen vervullen).

Gelet op bovenstaande overwegingen geven wij uw raad in overweging het pbo van Alphen Stad FM/TV minder representatief te achten dan RTV Hollands Midden, en ook op grond van lokale borging een voorkeur uit te spreken voor RTV Hollands Midden als lokale publieke-media-instelling die voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de komende zendperiode in aanmerking komt.

Hiermee wordt ook aangesloten bij de bestendige opvatting van het Commissariaat voor de Media.

In dit verband mogen wij het Commissariaat voor de Media als volgt citeren: "In de gevallen waarbij sprake is van meer instellingen die aan de eisen van de Mediawet voldoen en die niet tot samengaan zijn te bewegen het Commissariaat voor de Media in beginsel de voorkeur geeft aan die instelling die zich met haar omroep en haar media-aanbod het meest op de betrokken gemeente richt: het meest lokale initiatief". Het Commissariaat voor de Media geeft hierbij de volgende argumentatie aan: "Dit vloeit voort uit de bedoeling van de wetgever en de functie van de lokale media-instelling: het verschaffen van lokaal gebonden informatie en het creëren van een extra communicatiemogelijkheid voor de lokale bevolking. Het uitgangspunt van de Mediawet is dat per gemeente één lokale media-instelling wordt aangewezen, die zich met haar programma dan ook richt op die gemeente. Het staat vast dat een lokale media-instelling voor één gemeente adequater kan reageren op actuele gebeurtenissen die belangrijk zijn voor de inwoners van die gemeente dan een lokale media-instelling die zich met haar media-aanbod moet richten op meer dan één gemeente".

Resumerend is naar ons oordeel Alphen Stad FM/TV minder representatief te achten dan RTV Hollands Midden. Ook de lokale borging is bij Alphen Stad FM/TV onvoldoende aanwezig, om welke redenen RTV Hollands Midden onze voorkeur geniet om te worden aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de komende zendperiode.

Afsluitend geven wij u nog mee dat wij, noch het Commissariaat voor de Media de afgelopen zendperiode klachten hebben ontvangen over het functioneren en het media-aanbod van RTV Hollands Midden.

Voorgestelde besluiten / Argumenten:

Besluiten:

1. Het Commissariaat voor de Media mee te delen dat de raad zowel de Stichting RTV Hollands Midden als de Lokale Omroepstichting Alphen aan den Rijn (Alphen Stad FM/TV) aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 heeft getoetst.
2. Het Commissariaat voor de Media mee te delen dat:
 - a. de Stichting RTV Hollands Midden voldoet aan de criteria die de wet stelt met inbegrip van de eis van representativiteit van het pbo;
 - b. Alphen Stad FM/TV voldoet aan de criteria die de wet stelt, met uitzondering van het voldoen aan de eis van representativiteit. Alphen Stad FM/TV wordt minder representatief geacht dan RTV Hollands Midden;
 - c. Lokale borging is in onvoldoende mate aanwezig bij Alphen Stad FM/TV.
3. Het Commissariaat voor de Media mee te delen dat de raad, onder overneming van de in het raadsvoorstel geformuleerde overwegingen/argumentatie, de voorkeur uitspreekt om Stichting RTV Hollands Midden aan te wijzen als lokale publieke-media-instelling voor de komende periode.

Argumenten:

1. Alphen Stad FM/TV wordt geacht minder representatief te zijn dan RTV Hollands Midden.
2. Lokale borging is in onvoldoende mate aanwezig bij Alphen Stad FM/TV.

Kanttekeningen:

1. Alphen Stad FM/TV heeft een aanvraag ingediend bij het Commissariaat op het moment dat het Commissariaat voor de Media de aanvraag van RTV Hollands Midden al om advies naar de gemeenteraad had door gestuurd. Een media-instelling is echter vrij om een aanvraag bij het Commissariaat voor de Media in te dienen. Alphen Stad FM/TV heeft van het Commissariaat voor de Media de ruimte gekregen om in het stadium dat een aanvraag al voorlag om advies bij uw raad alsnog een aanvraag in te dienen. Dit heeft ertoe geleid dat uw raad op 16 april een (nieuw) verzoek heeft gekregen van het Commissariaat voor de Media om ook de aanvraag van Alphen Stad FM/TV te beoordelen.

