

Hondenbeleid

Gemeente Nieuwkoop



Inhoudsopgave

1	INLEIDING	3
1.1	ACHTERGROND	3
1.2	AANLEIDING	3
1.3	DOEL	4
2	HUIDIGE SITUATIE	5
2.1	HONDENBEZIT	5
2.2	JURIDISCH KADER.....	5
2.3	HUIDIGE BELEID EN MAATREGELEN	6
3	NIEUW BELEID	7
3.1	KNELPUNTEN	7
3.2	UITGANGSPUNTEN VOOR NIEUW BELEID	7
3.3	HOOFDLIJNEN VAN HET BELEID	7
3.4	MAATREGELEN.....	8
3.4.1	<i>Aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening.....</i>	<i>8</i>
3.4.2	<i>Aanwijzen van gebieden.....</i>	<i>9</i>
3.4.3	<i>Afvalvoorzieningen.....</i>	<i>9</i>
3.4.4	<i>Aanduidingen en bebording.....</i>	<i>9</i>
3.4.5	<i>Hondentoiletten.....</i>	<i>10</i>
3.4.6	<i>Communicatie.....</i>	<i>10</i>
3.4.7	<i>Handhaving.....</i>	<i>11</i>
3.5	BEHEER EN ONDERHOUD	11
3.6	FINANCIËN	11
3.7	HONDENBELASTING	12

Bijlage 1 Huidig wettelijk kader Apv

Bijlage 2 Herzien artikel 2:58 Apv

Bijlage 3 Aanwijzing van gebieden

Kaartbijlagen aangewijzing gebieden

1 Inleiding

1.1 Achtergrond

Honden maken als huisgenoten deel uit van onze samenleving. Er lopen ongeveer 1.160 geregistreerde honden rond in de gemeente Nieuwkoop. Daarnaast is er binnen de gemeente een vijftal kennels.

Heel veel mensen hebben dagelijks plezier van hun hond. Maar ook zijn er veel mensen die zich ergeren aan honden en hondenbezitters.

Onze leef- en woonomgeving moeten we met elkaar delen. Als we daarbij geen rekening houden met elkaar ontstaat overlast. Over het algemeen geldt dat er géén weerstand bestaat tegen het bezit van een hond. Anders is het gesteld met de overlast die men ervaart van hondenpoep.

Ook in Nieuwkoop is hondenpoep een bron van ergernis. Er wordt in toenemende mate geklaagd over hondenpoep, hoewel het aantal klachten in vergelijking met veel andere gemeenten erg meevalt. Jaarlijks gaat het om 20 tot 30 klachten, iets meer dan 1% van het totale aantal klachten over de openbare ruimte. Dat is relatief weinig, maar daar staat tegenover dat hondenpoep door de Nieuwkoopse burger wel degelijk als een probleem wordt beschouwd. In de veiligheidsmonitor 2008, waarin wordt gemeten hoe de burger denkt over de leefbaarheid in de gemeente, staat hondenpoep op de vierde plaats van de lijst van grootste ergernissen. Van de inwoners noemt 14% hondenpoep het grootste probleem in de woonomgeving. Het lage aantal klachten komt mogelijk doordat hondenpoep voor bewoners al min of meer een 'geaccepteerd kwaad' is. Het behoort daarmee tot de kleine ergernissen die niet zo snel worden gemeld.

De gemeente Nieuwkoop kent geen vastgesteld hondenbeleid. De manier waarop het hondenbeleid wordt aangepakt is niet eenduidig omdat in elk van de voormalige drie gemeenten andere maatregelen zijn getroffen. Binnen de gemeente zijn voorzieningen aanwezig in de vorm van hondenuitlaatstroken, losloopgebieden en aangewezen gedeelten waarvoor een aanlijngedod geldt.

1.2 Aanleiding

Hondenpoep wordt ook in Nieuwkoop door de burger aanwijsbaar als een probleem ervaren in de woon- en leefomgeving. Dat vraagt bij de inrichting en beheer van de openbare ruimte om gerichte maatregelen.

Binnen de voormalige gemeenten zijn in het verleden al wel maatregelen getroffen, echter deze zijn vooral genomen in relatie met de Algemene plaatselijke verordening en zijn niet gebaseerd op een integrale aanpak van het hondenpoepprobleem. Na jaren van hondenbeleid bij de lokale overheid is wel duidelijk geworden dat de totale oplossing niet bestaat. Verbetering is wel goed mogelijk en het probleem is goed beheersbaar te maken. Daar is dan wel een goed afgewogen aanpak voor nodig. Het gaat om heldere, begrijpelijke regelgeving, dui-

delijkheid in de communicatie, een intensieve voorlichting en tot slot handhaving van de regels.

