

## raadsvoorstel

portefuillehouder Piet Melzer  
opgesteld door Henk Helderton  
kenmerk/datum 11.16102 / 25 oktober 2011  
vergaderdatum raad 15 december 2011  
jaar/nummer 2011

onderwerp belastingverordeningen 2012

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De hier onder vermelde en bijgesloten belastingverordeningen 2012, vast te stellen:
  - a. Verordening onroerende zaakbelastingen 2012;
  - b. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2012;
  - c. Verordening rioolheffing 2012;
  - d. Verordening afvalstoffenheffing 2012;
  - e. Verordening precariobelasting 2012;
  - f. Verordening forensenbelasting 2012;
  - g. Verordening hondenbelasting 2012;
  - h. 1. Legesverordening 2012;  
2. Tarieventabel leges 2012;
  - i. Verordening marktgelden 2012;
  - j. Verordening parkeerbelasting 2012;
  - k. 1. Verordening begraafplaatsrechten 2012;  
2. Tarieventabel begraafplaatsrechten 2012;
  - l. Verordening kwijtscheldingen 2012;
  - m. Verordening standplaatsrechten 2012.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers  
secretaris

F. Buijserd  
burgemeester

## Toelichting

### **Probleemstelling**

De gemeenteraad is op grond van artikel 216 van de Gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. De belastingverordeningen en –tarieven dienen jaarlijks te worden geactualiseerd.

### **Inleiding**

Hiermee bieden wij u ter vaststelling de belastingverordeningen voor het jaar 2012 aan.

In het algemeen geldt (artikel 217 Gemeentewet) dat een belastingverordening vermeldt:

- de belastingplichtige
- het voorwerp van de belasting
- het belastbare feit
- de heffingsmaatstaf
- het tarief
- het tijdstip van ingang van de heffing
- het tijdstip van beëindiging van de heffing
- hetgeen overigens voor de heffing en de invordering van belang is

Verder geldt dat het bedrag van een gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen (artikel 219 Gemeentewet).

### **Uitgangspunten**

#### Raadsprogramma

In het Raadsprogramma 2010-2014 is het volgende vermeld met betrekking tot de lokale heffingen:

*“Uitgangspunt van het financiële beleid is een structureel sluitende begroting. Randvoorwaarden zijn gelijkblijvende woonlasten en in principe kostendekkende gemeentelijke activiteiten (rioolafvoer, afvalstoffen, leges).”*

#### Woonlasten

Nieuwkoop is een relatief dure woongemeente. Daarom is het voorstel om de woonlasten niet meer te laten stijgen dan met het inflatiepercentage. Lagere inkomsten vanuit het rijk leiden niet tot hogere lasten voor de burger. De woonlasten OZB stijgen niet meer dan de inflatie. Afvalstoffen- en rioolheffing zijn kostendekkend. De totale woonlasten stijgen niet meer dan de inflatie.

#### De gebruiker betaalt

Als geen sprake is van een maatschappelijk belang worden de kosten van gemeentelijke diensten en activiteiten zoveel mogelijk naar redelijkheid, verhaald op de gebruikers of belanghebbenden. Vanwege dit uitgangspunt zijn met name de legestarieven voor 2012 soms fors verhoogd.

### Perspectiefnota<sup>†</sup> 2012-2015

Hierin is opgenomen dat de lastendruk voor de inwoners per jaar niet meer mag stijgen dan maximaal het inflatiepercentage. Voor 2012 is dit vastgesteld op 1,5%. Daarnaast is het uitgangspunt dat de tarieven voor riool- en afvalstoffenheffing 100% kostendekkend zijn.

Verder is in de perspectiefnota nog het volgende opgenomen met betrekking tot de lokale heffingen:

- afronden van de belastingtarieven op eenheden van € 0,05;<sup>1,2</sup>
  - kostendekkend maken parkeren vrachtwagenparkeerterrein Nieuwkoop
  - kostendekkend maken tarieven vaarvergunningen
  - verhogen kostendekkendheid Gehandicapten Parkeerkaarten
  - verhogen van legestarieven voor APV-producten (Algemene Plaatselijke Verordening), voor zowel commerciële evenementenvergunningen (zwaartepunt) als ideële activiteiten;
  - verhogen tarief uittreksel uit het GBA (Gemeentelijke Basis Administratie)
- 1) Soms komt het voor dat de bestaande tarieven lager zijn dan € 0,10. Als we in deze gevallen –na correctie met inflatie- zouden afronden op eenheden van € 0,05 is de procentuele mutatie aanzienlijk. Daarom is er in deze gevallen voor gekozen om de tarieven niet te wijzigen. Het gaat dan bijvoorbeeld om het verstrekken van digitale informatie uit de basisadministratie van de gemeente (artikel 1.8.3 van de Legesverordening).
- 2) In afwijking van de perspectiefnota en ter vereenvoudiging van de administratieve en kashandelingen zijn de diverse tarieven afgerond aan de hand van een afrondingstabel. Zie verder onder het kopje: **Afrondingen**.

