

raadsvoorstel

portefeuillehouder	F. Buijserd
opgesteld door	Vergunningen, Voorzieningen en Handhaving / Bart Buijks
Registratienummer	
collegebesluit	12.13013
vergaderdatum raad	24 mei 2012
jaar/nummer	2012-58
onderwerp	Beleidsplan Bestuurlijke Handhaving 2011/12 - 2014

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het Beleidsplan bestuurlijk handhaven 2011/12 – 2014 vast te stellen.
2. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen jaarlijks een Uitvoeringsplan bestuurlijke handhaving op te stellen en dat ter informatie aan de gemeenteraad aan te bieden.
3. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen de raad jaarlijks te rapporteren over de voortgang in de uitvoering van het integrale handhavingsbeleid.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

Er zijn meerdere redenen om een nieuw (Meerjaren-)Beleidsplan bestuurlijke handhaving vast te stellen. Het "Meerjarenbeleidsplan Integraal Handhaven 2008-2011" is toe aan evaluatie en actualisatie. Ook geldt er een wettelijke verplichting ten minste eens per nieuwe raadsperiode keuzen met betrekking tot handhaving vast te leggen. Een duidelijk, kenbaar en transparant handhavingsbeleid dient vooral het belang van de inwoners en bedrijven in de gemeente.

Inleiding

Op 25 oktober 2007 heeft de gemeenteraad ingestemd met het "Meerjarenbeleidsplan Integraal Handhaven 2008-2011", zoals vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 25 september 2007. Daarin staan het kader, de uitgangspunten en de doelstellingen van bestuurlijke handhaving.

Deze beleidsnota uit 2008 introduceert voor Nieuwkoop het concept van risico-gestuurde, integrale toezicht en handhaving. Preventie, met voorlichting en communicatie als wezenlijke instrumenten, gaat vóór repressieve handhaving.

2011 was het laatste jaar in de voorbije beleidsperiode. Alleen daarom al was en is het tijd voor een opvolgend Handhavingsbeleidsplan voor de komende jaren. Verder is het niet alleen een wettelijke verplichting ten minste eens per nieuwe raadsperiode keuzen met betrekking tot handhaving vast te leggen, het is ook in het belang van de duidelijkheid voor de inwoners van de gemeente om dat te doen.

Kader / Eerdere besluiten

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad ingestemd met de Startnotitie (Meerjaren-) handhavingsbeleidsplan 2011-2014.

Basis voor handhaving en de uitvoering van het beleid moet een zo breed mogelijk draagvlak zijn, bij raad, college en ambtelijke dienst met betrokkenheid van burgers – inwoners en bedrijven – en partners bij de handhavingstaak.

Om te komen tot een nieuw handhavingsbeleid heeft de gemeenteraad op voorstel van het college op 30 juni 2011 de Startnotitie (Meerjaren-)Handhavingsbeleidsplan vastgesteld. Naast raadpleging van de actoren uit de interne organisatie en van de publieke partners is daarin voor de overige betrokken partijen accent gelegd op inbreng door stakeholders en door individuele burgers en bedrijven, in de vorm van een Burgerenquête en door middel van clusterwijze overleggen.

Beoogd effect

De Beleidsnota bestuurlijk handhaven biedt duidelijkheid aan inwoners van en bedrijven in de gemeente over het gemeentelijke handhavingsbeleid tot het voorkomen en bestrijden van regelovertreding, om zodoende een leefbare en veilige woon- en werkomgeving te bevorderen.

Voorgestelde besluiten / Argumenten:

1. *Het Beleidsplan bestuurlijke handhaving 2011/12 – 2014 vast te stellen.*

Toelichting:

Het Beleidsplan bestuurlijk handhaven geeft antwoord op centrale vragen ter zake van integraal toezicht en handhaven. Waarop wordt toezicht gehouden en waarop

niet ? Wat wordt niet gehandhaafd ? Waar liggen de prioriteiten ? Hoe wordt dat bepaald ? Hoe wordt dat georganiseerd en uitgevoerd ?

Op deze plaats beperken wij ons tot verwijzing naar het Beleidsplan bestuurlijke handhaving 2011/12 – 2014. Integraal toezicht en handhaven, preventie vóór repressie, samenwerking met (semi-)publieke partners, belangen van handhaving, toezichts- en handhavingsarrangementen zijn enkele kernpunten van ons handhavingsbeleid voor de komende jaren.

Kanttekeningen:

1. *Toezicht en handhaving zijn geen zelfstandig doel.*
Er moet wat mee worden bereikt: op de eerste plaats behoud en op de tweede plaats herstel van de kwaliteit van de dagelijkse leefomgeving. Naast individuele, persoonlijke belangen – vaak van meerdere partijen en onderling tegenstrijdig – is bij bestuurlijke handhaving van rechtsregels ook het algemeen belang gediend. Samen met de andere gemeentelijke instrumenten dragen toezicht en handhaving bij aan door de raad vastgestelde te realiseren maatschappelijke effecten.
2. *Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma vastgesteld.*
Het in de nieuwe Beleidsnota bestuurlijke handhaving op hoofdlijnen uitgezette beleid zal worden uitgewerkt in een jaarlijks uitvoeringsprogramma. Daarin worden de handhavingsactiviteiten op werkplanniveau uitgewerkt.
Het jaarlijkse uitvoeringsplan, dat door ons college wordt vastgesteld en ter informatie aan de raad wordt aangeboden, bevat naast de thema's en prioriteiten in elk geval een planning.
3. *Wij bereiden een separaat Bouwbeleidsplan voor.*
Voor het omgevingsrecht, met name bouwen, zijn wij van plan nog een specifiek Bouwbeleidsplan op te stellen en uit te werken. Daarmee beogen wij vergunningverlening enerzijds en toezicht en handhaving anderzijds meer op elkaar af te stemmen dan tot nu toe nog het geval is. Het Bouwbeleidsplan is voorzien voor het najaar van 2012.
4. *In overleg met de ondernemers verkennen wij mogelijkheden voor zelftoezicht.*
Zeer recent heeft een overleg met ondernemers plaatsgevonden, waarin voor de toekomst mogelijkheden voor zelftoezicht worden verkend. In deze fase volstaan wij voor dit moment met vermelding van dit gezamenlijke project.

Risico's / Beheersmaatregelen

Geen / Niet van toepassing

Financiële / Personele / Juridische consequenties

Uitgangspunt voor het Handhavingsbeleidsplan is de hiervoor beschikbare, formatieve personele capaciteit. Er is geen sprake van uitbreiding van capaciteit, zolang de eigen gemeentelijke ambities niet tot inzet van extra capaciteit noodzaken.

Naast de personele kostenplaatsen is voor de verschillende producten Toezicht en Handhaving – Integrale Veiligheid (0503), Apv en Bijzondere wetten (0505) en Bouw- en Woningtoezicht (0701) – jaarlijks een beperkt budget beschikbaar. Die budgetten zijn toereikend.

Ook voor de financiële middelen geldt als uitgangspunt dat het nieuwe handhavingsbeleid budgetneutraal moet zijn. De uitgaven voor uitbouw van mobiel toezicht, gelegitimeerd vanwege de sterke verbetering van de efficiëntie en effectiviteit van het toezicht en de handhaving door deze digitale technieken van vandaag de dag zijn in de begroting 2012 voorzien.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

Beleidsplan bestuurlijk handhaven 2011/12 – 2014.

Advies meningsvormende raad II 10 mei 2012

De raad heeft voldoende informatie om 24 mei 2012 een besluit te nemen. Het wordt als **hamerstuk** geagendeerd.