Bij de behandeling van de perspectiefnota 2009 is in de raad een discussie gevoerd over de hondenbelasting. In relatie hiermee is het college toen gevraagd de raad hondenbeleid voor te leggen, met als doel inzicht te verwerven in de maatregelen die de gemeente neemt in de aanpak van het hondenpoepprobleem en daarmee in de besteding van de inkomsten uit de hondenbelasting.

1.3 Doel van het hondenbeleid

De ruim 1.100 honden in Nieuwkoop produceren jaarlijks een kleine 80 ton aan hondenpoep. Die poep komt in de openbare ruimte terecht en voor het merendeel in de directe woonomgeving. Het hondenbeleid heeft tot doel de ergernis over hondenpoep en de vervuiling van de openbare ruimte door uitwerpselen te verminderen en hondenpoep uit te sluiten op die plekken in de openbare ruimte die worden gebruikt voor recreëren en spelen. Hondenbeleid heeft niet tot doel het hondenbezit aan banden te leggen, dus ook de hoeveelheid geproduceerde hondenpoep zal uiteindelijk niet verminderen.

Het maatschappelijk effect dat met het hondenbeleid moet worden bereikt, zal tot uiting moeten komen in een daling van het aantal inwoners dat hondenpoep al probleem ervaart.

2 Huidige situatie

2.1 Hondenbezit

In de gemeente Nieuwkoop zijn 1.162 honden geregistreerd. Dat betekent 1 hond op 23 inwoners. Dat aantal is een stuk lager dan het landelijke gemiddelde van 1 hond op 11 inwoners. Het is niet uitgesloten dat het aantal honden in Nieuwkoop lager is dan het gemiddelde in Nederland, maar het is waarschijnlijker dat het werkelijke aantal honden hoger is dan dat er is geregistreerd. In de voormalige gemeente Nieuwkoop is in 2004 een actie uitgevoerd in het kader van de hondenbelasting. Het aantal honden in verhouding met het aantal inwoners is in dat deel van de gemeente dan ook hoger. Het werkelijke aantal honden zal naar schatting tussen de 1.400 en 1.600 liggen.

Kern(en)	Aantal honden	Hond per inwoner
Nieuwkoop	436	1:19
Noorden/Noordsedorp	93	1:21
Woerdense Verlaat	57	1:16
Nieuwveen	117	1:34
Zevenhoven/Noordeinde	103	1:27
Vrouwenakker	4	1:27
Ter Aar/Langeraar/Papenveer/Korteraar	352	1:25
	1.162	1:23

2.2 Juridisch kader

In de Apv 2009 (1^e wijziging) zijn drie artikelen opgenomen over honden, waarvan twee betrekking hebben op het aangeliend hebben van honden en hondenpoep (artikelen 2.57 en 2.58). Deze artikelen vormen de juridische basis van het huidige hondenbeleid.

In artikel 2.57 is geregeld waar honden vrij mogen lopen en waar ze moeten zijn aangeliend.

Honden moeten zijn aangeliend:

- a. op de weg binnen de bebouwde kom;
- b. op voor publiek toegankelijke plaatsen die zijn ingericht als kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
- c. in recreatiegebieden, natuurgebieden en plassengebieden zowel binnen als buiten de bebouwde kom.

Het college van burgemeester en wethouders kan buiten de hierboven genoemde gebieden plaatsen aanwijzen waar de hond aangeliend moet zijn. Tegelijkertijd kan het college gebieden of plaatsen aanwijzen waar het aanlijngedbod genoemd onder a en c. niet geldt.

Honden die binnen en buiten de bebouwde kom worden uitgelaten, moeten zijn voorzien van een halsband of een ander identificatiemerkt waarmee duidelijk is wie de eigenaar is van de hond. Het verbod geldt niet voor bezitters die vanwege een handicap een blindengeleidehond hebben.

In artikel 2.58 is geregeld waar honden hun behoefte niet mogen doen. Het is niet toegestaan honden hun behoefte te laten doen:

- a. op gedeelten van de weg die zijn bestemd voor voetgangers;
- b. op voor publiek toegankelijke plaatsen die zijn ingericht als ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;

Ook hier geldt dat het college van burgemeester en wethouders andere plaatsen kan aanwijzen waar honden hun behoefte niet mogen doen. Het college kan ook plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd onder a. niet geldt.