### **Tarieven 2012**

In de navolgende tabel zijn de bestaande tarieven (2011) en de nieuwe tarieven (2012) vermeld, inclusief het mutatiepercentage.

OZB		marktontwikkeling	2011	2012	Mutatie
+		1-1-2010			
Belasting op		1-1-2011	percentage	percentage	
Roerende woon- en		gemiddelde	van de WOZ-	van de WOZ-	
bedrijfsruimten		WOZ-waarde	waarde	waarde	
		mutatie			
woningen	E	- 2,5%	0,1212%	0,1262%	+4,1%
niet-woningen	E	- 2,0%	0,2347%	0,2431%	+3,6%
niet-woningen	G	- 2,0%	0,1891%	0,1959%	+3,6%

### Overige belastingen

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2011	Tarief 2012	Mutatie
Forensenbelasting		Afhankelijk van de WOZ-waarde	Afhankelijk van de WOZ-waarde	+1,5%
Hondenbelasting	Per hond	€ 53,04	€ 54,-	+1,8%*
Precariobelasting	Tarieventabel	Diversen	Diversen	+1,5%

### Retributies en rechten

Omschrijving	Heffingsgrondslag	Tarief 2011	Tarief 2012	Mutatie
Rioolheffing	Per eigendom/zelfst. gedeelte	€ 212,64	€ 216,-	+1,6%*
Afvalstoffenheffing	Eenpersoonshuishouden	€ 193,56	€ 196,20	+1,4%*
Afvalstoffenheffing	Meerpersoonshuishouden	€ 276,84	€ 280,80	+1,4%*
Marktgeden	Diversen	Diversen	Diversen	+1,5%
Begraafplaatsrechten	Diversen	Diversen	Diversen	+1,5%
Leges	Diversen	Diversen	Diversen	Diversen

\* Na correctie met het inflatiepercentage zijn de tarieven voor afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting zodanig afgerond, dat een door twaalf (maanden) deelbaar tarief kan worden bepaald.

### Toelichting OZB

De tarieven in 2011 zijn gebaseerd op de WOZ-waarden per waardepeildatum 1-1-2010. Voor 2012 zijn de tarieven herberekend, uitgaande van de WOZ-waarden op waardepeildatum 1-1-2011. In het kader van de Wet WOZ moet elk jaar een hertaxatie worden uitgevoerd van alle objecten in de gemeente. Uit de hertaxatieresultaten blijken de navolgende gemiddelde stijging- of dalingspercentages per categorie, c.q. verschillen tussen de gemiddelde WOZ-waarden op waardepeildatum 1-1-2011 ten opzichte van 1-1-2010:

- woningen: -2,5%
- niet-woningen: -2%

Aangezien de gemiddelde WOZ-waarde/heffingsgrondslag voor woningen met 2,5% is gedaald zal de gemeente betreffende OZB-tarieven met minimaal 2,6% moeten laten stijgen om dezelfde OZB-opbrengst te kunnen realiseren. Daar bovenop komt dan nog het inflatiepercentage van 1,5%. Dit maakt tezamen afgerond 4,1% stijging voor woningen. Volgens dezelfde systematiek stijgt het OZB-tarief voor niet-woningen met 3,6%.

De belastingopbrengst OZB kan overigens in het begrotingsjaar 2012 nog fluctueren door wijzigingen van het bestand (nieuwbouw, uitbreiding/verbouwingen, sloop, verminderingen n.a.v. bezwaar- en beroepschriften, splitsingen en samenvoegingen van WOZ-objecten etc.). Als dit aan de orde komt, zullen wij u hierover uiteraard informeren door middel van de tussentijdse bestuursrapportages in 2012.

N.b.: bij de OZB is 'slechts' differentiatie mogelijk in tarieven voor:

- woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (eigendom / zakelijk recht)
- niet-woningen (gebruik / huur)

Met andere woorden: het is niet mogelijk verschillende tarieven te hanteren bij woningen voor bijvoorbeeld vrijstaande huizen en appartementen of koop- en huurhuizen. Bovendien is het wettelijk onmogelijk om bij de categorie niet-woningen onderscheid te maken in tarieven voor courante objecten (winkels, kantoren, e.d.) en incurante objecten (scholen, sportcomplexen e.d.).

#### *Macronorm*

De limitering van OZB-tarieven is reeds per 1 januari 2008 afgeschaft. Het kabinet heeft wel het voorbehoud gemaakt dat de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt moest blijven. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale landelijke opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. De macronorm voor 2011 was 3,5%. De macronorm voor het begrotingsjaar 2012 is vastgesteld op 3,75%. Dit betekent dat het tarief van de OZB landelijk gemiddeld met niet meer dan 3,75% mag stijgen.

