

raadsvoorstel

portefeuillehouder P. Melzer
opgesteld door Facilitaire Zaken / René van der Pouw Kraan
Registratienummer
collegebesluit 11.16925
vergaderdatum raad 15 december 2011
jaar/nummer 2011-112

onderwerp Papierloos vergaderen

Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Akkoord te gaan met de aanschaf van 41 iPads onder de voorwaarde dat de raad papierloos vergadert;
2. De raad te laten beslissen om de kosten van € 22.500,- ten laste te nemen van de post onvoorzien;
3. De structurele lasten à € 2.500 ten laste te brengen van het product automatisering (5302).

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Sloopers
secretaris

F. Buijserd
burgemeester

Toelichting

Probleemstelling

De raad wil papierloos vergaderen en zoekt naar een goed alternatief van het papier.

Inleiding

In het tweede kwartaal in 2011 is er een proeftuin geweest waarin enkele raadsleden, griffier en collegeleden tablets hebben getest. Het doel van deze proeftuin was om te bepalen of het einddoel: "papierloos vergaderen" door de raad haalbaar is door het inzetten van tablets. De iPad werd, door de deelnemers aan de proeftuin unaniem gekozen tot de beste tablet.

Papierloos vergaderen wil zeggen dat tijdens de vergadering de documenten eenvoudig zijn op te zoeken en te lezen en dat er digitaal aantekeningen gemaakt en opgeslagen kunnen worden. Uit de proeftuin is gebleken dat papierloos vergaderen voor de raad mogelijk is met als voorwaarde dat nog een aantal zaken verder uitgewerkt moet worden.

Om het papierloos vergaderen door de raad ten uitvoer te brengen moeten de volgende technische zaken gerealiseerd worden:

- Aanschaf van tablets voor diegenen die de papieren stukken tijdens de raadsvergadering nodig hebben. Het betreft hier 21 raadsleden, 4 collegeleden (1 collegelid heeft al een iPad) en 2 x griffie. Voor wat betreft de fractieassistenten heeft een raadslid geopperd om voor de zeven fracties per fractie twee tablets beschikbaar te stellen. Dit brengt het totaal op 41 tablets
- Eenvoudige en eenduidige wijze van aanbieden van documenten. De totstandkoming van de raadsstukken dient te worden herzien om ze makkelijk digitaal te kunnen lezen. De MT leden van de gemeente vergaderen sinds kort papierloos en dezelfde manier kan worden gebruikt voor de Raad
- Voor de verspreiding van de documenten via internet wordt gebruik gemaakt van dropbox. Dit is een digitale opslagplaats op internet waar documenten gedeeld kunnen worden
- Voor de raadszaal worden 5 powerpacks aangeschaft. Er zijn namelijk geen stopcontacten waar de iPad op aangesloten kan worden als deze leeg is. Zodoende kan de mogelijk niet volledig opgeladen iPad toch worden gebruikt nadat het op de powerpack is aangesloten
- Naast de eenmalige kosten zijn er structurele kosten als de organisatie de apparatuur aanschaf. Gezien de huidige ervaring met de PDA batterijen is het verstandig om een bedrag op te nemen voor de vervanging van de batterijen.

Daarnaast zijn er organisatorische aspecten van belang:

Voor de iPad gebruikers dient er een instructiesessie gegeven te worden. Voorgesteld wordt om de instructiesessie voor de Raad door de griffie in samenwerking met een raadslid van de proeftuin te laten organiseren. Tijdens de instructiesessie krijgen de iPad gebruikers de gebruikersvaardigheden aangeleerd hoe om te gaan met de iPad. De iPad gebruikers dienen de vaardigheden verder te ontwikkelen om zodoende optimaal gebruik te maken van de iPad en zo prettig mogelijk te werken met de iPad.

Er wordt voorgesteld om een overgangperiode van 3 maanden in te voeren om papierloos te vergaderen.

- o In de eerste maand na de instructie sessie krijgen alle raadsleden/collegeleden de stukken zowel in papieren vorm als digitaal. Er wordt nog een extra instructiesessie gegeven voor de raadsleden die extra uitleg willen
- o In de tweede maand krijgen de raadsleden/collegeleden die naar digitaal over willen de stukken niet meer in papieren vorm. Indien wenselijk wordt er nog een extra instructiesessie gegeven
- o Na 3 maanden zijn al de raadsleden/collegeleden papierloos aan het vergaderen.

Kader / Eerdere besluiten

In het B&W voorstel van 18 januari jl. (10.19728) is de opzet van de proeftuin beschreven. In het B&W voorstel van 24 mei jl. (11.07275) is het adviesrapport aan het college uitgebracht. Het B&W heeft extra informatie gevraagd over het logistieke proces wat is uitgewerkt in het B&W voorstel van 8 november 2011. (11.16925).

Beoogd effect

Het beoogd effect van de inzet van tablets is papierloos vergaderen door de raad.