Het verbod zoals beschreven in artikel 2.58 geldt niet wanneer de houder van een hond de uitwerpselen van de hond direct opruimt. De huidige APV kent dus geen algehele opruimplicht binnen de bebouwde kom.

2.3 Huidige beleid en maatregelen

De gemeente Nieuwkoop heeft naast de regels in de APV geen actief hondenpoepbeleid. In het verleden is wel met een aantal experimenten geprobeerd het probleem terug te dringen.

Binnen de gemeente zijn op basis van de aanwijzingsbevoegdheid van het college alleen in de voormalige gemeente Nieuwkoop gebieden aangewezen. Zo zijn de Hollandse Kade en het Meijepad (gedeelte door weiland) aangewezen als aanlijngebieden buiten de bebouwde kom. Binnen de gemeente zijn meerdere losloopgebieden aanwezig binnen de bebouwde kom, maar deze zijn niet officieel aangewezen. In Ter Aar zijn enkele hondentoiletten aangelegd.

Bij meldingen wordt door bewoners vooral gevraagd om borden te plaatsen bij speelplaatsen en -velden. In het verleden zijn dan ook op talloze plaatsen, overigens zonder goede afweging, borden geplaatst. Binnen de gemeente is een grote verscheidenheid aan borden aanwezig. Er is weinig uniformiteit in uitvoering en plaatsing van de borden.

Binnen de gemeente zijn geen speciale voorzieningen waarin hondenbezitters uitwerpselen van hun hond kunnen deponeren. Hondenpoep wordt ook niet opgeruimd door de gemeente. Uitwerpselen die in het openbaar groen aanwezig zijn, worden bij onderhoudswerkzaamheden weggeschoffeld of -gemaaid.

3 Nieuw beleid

3.1 Knelpunten

Binnen de nu geldende regels mag de hondenbezitter zijn of haar hond zijn behoefte laten doen in de directe woonomgeving. Opruimen hoeft niet. Omdat de meeste honden nu eenmaal en een beperkte straal rond de eigen woning worden uitgelaten, ligt het voor de hand dat de meeste hondenpoep ook terecht komt in de directe woonomgeving. Het mag niet op het trottoir en ook niet op speelplekken en speelweiden. De praktijk leert echter dat ook grasstroken, bermen en speelweiden flink worden bevuild met hondenpoep. Hondenpoep in de directe woonomgeving en met name op speelplekken en speelweiden levert de grootste irritatie bij niet hondenbezitters.

De problematiek is het grootst in de grootste kernen. Hier zijn de minste voorzieningen in de vorm van grote groenvoorzieningen en is het buitengebied minder snel bereikbaar. In de kleinere kernen is het hondenpoepprobleem minder groot.

De belangrijkste knelpunten in de huidige situatie zijn:

- De mogelijkheid om honden hun behoefte te laten doen in de woonomgeving;
- De hondenbezitter is vaak onvoldoende op de hoogte van de regels;
- De mentaliteit van de hondenbezitter is niet altijd zodanig dat de regels worden nageleefd;
- Handhaving is lastig omdat niet altijd duidelijk is wat wel en wat niet als een speelplek of speelweide moet worden aangemerkt en wat moet worden aangemerkt als "het gedeelte van weg dat bestemd is voor voetgangers".

3.2 Uitgangspunten voor nieuw beleid

Doel van het nieuwe beleid moet zijn dat de overlast van vervuiling door hondenpoep substantieel wordt verminderd ten opzichte van de huidige situatie.

Voor het nieuwe beleid gelden de volgende uitgangspunten:

- Speelplaatsen, speelweiden en andere plaatsen in de openbare ruimte die zijn aangelegd voor recreatief gebruik in de woonomgeving, moeten volledig vrij zijn van verontreiniging door hondenpoep;
- De verontreiniging van de openbare ruimte in de woonomgeving moet minimaal zijn;
- Verontreiniging door hondenpoep wordt geaccepteerd in de gebieden buiten de bebouwde kom.

Uitgangspunt is bovendien dat de hondenbezitter verantwoordelijk is voor vervuiling van de openbare ruimte door zijn of haar hond. Het is een taak van de eigenaar om op juiste wijze gebruik te maken van de openbare ruimte. Het is niet de bedoeling dat de gemeente de verantwoordelijkheid overneemt.

3.3 Hoofdpijnen van het beleid

Kern van het beleid is de opruimplicht binnen de bebouwde kom. De opruimplicht wil zeggen dat de begeleider van de hond verplicht is de uitwerpselen van de hond direct op te ruimen. De begeleider van een hond aangelijnd houden en moet een deugdelijk opruimmiddel bij zich hebben in de vorm van een zakje of schepje en dit op verzoek te kunnen tonen.