#### **Toelichting belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten**

De gemeenteraad heeft besloten om met ingang van 2010 belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten te heffen. Deze belasting is bedoeld om eigenaren en gebruikers van roerende ruimten in een vergelijkbare heffing als de OZB te betrekken. Daarom zijn de regels voor het waarderen van roerende ruimten gelijk aan die voor onroerende zaken en is ook wettelijk bepaald, dat de tarieven gelijk moeten zijn aan die van de OZB.

In de verordening 2012 zijn ten opzichte van de verordening 2011 enkele vrijstellingen (artikel 5) weggelaten omdat deze betrekking hebben op onroerende zaken en de verordening dus in ieder geval niet van toepassing is op deze zaken.

#### **Toelichting afvalstoffenheffing**

Het tarief voor afvalstoffenheffing is reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In 2012 zijn de tarieven wederom 100% kostendekkend. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2012.

#### *Wettelijke wijziging*

In 2011 is in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer het begrip 'feitelijk' geschrapt. In een nieuw tweede lid wordt een nadere omschrijving gegeven van het begrip gebruik. In drie gevallen wordt een specifieke gebruiker aangewezen als belastingplichtige:

- bij gebruik door meer leden van een huishouden: een lid van een huishouden;
- bij gebruik van delen van een perceel: degene die de delen van het perceel in gebruik heeft gegeven;
- bij ter beschikking stellen voor volgtijdig gebruik: degene die het perceel voor volgtijdig gebruik ter beschikking heeft gesteld.

Deze wetswijziging maakt de heffing van afvalstoffenheffing doelmatiger door de aanslag bij kamerbewoning bij de verhuurder neer te leggen. De inwerkingtredingdatum is 1 januari 2012. In de Verordening afvalstoffenheffing van de gemeente Nieuwkoop is reeds rekening gehouden met deze wettelijke wijziging.

#### **Toelichting rioolheffing**

Het tarief voor rioolheffing is reeds met ingang van 2010 volledig kostendekkend gemaakt. In 2012 zijn de tarieven wederom 100% kostendekkend. Zie voor meer informatie de Paragraaf lokale heffingen in de Programmabegroting 2012.

#### **Toelichting precariobelasting**

##### *Kabels&leidingen*

Op 7 december 2010 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen die ertoe strekt om zo snel mogelijk het wetsvoorstel vrijstelling precariobelasting op netwerken van nutsbedrijven in te dienen, zodat dit voor 1 januari 2012 in werking kan treden.

In zijn brief van 30 juni 2011 geeft de minister (Donner) aan dat in overleg met de VNG en de Unie van Waterschappen zal worden gezocht naar een uitwerking van het wetsvoorstel, waarbij de gevolgen voor de decentrale overheden zo beperkt mogelijk worden gehouden. Gedacht kan worden aan een overgangstermijn voor de decentrale overheden die nu al precariobelasting heffen.

Bij het opstellen van onderhavig raadsvoorstel is nog niet zeker of een en ander ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd en of deze wetswijziging dan ook tijdig (voor 31-12-2011) in het Staatsblad wordt gepubliceerd. Voorlopig hebben wij de verordening precariobelasting op dit punt dan ook (nog) niet gewijzigd.

De mogelijke afschaffing van de precariobelasting op ondergrondse kabels en leidingen heeft voor de gemeente Nieuwkoop een netto effect van afgerond € 620.000. In de begroting 2012 zijn de financiële consequenties van de afschaffing van de precariobelasting niet verwerkt. Wij achten de kans ook klein dat betreffend wetsvoorstel tijdig, in casu voor 2012, zal worden gepubliceerd. In de begroting is echter al wel een risicobuffer opgenomen van structureel € 500.000; deze is onder andere bedoeld om een

eventuele inkomstenderving van precariobelasting voor een belangrijk deel te kunnen opvangen.

Zoals bekend wordt Precariobelasting geheven voor voorwerpen die zich bevinden onder, op of boven gemeentegrond. De tarieven verschillen voor de diverse categorieën voorwerpen en zijn vermeld in de tarieventabel die onderdeel uitmaakt van de Verordening precariobelasting 2011. Verder is in de verordening zelf een aantal vrijstellingen opgenomen.

De belangrijkste inkomstenbron voor de precariobelasting in Nieuwkoop is de categorie "kabels&leidingen". Zoals hiervoor vermeld is hiermee een bedrag gemoeid van ca. € 620.000 De totale opbrengst precariobelasting bedraagt ca. € 635.000

Met andere woorden: door de Verordening precariobelasting alleen nog van toepassing te verklaren voor de kabels&leidingen is sprake van een relatief geringe opbrengst-derving van ca. € 15.000.