Voorgestelde besluiten:

1. Akkoord te gaan met de aanschaf van 41 iPads onder de voorwaarde dat de raad papierloos vergadert;
2. De raad te laten beslissen om de kosten van € 22.500,- ten laste te nemen van de post onvoorzien;
3. De structurele lasten à € 2.500 ten laste te brengen van het product automatisering (5302).

Argumenten:

De overschakeling naar digitale distributie via iPads brengt een aantal voordelen met zich mee:

- Snellere levering vanwege besparing op handmatige activiteiten en postbezorging. Dit verlengt de beschikbare voorbereidingstijd voor vergaderingen
- Milieuwinst door besparing op papier, inkt en de postbezorging voor het rondbrengen van de stukken

- Een belangrijke eerste stap en kennismaking van het digitaal werken voor de raad
- Een Wifi voorziening in de raadzaal geeft toegang tot internet en extranet. Zo kan worden gezocht op het Raadsinformatie Systeem (RIS); hier kan gezocht worden in het complete documentenarchief
- Op termijn kunnen overige documenten wellicht ook digitaal verspreid worden. Bijvoorbeeld uitbreiding met ingekomen stukken en brieven. Hoever kunnen we gaan richting een digitale leeskamer?
- De iPad is klein van formaat en makkelijk mee te nemen, Dit biedt de mogelijkheid om vele dossiers altijd en overal binnen handbereik te hebben.

Kanttekeningen:

1. Het college geeft er voorkeur aan om de investering in één keer af te schrijven. Dit betekent dat er afgeweken wordt van de Nota Activa.

Risico's / Beheersmaatregelen

* Informatiebeveiliging werd door de deelnemers van de proeftuin niet als risico gezien. De documenten zitten nu ook los in de tas die meegenomen wordt en kunnen vergeten worden. Informatiebeveiliging is wel degelijk een onderschat risico. Op de iPad staan naast (niet openbare) raadsdocumenten, ook de privé emails en bestanden. Voor de iPad geldt eigenlijk wat voor alle datadragers geldt dat je ze alleen zou moeten gebruiken voor data waarvan je het niet erg zou vinden als deze integraal op de voorpagina van De Telegraaf zouden worden afgedrukt. Het bewustzijn en de bijhorende verantwoordelijkheid ligt bij de gebruiker. Er zal tijdens de instructiesessie aandacht worden besteed aan dit aspect, bijvoorbeeld door de pincode van de tablet te activeren.

* Door het gebruik van Dropbox worden de bestanden op een plek neergezet die voor iedereen te benaderen is, namelijk het internet. Dropbox is afgeschermd met een gebruikersnaam en wachtwoord, maar het is een risico omdat de gemeente het niet zelf beheert. Voor documenten met een extreem hoge vertrouwelijkheid kan er gekozen worden voor een papieren versie dat ter inzage ligt bij de griffie.

* te hoge belasting van I&A-systeembeheer waardoor de wachttijd voor het oplossen van ad-hoc vragen op automatiseringsgebied toeneemt.

Financiële / Personele / Juridische consequenties

Kosten, exclusief ondersteuningsuren

De éénmalige kosten per apparaat komen op € 515,-. incl. beschermhoes. De extra software à € 25,- wordt eenmalig via een kadokaart ter beschikking gesteld aan de raadsleden, dit i.v.m. administratieve gegevens die achterblijven op de iPads. De eenmalige kosten (inclusief extra powerpacks € 400,-) komen op € 22.500,-.

De structurele kosten voor de vervanging van de batterijen komt op € 2500,-. Deze kosten komen ten laste van het product automatisering en telecommunicatie (5302).

Huidige kosten raadsstukken, exclusief ondersteuningsuren

Uitgaande van de productie van raadstukken van 2010 worden er op jaarbasis 22 x raadsets à 95 stuks geproduceerd. De jaarlijkse kosten bedragen € 8.167,- De bezuinigingsmogelijkheden bedragen vooralsnog bij 41 iPads ca. 3.000 per jaar. Deze bezuiniging is reeds in de perspectiefnota+ 2012 opgenomen. De uiteindelijke winst wordt alleen behaald als er daadwerkelijk geen 1 raadsdocument meer in papieren vorm beschikbaar wordt gesteld.

Personele consequenties

Naar verwachting zal de technische ondersteuning minimaal zijn, echter mocht dit toch onvoorzien veel vragen opleveren zal dit ten koste gaan van de gebruikelijke organisatorische ad hoc of geplande werkzaamheden. Een aantal gemeenten heeft de keuze gemaakt om de ondersteuning bij de griffie te beleggen. I&A adviseert om de technische ondersteuning bij I&A te beleggen en het applicatiebeheer van Documents To Go & iAnnotate bij de griffie te beleggen.

Voor de technische ondersteuning maken we gebruik van de cijfers voor ondersteuning van een pda. We houden rekening met 2 uur per tablet per jaar. Dit is exclusief de inrichting van de nieuwe iPads.

Achterliggende stukken die ter inzage liggen

- Concept Bruikleenovereenkomst

Advies meningsvormende raad II 1 december

De raad heeft voldoende informatie om 15 december een besluit te nemen. Het wordt als een **hamerstuk** geagendeerd.