In het nieuwe beleid worden vier gebieden onderscheiden:

1. *Speelplekken, speelweiden en gebieden voor recreatieve doeleinden binnen de bebouwde kom.*

Honden mogen hier niet worden uitgelaten en niet hun behoefte doen, ook niet wanneer de uitwerpselen worden opgeruimd.

2. *De openbare ruimte binnen de bebouwde kom.*

Honden moeten hier aangeliind worden uitgelaten en ze mogen er hun behoefte doen. De uitwerpselen moeten door de hondenbezitter worden opgeruimd.

3. *Aangewezen losloopgebieden binnen de bebouwde kom*

In deze gebieden mogen honden ongelijnd worden uitgelaten en ze mogen er hun behoefte doen. Ook hier moeten de uitwerpselen door de hondenbezitter worden opgeruimd.



4. *De openbare ruimte buiten de bebouwde kom*

Honden mogen hier ongelijnd worden uitgelaten, behalve op die plaatsen waar een aanlijngedod is ingesteld. Een aanlijngedod wordt ingesteld in bijvoorbeeld situaties waar:

- Loslopende honden verkeersonveilige situaties kunnen veroorzaken;
- Loslopende honden een gevaar kunnen vormen voor loslopend vee;
- Loslopende honden verstorend kunnen zijn voor de natuur;

Honden mogen hun behoefte doen en er geldt geen opruimgedod.

3.4 Maatregelen

3.4.1 Aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening

In artikel 2.57 van de Apv wordt en het of niet aanlijnen van honden geregeld. Dit artikel kan in stand blijven. Lid 1 regelt o.a. dat het niet is toegestaan honden uit te laten of te laten verblijven op speelplaatsen, speelweiden, etc. Ook heeft het college de mogelijkheid op grond van dit artikel gebieden aan te wijzen waar honden, bijvoorbeeld uit oogpunt van de verkeersveiligheid of vanwege loslopend vee, niet los mogen lopen.

Aanpassing van de Apv is wel noodzakelijk als het gaat om artikel 2.58. Het huidige artikel voorziet niet in een opruimplicht binnen de bebouwde kom. Bovendien staat het artikel op dit moment toe honden te laten poepen op speelplekken, mits de uitwerpselen worden opgeruimd. Daarmee is het artikel tevens strijdig met hetgeen in artikel 2.57 is geregeld m.b.t. het uitlaten van honden op speelplaatsen.

In bijlage 2 is een herziening van artikel 2.58 van de Apv opgenomen.

In het nieuwe artikel is in verband met de handhaafbaarheid van de opruimplicht de verplichting opgenomen om bij het uitlaten van de hond een deugdelijk opruimmiddel te kunnen tonen. De controle op een opruimmiddel is een belangrijke aanvulling op de controle op de naleving van de opruimplicht.

Voor het losloopverbod is in artikel 2.57 de Apv een uitzondering opgenomen voor mensen die hun hond nodig hebben in het kader hun handicap. Uit praktische overweging is in het nieuwe artikel 2.58 voor deze groep hondenbezitters ook een vrijstelling opgenomen van de opruimplicht.

3.4.2 Aanwijzen van gebieden

Het landelijke karakter van de gemeente en de aard van enkele kernen, maakt dat er relatief veel mogelijkheden zijn voor het aanwijzen van hondenuitlaatgebieden, zoals kades en grote groenstroken. Er is voor gekozen om in de kernen Ter Aar, Langeraar, Nieuwveen, Zevenhoven, Noordeinde, Nieuwkoop, Noorden en Woerdense Verlaat ook losloopgebieden aan te wijzen binnen de bebouwde kom.

Op een hondenkaart (zie kaartbijlagen) wordt duidelijk aangegeven welke plaatsen worden aangemerkt als speelplek, speelweide of gebied voor recreatieve doeleinden en welke gebieden worden aangewezen als hondenlosloopgebied binnen de bebouwde kom.

Tevens worden op de kaart wandelroutes buiten de bebouwde kom aangegeven, die geschikt zijn voor het uitlaten van de hond. Buiten de bebouwde kom mogen honden loslopen, tenzij anders door het college is aangegeven.