Met het afschaffen van de precariobelasting voor terrassen, uitstallingen, reclames en dergelijke kan de lokale economie worden gestimuleerd. Daarbij zorgen bijvoorbeeld terrassen ook voor een levendig straatbeeld wat de uitstraling van het centrum of de dorpskern weer ten goede komt.

Wij stellen daarom voor vanaf 2012 de Verordening precariobelasting alleen nog van toepassing te verklaren voor buizen, kabels en leidingen. De tarieventabel kan in dit geval vervallen. Door deze beleidswijziging is sprake van een structurele inkomstenderving van ca. € 15.000.

#### *Regulerend karakter*

Naast het genereren van inkomsten heeft de precarioverordening tevens een regulerend effect. Met het vervallen van de precariobelasting voor terrassen, uitstallingen, reclames en dergelijke vervalt dit regulerend effect. Dit kan zo nodig worden opgevangen door (extra) gebruiksvoorwaarden op te nemen in de vergunning die in dergelijke gevallen moet worden aangevraagd op grond van de APV.

#### *Kanttekeningen*

De precariobelasting is een fiscale vergoeding voor het gebruik van de openbare gemeentegrond. Zo is de precariobelasting op bijvoorbeeld terrassen vergelijkbaar met de huur voor het horecapand of de vergoeding aan de brouwerij voor het gebruik van de biertap. Zakelijk gezien, is de precariobelasting een kostenpost die de horecaondernemer zal afzetten tegen de mogelijkheid om extra omzet en winst te behalen met het terras. Als de inkomstenderving van precariobelasting bij de gemeente ten laste komt van de algemene middelen gaan andere ondernemers indirect, door middel van de heffing van OZB, meebetalen voor het gebruik van het terras. De andere ondernemers dragen dan wel de lasten, maar genieten niet de lusten.

Hetzelfde geldt voor de standplaatsen, doch dit kan worden ondervangen door het (her)introduceren van de Verordening standplaatsrechten. Zie hierna.

De tarieven voor precariobelasting, in casu voor de categorie “buizen, kabels en leidingen” zijn verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5%.

### **Toelichting standplaatsrechten**

Wat betreft de (verkoop)standplaatsen het volgende. Tot nu toe werd voor de (verkoop)standplaatsen een aanslag precariobelasting opgelegd voor zover deze op gemeentegrond stonden. Als de precario voor deze categorie komt te vervallen kan ook geen aanslag meer worden opgelegd en kunnen betreffende standplaatshouders ‘gratis’ gebruik maken van gemeentegrond. Dit is niet wenselijk, temeer dan ook sprake zou zijn van oneerlijke concurrentie ten opzichte van de standhouders van marktplaatsen die hiervoor marktgeld aan de gemeente moeten betalen op grond van de Verordening marktgelden.

Daarom wordt voorgesteld de Verordening standplaatsrechten te (her)introduceren in de gemeente Nieuwkoop en betreffende tarieven gelijk te stellen aan de tarieven voor marktgelden.

### **Toelichting forensenbelasting**

Deze belasting wordt geheven van personen die niet in Nieuwkoop hun hoofdverblijf hebben, maar er wel tenminste 90 dagen per jaar een woning ter beschikking hebben. Met ingang van 2010 heeft de gemeenteraad besloten de heffingsgrondslag te wijzigen in een staffel van de WOZ waarde in combinatie met een vast tarief. De tarieven voor 2012 zijn met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd.

### **Generieke wijzigingen in de hiervoor vermelde belastingverordeningen**

Als gevolg van het feit dat met ingang van 2012 SVHW voor de gemeente de heffing en invordering van de hiervoor nader toegelichte belastingen gaat uitvoeren, is een aantal generieke wijzigingen in de diverse belastingverordeningen doorgevoerd. Dit is nodig om de belastingverordeningen van Nieuwkoop en die van de andere deelnemers van de SVHW te harmoniseren. Als dit niet zou gebeuren, zouden bijvoorbeeld de werkprocessen van de SVHW niet zo efficiënt kunnen worden ingericht als nu het geval is en dit zou dan weer leiden tot meer maatwerk ofwel hogere uitvoeringskosten voor de gemeente.

De belangrijkste generieke aanpassingen hebben wij hierna op een rijtje gezet.

- Het drempelbedrag voor het opleggen van aanslagen is verhoogd van € 5,- naar € 9,-. Dit wil zeggen dat belastingaanslagen onder de € 9,- niet worden opgelegd.
- De bestaande betalingsregeling van het belastingbedrag in twee termijnen, waarbij de 1<sup>e</sup> termijn vervalt na 1 maand en de 2<sup>e</sup> termijn na 3 maanden is vervangen door één betalingstermijn van 3 maanden. Het aantal termijnen voor automatische incasso is niet gewijzigd (=10 maandelijke termijnen).