2. In het geval dat het Commissariaat voor de Media de raad om advies vraagt met betrekking tot de aanwijzingsaanvragen van meer dan één lokale media-instelling dan dient het college vooraf te bevorderen (onderzoeken) of de instellingen willen samengaan (artikel 2.63, eerste lid Mediawet). Het college heeft door middel van afschriften van mails en brieven van zowel RTV Hollands Midden als Alphen Stad FM/TV kennis kunnen nemen van het standpunt hieromtrent van beide media-instellingen. Hieruit blijkt dat de bereidheid er onvoldoende is, aangezien in de optiek van RTV Hollands Midden overleg over samengaan niet aan de orde is en overleg omtrent samenwerking pas kan plaatsvinden nadat de zendvergunning (aan haar) is verleend.
Omdat op dit moment slechts één partij bereid is tot het verkennen van de mogelijkheden tot samengaan c.q. samenwerking kan worden geconcludeerd dat e.e.a. nu niet tot de mogelijkheden behoort.
3. Artikel 2.64, eerste lid van de Mediawet bepaalt dat een instelling die een publieke mediaopdracht wil uitvoeren voor meer dan één gemeente, alleen dan wordt aangewezen indien de desbetreffende gemeenteraden een (gezamenlijk) advies hebben uitgebracht. Het Commissariaat voor de Media heeft de gemeente Alphen aan den Rijn ook verzocht een zienswijze uit te willen brengen over de aanvraag om gebiedsuitbreiding door Alphen Stad FM/TV.
4. Sinds de wetwijziging van de Mediawet in 2008 worden de leden van een pbo niet meer benoemd door het college van burgemeester en wethouders maar door het bestuur van de media-instelling.
5. Het Commissariaat voor de Media heeft het recht om (gemotiveerd) af te wijken van het advies van de gemeenteraad.

Risico's / Beheersmaatregelen

1. Als een gemeenteraad positief adviseert over een aanvraag, maar weigert de in de Mediawet opgenomen bekostigingsplicht uit te voeren, dan kan het Commissariaat voor de Media zich wenden tot de provincie. Die kan een bedrag op de begroting van de gemeente een vaste bestemming geven. Zie ook onder financiële consequenties.
2. Het Commissariaat voor de Media heeft verzocht hem binnen een termijn van achttien weken te adviseren over de aanvraag van RTV Hollands Midden.

Financiële / Personele / Juridische consequenties

Financiële consequenties

Vanaf 1 januari 2010 hebben gemeenten een zorgplicht voor de bekostiging van de lokale publieke media-instellingen. Als uitgangspunt voor de bekostigingsplicht geldt op grond van een recente afspraak tussen de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en de VNG een richtbedrag van tenminste € 1,29 per woonruimte. Op het moment dat het Commissariaat voor de Media een lokale omroep aanwijst als lokale publieke media-instelling moet de gemeente overgaan tot financiering in de vorm van een subsidieverlening. Voorgesteld wordt dat de gemeente zich aan het richtbedrag conformeert.

Personele consequenties.

Niet aan de orde.

Juridische consequenties.

Te zijner tijd kan de media-instelling tegen het besluit van het Commissariaat voor de Media op zijn aanvraag om aanwijzing als lokale publieke media-instelling bezwaar indienen bij het Commissariaat voor de Media en vervolgens eventueel in beroep gaan bij de bestuursrechter.

Voor de gemeente dan wel de gemeenteraad staat geen rechtsgang open (ook niet als het Commissariaat voor de Media het uitgebrachte advies van de raad niet overneemt), omdat zij niet als (direct)belanghebbende, als bedoeld in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht, bij het besluit tot aanwijzing als lokale media-instelling, worden aangemerkt. (LNJ:BC9419, Rechtbank Utrecht, SBR07/3566, SBR 07/3583 SBR 07/3584 en SBR 07/3667).

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Brief met bijlagen van 12 december 2011 van het CvdM, houdende het verzoek aan de gemeenteraad om advies uit te brengen o.g.v. artikel 2.62, eerste lid van de Mediawet 2008 over de aanvraag van Stichting RTV Hollands Midden.
- Brief met bijlagen van 1 april 2012 van het CvdM, houdende het verzoek aan de gemeenteraad om advies uit te brengen o.g.v. artikel 2.62, eerste lid van de Mediawet 2008 over de aanvraag van Alphen Stad FM/TV.
- Brief Alphen Stad FM/TV aan de raad (ongedateerd), betreffende motivering indienen aanvraag zendmachtiging.
- Mail RTV Hollands Midden, houdende verzoek verspreiding stukken aan de raad met betrekking tot standpunt samenwerking.
- Raadsbesluit d.d. 29 maart 2012 inzake vaststellen aanvullende criteria.
- Brief college aan RTV Hollands Midden, houdende verzoek verstrekken nadere informatie.
- Brief RTV Hollands Midden, bevattende reactie op verzoek nadere informatie.
- Brief college aan Alphen Stad FM/TV, houdende verzoek verstrekken nadere informatie met reactie-mails.
- Relevante wetsartikelen.

Advies meningsvormende raad

(griffie)