3.4.3 Afvalvoorzieningen

Om het opruimbeleid te ondersteunen kan de gemeente overwegen zakjesautomaten en speciale afvalbakken te plaatsen. In de praktijk blijkt echter dat het merendeel van de honden in een beperkt gebied direct rond de woning wordt uitgelaten. Dat betekent dat het moeilijk is op strategische plekken voorzieningen te plaatsen en dat de voorzieningen in een redelijke dichtheid moeten worden geplaatst. Het beheer van de voorzieningen (leggen van bakken, vullen van dispensers, etc.) wordt hierdoor tijdrovend en kostbaar. Bovendien blijken vooral de zakjesautomaten erg vandalismegevoelig. Een belangrijk nadeel van de zakjesautomaten is dat sommige hondenbezitters geneigd zullen zijn de opruimplicht te negeren wanneer een automaat onverhoopt leeg mocht zijn. Daar staat tegenover dat het voor de hondenbezitter een kleine moeite is zelf van huis zakjes mee te nemen. Geschikte plastic zakjes zijn eenvoudig verkrijgbaar en in elke supermarkt te koop.

Zakjes met hondenpoep kunnen door de hondenbezitter thuis in de grijze container worden gedeponeerd. Ook kan gebruik worden gemaakt van de afvalbakken die al aanwezig zijn in de openbare ruimte. Om het de hondenbezitter eenvoudiger te maken zich van de hondenpoep te ontdoen, zullen in enkele gebieden extra afvalbakken worden geplaatst. Bij de losloopgebieden in de bebouwde kom zullen wel speciale afvalbakken worden geplaatst.

3.4.4 Aanduidingen en bebording

Lopend op straat moet het voor de hondenbezitter duidelijk zijn welke gebieden een uitzondering zijn op de algemene regels. Dat wil o.a. zeggen dat duidelijk moet zijn aangegeven waar het verboden is honden uit te laten en waar loslopen binnen de bebouwde kom is toegestaan.

Binnen bebouwde kom:

Bij de gebieden waar geen honden mogen worden uitgelaten (speelplaatsen) worden verbodsborden geplaatst. Eventueel met tekst "speelterrein, verboden voor honden".



Daarnaast komen binnen bebouwde kom bij losloopgebieden borden aan het begin en aan het einde van het gebied. De rest van de bebouwde kom is automatisch aanlijngebied waar een opruimgebod geldt.



Buiten bebouwde kom:

Hondenroutes buiten de bebouwde kom worden voorzien van herkenbare aanduidingen. Tevens worden borden geplaatst bij gebieden die zijn aangegeven als gebied waar honden aangelijnd moeten worden.

De toe te passen aanduidingen zijn uitgevoerd zoals hiernaast afgebeeld. De aanduidingen staan laag, en zodoende voor de hondenbezitter voldoende opvallend. Het materiaal is weinig vandalismegevoelig en heeft een vriendelijk uitstraling. Tevens zijn deze bordjes in aanschaf en beheer voordeliger dan stalen borden.

3.4.5 Hondentoiletten

Binnen delen van de gemeente zijn destijds hondentoiletten (hondenuitlaatstroken) aangelegd. In een hondentoilet mag een hond aangelijnd zijn behoefte doen. De uitwerpselen in een hondentoilet worden door de gemeente met enige regelmaat ondergefreesd. Omdat in het nieuwe beleid binnen de bebouwde kom een opruimplicht geldt en daarbij een verplichting voor de hondenbezitter om een opruimmiddel bij zich te hebben, is een hondentoilet niet gewenst. Het werkt onduidelijkheid van beleid en ontwijkgedrag in de hand.

Uit ervaring blijkt bovendien dat hondentoiletten, tenzij intensief onderhouden, snel vies worden en stinken. Op den duur worden ze nauwelijks meer gebruikt. De hondentoiletten zullen om die reden worden verwijderd.

3.4.6 Communicatie

Met het nieuwe beleid wordt met de opruimplicht de verantwoordelijkheid voor de overlast door hondenuitwerpselen bij de hondenbezitter gelegd. Het beleid vraagt om een andere houding en ander gedrag van de hondenbezitter. Om een gedragsverandering te bereiken is het nodig om langdurig en met regelmaat te communiceren.

Rond het moment van vaststelling van het nieuwe beleid zal een actief persbeleid worden gevoerd. Het is aan te bevelen het nieuwe beleid in een persbijeenkomst te presenteren en toe te lichten. Tevens worden persberichten verzonden.

In Nieuwkoop Nieuws en op de gemeentelijke website zal in een publicatie uitvoerig aandacht worden besteed aan het hondenbeleid. De publicaties zullen meerdere malen worden herhaald.

Om het hondenbeleid breed kenbaar te maken wordt een folder ontwikkeld. In de folder wordt uitleg gegeven over het hondenbeleid en de folder bevat tips voor de hondenbezitter. In de folder wordt een kaart opgenomen met de aangewezen gebieden. De folders zullen tegelijkertijd met de aanslag hondenbelasting worden toegezonden aan alle hondenbezitters.