- De bestaande drempelbedragen voor automatische incasso van minimaal € 50 en maximaal € 3.000 zijn vervangen door: minimaal € 90 en maximaal € 2.500. Dit wil zeggen dat bij aanslagen waarbij het totale bedrag lager is dan € 90 of hoger dan € 2.500 geen automatische incasso mogelijk is.

Voor de hierna toegelichte belastingen geldt dat de gemeente zelf de heffing en invordering uitvoert. De bestaande beleidsuitgangspunten in betreffende verordeningen zijn niet gewijzigd.

#### **Toelichting markt- en verkoop standplaatsen in de Legesverordening**

De tarieven van de marktgeden en de standplaatsen zijn met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd. Uitdrukkelijk wordt opgemerkt dat beide tarieven zeker niet kostendekkend zijn. Kostendekkend maken zal zeer waarschijnlijk leiden tot verschraling, zo niet verdwijnen, van het marktaanbod en standplaatsen in Nieuwkoop.

#### **Toelichting verordening Marktgeden**

Voor marktplaatsen is een apart tarief opgenomen voor nieuwkomers/starters die bij wijze van proef de markt willen uitproberen (artikel 4, lid 2). Het idee komt voort uit de marktcommissie van de gemeente. Het voorstel is om een reductie te geven op het marktgeld voor nieuwe ondernemers die interesse hebben in een marktplaats. Hiermee kan de markt aantrekkelijker worden voor met name jonge, startende ondernemers. Voorgesteld wordt een proefperiode te hanteren van 2 maanden tegen een gereduceerd markt-tarief. In de verordening marktgeden is een reductie opgenomen van 40%.

#### **Toelichting begraafplaatsrechten**

De tarieven zijn met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd.

#### **Toelichting parkeerbelasting**

Deze verordening wordt in de praktijk alleen toegepast voor het parkeren op het vrachtwagenparkeerterrein te Nieuwkoop. De tarieven zijn reeds nagenoeg volledig kostendekkend en zijn daarom alleen met het inflatiepercentage van 1,5% verhoogd.

Het maximale tarief voor een naheffingsaanslag parkeerbelasting is wettelijk bepaald en voor 2012 vastgesteld op € 54,--.

#### **Toelichting leges**

Voor de legestarieven geldt dat deze in principe worden verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5% maar er zijn nogal wat uitzonderingen met name als gevolg van de eerder dit jaar vastgestelde Perspectiefnota<sup>†</sup> 2012-2015 en het voornemen om te streven naar zoveel mogelijk kostendekkende tarieven met daarbij in het achterhoofd gehouden de gedachte dat de gebruiker betaalt (profijtbeginself).

### **Afrondingen**

Ter vereenvoudiging van de administratieve handelingen (vastlegging, facturering) en de contante betalingen heeft het college op de nieuw vast te stellen leges- en belastingtarieven een afronding toegepast conform onderstaande afrondingstabel.

Bij het toepassen van de afrondingstabel gelden de volgende regels:

- voor grensbedragen geldt de volgende afrondingsregel (als voorbeeld): 3,13 wordt 3,15; 6,44 wordt 6,40; 20,26 wordt 20,50; 100,45 wordt 100,-; 252,50 wordt 255,-;
- wettelijke maximumtarieven (paspoorten, NIK's) worden afgerond tot het meest dichtbij gelegen lagere afgeronde bedrag;
- als basis voor de afronding worden de bedragen/tarieven van 2011 genomen, verhoogd met het inflatiecorrectiepercentage (en eventuele extra verhogingen);
- voor zover van toepassing dienen de afgeronde tarieven deelbaar te zijn door 12 (bijv.: afvalstoffenheffing, rioolheffing, hondenbelasting)
- voor de bedragen/tarieven van 2013 zullen als basis de tarieven van 2011 gehanteerd worden om grotere afwijkingen door afronding op afronding te voorkomen.

Afrondingstabel:

<b>Bedrag in €</b>	<b>Afronding op</b>
0 - 5	0,05
5 - 20	0,10
20 - 50	0,50
50 - 250	1,00
250 en hoger	5,00

## **Leges Titel 1**

### Kinderopvang

In hoofdstuk 17 van titel 1 van de tarieventabel zijn tariefbepalingen opgenomen voor het verstrekken van inlichtingen uit het kinderopvangregister. Het kinderopvangregister is een landelijk register geworden, dat door iedereen via internet is te raadplegen. De tariefbepalingen zijn daardoor een dode letter geworden. Deze artikelen zijn daarom vervallen/gereserveerd.

### Burgerlijke stand

Er is een nieuw artikel toegevoegd (art. 1.1.5) waarin is bepaald dat gedeeltelijke teruggave van leges plaatsvindt als de huwelijksvoltrekking of partnerregistratie geen doorgang vindt.