De folder wordt ook opgenomen in het pakket voor nieuwe inwoners en zal via diverse strategische plaatsen waar hondenbezitters komen (dierenartsen, dierenwinkels, kennels) en het klantcontactcentrum worden verspreid.

Bij de jaarlijkse aanslagen in het kader van de hondenbelasting wordt standaard de folder gevoegd met een actuele overzichtskaart.

3.4.7 Handhaving

Met een uitvoerige communicatie wordt er van uitgegaan van een gedrags- en mentaliteitsverandering van de meeste hondenbezitters. Echter, er zal ook een groep hondenbezitters zijn die zich niet vrijwillig voegen naar het nieuwe beleid. Handhaving is als sluitstuk van de in te zetten instrumenten nodig om het nieuwe beleid in zijn volle breedte te laten werken.

De handhaving van het hondenbeleid berust niet alleen bij de toezichthouders van de afdeling VVH, maar ook bij de wijkbeheerders van de afdeling BOR, die een belangrijke oog- en oorfunctie hebben in de openbare ruimte.

In de beginperiode (eerste halfjaar) richt de handhaving zich geheel op het begeleiden van de invoering van het nieuwe beleid, het uitleggen ervan aan hondenbezitters, en het waarschuwen voor toekomstige sancties. Ook na die periode blijft het noodzakelijk hondenbezitters aan te spreken op hun gedrag, met als doel begrip en draagvlak te krijgen voor het beleid. Echter de BOA's van de afdeling VVH zullen dan ook vaker boetes uitschrijven bij overtredingen.

3.5 Beheer en onderhoud

Voor het slagen van het hondenbeleid is het van essentieel belang dat de voorzieningen goed worden onderhouden, niet alleen in het begin, maar voortdurend. Met het nieuwe beleid is gekozen voor zo weinig mogelijk specifieke voorzieningen. De beheerkosten zijn op die manier beperkt en maken grotendeels onderdeel uit van het reguliere beheer van het openbaar groen. Er worden geen speciale hondenpoepbakken geplaatst, behalve bij de losloopgebieden binnen de bebouwde kom. Het ledigen van de extra te plaatsen afvalbakken worden meegenomen in de reguliere ledigingsronden.

Voor sommige losloopgebieden geldt dat er zal worden gekozen voor een hogere maaifrequentie dan nu het geval is.

Het beheer beperkt zich verder tot het vervangen van beschadigde of verwijderde bordjes en het incidenteel verwijderen van hondenpoep.

3.6 Financiën

De inspanningen die de gemeente in de huidige situatie levert m.b.t. het hondenbeleid hebben betrekking op het schoonhouden van speelplekken en hondenuitlaatstroken, onderhoud en vervanging van bebording en een beperkte mate van handhaving. De werkelijke kosten per jaar zijn moeilijk inzichtelijk te maken, omdat een groot deel van de werkzaamheden onderdeel uitmaakt van het reguliere beheer van de openbare ruimte (groenbeheer, beheer bebording en straatmeubilair). De kosten worden geschat op € 19.000,--.

In de onderstaande tabel is aangegeven wat de eenmalig en de structurele kosten zijn van de maatregelen die samenhangen met het nieuwe hondenbeleid. Het komt er op neer dat het invoeren van het nieuwe hondenbeleid de gemeente éénmalig bijna € 34.000,-- excl. BTW zal kosten. De jaarlijkse kosten voor het instandhouden van de voorzieningen, communicatie en handhaving worden geraamd op ruim € 23.000,-- excl. BTW.

De eenmalige en structurele kosten worden naerschikking van middelen gedekt binnen de reguliere beheerbudgetten van de afdeling Beheer Openbare Ruimte. De afdeling zal minder kosten hebben aan het schoonmaken van speelplekken en het onderhoud van hondentoiletten.

	Kosten per eenheid (€)	aantal	Totale kosten	
			Eenmalig	Jaarlijks
Leveren en plaatsen afvalbakken	325,00	35 st.	11.375,00	575,00
Verwijderen oude en overbodige bebording	56,00	24 uren	1.344,00	
Leveren en plaatsen bebording	68,00	125 st.	8.500,00	425,00
Omvormen hondentoiletten	8,50	1.500 m2	12.750,00	
Uren communicatie	75,00	24 uren		1.800,00
Folder incl. verspreiding	1,75	1.300 st.		2.275,00
Uren handhaving	75,00	200 uren		15.000,00
Uren ledigen extra bakken	56,00	60 uren		3.360,00
			33.969,00	23.435,00

In de jaarlijkse kosten zijn niet meegerekend de kosten die het nieuwe hondenbeleid met zich meebrengt in het reguliere beheer.

3.7 Hondenbelasting

De mogelijkheid om hondenbelasting te heffen is al sinds 1851 in de Gemeentewet opgenomen. Er is geen direct verband tussen de inkomsten hondenbelasting en producten van de gemeentelijke exploitatie. Anders gezegd is er ook geen directe relatie tussen die inkomsten en hondensoep. De gemeente is volledig vrij in het inzetten van de inkomsten uit de hondenbelasting. Er is dus geen sprake van een doelbelasting. Ongeveer 75% de gemeenten kennen een vorm van hondenbelasting.

Gemiddeld betaalt de hondeneigenaar € 57,35 per jaar voor een hond (bron: COELO-atlas lokale lasten 2010). Nieuwkoop zit met een tarief van € 52,56 onder dit gemiddelde.

Bij een discussie over het al of niet afschaffen van de hondenbelasting, spelen meerdere overwegingen een rol. Enerzijds kan worden gesteld dat de hondeneigenaar, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de eigenaar van een kat of paard, wordt gebruikt als een melkkoe, terwijl er nauwelijks gemeentelijke voorzieningen tegenover staan. Anderzijds geeft de belastingver-

plichting, de niet-hondeneigenaren het gevoel dat er in ieder geval voor de overlast die gepaard gaat met het hebben van een hond wordt betaald.

De inkomsten die de gemeente ontvangt aan hondenbelasting bedraagt uitgaande van 1.162 geregistreerde honden circa € 61.074,--. Met aftrek van kwijtscheldingen en de perceptiekosten bedragen de netto inkomsten ongeveer € 55.000,00. Wanneer deze inkomsten worden afgezet tegen de structurele uitgaven die de gemeente heeft, dan blijkt dat slechts 43% van de inkomsten wordt besteed aan de hondenproblematiek.

Uit onderzoeken elders is gebleken dat de burger duidelijkheid en zichtbaarheid wensen in de besteding van de inkomsten die de gemeente heeft uit de hondenbelasting en graag ziet dat inkomsten daadwerkelijk worden ingezet om overlast van hondenpoep tegen te gaan.

Bijlage 1 Huidig wettelijk kader Apv

**Algemene plaatselijke Verordening Nieuwkoop 2009
1e wijziging besluit 11 februari 2010, nr. 2010-0024**

Artikel 2:57 Loslopende honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a) binnen de bebouwde kom op de weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b) op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats of gebied;
 - c) op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerken dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen;
 - d) in een recreatie-/ natuur-/ plassegebied zonder dat die hond aangelijnd is.
2. Het verbod geldt niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden en de hond als zodanig aantoonbaar gekwalificeerd is of indien een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.
3. Het college kan gebieden of plaatsen aanwijzen, waarop het in het eerste lid onder a en d niet van toepassing is.

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a) op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers;
 - b) op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - c) op een andere door het college aangewezen plaats.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid, onder a niet geldt.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.

Bijlage 2 Herzien artikel 2:58 Apv

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden (nieuw variant 1)

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van de hond in de openbare ruimte binnen de bebouwde kom direct worden opgeruimd.
2. De eigenaar of houder van een hond is verplicht, indien hij zich met een hond op of aan de weg bevindt, een deugdelijk opruimmiddel bij zich te hebben
2. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd bepaalde plaatsen aan te wijzen waar de in lid 1 gestelde verplichting niet van toepassing is.
3. Vrijstelling van lid 1 en 2 geldt indien de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden en de hond als zodanig aantoonbaar gekwalificeerd is.

Bijlage 2 Aanwijzing van gebieden

Ter Aar

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

TA01 Hoogerheijdestraat thv 32
TA02 Hoogerheijdestraat thv 80
TA03 Hoogerheijdestraat thv 160
TA04 Van Schagenhof
TA05 Albrechtshof
TA06 Beverlanderhof
TA07 Vosholstraat
TA08 Mijsstraat
TA09 Mr. Jonkerpad
TA10 Stouthandelstraat Sport
TA11 Stouthandelstraat Speel
TA12 Vierambachtsstraat
TA13 Mezenpad
TA14 Broekveen
TA15 Rietveen
TA16 Speelveen Sport
TA17 Speelveen Speel
TA18 Bosveen