### Reisdocumenten

De wettelijke maximumtarieven voor reisdocumenten zijn in november 2011 gepubliceerd. In de Legesverordening 2012 zijn deze wettelijke maximumtarieven overgenomen.

### Legestarieven rijbewijzen

Vanaf 1 juli 2012 gaat waarschijnlijk een maximumtarief gelden voor een standaardaanvraag voor een rijbewijs. In het voorjaar van 2012 wordt het definitieve maximumtarief vastgesteld.

### *Maximum lager dan landelijk gemiddelde tarief*

Naar prijspeil juli 2011 gaat het ministerie van Infrastructuur en Milieu uit van € 37,05\*. Volgens de COELO Atlas van de lokale lasten 2011 bedraagt het landelijk gemiddelde rijbewijstarief € 41,26 en hanteert meer dan 60% van de gemeenten een tarief hoger dan € 40,00. In Nieuwkoop bedraagt het tarief exact € 40,00 (2012).

\* Het maximumtarief is gebaseerd op een onderzoek dat advieskantoor Deloitte in 2009 bij een aantal gemeenten heeft uitgevoerd.

### *Extra leges voor extra service*

Op verzoek van de VNG beperkt het maximumtarief zich tot de standaardaanvragen. Voor extra service mag de gemeente extra leges heffen. Extra service doet zich bijvoorbeeld voor bij:

- een spoedaanvraag;
- een aanvraag op afspraak of buiten de reguliere openingstijden

De verwachting is dat dit wetgevingstraject in het voorjaar van 2012 wordt afgerond. Pas dan vindt dus officiële publicatie van het maximumtarief plaats.

#### Legesheffing voor Nationale Identiteitskaart

Zoals wellicht bekend heeft de Hoge Raad op 9 september geoordeeld dat er geen leges mogen worden geheven voor een Nationale Identiteitskaart (NIK).

De Eerste Kamer heeft vervolgens op 11 oktober ingestemd met de reparatiewet voor de ID-kaart. Hierdoor mogen gemeenten weer een vergoeding vragen voor het verstrekken van de ID-kaart. De legesverordening is in dit kader aangepast aan de laatste wettelijke wijzigingen.

#### De gehandicaptenparkeerkaart (GPK)

Conform de eerder dit jaar vastgestelde Perspectiefnota<sup>+</sup> 2012-2015 is het tarief van de gehandicaptenparkeerkaart (meer) kostendekkend gemaakt. Het tarief gaat omhoog naar € 30,- en er komt een eigen bijdrage voor de keuring van € 100,-. Een eventuele second opinion moet geheel door de aanvrager zelf worden betaald.

#### Vaarvergunningen

De tarieven voor vaarvergunningen zijn nagenoeg volledig kostendekkend gemaakt. De tarieven zijn in dit geval gestegen met ca. 30%.

#### Overig Titel 1

Zoals eerder vermeld is een aantal tarieven fors verhoogd vanuit de principes:

- de gebruiker/vervuiler betaalt;
- streven naar volledige kostendekkendheid.

Het tarief voor aanvragen van vergunningen voor marktstandplaatsen is nog verre van kostendekkend, doch het lijkt ons niet wenselijk deze tarieven met meer dan de inflatie te verhogen omdat de gemeente Nieuwkoop ook een gunstig ondernemersklimaat nastreeft.

#### *BAG*

In verband met de wettelijke invoering van de authentieke basisregistraties voor adressen en gebouwen (BAG), is in Titel 1, Hoofdstuk 20 een aantal artikelen toegevoegd (art. 1.20.4 en verder).

#### *Overig*

In Titel 1, Hoofdstuk 20 zijn de tarieven voor controlewerkzaamheden vervallen omdat het in dit geval kerntaken betreft van de gemeente en geen dienstverlening op aanvraag.

### **Leges Titel 2**

#### Omgevingsvergunning

Vanwege de ervaringen met de nieuwe Wabo (=wettelijke procedure voor omgevingsvergunningen) en het streven naar volledig kostendekkende tarieven is Titel 2 van de Legesverordening ingrijpend gewijzigd. Daarmee is overigens nog steeds geen

sprake van volledig kostendekkende tarieven. Wij verwachten dat de tarieven gemiddeld met nog eens 50% zouden moeten worden verhoogd om volledige kostendekking te kunnen bereiken. Begin volgend jaar, bij de nieuwe Perspectiefnota, zullen wij voorstellen doen om binnen een redelijke termijn, c.q. binnen de meerjarenbegroting 2013 – 2016 de tarieven volledig kostendekkend te maken.

De belangrijkste oorzaken voor de tariefverhogingen in 2012 zijn:

- het voornemen om vanaf 2012 de leges te berekenen over de bouwkosten en bouwgerelateerde producten exclusief BTW.  
*Toelichting*  
 Tot nu toe werd het legesbedrag berekend over de bouwkosten en bouwgerelateerde producten inclusief BTW. Aangezien de BTW voor de gemeente compensabel, c.q. niet kostprijsverhogend is, is in de Legesverordening 2012 opgenomen dat de leges worden berekend over de bouwkosten en bouwgerelateerde producten exclusief BTW. Door deze systeemwijziging is –bij verder ongewijzigde omstandigheden– sprake van derving van legesopbrengsten. Om deze inkomstenderving op te vangen, worden de tarieven in 2012 extra verhoogd om toch dezelfde opbrengst te kunnen realiseren.
- het streven naar volledige kostendekkendheid.  
*Toelichting*  
 Conform de uitgangspunten van het raadsprogramma om in principe te streven naar volledige kostendekkendheid is thans een belangrijke stap gezet door de tarieven aanzienlijk te verhogen. Weliswaar zijn door deze verhogingen de tarieven nog steeds niet volledig kostendekkend, doch een verdere verhoging lijkt ons op dit moment niet opportuun. Zoals hiervoor vermeld zullen wij begin volgend jaar, bij de Perspectiefnota, voorstellen doen om binnen een redelijke termijn, c.q. binnen de meerjarenbegroting 2013 – 2016 de tarieven volledig kostendekkend te maken.
- het toerekenen van de interne uren voor controle en handhaving, met uitzondering van de eerste controle, aan de kostprijs van de producten en diensten in Titel 2 (bouwgerelateerde leges) van de Legesverordening 2012.  
*Toelichting*  
 Jaarlijks worden zo'n 1.800 uren besteed aan controle en handhaving, welke toegerekend kunnen en mogen worden aan de berekening van de kostprijs van de bouwgerelateerde leges. In totaal is hiermee een bedrag gemoeid van ca. € 175.000. Tot nu toe werden deze uren niet toegerekend aan de kostprijs, c.q. hadden deze geen kostprijsverhogende invloed, doch als we uitgaan van het principe “de gebruiker/vervuiler betaalt” zou dit wel moeten.

#### *Benchmark bouwleges*

Recent is door de Vereniging Eigen Huis (VEH) onderzoek gedaan naar de tarieven voor bouwleges die gemeenten hanteren. Volgens dit onderzoek staat de gemeente Nieuwkoop –met de huidige tarieven (2011)- ongeveer op plaats 330 van de ruim 400 gemeenten in Nederland. De duurste gemeenten staan bovenaan deze lijst en de

goedkoopste onderaan. Dit wil dus zeggen dat wij, ten opzichte van de andere gemeenten, relatief lage tarieven hanteren. De buurgemeente Kaag & Braassem bijvoorbeeld staat in het overzicht ongeveer op plaats 50.

Als we de tarieven 2012 van Nieuwkoop afzetten tegen de andere gemeenten in het overzicht van de VEH zal onze gemeente stijgen naar de middenmoot en zullen wij nog steeds (ruim) onder de tarieven van Kaag & Braassem zitten.

De verschillen in bouwleges tussen gemeenten hebben te maken met de keuzevrijheid, c.q. autonomie van gemeenten. Wanneer men bijvoorbeeld niet alle kosten via de bouwleges verhaalt, wordt een deel hiervan verhaald door het tarief van de OZB iets hoger vast te stellen. Met deze beleidsvrijheid kunnen gemeenten bijvoorbeeld nieuwbouw stimuleren of in tijden van crisis de economie aanjagen.

N.b.: individuele leges vergelijken geeft een incompleet beeld van de lokale lasten. Het lijkt meer op een onderzoek naar welke supermarkt het duurst is op basis van de prijs van één product. Het heeft pas zin om conclusies te trekken als men het gehele winkelwagentje bekijkt of in het geval van gemeentelijke lasten: bouwleges, OZB, afvalstoffenheffing, rioolheffing, etc.

### **Leges Titel 3**

#### Bibob

Het tarief voor een Bibob-advies is aangepast en bedraagt € 500. Dit tarief is wettelijk bepaald en volgt uit artikel 16 van de “Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur”.

#### Smart-, head- en growshops

In de raadsvergadering van 31 mei 2011 is een besluit genomen tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening. Het besluit maakt de exploitatie van een grow-, smart-, of headshop vergunningplichtig. De exploitatie van een dergelijke inrichting is tevens door aanpassing van de Bibob-beleidslijn onder het toepassingsbereik van de Wet Bibob gebracht.

Voor de gemeentelijke kosten van behandeling van vergunningaanvragen zal leges worden geheven. De kosten die de gemeente maakt voor het inwinnen van een Bibob-advies zijn eveneens in de legesverordening 2012 verwerkt. De gemeentelijke kosten, die met de behandeling van een dergelijke vergunningaanvraag gepaard gaan, zijn vergelijkbaar met de kosten die gemoeid zijn met vergunningen voor het uitoefenen van een seksinrichting.