TA19 Walnootstraat
TA20 Hazelaarstraat
TA21 Larikslaan
TA22 Larikslaan thv 38
TA23 Abeelstraat
TA24 Essenlaan
TA25 Iepenlaan
TA26 Meidoornpad
TA27 A. van Heusdenstraat
TA28 't Gangetje
TA29 Pr. Marijkestraat
TA30 Argonnepark

Losloopgebieden

1 Argonnepark
2 Aalscholverpark
3 Park Aardamseweg gemeentekantoor

Langeraar

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

LR01 W. Ontzigtstraat
LR02 J.A. Bontjestraat
LR03 Schepenstrook
LR04 F.J. Nuijensplein
LR05 Van Wassenaerplein

LR06 Van Brederodeplein
LR07 De Kamp

Losloopgebieden

1 Groenstrook Van Zwietenstraat
2 Achtmorgenpad

Nieuwveen

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

NV01 Gruttoveld
NV02 Maïsveld
NV03 Klaverveld
NV04 Schout Clantstraat
NV05 Jan van Blankenpad Speel
NV06 Jan van Blakenpad Sport
NV07 Meeuwenveld Sport

NV08 Meeuwenveld Speel
NV09 W.P. Speelmanweg
NV10 Ringslootpad noord
NV11 Ringslootpad zuid
NV12 Roggeveldweg

Losloopgebieden

1 Johannespad/Ursulapad
2 Groengebied Nieuw Amstel West

Zeehoven/Noordeinde

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

ZH01	Verlaat	NE01	St. Janstraat Speel
ZH02	Heemraadstraat Speel	NE02	St. Janstraat Sport
ZH03	Heemraadstraat Trap	NE03	De Schinkel
ZH04	Vlasakker		
ZH05	Hertog Albrechtstraat		<i>Losloopgebieden</i>
ZH06	Vogelwikke	1	Vijfbruggenpad
ZH07	Repelhof	2	Tochtpad
ZH08	Witte Kwikstaart	3	Stationsweg

Nieuwkoop

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

NK01	De Schepegaten	NK23	Klinkhamer
NK02	De Geitenkamp	NK24	Stibbe
NK03	Maarten Freeke Wijde	NK25	Kennedylaan
NK04	Fleurstraat	NK26	Beatrixlaan (zwembad)
NK05	Spieringstraat	NK27	Bernhardlaan
NK06	De Zeelt	NK28	Weissenburchlaan
NK07	Halve Roe achter huisnr. 52	NK29	Rietkam
NK08	De Brak	NK30	Windhaak
NK09	De Ronde Bonk	NK31	Park Buytewech
NK10	Joris Zudde	NK32	Joriszudde
NK11	De Hoek	NK33	Fazantstraat
NK12	Mozartlaan	NK34	Wandelgebied Dorpsstraat
NK13	Chopinplein	NK35	Zwemsteiger Meijepad
NK14	Kennedyplein		
NK15	Hagedoornstraat		<i>Losloopgebieden</i>
NK16	Slikhaak Sport	1	Groengebied Fleurstraat/De Brak
NK17	Wilhelminalaan	2	Elleboogvaart
NK18	Beerstratenlaan	3	Hogedijk Kennedyplein/Vijverhofpad
NK19	Schippershaak	4	Wandelgebied De Dulen
NK20	Blaasbalg	5	Park Buytewech
NK21	Slikhaak	6	Park Oranjewijk
NK22	Aambeeld	7	Meijepad

Noorden

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

NO01	Anemonenstraat	NO07	Forsythiastraat Sport
NO03	Fresiastraat	NO08	Leliestraat
NO04	Rozenstraat		
NO05	Tulplaan		<i>Losloopgebieden</i>
NO06	Forsythiastraat Speel	1	Hogedijk

Woerdense Verlaat

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

WV01 Merelstraat

1

Losloopgebieden

Westveensekade

Papenveer

Speelplaatsen, speelweiden en recreatieterreinen

PV01 Sluispad Speel

PV02 Sluispad Sport

Gebieden buiten de bebouwde kom waar een aanlijngedod geldt

Nieuwkoop:

- Meijepad zuid (gedeelte door het weiland)
- Noorden:
- Prokade (vrijliggend fietspad ten oosten van weg met groenstrook).

Woerdense Verlaat:

- Hollandsekade
- Parallelweg langs de Uitweg

Zevenhoven:

- Hogendijk
- Fietspad Zuideinde-Molenkade

Ter Aar:

- Ringdijk richting Alphen a/d Rijn
- Fietspad Bilderdam
- Fietspad Landlustpad

Kaartbijlagen aanwijzing gebieden