Op grond van het voorgaande is in de legesverordening 2012 een nieuw hoofdstuk toegevoegd voor “Smart-, head- en growshops”.

#### WOB-verzoeken

Over het in rekening brengen van kosten voor een WOB-verzoek zijn momenteel ontwikkelingen gaande. De minister van BZK heeft aan de Tweede Kamer geschreven binnenkort met nadere plannen te komen. In afwachting van die nadere plannen adviseert de VNG nog geen wijzigingen aan te brengen in de legesverordening.

#### Overig Titel 3

Ook in dit onderdeel is een aantal tarieven fors verhoogd vanuit de principes:

- de gebruiker/vervuiler betaalt;
- streven naar volledige kostendekkendheid.

De meest in het oog springende verhogingen, benaderd vanuit de mogelijke politieke lading, heeft betrekking op aanvragen voor evenementenvergunningen (Titel 3, H.2). Voor aanvragen van evenementenvergunningen is aansluiting gezocht bij het evenementenbeleid van de gemeente. Overigens zijn conform de uitgangspunten in de Perspectiefnota:

- de legestarieven voor evenementen extra verhoogd;
- de vrijstelling voor de zogenaamde ideële activiteiten is uit de verordening gehaald.

In Titel 3, Hoofdstuk 9 zijn de tarieven voor adviezen van brandweer en politie vervallen. Deze zijn verwerkt in de andere tarieven. Verder is er een tarief opgenomen voor afvalverwerking bij groepskamperen.

#### **Kwijtscheldingen**

Op 10 mei 2011 is het wetsvoorstel tot verruiming van de kwijtscheldingsnormen aangenomen door de Eerste Kamer. De wetwijziging is een aanvulling op bestaande mogelijkheden en biedt een grondslag om op gemeentelijk niveau (met inachtneming van op rijksniveau vast te stellen nadere regels) ook eigen regels vast te stellen voor de manier waarop het vermogen in aanmerking wordt genomen bij de verlening van gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Decentrale overheden krijgen met de nadere regels de bevoegdheid om bij het uitvoeren van de vermogenstoets uit te gaan van maximaal de vermogensnorm in de Wet werk en bijstand. Het wetsvoorstel treedt in werking op een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip.

Verder wordt de mogelijkheid geïntroduceerd kwijtschelding mogelijk te maken van privé belastingsschulden van ondernemers (het moet gaan om natuurlijke personen) die op bijstandsniveau leven.

In beide gevallen gaat het om facultatieve regelingen. Gemeenten zijn niet verplicht om deze te gaan toepassen.

Wij stellen voor beide regelingen voor de gemeente Nieuwkoop van toepassing te verklaren en dit te bekrachtigen door middel van het vaststellen van de bijgevoegde concept verordening kwijtscheldingen.

N.b.: vanaf 2012 handelt S.V.H.W. de kwijtscheldingsverzoeken van de gemeente af.

**Beoogd effect**

Een rechtmatige heffing en invordering van gemeentelijke belastingen, leges en retributies.

**Voorgestelde besluiten/argumenten:**

Wij stellen u voor de concept-belastingverordeningen 2012 vast te stellen. Met dit voorstel wordt uitvoering, c.q. nadere invulling gegeven aan:

1. De Programmabegroting 2012, paragraaf lokale heffingen (vaststelling in de begrotingsraad van november 2011)
2. wijzigingen in verband met hogere wetgeving;
3. (overig) gemeentelijk beleid en uitvoering.

**Kanttekeningen:**

Een aantal legestarieven wordt fors verhoogd. Dit wordt veroorzaakt door het uitgangspunt om de leges (meer) kostendekkend te maken en de rekening neer te leggen bij de gebruiker/aanvrager.

**Risico's/Beheersmaatregelen**

Voor zover sprake is van risico's, wordt daar rekening mee gehouden bij het heffings- en invorderingstraject.

**Financiële/Personele/Juridische consequenties**

De nieuwe tarieven zijn berekend conform de geraamde opbrengst in de begroting 2012.

**Achterliggende stukken die ter inzage liggen**

- Concept Verordening onroerende zaakbelastingen 2012;
- Concept Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2012;
- Concept Verordening rioolheffing 2012;
- Concept Verordening afvalstoffenheffing 2012;
- Concept Verordening precariobelasting 2012;
- Concept Verordening forensenbelasting 2012;
- Concept Verordening hondenbelasting 2012;
- Concept Legesverordening 2012;
- Concept Verordening marktgelden 2012;
- Concept Verordening parkeerbelasting 2012;
- Concept Verordening begraafplaatsrechten 2012;
- Concept Verordening standplaatsrechten 2012;
- Concept Verordening kwijtscheldingen 2012.

**Advies meningsvormende raad**

Wordt ingevuld door de griffie